

# 大参考

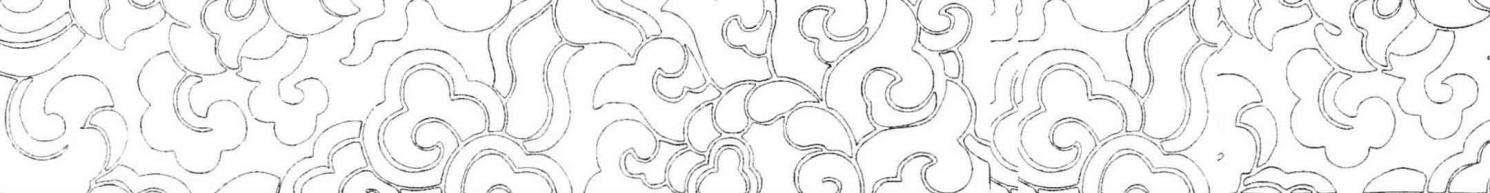
## 中国党情报告： 新形势下加强党的建设十大着力点

总书记的关心、关注、关切

总理十次调研传递出的决心、信心和爱心

“六普”数据揭示了一个什么样的中国

团结出版社



# 大参考

REFERENCE INFORMATION 1104

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编

常州大学图书馆  
藏书章

团结出版社



## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

大参考1104/连玉明, 武建忠主编

—北京: 团结出版社, 2011.7

ISBN 978-7-5126-0537-4

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第117783号

---

## 书 名: 大参考1104

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

---

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 12.5

字 数: 330千字

版 次: 2011年7月第1版

印 次: 2011年7月第1次印刷

---

书 号: ISBN 978-7-5126-0537-4/G.140

定 价: 100.00元

---

版权所有 侵权必究

# 研究机构

## IDM 领导决策信息

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

## IUD 北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网（[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。



# 核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 冯 炯

|        |     |     |     |     |
|--------|-----|-----|-----|-----|
| 核心研究人员 | 连玉明 | 武建忠 | 刘俊华 | 李晓军 |
|        | 金 峰 | 朱颖慧 | 李瑞香 | 石龙学 |
|        | 张 涛 | 姚宇峰 | 李英才 | 冯 炯 |
|        | 李文华 | 任 波 | 郭晓燕 | 张海燕 |
|        | 李 帅 | 张爱霞 | 张国华 | 景婷婷 |
|        | 丁玉丰 | 王亚辉 | 于跃波 | 张 洪 |
|        | 周小丽 | 陈 华 | 陈淑琴 | 周丽华 |
|        | 闫会军 | 万小燕 | 韩建萍 |     |

|       |          |           |           |          |         |
|-------|----------|-----------|-----------|----------|---------|
| 信息观察员 | 孔祥铭（菏泽）  | 文海庆（衡阳）   | 王 导（广州）   | 王 巍（北京）  | 王兰波（北京） |
|       | 王娅坤（郑州）  | 王晓红（长治）   | 王润涛（大庆）   | 王培勇（温州）  | 冯玉杏（福州） |
|       | 田 富（张家口） | 刘宗国（枣庄）   | 刘培欣（烟台）   | 刘清贵（朔州）  | 孙 慧（淄博） |
|       | 孙晓梅（西安）  | 江伟忠（常州）   | 祁世强（青岛）   | 严惠峰（石家庄） | 何 飏（阿坝） |
|       | 余建中（上海）  | 詹奕敏（金华）   | 吴吉华（南昌）   | 张 燕（东营）  | 张元安（常德） |
|       | 张光强（惠州）  | 张海莲（西宁）   | 张艳琴（长春）   | 李伟民（唐山）  | 李志国（保定） |
|       | 李金光（北京）  | 杜兴国（哈尔滨）  | 杨 波（天津）   | 杨会民（邯郸）  | 沈玲英（苏州） |
|       | 花纯勇（徐州）  | 邱 乙（沈阳）   | 陈 鑫（成都）   | 陈国绪（石家庄） | 陈思远（兰州） |
|       | 陈谋安（泉州）  | 陈楚明（武汉）   | 周仲伟（营口）   | 林崇义（台州）  | 罗红霞（湛江） |
|       | 罗浩京（长沙）  | 金开尔（杭州）   | 胡秋艳（北京）   | 郦宗宝（丹阳）  | 原庆生（晋中） |
|       | 唐 勤（南通）  | 夏 琼（益阳）   | 贾 健（淮安）   | 郭晓梅（凉山）  | 高 剑（抚顺） |
|       | 高 映（济南）  | 高 翔（南京）   | 梁秀云（北京）   | 姜宁燕（永州）  | 黄晓媛（南宁） |
|       | 黄莉菁（无锡）  | 彭及佐（泸州）   | 散友芝（乌鲁木齐） | 焦晓超（北京）  | 童正琼（深圳） |
|       | 董立仁（郑州）  | 蒋晓萍（呼和浩特） | 鲁 军（大连）   | 翟怀东（太原）  | 李 晖（北京） |
|       | 张正清（北京）  |           |           |          |         |

# Content

## 目录大参考+

### +P001...中国党情报告

- P002 新形势下加强党的建设十大着力点
- P016 加强和创新社会管理五大着眼点
- P024 学习型党组织建设三大看点



### +P030...

- P030 应对电荒要做好“三保三限”
- P033 落实保障房任务“八仙过海各显神通”
- P039 不要让三鹿悲“聚”重演



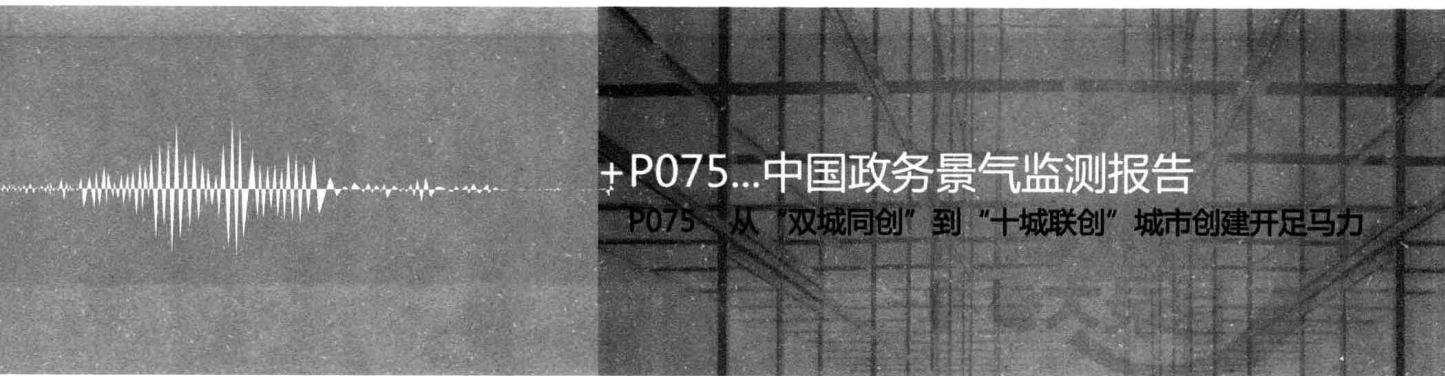
### +P043...

- P043 总书记的关心、关注、关切
- P048 总理十次调研传递出的决心、信心和爱心
- P053 警惕反复苗头，转方式仍要在机制上下工夫
- P058 事业单位改革三大看点
- P062 打好价格保卫战是当前最紧迫任务



### +P066...

- P066 转型升级看广东浙江如何出招
- P070 大政方针确定后，黔吉鄂冀忙着抓干部



## +P075...中国政务景气监测报告

P075 从“双城同创”到“十城联创” 城市创建开足马力



## +P139...

P139 一流旅游城市建设的国际案例

P153 文化中心建设的国内外经验借鉴



## +P165...

P165 “六普”数据揭示了一个什么样的中国

P174 18地区“十二五”要将文化产业做支柱

P178 中央企业和12省签订投资协议7.3万亿



## +P181...

P181 18个县（区、市）社会管理创新综合试点全面推进

P187 县委权力公开透明运行怎样搞 三个先行试点区县可



中国党情报告  
CHINA

# 新形势下加强党的建设十大着力点

加强和创新社会管理五大着眼点

学习型党组织建设三大看点







## 中国党情报告：

# 新形势下加强党的建设十大着力点

### 采取多种形式开展中共党史学习教育

2011年是中国共产党成立90周年。经中央同意，中组部、中宣部、中共中央文献研究室、中共中央党史研究室、教育部、共青团中央等六部门年初联合发出《关于在党员、干部、群众和青少年中开展中共党史学习教育的通知》，决定2011年在党员、干部、群众和青少年中开展中共党史的学习教育。

按照部署，在这一轮开展党史学习教育中，相关部门将通过干部教育培训、党委中心组学习、讲师团宣讲、思想政治课教育和个人自学等多种方式，推动党员、干部、群众和青少年学习党史。相关部门将通过纪念征文、知

识竞赛、演讲比赛、歌咏会、报告会、座谈会、红色旅游、主题实践活动等喜闻乐见的形式，加深党员、干部、群众和青少年对党的历史、党的知识、党的理论和路线方针政策的认识。

在某种程度上，如何认识历史，就是如何面对未来。当今世界正处在大发展大变革大调整时期，我国发展呈现一系列新的阶段性特征，国际国内意识形态领域许多问题都涉及党的历史。因此，正确认识和对待党的历史，关系党的形象和生命，关系国家长治久安。2010年7月21日，中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在全国党史工作会议上就曾明确指出，中国共产党的历史是一部丰富生动的教科书。深入研究党的历史，认真

学习党的历史，全面宣传党的历史，充分发挥党的历史以史鉴今、资政育人的作用，是党和国家工作大局中一项十分重要的工作。2011年6月8日，由中共中央党史研究室主办的“中国共产党历史网”（网址：[www.zgdsw.org.cn](http://www.zgdsw.org.cn)），正式开通运行。中国共产党历史网所开辟的“读点党史”等38个栏目，将2011年1月11日出版的《中国共产党历史》第二卷，以及《中国共产党历史》第一卷、《中国共产党简史》、《中国共产党历史大事记》等中央党史研究室主要科研成果集中上网，开辟了网上阅读，以满足广大网友学习党史的需求。

## 强调“四个更加注重”全面推进依法行政

2011年3月28日，中共中央政治局就推进依法行政和弘扬社会主义法治精神进行第二十七次集体学习。胡锦涛总书记在主持学习时，就依法行政提出“四个更加注重”，即更加注重制度建设、更加注重行政执法、更加注

重行政监督和问责、更加注重依法化解社会矛盾纠纷。胡锦涛强调，推进依法行政，关键在领导，重点在落实。各级党委和政府要把依法行政作为保证“十二五”时期经济社会发展各项目标任务顺利实现的重大举措，加强领导，抓好落实，深入研究解决依法行政面临的突出问题，善于运用法律手段深化改革、推动发展、维护稳定，为全面建设小康社会提供有力法治保障和良好的法治环境。

根据吴邦国委员长2011年3月10日在十一届全国人大四次会议第二次全体会议上所作的全国人民代表大会常务委员会工作报告，到2010年底，我国已制定现行有效法律236件、行政法规690多件、地方性法规8600多件，并全面完成对现行法律和行政法规、地方性法规的集中清理工作。目前，涵盖社会关系各个方面的法律部门已经齐全，各法律部门中基本的、主要的法律已经制定，相应的行政法规和地方性法规比较完备，法律体系内部总体做到科学和谐统一。

在中国特色社会主义法律体系已经形成的

### 依法行政“四个更加注重”

#### 更加注重制度建设

在中国特色社会主义法律体系已经形成的有利基础上，继续通过完善立法加强和改进制度建设，坚持科学立法、民主立法，着力抓好促进科学发展、深化改革开放、保护资源环境、保障和改善民生、维护社会和谐稳定、加强政府建设等方面所急需法律法规的制定或修改工作，力求体现规律要求、适应时代需要、符合人民意愿、解决实际问题。

#### 更加注重行政执法

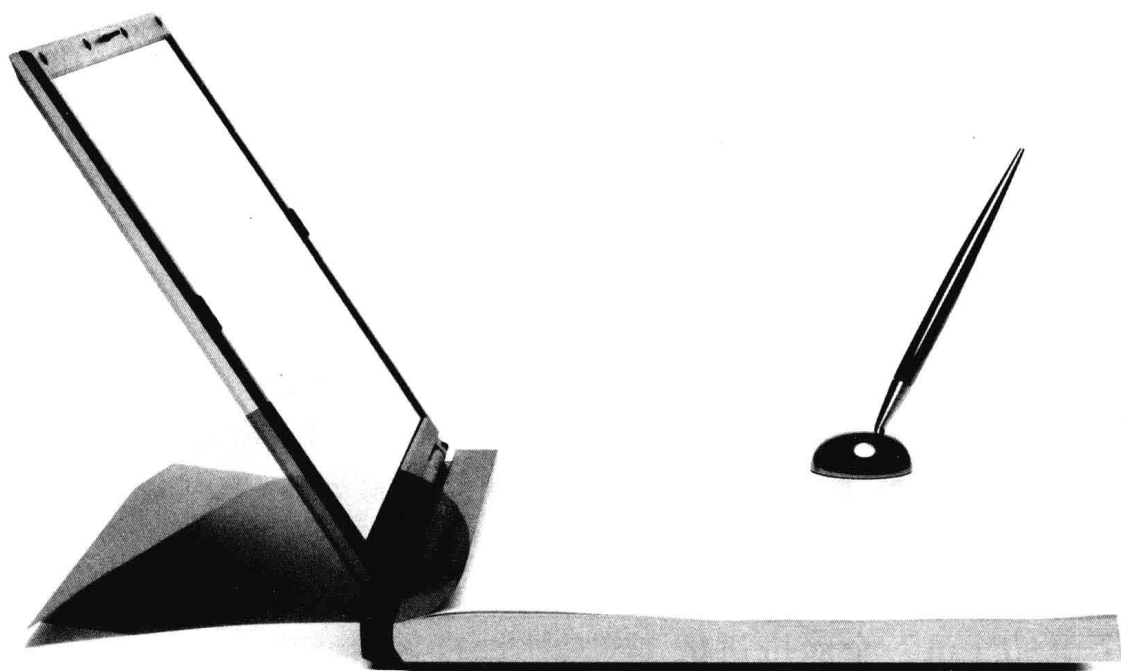
严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，推进政府管理方式创新，加强行政决策程序建设，切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来，着力保障和改善民生。

#### 更加注重行政监督和问责

完善监督体制机制，全面推进政务公开，切实为人民掌好权、用好权。

#### 更加注重依法化解社会矛盾纠纷

完善行政调解制度，提高行政调解效能，完善行政复议制度，完善信访制度。



大背景下，第二十七次中央政治局集体学习强调全面推进依法行政，具有特殊的意义。《检察日报》2011年3月31日就此发表评论指出，尽管党和国家对依法行政工作很重视，但一些地方违法行政的问题仍时有发生，如野蛮拆迁、“钓鱼式执法”以及失职渎职造成群体性事件，等等。出现这些问题，最主要的原因是“权大于法”的思想意识在一些政府官员头脑中仍然根深蒂固，权力的行使得不到有效制约和监督。

近日，河北省先后出台了《河北省依法行政考核办法》、《河北省行政执法过错责任追究办法》、《河北省规范性文件制定规定》、《关于建立行政裁量权基准制度的指导意见》四个文件，着力加强行政执法制度化、规范化、正规化建设。

依法治国、建设社会主义法治国家，在很大意义上是建设法治政府。而建设法治政府的核心是依法行政，将行政权力的运行纳入法治轨道。

进入新世纪以来，我国建设法治政府的步伐逐渐加快。2004年，国务院印发全面推进依法行政实施纲要。目前，我国已经制定了行政处罚法、行政许可法、公务员法、政府信息公开条例、行政机关公务员处分条例等依法行政的基本法律法规。2010年，国务院还专门出台了关于加强法治政府建设的意见。根据《全面推进依法行政实施纲要》确定的推进依法行政各项任务的落实情况，针对当前依法行政和行政管理中存在的突出问题，《意见》规定了提高行政机关工作人员特别是领导干部依法行政的意识和能力、加强和改进制度建设、坚持依法科学民主决策、严格规范公正文明执法、全面推进政务公开、强化行政监督和问责、依法化解社会矛盾纠纷等七个方面的任务。

《检察日报》2011年3月刊发评论指出，建设法治政府，必须着力增强领导干部的依法行政意识和能力，提高制度建设质量，规范行政权力的运行，保证法律法规严格执行。各级

政府及其官员必须明白，自己的权力是体现人民意志的法律授予的，必须在法律授权的范围  
内行使，超越法律的边界就是违法的。同时，  
还要树立程序观念，按照法定的程序行使权力。要通过深化改革，建立健全依法行政的  
种制度规范，并且严格执行，保证行政权力的  
正确行使。  
建设法治政府，关键是要完善依法行政  
的监督体制机制，实行严厉的问责制。各级政  
府不仅要自觉接受人大监督、政协民主监督，

中共中央政治局集体学习一览（第十七届）

| 次序    | 时间          | 学习内容                               |
|-------|-------------|------------------------------------|
| 第三十次  | 2011年6月28日  | 中国共产党保持和发展党的先进性研究                  |
| 第二十九次 | 2011年5月30日  | 培育发展战略性新兴产业研究                      |
| 第二十八次 | 2011年4月26日  | 世界人口发展和全面做好新形势下我国人口工作              |
| 第二十七次 | 2011年3月28日  | 推进依法行政 弘扬社会主义法治精神 充分发挥法律促进经济社会发展作用 |
| 第二十六次 | 2011年2月21日  | 优先发展教育、建设人力资源强国                    |
| 第二十五次 | 2010年12月28日 | 在新的历史起点上推动我国经济社会又好又快发展问题           |
| 第二十四次 | 2010年12月3日  | 总结和弘扬上海世博会经验和精神 为科学发展和社会和谐增加新优势    |
| 第二十三次 | 2010年9月29日  | 正确处理新时期人民内部矛盾问题研究                  |
| 第二十二次 | 2010年7月23日  | 深化我国文化体制改革研究问题                     |
| 第二十一  | 2010年6月21日  | 加强党的基层组织建设问题                       |
| 第二十次  | 2010年5月28日  | 世界医药卫生发展趋势和我国医药卫生体制改革问题            |
| 第十九次  | 2010年2月22日  | 关于实现2020年我国控制温室气体排放行动目标问题          |
| 第十八次  | 2010年1月8日   | 世界主要国家财税体制和深化我国财税体制改革              |
| 第十七次  | 2009年11月27日 | 贯彻落实党的十七届四中全会精神，努力提高党的建设科学化水平      |
| 第十六次  | 2009年9月9日   | 继续探索把握社会主义现代化规律 更好把社会主义现代化推向前进     |
| 第十五次  | 2009年7月24日  | 走出中国特色军民融合式发展路子，推动国防建设和经济建设良性互动    |
| 第十四次  | 2009年6月29日  | 高度重视积极推进党内民主建设 充分发挥全党积极性主动性创造性     |
| 第十三次  | 2009年5月22日  | 加快推进社保体系建设 实现可持续发展                 |
| 第十二次  | 2009年2月23日  | 世界经济形势和推动我国经济又好又快发展                |
| 第十一次  | 2009年1月23日  | 中国特色农业现代化道路研究                      |
| 第十次   | 2008年12月26日 | 深化改革开放问题研究                         |
| 第九次   | 2008年11月29日 | 推动我国科学发展问题研究                       |
| 第八次   | 2008年9月28日  | 中国特色社会主义理论体系研究                     |
| 第七次   | 2008年7月26日  | 现代奥林匹克运动和办好北京奥运会                   |
| 第六次   | 2008年6月28日  | 全球气候变化和我国加强应对气候变化能力建设              |
| 第五次   | 2008年4月28日  | 我国加快转变经济发展方式研究                     |
| 第四次   | 2008年2月23日  | 国外政府服务体系建设和我国建设服务型政府               |
| 第三次   | 2008年1月29日  | 实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和推动经济社会又好又快发展    |
| 第二次   | 2007年12月18日 | 当代世界宗教和加强我国宗教工作                    |
| 第一次   | 2007年11月27日 | 完善中国特色社会主义法律体系和全面落实依法治国基本方略        |



强化政府内部的层级监督和专门监督，还要创造条件让人民来监督政府。“阳光是最好的防腐剂”，要通过政务公开，让群众知道政府及其官员有哪些权力、担负什么职责，使群众能够对违法行使权力的官员进行监督、批评和举报。各级政府对于以权谋私、渎职侵权的官员，要坚决问责；涉嫌犯罪的，还要移送司法机关追究刑事责任。

各级政府官员只要牢固树立“有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权要赔偿”的思想意识，养成依法用权、依法履职、依法决策、依法办事的习惯，使依法行政成为普遍的自觉行动，离建设法治政府的目标也就不远了。

认真治理领导干部以权谋私和渎职侵权问题

2011年3月25日，国务院召开第四次廉政工作会议，温家宝总理在会上发表讲话强调，

要全面贯彻落实中央关于反腐倡廉建设的决策和部署，认真治理领导干部以权谋私和渎职侵权问题，切实加强领导干部廉洁自律，坚决遏制奢侈浪费和形式主义，务求取得廉政建设和反腐败工作新成效。治理领导干部以权谋私、渎职侵权、落实领导干部个人事项报告制度等反腐措施，成为2011年反腐倡廉的工作内容。

在2011年反腐工作的具体部署上，对于腐败高发的工程建设领域，会议提出要着力解决招投标方面的突出问题。政府机关干部、领导干部家属及其身边工作人员、国有企业、国有金融机构、高等院校负责人不许以任何形式干预、操纵招投标活动。此外，会议要求领导干部必须按要求如实报告本人收入、住房、投资、配偶子女从业等事项和配偶子女移居国外境外的情况。而广为媒体关注的削减“三公”消费、推进财政预算决算公开，都纳入了2011年的工作范围。特别是对公车治理，国务院会议明确要求年内拿出改革方案，并在一些部门试行。

2010年反腐倡廉亮点数字

| 项目                       | 2010年亮点数据                                                                                                                                                            |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 查办大案要案                   | 严肃查处了康日新、李堂堂、许宗衡、张春江等一批重大案件。全年共立案13.96万件，给予党纪政纪处分14.6万人，其中涉嫌犯罪移送司法机关处理的5373人。                                                                                        |
| 反腐倡廉制度建设                 | 下发《关于领导干部报告个人有关事项的规定》和《关于对配偶子女均已移居国（境）外的国家工作人员加强管理的暂行规定》，出台《国务院关于加强法治政府建设的意见》，完善规范权力行使和加强监督方面的制度，取消和下放管理层级184项行政审批事项。                                                |
| 中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查和资金审计 | 通过审计，促进上缴财政、减少财政拨款，为国家增收节支2099亿元，移送案件线索3092件。对56个中央部门预算执行情况和其他483个单位进行了审计，发现一些部门及所属单位违规问题涉及资金599.4亿元，查处并移送重大案件线索131件。督促有关单位全面制定整改措施，认真进行整改，截至2010年底，纠正问题涉及资金551.5亿元。 |
| 着力解决损害群众利益的突出问题          | 强化行政问责，对16起安全生产重大事故和事件涉及的197名责任人员给予纪律处分。严肃查处了河北、山西等7省的问题奶粉案件，对负有责任的政府和监管部门领导追究了责任。                                                                                   |
| 大力压缩行政开支                 | 全国在2009年压缩因公出国出境、公务用车购置及运行、公务接待三项经费支出15.1%的基础上，2010年又压缩5.8%。印发《国务院办公厅关于加强和规范各地政府驻北京办事机构管理的意见》，组织开展清理整顿工作，撤销地方政府职能部门和县级人民政府驻京办事机构625个。                                |

（资料来源：温家宝总理2011年3月25日在国务院第四次廉政工作会议上的讲话）



## 切实解决庆典、研讨会、论坛过多过滥问题

近年来，一些地区和部门组织开展了多种形式的庆典、研讨会、论坛活动，对促进经济发展、弘扬先进文化、维护社会和谐发挥了积极作用，但也存在一些不可忽视的突出问题：活动数量逐年上升，人力物力财力耗费巨大；活动立项随意，举办行为无序；热衷于做表面文章，片面追求轰动效应；乱收费、搞摊派和拉赞助问题突出，奢侈浪费现象比较严重。这些问题造成了经济社会资源的严重浪费，助长了各种不良风气，影响党群干群关系，损害党和政府形象，社会反映强烈。

针对上述情况，党的十七届四中、五中全会明确提出，要督促党政机关厉行节约，切实解决庆典、研讨会、论坛过多过滥问题。中央纪委全会、国务院廉政工作会议和全国纠风工作会议都对清理和规范庆典、研讨会、论坛活动工作作出部署。2010年7月，中央纪委、监察部、财政部、国务院纠风办联合印发了《关于对党政机关举办庆典、研讨会、论坛活动开展清理摸底的通知》。各地区各部门制止、取消和规范了一批增加基层负担、缺乏实质内容的活动，清理摸底工作取得一定成效，为全面开展清理和规范工作打下坚实基础。但清理摸底工作没有从根本上解决过多过滥问题。因此，2011年召开的中央纪委全会，再次把清理和规范庆典、研讨会、论坛活动作为认真解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题的重要内容。2011年4月5日，中央办公厅、国务院办公厅正式印发《关于开展清理和规范庆典、研讨会、论坛活动工作的实施意见》（以下简称《实施意见》），进一步明确了清理和规范工作的总体要求、主要内容、方法步骤

及具体措施，对深入开展清理和规范工作具有重要的指导意义。随后，中央纪委又召开电视电话会议，对清理规范庆典、研讨会、论坛活动工作进行动员部署，清理和规范工作正式启动。清理和规范庆典、研讨会、论坛活动工作从2011年4月开始，12月底结束，分为成立机构、动员部署、审核备案、监督检查、总结评估五个阶段来进行。中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强4月25日出席开展党政机关公务用车问题专项治理工作和清理规范庆典、研讨会、论坛活动工作电视电话会议时进一步强调，要认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于开展党政机关公务用车问题专项治理工作的实施意见》、《关于开展清理和规范庆典、研讨会、论坛活动工作的实施意见》，确保两项专项治理工作有力有序开展。

当前，一些地区竞相邀请党政领导、知名人士甚至外国政要出席庆典、研讨会、论坛活动，以此来提高规格、制造声势、扩大影响，社会反映强烈。这次清理和规范工作对领导干部出席庆典、研讨会、论坛活动进行了严格规范。《实施意见》明确规定，领导干部原则上不得出席与本职工作无关的庆典、研讨会、论坛活动；确须出席的，要严格履行审批程序。邀请党和国家领导人出席活动，举办单位须分别报中央办公厅、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅审批；中央和国家机关各部门主要负责同志出席活动，须向中央分管负责同志报告；其他负责同志出席活动，须报主要负责同志批准；其他领导干部出席活动，须报上级领导批准。未经批准，领导干部不得出席活动，不得在活动中挂名任职、发贺信贺电、题词剪彩等。举办单位不得以任何名义



向出席活动的领导干部送礼金、礼品、昂贵纪念品和各种有价证券、支付凭证。《实施意见》还强调，要从严控制对领导干部出席庆典、研讨会、论坛活动的宣传报道。

## 明确“三公”经费支出公布“时间表”

2011年5月4日，温家宝总理主持召开国务院常务会议提出，中央各部门要公开本部门2010年度“三公”经费决算数和2011年“三公”经费预算情况，地方政府要比照中央财政做法，公开“三公”经费。在具体做法方面，会议要求2011年中央公共财政预算支出中部分重点支出和2010年度中央财政总决算要公开到“项”级科目，对公开的财政预决算要作出通俗易懂的说明，并与预决算

同时公开。

财政支出透明化不仅是保障公民知情权、参与权和监督权的需要，也是政府部门按照《政府信息公开条例》应尽的义务。事实上，从2009年首次公开4张预算表以来，中央推进财政预算公开就在不断加大。进入2011年，先是全国两会传递出信息中央预算部门将率先晒“三公”支出账单；3月23日召开的国务院常务会议决定，继续压缩中央部门“三公”经费预算，并在今年6月会将中央本级“三公”经费支出情况向社会公开；4月20日召开的国务院常务会议在研究部署2011年深化经济体制改革重点工作时，把制定出台机关运行经费管理、公务接待和会议、公务用车制度等改革方案列为一项重要内容。此番中央又明确要求地方比照中央公开“三公”支出，将财政预算公开又向前推进了一步。虽然“三公”经费只是



财政支出的一部分，但由于这部分支出是老百姓最关心的，以此为财政支出全面公开的突破口，彰显了中央层面力推财政公开的决心和勇气。

4月14日，科技部第一个“吃螃蟹”，在中央部门中率先公开“三公”经费：2011年用财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费三项经费预算为4018.72万元。然而，在科技部之前之后，多个中央部委公布了2011年部门预算，“三公”经费预算均不在公布之列。一些地方政府对“三公”经费公开更是投鼠忌器，往往以“没有先例”、“内容太敏感”、“涉及国家秘密不便公开”等理由加以搪塞。个别地方率先公开的，也是术语多、数据多，公众常常反映“看不懂”。不仅“三公”支出公开难，对预算公开不积极的态度在各地都不同程度地存在。

目前，一些地方在“三公”支出公开和管理上已做出积极探索。继四川省巴中市巴州区白庙乡因其在财政预算公开方面的“彻底”被网友称为“全裸政府”后，2011年重庆两会期间，当地48个政府部门的财政预算首次公开。4月1日，北京市公布了公车数量。按照部署，在7月召开的北京市人大常委会会议上，市级“三公”经费支出情况将首次纳入2010年市级决算报告当中，接受委员的审查和监督，并将向社会公开，接受社会监督。山东省财政厅有关负责人也表示，该省“三公”经费项目公开工作已经开始准备。在推动“三公”经费项目公开的同时，更重要的是要加强对“三公”消费的管理和监督。广东省明确提出，要拓展电子监察综合平台，逐步将“三公”支出以及广东对口援疆项目和资金纳入电子监察实时监控，以电子监察促进党风廉政信息平台公开的

内容全面、真实。陕西省于4月10日召开省政府常务会议，要求全省全年公务接待、公车购置和公费出国出境经费下降10%。湖南省永州市也为“三公”消费套上“紧箍”。2010年下半年起，永州市所有行政事业单位的“三公”消费在指标上实行总量控制，在审批上提高审批门槛，在标准上严格实行量化，在纪律上严格约束监管，纪检监察部门把从严控制“三公”消费纳入党风廉政建设和反腐败工作目标考核内容。

## 为加强地市党政正职干部管理“定基调”

州郡治，天下兴。加强地市党政正职队伍建设，是贯彻落实科学发展观的内在要求，是加强干部队伍建设的重中之重。在全国两会审议通过“十二五”规划纲要之后不久，2011年3月28日，中共中央政治局召开会议，讨论研究加强市、地、州、盟党政正职干部管理工作。在换届之年，中央及时研究加强地市领导班子建设，具有特别重要的意义。人民网刊发评论指出，从总体上来看，这次政治局会为加强地市党政正职干部管理定了基调、作了要求、指明了方向。

明确了“三个重要”的定位。从我国行政体制来看，地市处于省与县之间，既要当好“战斗员”，贯彻落实好中央和省（区、市）的重大部署，率先抓好地市本级的科学发展；又要当好“指挥员”，精心谋划和大力推动县域经济社会又好又快发展。事实证明，加强地市党政正职干部管理，不仅有利于促进区域经济社会发展，而且对抓好县级领导班子建设具有决定意义。这次政治局会议用了“三个重要”来阐述加强地市正职的必要性，即“地市



一级在党和国家工作全局中处于承上启下的重要位置，地市党政正职干部是党治国理政的重要骨干力量，在推进改革发展稳定中担负着重要责任、发挥着关键作用。”正是基于这种定位，中央在提出加强县委书记队伍建设的基础上，把加强地市党政正职工作摆在重要议程，出台具体措施着力打造一支高素质的地市党政正职干部队伍。

明确了“三个忠于”的标准。为政之要，唯在得人。选什么样的人，用什么样的人，特别是选好配强党政正职，对一个地市的科学发展来说至关重要。这次政治局会议对地市党政正职的选用提出了“三个忠于”的标准，即忠于党、忠于国家、忠于人民，这是最根本的标准，体现了中央一贯强调的“德才兼备、以德为先”的标准。同时，会议还对地市党政正职人选的作风、品行、能力、经验等明确了标准，提出要按照“政治上强、具有领导科学发展能力、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、清正廉洁的要求”，严格把握人选标准和条件，注重选拔实际工作经验丰富的干部，形成队伍合理结构，推进交流任职，把优秀领导人才选配到地市党政正职岗位，为推动区域科学发展、促进区域社会和谐选好“带头人”。

明确了“四措并举”的机制。加强地市党政正职的管理，既有一般党政干部队伍建设的共性，又有其鲜明的个性。这次政治局会议从选拔任用、教育培训、考核评价和管理监督等四个不同层次，明确提出“四措并举”的工作机制。其中规范选拔任用是前提，强调要“进一步健全选拔任用机制，完善人选提名，加强考察工作，落实全委会票决制度”，切实做到以好的作风选作风好的人，以好的制度选好“关键人”；加强教育

培训为基础，强调要“加强党性锻炼和党性修养，提高教育培训针对性和实效性，拓宽培训渠道，创新培训方式”，全面提高地市党政正职的执政能力。健全考核评价是关键，明确提出“加强德的考核，全面客观准确考核评价领导科学发展的工作实绩，注重了解群众公认度，支持和鼓励干部踏实干事”，其目的就是要按照体现科学发展观和正确政绩观要求，健全考核内容，创新考核方法，运用考核结果，引导地市党政正职创造经得起实践、人民和历史检验的政绩；加强监督管理是保障，强调要“促进秉公用权、廉洁从政，加强对贯彻民主集中制情况的监督，严格选人用人行为，落实和完善巡视、经济审计、报告个人有关事项、述职述廉等监督制度”，通过健全整治监督机制，促使干部监督管理从“事后惩治”到“事前防范”的转变，实现经济健康发展、干部健康成长的目标。

## 围绕主题主线深入推进大规模干部教育培训

政治路线确定后，干部是决定因素。2010年全国干部教育培训工作取得显著成绩，理论武装、能力培训得到加强，党性教育取得新突破，干部教育培训改革创新积极推进。2010年全国组织工作满意度民意调查，对干部教育培训效果评价比上年提高7.82分。2011年1月21日，第十二次全国干部教育联席会议在北京召开。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮指出，要按照胡锦涛总书记的要求，紧紧围绕“十二五”发展主题主线，继续抓好大规模培训干部工作，提高领导干部素质，深入落实干部教育培训改革纲要，更好