



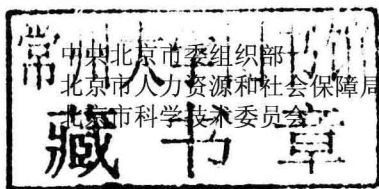
北京“十二五”时期 经济和社会发展 热点问题讲座

中共北京市委组织部
北京市人力资源和社会保障局
北京市科学技术委员会

组织
编写

北京出版集团公司
北京出版社

北京“十二五”时期 经济和社会发展热点问题讲座



组织
编写

北京出版集团公司
北 京 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京“十二五”时期经济和社会发 展热点问题讲座 / 中共北京市委 组织部, 北京市人 力资源和社会保障局, 北京市科学技术委员会组织编写. — 北京: 北京出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 200 - 08891 - 5

I. ①北… II. ①中… ②北… ③北… III. ①区域经 济发展—研究—北京市—2011 ~ 2015 ②社会发展—发展战 略—研究—北京市—2011 ~ 2015 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 163765 号

北京“十二五”时期经济和社会发 展热点问题讲座
BEIJING “SHI'ERWU” SHIJI JINGJI HE SHEHUI
FAZHAN REDIAN WENTI JIANGZUO

中共北京市委 组织部
北京市人 力资源和社会保障局 组织编写
北京市科学技术委员会

*

北 京 出 版 集 团 公 司 出 版
北 京 出 版 社
(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100120

网 址: [www . bph . com . cn](http://www.bph.com.cn)

北 京 出 版 集 团 公 司 总 发 行
新 华 书 店 经 销
北 京 四 季 青 印 刷 厂 印 刷

*

889 × 1194 32 开本 12 印张

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 08891 - 5

定价: 20.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

前言

为帮助北京市广大干部深刻领会“十二五”时期首都经济社会发展的指导思想、目标任务和战略举措，牢牢把握科学发展这个主题，牢牢把握加快转变经济发展方式这条主线，牢牢把握可以大有作为的重要战略机遇期，解放思想、开拓创新，求真务实、扎实工作，在新的起点上全力推动“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，不断开创首都工作新局面，中共北京市委组织部、北京市人力资源和社会保障局、北京市科学技术委员会决定今年在全市干部中组织开展以“北京‘十二五’时期经济和社会发展热点问题讲座”为主题的公共知识培训，并组织编写了本教材。

教材紧紧围绕《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》精髓，着眼广大群众关注的热点问题，深入浅出、简明扼要，从创新驱动发展、优化经济结构、创新社会管理、服务保障民生、提升城市管理水平、加快文化创意产业发展等方面展开论述，帮助全市广大干部进一

步把握好“十二五”时期的工作重点，明确工作方向，主动适应首都发展建设需要，增强首都意识、大局意识、责任意识，提高政治理论水平，提升综合能力素质，为建设中国特色世界城市、构建社会主义和谐社会首善之区贡献力量。

今年的教材出版和教学节目制作工作，得到了各有关方面的大力支持和帮助。应邀担任主讲教师的9位领导和专家，以高度的责任感和饱满的工作热情，圆满完成了教材的撰写和教学节目的录制工作，中共北京市委研究室副主任胡雪峰同志高标准、严要求，认真负责本教材的统稿工作。北京继续教育协会在聘请主讲教师、组织编写教材、制作教学节目等方面承担了大量的工作，北京出版集团的编辑为教材的出版和教学DVD的制作付出了辛勤的劳动。在此，谨向所有关心和支持讲座活动的同志们致以深深的谢意！

由于时间紧迫，加之我们的编写水平有限，工作中难免存在不足和疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

中共北京市委组织部
北京市人力资源和社会保障局
北京市科学技术委员会

2011年9月

目录 / CONTENTS

- 第一讲** 学习贯彻首都“十二五”规划 分析把握当前宏观经济形势 001
- 北京市发展和改革委员会副主任 赵磊
- 一、“十一五”时期北京发展的主要成就 002
- 二、关于当前国内外的宏观经济形势分析 008
- 三、“十二五”时期北京发展重点和措施安排 017
- 第二讲** 加快“科技北京”发展建设 率先形成创新驱动的发展格局 037
- 北京市科学技术委员会副主任 伍建民
- 一、“十一五”时期北京科技发展情况 038
- 二、北京科技发展面临的机遇和挑战 050
- 三、“十二五”时期“科技北京”发展建设的指导思想 and 总体目标 053
- 四、“十二五”时期“科技北京”发展建设的重点任务 054

第三讲 着力优化经济结构 提高首都经济发展质量 081

北京市社会科学院副院长、研究员 赵弘

一、“十一五”时期北京经济结构调整取得显著成效 082

二、站在新的起点，北京优化调整经济结构要努力解决发展中面临的瓶颈和问题 118

三、优化北京经济结构、提升首都经济发展质量的对策建议 125

第四讲 加强和创新社会管理 全面推进首都社会建设 137

北京市委社会工委书记、市社会办副主任 张坚

一、加强首都社会建设是新时期首都建设发展中一项十分重要而紧迫的任务 138

二、深刻领会中央精神，准确把握社会建设的要点 147

三、加强首都社会建设的工作基础和主要挑战 152

四、落实市委全会精神，大力推进社会建设 161

第五讲 保障每个家庭 惠及每个成员 173

北京市经济与社会发展研究所常务副所长 王景山

一、社会保障的阳光普照每个社会成员 175

二、社会保障建设面临的机遇与挑战 186

三、建设全面小康型社会保障体系 192

四、共享社会发展成果的措施任务 197

第六讲 塑造健康北京 惠及人民群众 209

北京市卫生局副局长 雷海潮

- 一、“十一五”时期北京市医药卫生事业发展取得的主要成就 210
- 二、“十二五”时期北京市医疗卫生事业发展面临的主要机遇、问题和挑战 219
- 三、“十二五”期间北京卫生改革发展的指导思想、基本原则和总体目标 222
- 四、“十二五”期间北京市医药卫生事业改革发展的主要思路 226
- 五、动员全社会各方面力量，努力建设“健康北京” 246

第七讲 贯彻落实《规划纲要》 全面推进首都教育现代化 253

北京市委教育工委书记

北京市政府教育督导室主任 线联平

- 一、“十一五”期间首都教育发展取得巨大成就，率先基本实现教育现代化 254
- 二、当前首都教育改革发展面临的新形势和新要求 259
- 三、“十二五”时期首都教育发展的指导思想、战略部署和发展目标 272
- 四、“十二五”时期首都教育发展的重点任务 276
- 五、“十二五”时期首都教育改革的重点任务 283
- 六、“十二五”时期首都教育改革发展的保障措施 287

第八讲 加强城市管理 服务市民生活 295

北京市发展和改革委员会副主任 刘印春

一、突出抓好交通疏堵，破解出行难题 296

二、加强资源保障能力建设，破除资源短缺瓶颈
304

三、共建绿色家园，破解环境保护难题 312

四、科学调控人口，破解人口无序过快增长难题
317五、提高精细化、智能化管理水平，破解城市运行
管理难题 323

第九讲 提升文化软实力 建设全国文化中心 329

北京市文化创意产业促进中心主任

北京市社会科学院研究员 梅松

一、“十一五”时期首都文化建设成就突出 330

二、文化创意产业迅速崛起 332

三、“十二五”时期首都文化建设面临的新形势和
新要求 351四、实现城市发展转型，推进全国文化中心建设
356五、努力推动首都文化创新，促进文化大发展大
繁荣 362

参考资料 369

第一讲

学习贯彻首都“十二五”规划
分析把握当前宏观经济形势

北京市发展和改革委员会副主任 赵磊



过去的5年,北京市深入学习实践科学发展观,全面实施“新北京、新奥运”战略,大力推动经济结构调整和发展方式转变,成功举办了一届有特色、高水平的奥运会和新中国成立60周年庆祝活动,积极应对国际金融危机冲击,圆满完成了“十一五”规划确定的主要目标,在推进科学发展、加快转变经济发展方式上取得显著成效。

一、“十一五”时期北京发展的主要成就

(一) 发展水平实现重大跨越

6个主要经济指标实现翻番。一是经济总量跨越万亿元大关,年均增长11.4%;二是人均地区生产总值突破1万美元大关,达到中上等国家收入水平;三是地方财政一般预算收入达到2353.9亿元,比2005年的919亿元翻了一番多;四是社会消费品零售额达到6229.3亿元,在全国率先形成了消费拉动型经济;五是“十一五”期间累计投资达到2.15万亿元,大体上比“十五”期间1.09万亿元翻了一番;六是进出口总额达到3014亿美元,比2005年的1255亿美元翻了一番多,其中服务贸易600多亿美元,比2005年增加2倍多。

高端产业为主导的经济结构基本形成。一是三次产业结构从2005年的1.3:29:69.7变化为2010年的0.9:24:75.1,第三产业比重每年提高近1.1个百分点。金融业、信息服务业、商务服务业等生产性服务业占比接近50%。二是文化创意产业成为重要支柱。2010年文化创意产业实现增加值

1692.2 亿元，占地区生产总值的比重为 12.3%，比 2005 年提高 2.6 个百分点。三是工业向高端化、集群化发展。2009 年，全市高技术制造业增加值占工业增加值的 20.4%；现代制造业增加值占全市工业增加值的 38.9%，比 2005 年提高 3.6 个百分点，在移动通信、集成电路、数字电视、计算机、汽车等领域产值规模均已达到百亿元级或千亿元级。四是产业集聚效应不断凸显。金融街、CBD 等六大高端产业功能区以 7% 的平原面积支撑了全市近 40% 的 GDP，制造了全国 1/10 的汽车和计算机以及全球 1/10 的手机。

消费之都和创新型城市成为北京重要特征。特大型城市消费支撑经济的特征进一步显现，消费率超过 50%，率先形成了消费、投资共同驱动经济增长的格局。按照福布斯排名，北京市为全球第十五大消费之都、第八大美食之都。全球 280 个国际顶级品牌中 33% 入驻北京市。自主创新能力显著增强。中关村国家自主创新示范区加快建设。2010 年 R&D 经费支出占 GDP 比重为 5.5%，不仅在全国保持前列，而且也高于发达国家的平均水平。专利申请量与授权量分别为 5.7 万件和 3.4 万件，其中发明专利申请量与授权量分别为 3.3 万件和 1.1 万件，居全国前列。技术合同成交总额 1579.5 亿元，占全国的 40%，有 8 成左右辐射到全国和境外。

以较低的消耗支撑较高的增长。万元 GDP 能耗由 2005 年的 0.792 吨标准煤下降到 2010 年的 0.5816 吨标准煤，累计下降 26.59%，超额完成“十一五”期间节能降耗 20% 的规划目标，是全国唯一连续 5 年完成年度单位 GDP 能耗下降目标的地区；万元 GDP 水耗由 2005 年 49.5 立方米下

降到2010年29.4立方米，累计降低40.46%，提前3年完成“十一五”目标。从经济效益看，2010年政府一般预算收入比2005年增长1.7倍，城乡居民实际收入年均增长在9%以上，工业企业利润由2005年的413.5亿元增加到2010年的1007.7亿元，服务业利润由2005年的2696亿元增加到2010年的8535亿元。

（二）城市发展格局趋于优化

一是四类功能区初步呈现差异化发展。2005年，我市出台了《中共北京市委北京市人民政府关于区县功能定位及评价指标的指导意见》，对区县功能进行具体定位，推动四类功能区域差异化、特色化发展。二是薄弱地区发展能力得到增强。“城南行动计划”加快实施，效果陆续显现；城乡结合部地区整治加快推进，开展朝阳区大望京村和海淀区北坞村城乡结合部改造试点，整治50个市级重点村，完成拆迁24个；研究出台促进西部地区发展意见，大力推动替代产业发展，建设永定河绿色生态发展带，合理规划首钢搬迁调整地区。三是新城建设扎实起步。新城基础设施骨架基本形成，初步形成连接新城与中心城的交通网络。新城公共服务得到明显改善，一批重大功能性产业项目进展顺利。政府投资持续向郊区倾斜，对郊区投资的比重连续6年超过城区。四是农村面貌显著改善。基础设施向农村延伸覆盖，公路、公交和广播电视实现“村村通”，所有农民喝上了干净的饮用水，率先实施了送气下乡、阳光浴室等能源安居“3+3”工程，新城集中供热工程全面实施，30座集中供热中心基本建成，让更多百姓分享清洁能源带

来的便利与实惠。社会公共服务向均等化迈进。名校办分校、名院办分院加快推进，在郊区县创办 24 所名校分校。农村标准化社区卫生服务中心（站）、村卫生室全面建成，文化活动室实现了行政村的 100% 全覆盖。

（三）城市承载能力不断增强

资源能源保障能力持续提升。南水北调北京段工程基本建成并投入使用，污水处理厂升级改造率先启动，13 座再生水厂建成，再生水利用率达到 60%，城区自来水供水能力提高到 304 万立方米/日，在连续 9 年干旱情况下，保障了城市每年 36 亿立方米左右供水。建成六环路天然气管线、陕京三线等一批重点项目，天然气管道超过 1 万公里，比 2005 年翻了一番。全面完成电力强网“0811”工程和电网可靠性改造工程，同时新增天然气、风电及生物质发电装机 215 万千瓦，电力供应安全性及可靠性显著提高。在能源消费总量从 2005 年的 5522 万吨标准煤增加到 7000 万吨标准煤的情况下，天然气、电力等优质清洁能源比重由 2005 年的 57.3% 提高到 70% 左右，其中年天然气用量超过 72 亿立方米，电力 810 亿千瓦时。

交通基础设施得到跨越式发展。轨道交通运营线路 14 条，比 2005 年末增加 10 条；运营总里程达到 336 公里，比 2005 年末增加 222 公里。2010 年轨道交通客运总量 18.4 亿人次，比 2005 年增长 1.7 倍。中心城区路网进一步完善，新城道路交通网初步形成，区区通高速目标提前实现，高速公路通车里程达到 903 公里。首都机场 T3 航站楼、北京南站、京津城际高速铁路等一批高水平的设施投入使用。

公交出行比例大幅度提高，由 2005 年的 29.8% 提升到 2010 年的 40.1%。

生态环境持续改善。市区空气质量达到二级和好于二级的天数为 286 天，占全年总天数的 78.4%。新城滨河森林公园加快建设，基本实现郊野公园绕京城。林木绿化率达到 53%，比 2005 年提高 2.5 个百分点。人均公共绿地达到 15 平方米。全市污水处理率为 81%，其中城六区污水处理率达到 95%。全市生活垃圾无害化处理率为 96.7%。

城市运行管理更加安全高效。城市精细化管理不断推进，城六区网格化管理全面实施。突发公共卫生事件的应对能力和水平全面提高，有效应对了甲型 H1N1 流感疫情，确保城乡居民的生命健康。城市能源和生活必需品两条保障线的运行管理机制日趋完善。重大生产安全事故预警和防控体系不断完善。

（四）公共服务水平不断提升

就业保持稳定，城镇登记失业率始终控制在 2% 以内，2010 年为 1.37%。社会保障实现制度全覆盖，2010 年末全市参加基本养老、基本医疗、失业、工伤保险人数分别为 982.5 万人、1063.7 万人、774.2 万人和 823.8 万人，比 2005 年末分别净增 462.5 万人、488.9 万人、379.6 万人和 494.9 万人。城乡无保障老年居民养老保障制度惠及 62 万人，“一老一小”和无业居民城乡居民基本医疗保障惠及 143.9 万人。社会保障待遇标准大幅提高。2011 年，企业退休人员基本养老金水平、城市低保标准、职工最低工资、失业保险金分别从 2005 年的 1086 元、300 元、580 元、

382—491 元上升到 2268 元、500 元、1160 元、782—891 元。城乡基础教育优质均衡发展,改善农村薄弱学校办学条件,实施两免一补。推动义务教育学校绩效工资改革。实施 200 所小学规范化建设和 300 所农村中小学教师集体宿舍改造工程。制订并实施医疗卫生体制改革方案,建成一批重大公共卫生项目,突发公共卫生事件应急机制基本建立,形成了覆盖全市的三级疾病防控网络。人均预期寿命超过 80 岁。文化惠民工程加快实施,中国科技馆、首都图书馆二期、首都博物馆新馆、国家大剧院、国家博物馆改扩建工程等大型文化设施陆续建成投用。推进影剧院、博物馆、文化馆、图书馆、书店网点等基础文化设施向农村延伸,市、区县、街道/乡镇、社区/行政村的公共文化服务网络体系四级架构初步建成。2010 年北京地区电影票房收入达 11.8 亿元。养老模式初步建立。全市有养老服务机构 386 所,养老床位达到 7 万张。基层社区服务能力显著增强。卫生服务中心基本覆盖 98.5%。办公和服务用房标准化配置率达到 70%。

另一方面,从精神文化层面来看也有丰富的积累。一是首都经济特征不断彰显,对服务经济、总部经济、知识经济、绿色经济的认识进一步深化。二是城市运行管理的水平提升,常态运行和应急管理机制全面建立。三是城市发展理念有了新的突破和升华,逐步确立了“人文北京、科技北京、绿色北京”的发展理念,反映了对更高发展目标 and 价值的追求。四是城市发展视野得到扩展,对特大城市发展路径的认识逐步深化,立足于京津冀、环渤海地区审视自身发展,提出了建设中国特色世界城市的宏伟目标。

二、关于当前国内外的宏观经济形势分析

新世纪的第二个10年，是首都发展历程中拥有重要战略机遇的10年，和平、发展、合作仍是时代潮流，但外部环境发生了一些重要变化：经济全球化深入发展，开放竞争格局日益强化，国家间、大城市间、跨国企业间、产业园区间的竞争日趋激烈，资源环境约束普遍增强，社会结构面临着更加复杂的变化。同时，首都自身也存在着一些不平衡、不协调、不可持续的问题，迫切需要深入推进发展方式转变，集中力量解决好发展的瓶颈制约和突出矛盾，实现首都新阶段的科学发展。

（一）世界经济形势复杂多变，经济格局出现重大调整

1. 全球经济进入低速增长阶段

2011年以来，除日本因遭受地震等自然灾害影响，其他主要发达国家经济复苏形势相对向好。在QE2政策（第二轮量化宽松政策）的作用下，美国私人消费较快回升，批发、零售贸易自2010年7月以来连续8个月增长，且批发库存消费比再次降到1.13的历史低点。欧元区在德国私人投资和消费支出日趋活跃的带动下，经济复苏正在越来越多地依靠国内需求的拉动，企业投资意愿明显增强，工业生产和零售贸易指数均已恢复至2008年10月的水平，特别是美欧一直居高不下的失业率出现了松动。但最新情况表明，以希腊债务危机为导火索的新一轮欧债危机的不确定性有所增加。

相比而言，发展中国家则由于政府刺激计划相继退出