



中国县级市 发展报告 (2012)

REPORT
ON DEVELOPMENT
OF COUNTY-LEVEL CITIES
IN CHINA

谢守红 等 ©著



教育部新世纪优秀人才支持计划项目 (NCET100460) 资助

中国县级市

REPORT
ON DEVELOPMENT
OF COUNTY-LEVEL CITIES
IN CHINA

发展报告

(2012)

谢守红 等 著

中国财富出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国县级市发展报告. 2012/谢守红等著. —北京: 中国财富出版社, 2013. 1
(中国县级市蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5047 - 4606 - 1

I. ①中… II. ①谢… III. ①县—区域发展—研究报告—中国—2012 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 013591 号

策划编辑 钱 瑛

责任编辑 杨银旗 张 娟

责任印制 何崇杭 王 洁

责任校对 杨小静

出版发行 中国财富出版社

社 址 北京市丰台区南四环西路 188 号 5 区 20 楼

邮政编码 100070

电 话 010 - 52227568 (发行部)

010 - 52227588 转 307 (总编室)

010 - 68589540 (读者服务部)

010 - 52227588 转 305 (质检部)

网 址 <http://www.cfpress.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京京都六环印刷厂

书 号 ISBN 978 - 7 - 5047 - 4606 - 1/F · 1923

开 本 710mm × 1000mm 1/16

版 次 2013 年 1 月第 1 版

印 张 14

印 次 2013 年 1 月第 1 次印刷

字 数 251 千字

定 价 39.80 元

版权所有 · 侵权必究 · 印装差错 · 负责调换



谢守红

1966年生，湖南新邵人。华东师范大学博士，西南财经大学博士后。2004年晋升教授职称。2005—2006年由国家留学基金资助，到加拿大多伦多约克大学从事访问研究，并先后到美国、英国多所高校进行学术交流。现任江南大学商学院教授，区域经济研究所所长，区域经济学学科带头人。担任中国区域经济学会常务理事、国家社科基金项目通信评审专家、教育部学位与研究生教育评估专家、教育部人文社科项目评审专家、华东师范大学兼职教授以及《经济地理》《城市问题》等重要学术期刊审稿人等。入选教育部新世纪优秀人才、省优秀青年骨干教师等。长期从事城市化、城市发展和区域经济研究，主持和承担国家、省部级以上科研课题20多项，获得省市级科研成果奖5项。在国家、省级期刊发表学术论文90余篇，其中CSSCI期刊60余篇。在科学出版社、中央编译出版社等出版个人学术专著4部，合著2部。代表性成果有著作《城市化发展理论和实践》《大都市区的空间组织》《城市社区发展与社区规划》《城市化进程中的都市圈空间发展理论》以及论文《城市化和郊区化：中国都市空间变化的引擎》《中国大城市发展和都市区的形成》等。

前 言

“县级市”，是一个具有浓烈中国特色和时代特色的概念。“县”在中国具有悠久的历史，在中国行政管理和国民经济管理中一直居于重要的地位，自古以来就有“郡县治，天下安”之说。改革开放以来，我国许多建制县为适应经济社会发展的需要，陆续改制为“县级市”。“县级市”处于城市之末，居于农村之首，背靠广袤的农村经济，面对先进的城市经济。它们一方面连接着广大的农村，是城乡之间经济社会交流的桥梁和纽带；另一方面又嫁接了现代城市的基因，具有了现代城市的雏形和发展态势。县级市经济是宏观经济与微观经济的结合部，是相对独立的区域经济综合体，是国民经济块状结构的基本单元。中国县级市数量众多，处于国家行政管理的前沿，其经济社会的健康发展对整个国民经济和全社会的可持续发展影响极大。

1990年代以后，我国县级市发展迅速，经济平稳快速发展，社会事业稳步推进，城市规模不断扩大，城市基础设施日益完善，社会经济发展水平跃上新台阶。面对知识经济的来临和日益激烈的国际、国内竞争，县级市发展也面临着新的机遇和挑战。2010年年末，我国共有设市城市657个（香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省除外），其中县级市370个，占城市总数的56.3%，县级市在我国城市数量中所占的比重最大，是我国城市体系的基石。2010年，这370个县级市的第一产业增加值共计9241亿元，占全国第一产业增加值的22.8%；规模以上工业总产值共计150671亿元，占全国规模以上工业



总产值21.6%，县级市在我国经济社会发展中发挥着重要的作用。但由于地理位置、自然资源和社会经济基础的差异，我国县级市的综合实力和发展水平相差很大。本书力图从科学发展观的内涵出发，依据“全面、协调、可持续”的要求，全面审视和评价中国县级市的发展状态和发展能力，全方位地分析各市的优势和劣势、地位和差距，将有助于各城市认识自我，为科学制定城市经济社会发展战略提供参考借鉴。对县级市发展的评价还有利于考察区域城市体系的特征和问题，进而为城市体系规划和城市管理决策提供有效的信息和支持，促进城市间的优势互补和良性竞争。

本书内容共分四大部分：第一部分是城市化概论，包括城市的定义和界定、城市化的概念和内涵、城市化的动力机制、城市化的类型和测度以及城市化理论模式等；第二部分是对国外小城市发展的研究，阐述了世界城市化的进程与特征，分析了国外小城市的发展历程和特点、国外小城市的规划和管理以及小城市的可持续发展等问题；第三部分是对中国县级市发展的探讨，分析了中国城市化的进程和特点、中国城市规模体系的变化和中国城市化发展战略选择，论述了中国县级市的经济社会发展、“扩权强县”和“省直管县”、县级市可持续发展的问题与路径以及可持续发展实验区建设等；第四部分是对中国县级市发展进行综合评价，首先讨论了评价指标体系的构建和评价方法的选择，接着采用主成分分析法分别对中国县级市的综合实力、经济实力和社会发展水平进行评价，最后对中国县级市发展进行评价分类。需要特别指出的是，本书对中国县级市发展的评价，全部采用公开的官方统计数据，分别来自《中国城市统计年鉴》、《中国县（市）社会经济统计年鉴》和《中国区域经济统计年鉴》，评价方法也选择客观赋权的主成分分析法，整个评价过程通过计算机运算，这样就避免了一切人为因素的干扰，保证了评价结果的客观性和公正性。

本书的写作得到了教育部新世纪优秀人才支持计划项目（NCET100460）的资助。为了写作此书，成立了由教授、博士、硕士



等组成的课题组。本书撰写分工如下：第一章：谢守红、丁卉，第二章：谢守红、计林平，第三章：谢守红、牛水霞，第四章：谢守红、徐西原，傅春梅负责数据收集和处理。在调研和写作过程中，得到了许多领导、同事和朋友的支持和帮助。江南大学社会科学处刘焕明处长，商学院李晓钟院长、朱晋伟副院长、唐建荣副院长、俞晓诺副院长等给予了大力支持和关心，为研究工作的顺利开展提供了有利条件。江南大学区域经济研究所朱同丹教授、高瑛副教授、徐敏丽副教授、汤卫君博士、张焕勇博士、王建华博士等对研究工作提出了许多中肯的建议，在此一并表示衷心感谢！本书参考和借鉴了国内外众多学者的研究成果，在此向这些学者表示诚挚的谢意！

本书可供区域经济学、公共管理学、城市规划学、经济地理学等专业人士教学和研究参考，也可供城市建设和宏观经济管理部门实际工作者阅读参考。由于时间和水平的限制，书中难免存在不足之处，恳请各位读者批评指正。

谢守红

2012年12月

目 录

第一章 城市化概论	(1)
第一节 城市化的基本概念	(1)
一、城市的定义和界定	(1)
二、城市化的概念和内涵	(5)
第二节 城市化的动力机制	(7)
一、经济增长和产业的发展	(7)
二、技术进步与城市化发展	(10)
三、集聚效益与城市化	(13)
四、信息化对城市化的影响	(14)
五、政策制度的作用	(16)
第三节 城市化的类型和测度	(18)
一、城市化的类型	(18)
二、城市化的指标和测定	(21)
三、城市化水平的预测	(22)
第四节 城市化理论模式	(24)
一、推拉力模型	(25)
二、马卜贡杰模式	(25)
三、刘易斯模式	(26)
四、三元结构模型	(27)
五、托达罗模型	(27)
六、增长极理论	(28)



第二章 国外小城市的发展	(30)
第一节 世界城市化的进程与启示	(30)
一、世界城市化的进程	(30)
二、世界城市化发展的启示	(32)
第二节 国外小城市的发展	(35)
一、美国小城市的发展和特点	(36)
二、英国小城市的发展	(40)
三、日本小城市的发展	(44)
第三节 国外小城市的规划和管理	(47)
一、美国小城市的规划管理	(47)
二、英国小城市的规划管理	(50)
三、日本小城市的规划管理	(53)
四、国外小城市建设的经验和启示	(56)
第四节 国外小城市的可持续发展	(58)
一、城市可持续发展的探索	(58)
二、城市可持续发展规划	(61)
三、城市可持续发展规划案例	(64)
第三章 中国县级市的发展	(76)
第一节 中国城市化的特点和战略	(77)
一、中国城市化的进程和特点	(77)
二、中国城镇设置标准的变化	(82)
三、中国城市化的基本模式	(86)
四、中国城市规模体系的变化	(89)
五、中国城市化发展战略选择	(90)
第二节 中国县级市的发展	(93)
一、中国县级市的发展历程	(94)
二、中国县级市的经济社会发展	(99)
三、“扩权强县”和“省直管县”	(108)
第三节 中国县级市的可持续发展	(114)

一、城市可持续发展的含义和模式·····	(114)
二、县级市可持续发展的问题与路径·····	(118)
三、可持续发展实验区建设·····	(122)
第四章 中国县级市发展评价·····	(130)
第一节 评价指标和评价方法·····	(130)
一、评价指标选取的原则·····	(131)
二、评价指标体系的构建·····	(132)
三、评价方法的选择·····	(135)
第二节 中国县级市综合实力评价·····	(136)
一、评价过程·····	(137)
二、评价结果·····	(140)
三、评价结果分析·····	(154)
第三节 中国县级市经济实力评价·····	(157)
一、评价过程·····	(157)
二、评价结果·····	(159)
三、评价结果分析·····	(173)
第四节 中国县级市社会发展水平评价·····	(175)
一、评价过程·····	(175)
二、评价结果·····	(178)
三、评价结果分析·····	(191)
第五节 中国县级市发展评价分类·····	(193)
参考文献·····	(208)



第一章 城市化概论

第一节 城市化的基本概念

一、城市的定义和界定

1. 城市的定义

城市是人类社会发展到一定阶段的产物，有着深刻的社会经济和历史根源。城市的产生，是人类社会进步和文明发展的象征，已有五千多年的历史。关于城市的定义，说法很多，迄今还没有一个共同一致的结论。城市是包含着人类各种活动的复杂的有机体，表现形式非常之多，有政治的、经济的、社会的、地理的、文化的等，人们可以从不同的角度、不同的侧面去描述它。在我国古代文献中，“城”和“市”是两个不同的概念。“城”是指有防御性围墙的地方，能扼守交通要道，防守军事据点和军事要塞。“市”，指的是商品交换之所。从这里可以看出，我国古代城市的主要功能是军事防御和商品交换。随着社会经济的发展，城市的功能不断变化和多样化，对城市的理解也日益深化。《韦氏大字典》（第三版）认为，城市是一个团体的人构成一个在政治上有组织的共同体……一个比较有永久性和高度有组织的中心，包括有各种技能的一个人口集团，在粮食生产上缺少自足，通常主要依赖制造业和商业以满足其居民的需要。

城市，是一个空间地域系统，是多种要素在城市空间内形成的一个相互联系和制约的有机体。从地理景观上看，城市是与农村截然不同的人类聚落。城市是人们改造社会最集中、作用最明显、反映最深刻的以人造景观为特征的聚落。它



是建筑高低错落、空间开发密集、设施复杂、布局井然的人类生产和生活场所。城市是在地理空间中的一组充填式布局，是被赋予等级概念的、功能互补的、具有整体效益最大化的一组集合，形成了一个结构和谐的、流通顺畅的、高效有序的网络系统。这种金字塔式的结构体，镶嵌在一个可以提供自然资源、可以提供生态服务、可以提供人力支撑、可以提供文化范式的基础平面之上。这样，城市必然既被视作是在垂直方向上从大到小的有序结构，同时也被视作是在水平方向上同级城市的功能互补，这两大方向上的交织效应和交互影响形成了所谓具有自组织功能、自学习功能和自适应功能的特种复杂系统。

城市通常被认为是“三大结构形态和四大功能效应的系统集成”。从结构上去认识，城市是一种空间结构形态；是一种生产结构形态；是一种文化结构形态。从功能上去认识，城市在一个“自然—社会—经济”的复杂巨系统中，通过集聚效应、规模效应、组织效应和辐射效应，寻求将“人口、资源、环境、发展”四位一体地提升到现代文明的中心。由此，城市可以表达为结构与功能不断优化的、具有等级系列特征的、作为区域发展动力的和一组整体演进的高效动态体系。著名的城市地理学家菲利普·潘什梅尔也指出：“城市既是一个景观，一片经济空间，一种人口密度，也是一个生活中心和劳动中心，更具体点说，也可能是一种气氛，一种特征或者一个灵魂。”

美国社会学泰斗帕克（Robert E. Park）从社会心理学角度出发，认为城市是一种心理状态，是各种礼俗和传统构成的整体，是这些礼俗中所包含的，并随着传统而流传的那些统一思想 and 情感所构成的整体。城市是现代文明的支点和象征，是现代文化的集散地。“城市社会学之父”路易斯·沃斯（Louis Wirth）也认为，“城市是生活的、具有异质性的、个人的，而且还具有相对高密度的、永久性的村落。”沃斯的定义包括三个要点：一是规模大；二是人口稠密，是永久性聚居地；三是在社会与文化方面具有异质性的人群。

经济学家则从城市的经济内涵进行定义。正如英国城市经济学家巴顿（K. J. Button）所说，“城市是一个坐落在有限空间内的各种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等——相互交织在一起的网状系统”。也有学者从综合的角度给城市下定义，如史密斯（Wallace F. Smith）认为城市的定义至少包括如下七个方面：一是一定的人口规模下限；二是必要的政治地位；三是较高的人口密度；四是非自然资源提取性职业；五是机械加工而成的基础设施；六是财富的象



征；七是特有的生活方式。日本学者山田浩之也认为，城市或城市区域是兼有密集性、非农业的土地利用、异质性（流动性）三个性质的地域。

综上所述，我们可以把城市理解为：城市是人类聚落的一种形态，是非农业人口和非农产业高度集中的场所。城市作为一个开放的、复杂的、动态的巨大系统，是一个在自然系统的基础上建立起来的包含社会、经济、文化等复杂活动，具有多种价值取向的集合体，是一定地域范围内的政治、经济和文化中心，在区域社会经济发展中发挥控制和协调作用。

2. 城市的界定

由于城市定义的多样性，国际上对城市的划分也没有统一标准。国际统计协会曾建议，“镇”（town）的人口规模下限为 2000 人。联合国区域开发中心也曾规定，“市”（city）的人口规模最低标准为 20000 人。但这些划分城市与农村的标准并不具有约束力，许多国家并未按照这一标准来划分城乡居民点。在 20 世纪 50 年代以来，联合国一直在试图建立便于国际比较的测量城市的标准，然而，这一努力也没有取得效果。目前，世界各国对城市的界定标准仍然多种多样，因人口数量、人口密度、自然和社会经济条件等的不同，划分标准也存在很大的差别。归纳起来有以下几种标准：

（1）人口规模标准

以人口的集聚程度和数量多少为界定城市的标准，这是世界上使用最为广泛的界定方法，但各个国家采用的人口规模标准相差很大，从 100 人到 20000 人之间不等。如秘鲁、乌干达规定 100 人以上就可设立城镇，而尼日利亚、毛里求斯规定 20000 人以上方可设立城镇。但大多数国家城镇设置标准为 1000 人到 10000 人之间，如美国、墨西哥规定为 2500 人以上，加拿大、澳大利亚为 1000 人以上，法国、德国、荷兰为 2000 人以上，印度、日本为 5000 人以上，意大利、西班牙、马来西亚为 10000 人以上等。人口规模标准通常和其他标准结合起来应用，但也有 50 多个国家单纯采用人口规模指标来界定城市。

（2）人口密度标准

以单位地域空间内集居人口的密度来划分城市，一般以每平方千米内居住人口数为人口密度测量口径。人口密度是大多数发达国家界定城市时普遍采用的标准之一，如美国规定人口密度为 400 人/平方千米的区域可设立城市，日本规定人口密度为 4000 人/平方千米的区域为城市，澳大利亚规定人口密度为 190 人/



平方千米的区域为城市。

(3) 行政区划标准

以政府立法或行政规定为界定标准,以某一区域的历史、政治、行政地位作为设市标准。如在一些国家,明确规定某一级别行政区的行政中心,不论人口多少都设为城市。如埃及规定省的首府和地区的首府为城镇;蒙古的首都和地区中心为城镇。使用这类标准的有 30 多个国家。但以行政区划来界定城市容易人为地扩大城市规模,混淆城乡的实际差异,城市的等级标志明显。

(4) 职业构成标准

以人口职业构成,尤其是以从事非农业生产的人口比例作为城市的界定标准。苏联曾规定,凡非农业人口占总人口比重为 70% 的地区可以设市。

(5) 综合标准

把人口规模、人口密度、非农业人口比例、行政区划以及城镇特征等指标结合起来作为界定城市的标准。随着社会经济的发展,世界上采取综合法界定城市的国家日益增多。根据组合指标的不同,又可分为以下几种:

①人口规模和人口密度结合。如瑞典规定只要人口在 200 人以上、房间距离通常不大于 200m 的建成区即为城镇;加拿大规定 1000 人以上的设有建制的市、镇、村以及 1000 人以上、人口密度至少 390 人/平方千米的未设建制的居民点为城镇。

②人口规模和从业构成结合。如荷兰以 2000 人以上的居民点或人口不到 2000 人、但男子从业人口中从事农业活动的人口不超过 20% 的居民点为城镇。

③人口规模和城镇特征结合。如巴拿马规定 1500 人以上具有街道、上下水系统和电力系统等城镇特征的居民点为城镇。

④人口规模、人口密度和从业构成结合。如印度政府规定,镇以及所有 5000 人以上、人口密度不低于每平方千米 390 人、成年男子人口中至少 3/4 是从事非农业活动并具有明显的城镇特征的地方为城镇。

中国也是采取综合指标界定城市的国家之一,主要采用人口规模和非农业人口比例相结合,后来又增加了一些社会经济指标,但我国的城镇设置标准缺乏连贯性,不同时期的标准变化很大,反映了不同社会经济发展背景下城市发展政策的倾向。



(6) 其他标准

目前世界上还有近 70 个国家和地区没有明确的城镇划分标准, 有的只公布城镇的名称和数量, 有的只说明法律上事先规定的居民点为城镇, 有的干脆对此不加任何说明。

此外, 一些国家还对不同规模的城市作进一步分类 (表 1-1), 如美国规定 10 万人口以上的城市为大城市, 2.5 万 ~ 10 万人口为中等城市, 2.5 万人口以下的城市为小城市。我国根据人口众多的特点, 规定 100 万人口 (市区非农业人口) 以上的城市为特大城市, 50 万 ~ 100 万人口的城市为大城市, 20 万 ~ 50 万人口为中等城市, 20 万人口以下的城市为小城市。

表 1-1 世界部分国家城市规模分类

规模分类 国家	城市人口规模		
	大城市	中等城市	小城市
美国	10 万人以上	2.5 万 ~ 10 万人	2.5 万人以下
苏联	10 万人以上	5 万 ~ 10 万人	5 万人以下
东欧	10 万人以上	2 万 ~ 10 万人	2 万人以下
中国	50 万人以上	20 万 ~ 50 万人	20 万人以下

二、城市化的概念和内涵

城市化一词来自英语 urbanization, 也有人译为城镇化、都市化、市镇化。在市、镇、乡这三类聚落中, 市和镇在经济结构及生活方式方面十分接近, 很多情况下这二者统称为“城市”、“城镇”或“市镇”, 与“农村”或“乡村”相对应。按照我国《城市规划法》的规定, 城市是指国家按行政建制设立的直辖市、市和镇。因此, 城市又可称为城镇, 城市化也就是城镇化, 它们作为一个概念的不同表达方式, 含义相同, 经常通用。城市化是一个更为通俗的表述, 并与众多城市学科如城市经济学、城市社会学、城市地理学、城市规划学的表述相一致。而采用城镇化表述的专家较为突出小城镇在我国城市化进程中的作用。但也有人认为, 城镇化专指农村地区演进为集镇的现象和过程。至于都市化、市镇化, 则多为海外文献中的译法。

城市化是一种复杂的社会经济现象和过程, 不同的学科对它有不同的理解。



近20多年来,城市化成为人口学、地理学、经济学、社会学、城市规划学等学科研究的热点。人口学认为,城市化是指农业人口转化为非农业人口,农村人口转化为城市人口的过程。人口由分散的乡村向城市的集中,一般有两种方式:一是人口集中场所即城市数量的增加;二是城镇人口数量的增加。经济学则认为,城市化是指各种非农产业发展的经济要素向城市集聚的过程,它不仅包括农村劳动力向城市第二、第三产业的转移,还包括非农产业投资及其技术、生产能力在城市的集聚。地理学认为,城市化是居民聚落和经济布局的空间区位再分布,并呈现日益集中化的过程,表现为城镇数量增加和城市地域的扩展。社会学家认为,城市化是城市生活方式的扩展过程,它不仅意味着人们不断被吸引到城市中,并被纳入城市的生活组织中去,而且意味着随城市的发展而出现的城市生活方式的不断强化。

在众多因素向城市的集聚中,最基本的还是人口向城市的集中,因为人是一切社会经济活动的主体,人口向城市集中的过程实际上也包含了社会、人口、经济、空间等多方面的内容。衡量城市化水平的指标通常也以城镇人口在总人口中所占的比重为标准。

按照《中华人民共和国国家标准城市规划术语》的定义,城市化是“人类生产与生活方式由农村型向城市型转化的历史过程,主要表现为农村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程”。

城市化的本质是一个国家或地区实现人口集聚、财富集聚、技术集聚和服务集聚的过程,同时也是一个生活方式转变、生产方式转变和组织方式转变的过程。如果说城市化过程主要是一种内向式的引力过程,不应忘记城市化过程还必须包括诸如城市影响、城市传播和城市带动的外向式的扩散过程。

综上所述,城市化包括以下几个方面的含义:

①城乡人口分布结构的转换。越来越多的人口由分散的农村向城市集中,城市规模和数量不断增多。

②产业结构及其空间布局的转换。劳动力从第一产业向第二、第三产业转移,人类社会由传统的农业社会演进为工业化或后工业化的现代社会。

③价值观念和生活方式的转换。现代城市文明、城市生活方式和价值观念向广大乡村地区的渗透和扩散。

④经济要素集聚方式及其相关制度安排的变迁或创新。在技术创新和制度创



新的双重推动下，人口、资本等经济要素更健康、高效地在城乡之间流动和重组。

⑤在城市化的过程中，内向式集聚和外向式推延两个因素同时发挥作用，但二者在城市发展的不同阶段，所表现出的推拉力度与功能形态是不同的。

⑥城市化是一个随时间变化的动态过程，城市化是一个必然会出社会成本的支付行为，城市化也是一种可产生净的正向效应的综合表达。

关于城市化的含义，还有一个引起争论的问题，即城市内部从一般地域向更繁荣地域的转化算不算城市化？对此问题有两种截然不同的看法，一些学者认为城市性地域与农村性地域之间存在一条明确界线，城市化概念只包括从农村性地域向城市性地域的转变过程，不包括城市内部的地域级差转化。另一些学者认为，农村性地域与城市性地域在时间上和空间上都是连续的、渐变的，城市内部的地域级差转变也属于城市化中的一种现象。就我国情况来看，由于城市经济发展水平较低，大多数城市的基础设施不足，城市现代化程度很低。因此，加强城市基础设施建设，促进城市内部地域的进一步开发，实现城市的现代化，也应该属于城市化这一总进程。

第二节 城市化的动力机制

一、经济增长和产业的发展

经济发展是城市化的根本动力，是城市产生和发展的首要前提。在不同的经济发展阶段，城市化的动力和城市化的表现形式都不同（表1-2）。从历史上看，城市最先诞生于农业发达的大河平原，如尼罗河流域、两河流域、印度河流域和黄河流域等。这是因为随着农业生产力的发展，粮食生产出现剩余，部分劳动力从农业转移出来开始从事非农业活动即手工业和商业，而手工业、商业的发展又为农业提供了新工具、新技术和各种服务，促进农业经济进一步发展。这个过程不断循环上升，从事非农业活动的人口不断增加，并在空间上集聚，于是城市就产生了。值得一提的是，在早期的城市中，除了具有工商业职能外，许多城