



中华环保联合会
All-China Environment Federation

大 中 华 大 环 境 大 联 合

第八届环境与发展论坛

论文集

曾晓东 主编

DIBAJIE HUANJING YU
FAZHAN LUNTAN LUNWENJI

中国环境出版社

013061754

X22-53

16

2012

第八届环境与发展 论坛论文集

曾晓东 主编



中国环境出版社·北京



北航

C1669640

X22-53

16

2012

013081724

图书在版编目 (CIP) 数据

第八届环境与发展论坛论文集/曾晓东主编. —北京:
中国环境出版社, 2013.5
ISBN 978-7-5111-1443-3

I. ①第… II. ①曾… III. ①环境保护—可持续
性发展—文集 IV. ①X22-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 091191 号

第八届环境与发展论坛论文集

曾晓东主编

中国环境出版社

出版人 王新程
责任编辑 孔 锦
助理编辑 李雅思
责任校对 唐丽虹
封面设计 金 喆



出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67187041 (学术著作图书出版中心)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2013 年 5 月第 1 版
印 次 2013 年 5 月第 1 次印刷
开 本 889×1194 1/16
印 张 28 彩插 8
字 数 800 千字
定 价 98.00 元

【版权所有。未经许可，请勿翻印、转载，违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

《第八届环境与发展论坛论文集》

编委会

主 编：曾晓东

副主编：冯晓星 谢玉红 吕克勤

编 委：耿满荣 周 赢 陈建国 韩 宁

编 辑：黄寅英 姜 苓

目 录

开幕式

科学发展建设美丽中国.....	宋 健	1
在第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展开幕式上的讲话.....	顾秀莲	3
在第八届环境与发展论坛上的致辞.....	陈加元	4
在第八届环境与发展论坛开幕式上的致辞.....	黄志平	5

主题峰会

借生态文明东风 携美丽中国夙愿 深入推进松花江流域水污染防治 努力恢复山清水秀自然本貌.....	李 平	8
绿色引领发展 环保倒逼转型.....	徐 震	12
加强生态文明建设 推动工业绿色转型.....	高东升	15
加强水资源节约保护 促进经济发展方式转变.....	陈 明	16
标本兼治，源头遏制环境违法违规行.....	熊跃辉 王赣江	19
坚持以环境保护优化经济发展的绿色和谐发展观.....	樊万选 唐海峰	23
我国海洋与海岸工程的生态安全问题.....	苏纪兰	28
让“金乌”腾飞于青山绿水之间.....	斯建民	31
服务大局，以环境保护优化经济发展，促进生态文明建设.....	谢玉红	34

专题论坛一

推进生态文明建设的指标设计思考.....	原庆丹	39
加快生态示范建设步伐 提高生态文明水平.....	朱广庆	40
加强环境科技创新 促进生态文明建设.....	王开宇	42
践行生态文明，建设美好家园.....	靳 敏 赵俊娜 朱 燕 邢李智	46
能源环境发展战略分析.....	周俊虎	54
推进节能减排工作 促进生态文明建设.....	陈少强	55
发展循环经济 创建环境友好园区.....	陈永强	59

专题论坛二

政策环评与深化改革.....	牟广丰	63
编制城市环境总体规划 推动城市可持续发展.....	郭臻先	64
规划先导，源头控制，全力推进我国污染防治重点工作.....	李 蕾	66
环境规划原理的几点思考.....	包存宽 何 璇	69

西北地区重点建设项目环保督查的思路与对策	王一鸥	73
严格环评制度 推进污染减排	刘四龙 贾永森	77
浅谈我国纺织工业发展的环境规划和治理	贾立敏	80

专题论坛三

环保立法有关违法制裁条款创新研究	汪 劲	88
加强与司法联动协作 严惩环境违法行为	钱水苗	89
严密刑事法网 遏制环境犯罪	冯卫国	91
环境公益诉讼的探索和实践	马 勇	95

专题论坛四

中国节能服务产业及合同能源管理发展状况介绍	孙小亮	99
-----------------------------	-----	----

综合论文：政策理论篇

对低碳发展的思考	翟 勇	103
对国家新能源战略的思考	翟 勇	108
对进一步做好环保工作的四点意见	谢明干	113
我国绿色经济的途径及机制思考	韩 孟	116
关于建立我国绿色资本市场的若干设想	王金南 蒋洪强 葛察忠	120
关于建设“绿色金融公共服务平台”的建议	王小江 祝晓光 汪亦红	128
创新经济手段发挥市场配置资源的基础性作用	杨朝飞	134
排污权抵押风险及其管理机制的建立	李志勇 王小江 王 薇	137
环保资金绩效评估与信息管理体系的建设	胡宝民 赵志东 王宁宁 解立虎	142
建立可再生能源与环境资源保护协调发展的新机制	张 平	146
严格环评制度，源头控制污染	韩 宁	149
关于转型发展时期的几点环保建议	孙伟统	154
遵循生态经济规律，发挥共同但有区别责任原则的作用	王松需	156
探讨我国海洋资源和环境的形势与对策	肖汉强 尹才砢 张宝印	161
以环境保护优化经济发展，环保部门如何行动	鄢桂军	169
我国发展循环经济存在的问题及政策建议	袁张桑 张藏领 姜建彪 马 玲	171
无动力式生物净化槽助推循环经济发展初探	易蔓秋 朱向宏	174
中国实施绿色发展面临的机遇与挑战	赵建军	179
绿色发展与观念创新	卢艳玲	184
促进环境倒逼机制推动经济转型研究	麻智辉 高 玫	188
我国低碳理念下的城市规划现状检讨与对策建议	李 佳 李宏伟	192
论生态文明视角下的城市环境管理制度	曹 睿	196
对我国化石能源开发的新思考	余学东 徐道一 朱 铭 韩 孟 孙文鹏	200
我国现行环境管理体制存在问题及对策建议	刘春红 祝秀莲	203
提高公众环保意识，推动我国绿色经济发展	武 婷 史国良	207
倡议建立社会经济环境综合统计学	李成瑞	210

转变经济增长方式缓解环境压力.....	吕伟	212
---------------------	----	-----

综合论文：污染防治篇

从源头控制，以清洁生产促进工业节能减排.....	孙卫娟	215
强化农村环境综合整治的制约因素及对策分析.....	薛健	218
关于突发环境污染事件防范处置的思考.....	张君 周业红 程顺义	221
浅析突发性水环境污染事故应急监测.....	许赤兵 柳占伟 李海峰 任磊	224
构建水质在线监测平台 推进环境监测全面转型.....	裴琨	227
企业产品生态设计策略研究.....	白伟荣	230
急需加强的我国土壤污染防治工作.....	郑玉歆	234
浅析城市土壤中重金属的污染及修复.....	张香枝	238
清洁生产推动电解锰行业重金属污染物减排.....	王璠 高小娟	242
关于加大雨水利用促进我国城市水资源可持续发展的建议.....	卢正臣 刘春秀 张帅	246
The analysis of electronic waste recycling system.....	Li Lin, Ran Anping	249
包装废纸再利用策略研究.....	商丹 余志伟	254
我国杀虫剂类 POPs 污染防治机制研究.....	郭逸飞	257
国家中长期污染物减排路线图.....	王金南	262

综合论文：实践探索篇

在西部大开发中推进“两型社会”建设.....	刘治全	271
三峡后续工作库区生态环境保护的思考与对策.....	梁福庆	277
环保部生物物种资源调查实施进展与未来发展方略.....	薛达元 武建勇 赵富伟	280
环境影响评价在住宅开发项目中实际应用的探讨.....	冯晓星	284
涉水行业生态影响特点及环境影响评价方法研究.....	牛文华	288
上海市内河港区规划环境影响评价实证研究.....	王平建 张向东	293
“环首都绿色经济圈”环境保护管理机制探讨.....	孙彦敏 张涛 裴琨	297
环境经济政策在河北省的初步实践.....	曹子洲	301
PM _{2.5} 污染减排对优化北京产业结构的影响分析.....	彭应登	306
小汤山地区经济发展与资源保护协调机制的实践.....	董阳	309
典型城市湿地保护与管理研究.....	曾晓东 王平建	320
湖泊湿地生态补偿额度测算研究.....	祝晓光 万宝春 逯飞 陈利江	324
可持续发展战略指引下的中国移动环保实践.....	中国移动通信集团公司	330
黔东南苗族侗族自治州发展低碳经济的路径分析.....	黄寅英	334
东江中下游地区乡镇城市化水平与地表水污染特征关系探讨.....	许秋瑾 王若师 颜昌宙	338
以规划环评助推区域经济转型发展.....	杨佃华	343
滇池生态安全保障策略研究.....	戴丽 贺彬 夏峰 胡小贞	347
坚持生态立市战略 实现经济社会可持续发展.....	朱霖	351
综合整治开创农村环保新天地.....	陈长青 纪良青	355
温岭市水生态系统退化的根源及应对策略.....	孙兴富	359
在社区建立生态文明知行体系的实践与思考.....	吴婧 常艳春	363

海洋资源与环境保护问题研究.....	毕廷延	366
鲁尔产业转型的主要做法及给我们的启示.....	许祥左	369
Constructing Green Mining while Punishing Seriously the Illegal Activities of Destroying Environment in Tibet.....	Wang Tianjin	378

综合论文：法治建设篇

对城区环境保护工作如何深入基层的思考.....	孙士宇	385
浅析环境执法中的“精细化”.....	柳占伟 李海峰 任磊	388
严格法治环保, 实现绿色发展.....	高杨	391
我国政府环境信息公开制度的不足及完善.....	谢军安 高静威	395
浅谈我国环境保护方式之比较.....	马倍战	401
论“环境保护与环境律师”.....	杨学臣	408
政府生态安全保障责任之界定.....	马波	411
“环境正义”之核心法律理念.....	赵光	414
公众环境维权诉讼中的调解机制.....	胡建新 翟秀娟	418
“合同能源管理”投资的法律风险防范.....	忻芙蓉	421
关于环境权的法律思考.....	陈旭绯	429
论公众环境维权现状及多元化路径.....	陈召强 王成艳	433

开幕式

科学发展建设美丽中国

——在第八届环境与发展论坛上的讲话

宋健^①

各位朋友、各位同志：

今天，我们齐聚义乌，出席第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展，在分享生态文明建设成就的同时，探讨当前环境与经济发展的重要课题，意义重大。我代表中华环保联合会，对出席今天会议的嘉宾和代表表示热烈欢迎！

刚刚胜利闭幕的十八大，提出了十年“全面建成小康社会”的行动目标，明确了以科学发展观为统领，以经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”为总目标，为中国的现代化进程规定了近期具体任务。建设生态文明，呵护环境，建设美丽中国，已提升为国家战略目标，首次写入十八大报告及党章，表达了党和国家对中华民族子孙后代的关爱，对世界负责的雄心大略。

20 世纪现代科学（物理、化学、生物、地质、考古和医学等）的伟大成就之一是证实了达尔文进化论是无可质疑的科学真理。人类不是上帝造的，不是从天上下凡的，不是“由特殊材料制成的”，更不是“钢铁炼成的”。人类是在地球生态环境中，经过 30 多亿年，从低级到高级逐步进化而来。我们和哺乳纲中的大多数真兽亚纲动物同族同宗，有共同的祖先，相似的生理和身体结构，有 75% 以上的共同祖传基因，如牛、马、猫、狗、蝙蝠、海豚都是。灵长类（猴、猿、猩猩）是我们的近亲，基因 98% 同源，牙列相同，都有 32 颗牙。人类和其他低等动物，如鱼类、昆虫甚至细菌都发现了共同的祖传基因。包括人类在内的现存动物界，都是地球生态环境的产物。科学界的共识是，地球生态系统是地上一切生物的摇篮，人类生存进步之桴。我们血肉之躯，行为、思想、理念、主义都产生、适应和进化于这个环境中，离开了它，就是灭亡。

近 50 年来，航天科学已探索了太阳系所有行星，证明了地球是太阳系中唯一能孕育和承载生命的孤舟。其他行星上都没有水和氧气，内行星上气温太高（金星 500℃），外行星上太冷，火星夜间

^① 宋健，原国务委员，全国政协原副主席，两院院士，中华环保联合会主席。

-140℃。不存在地外绿洲，我们无处迁居。天文学家们正在太阳系以外寻找类地行星，已发现 500 多个，都离我们太远。最近在α半人马座 B 附近发现一个类地行星，叫 115 Pegasi b，离地球 4.3 光年，光和电磁波走 4 年才能到达。现有飞船单程要飞 2 万年。即使以后能找到另一个太外地球，仍是可望而不可即。

古人说，人以食为天。其实水和氧气才是维持生命更要命的天。人体 2/3 是水，每天需要补水 2 kg。一个月不进食可能生存（理论上是 40 天），一周不喝水就会因失水而死亡。人和动物界都须臾离不开氧气。每人每天需新鲜空气（含氧 21%）10 m³，体力劳动和运动时，每天需 100 m³ 以上。5 分钟不呼吸必死无疑。人的一切行为和每一个细胞的代谢，都已牢牢锁定在这个生态环境之中。生态环境决定着这个世界的过去、现在和未来。

地球生态环境是大自然 46 亿年的造化。她是生命之源，人类之家，一切生物的渊藪，我们对她永怀敬仰和爱恋之情。但是，世无尽善至美。她并不总慈祥公道。南方水溢，北方缺水，资源分布不均，气候良莠不平，水源含毒或缺碘。有时她又暴虐无情，地震、火山、海啸、飓风、水旱、瘟疫频发，瞬时夺走千万人生命，致很多物种灭绝。地质和古生物学善算老账，从寒武纪（5 亿年前）到新生代发生过至少 5 次大冰期，地球冻成冰球，每次都导致 80% 以上的生物死绝。就近代中国算，据水利部统计，从西汉（前 206 年）至今，2 200 年间发生过大旱 1 056 次，饿殍遍野，卖儿卖女，父子相食；大水灾 1 029 次，洪水所至，人畜浮尸蔽江，草木荡尽。七级以上地震 155 次，死万人以上的 27 次，10 万人以上的 7 次。最惨烈的有，元朝大德七年（1303 年 9 月 17 日）山西洪桐—赵城 8 级大地震，死 478 500 人；明嘉靖五年（1556 年 1 月 23 日）陕西华县 8 级大震，死 83 万；民国十年（1921 年 10 月 26 日）宁夏海源 8.5 级大震，死亡 234 117 人；1976 年 7 月 28 日唐山 8 级大地震，死亡 24.2 万。最近（2008 年 5 月 12 日）四川汶川 8 级大震，死 87 806 人，伤员 296 万，灾民 1 068 万。往灾惨情，史有详录，警示着后人。

敬畏、尊敬、顺从并非听天任命，靠天吃饭。大自然并不是“万物皆备于我”（孟子·尽心），更不是“宇宙的一切为人而存在（人择原理）”。抗争偶戾，适应大律，矫正局缺，建设家园，是人类生存进步的三大法宝。现代科学的使命正是认识、适应和改造世界。江河治理、水利灌溉、南水北调，封山造林，再生能源，卫星飞船，高铁巨轮，穿隧造桥，以致暖气空调等皆是科学建设生态环境的壮举。

放纵的工业和人为破坏常是生态环境恶化的要因。千年封建和屡发饥荒形成的民间纵性陋习，如毁坏森林草地、污染水源大气、盗杀珍禽异兽、浪费资源、脏乱庭室、乱扔垃圾、贗食假药等，都应全力扫除。只有靠严格法制和提高民众的环境意识才能做到。

优美的生态环境是美丽中国的内涵，唯建设和保护并重才能实现这个宏图大略，这是科学发展的要义。

时至今日，环境与发展论坛已经成功举办了七届。今年论坛，环境保护、建设美丽中国为宗旨，以“保护环境优化经济发展、促进经济结构调整和环境质量改善”为主题，设主题峰会和四个专题论坛。论坛共收到论文 220 多篇，其中将在主题峰会和专题论坛上发表演讲的有 40 多篇。希望通过论坛再一次认真领会、贯彻十八大精神，增加紧迫感和责任感，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复和建设生态为主的方针，坚决摒弃破坏环境谋发展、摒弃地方保护主义，立足于环境、社会、经济和谐发展的大局，切实推进绿色发展、循环发展、低碳发展，优化产业结构，推进发展方式转变。

希望与会嘉宾集思广益，深入交流与探讨，共同携手将论坛打造成唤起全社会的环境忧患意识、责任意识，激发决策者的环境保护行动，促进人与自然和谐发展的长效平台，以时代的最强音、以环保的凝聚力，为建设美丽中国谱写生态文明建设的新篇章！以饱满的热情、高昂的斗志、拼搏的

干劲投入到生态文明建设中来。一个美丽的中国即将出现在世界东方！

最后，预祝第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展圆满成功！

在第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展开幕式上的讲话

顾秀莲^①

同志们：

上午好！

今天，中华环保联合会隆重举办第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展，在我国全面建设小康社会的关键历史时期，在深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，中华环保联合会此举意义重大。它不仅展示我国“十一五”以来我国在生态文明建设方面取得的巨大成就，还将通过论坛进一步贯彻十八大重要精神，研讨以环境保护服务大局，推进生态文明建设，为国家环境与发展提出真知灼见。

在此，我谨代表组委会对各位领导、各位嘉宾、各位朋友以及媒体朋友们的到来表示热烈的欢迎！对关心、支持和帮助论坛、展览的各界领导、专家以及政府有关部门表示诚挚的感谢！

前不久召开的中国共产党第十八次全国代表大会把生态文明建设作为一个重要的国家战略和理论贯穿于未来社会、经济建设之中。十八大报告振奋人心，生态文明建设论断使我们备受鼓舞。她预示着新的历史时期，中国将以全新的理念和切实的行动诠释生态文明的精神实质，开启中国推进转变生产、生活方式及可持续发展实践的新纪元。

30多年前，渴望摆脱贫困的中国，一度将发展经济作为首要的目标，以有限的土地、资源环境、低廉的劳动力以及优惠的政策，吸引投资、吸引创业，经济发展起来了，环境污染也严重了。党中央审时度势，决心不靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长，将建设生态文明提升到关系人民福祉、关乎民族未来长远大计的高度，坚定不移把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，提出建设美丽中国，实现中华民族永续发展伟大目标。

为此，我提出以下几点意见：

（一）各级政府部门，特别是地方政府部门，要以建设生态文明为契机，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚决摒弃脱离环境谋发展、摒弃地方保护主义，加大环境的保护力度；立足于环境、社会、经济和谐发展的大局，制定科学合理的社会经济政策，切实推进绿色发展、循环发展、低碳发展，优化产业结构，推进发展方式转变；优化国土空间开发格局，科学规划、合理、节约使用土地，以生态承载能力为基础红线，积极推进人与自然相融合的生态城镇建设，为人民创造良好的生产、生活环境。

^① 顾秀莲，十届全国人大常委会副委员长，中华环保联合会名誉主席。

(二)各生产企业,无论是国有企业、民营企业,还是外资企业,要严格遵守环境保护的各项法律、法规,要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入企业发展的全过程中。坚持节约资源、能源与环境保护并举,以绿色生产、循环生产、低碳生产为契机,加大资源的高效、综合利用,加大可再生资源、能源的应用和投入,加大环保技术的开发力度和利用;按照主体功能定位格局,积极调整产业结构,淘汰落后、高污染、高能耗、高资源消耗的生产方式,为社会提供绿色环保、高质量、低价格的产品,满足人民生产生活需要,为企业转变经济增长方式积极占领未来发展的制高点,实现企业持续、快速发展。

(三)作为广大群众,我们不要忘记环保的目的是为了我们有更好的生活环境,使我们的精神愉悦。环境是大家共同的赖以生存的基础,关注环境、爱护环境,是我们义不容辞的责任。无论我们身处何处、位居何处,从我做起,坚决摒弃随意丢弃垃圾、铺张浪费的陋习,关心爱护我们的环境,坚决抵制环境污染违法、违规行为,为环境更美做一点力所能及的事。

同志们,现在我们已经感受到了经济繁荣背后所隐藏的环境污染和生态退化,从中我们已经体会到环境与发展的矛盾。党中央提出加大生态文明建设的战略部署将成为破解矛盾、谋求发展的重要思想工具和实践工具,成为推进中华民族永续发展重要的理论依据。

希望大家畅所欲言,各抒己见,一起努力使这次活动办出新水平、新高度,取得新成绩!

预祝第八届环境与发展论坛、第五届中国(国际)建设环境友好型社会成果展圆满成功!

谢谢大家!

在第八届环境与发展论坛上的致辞

陈加元^①

尊敬的顾秀莲副委员长、宋健院士,各位领导,各兄弟省(区、市)的代表,各位专家:

很高兴,第八届环境与发展论坛、第五届中国(国际)建设环境友好型社会成果展览会、2012年中国国际环保设备及节能产品展览会在我省义乌市同期举办。这是对我省环保工作的一种认同、鼓励和鞭策。我谨代表浙江省人民政府,向论坛与会展的举办表示热烈祝贺!向所有关心、支持浙江环境保护和生态文明建设的各级领导、社会各界人士表示衷心感谢!

浙江地处我国东南沿海长江三角洲南翼,全省辖杭州、宁波两个副省级城市、9个地级市、90个县(市、区),去年年末全省常住人口5463万。浙江是一个陆域小省,陆地面积10.18 km²,仅占全国的1.06%,而且呈现“七山一水两分田”的格局;但同时浙江也是一个海域大省,海域面积达26万 km²,是全国岛屿最多、海岸线最长的省份,其中规划可建万吨以上泊位的深水岸线达506 km,占全国的30.7%。改革开放以来,在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观指引下,全省上下艰苦奋斗、开拓创新,走出了一条具有浙江特色的发展路子。特别是党的十六大以来,坚持以科学发展观为统领,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小

^① 陈加元,浙江省副省长。

康六大行动计划”，经济社会发展取得显著成绩，已经基本实现全面建成小康社会的各项目标。2011 年全省实现生产总值 32 000 亿元，人均生产总值超过 58 000 元，财政总收入和地方财政收入分别达 5 925 亿元和 3 151 亿元。2012 年前三季度全省实现生产总值 24 215 亿元，同比增长 7.7%。

党中央、国务院高度重视浙江的发展。去年以来，国务院先后批准同意我省建设浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区、开展义乌国际贸易综合改革试点、建设温州金融综合改革试验区。以实施这“四大国家战略举措”为新引擎，我省又迈上了现代化建设的新征程。

浙江经济社会的长足发展，也给资源、环境带来了巨大的压力，环境有限容量与经济发展的矛盾、结构调整滞后与减排刚性要求的矛盾、环境质量改善缓慢与人民群众对环境质量期望值不断提高的矛盾日益突出。因此，浙江历届省委、省政府都高度重视生态环保工作，特别是 21 世纪以来，浙江在探索推进生态文明建设的道路上不断前行，形成了脉络清晰而又层层递进的工作态势。2002 年确立建设“绿色浙江”目标；2003 年作出建设生态省的决定；2007 年把“环境更加优美”作为全面建设小康社会目标；2010 年在省委十二届七次全会上率先作出《关于推进生态文明建设的决定》；2012 年，省第十三次党代会进一步布局生态文明建设，把“生态环境质量持续改善”作为建设现代化浙江的主要目标，提出“坚持生态立省方略，加快建设生态浙江”。与此同时，浙江还连续实施了“811”环境污染整治行动、“811”环境保护新三年行动和“811”生态文明建设推进行动，基本形成了以生态省建设为龙头，以环境污染整治为突破口，以全面改善环境质量为基本要求，以发展生态经济、建设生态环境、培育生态文化为基本内容的生态文明建设格局，使我省的生态环境质量、GDP 发展质量、可持续发展能力得到了极大改善。

党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”的总体布局，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，把生态文明推上了历史的新高度，并对生态环保工作提出了一系列新要求。今后一个时期，我们将以十八大精神为指引，进一步清醒把握我省的自然禀赋条件和环境保护实际情况，坚持生态立省方略，大力发展生态经济，着力改善生态环境，积极建设生态文化，着力完善体制机制，加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力打造“富饶秀美、和谐安康”的生态浙江。

本届环境与发展论坛和相关环保展会在我省同期举办，为我省与兄弟省（区、市）之间加快沟通、增进了解、相互学习提供了一个很好的交流平台。希望义乌市更好地发挥本次会展平台的作用，积极利用国际国内资源，打造国际性环保产业交易市场，为加快推动我省环保产业转型升级作出更大贡献。

最后，预祝本次论坛与展会取得圆满成功。谢谢大家！

在第八届环境与发展论坛开幕式上的致辞

黄志平^①

尊敬的顾秀莲主席，尊敬的宋健主席，

尊敬的各位领导、各位来宾，女士们、先生们：

在全国上下认真学习贯彻党的十八大精神之际，第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）

^① 黄志平，金华市委常委、义乌市委书记。

建设环境友好型社会成果展会暨 2012 年中国国际环保设备及节能产品展览会在义乌隆重开幕,迎来了五湖四海的宾朋。在此,我谨代表中共义乌市委、义乌市人民政府,向莅临本次盛会的各位领导、各位来宾表示热烈的欢迎和衷心的感谢!

义乌是一片充满生机和活力的投资热土,是全国最具有投资吸引力的地区之一。改革开放以来,义乌坚持和深化“兴商建市”发展战略,以培育、发展、提升市场为核心,走出了一条富有自身特色的区域发展道路,成为了改革开放全国 18 个典型地区之一。

可以说,义乌是一座建在市场上的城市。义乌市场经营面积 470 万 m^2 , 商位 7 万个, 汇聚了国内外 170 万种商品, 其中包括境外 83 个国家和地区的近 5 万种商品, 成交额连续 21 年居全国专业市场榜首。近年来, 义乌电子商务异军突起, 已集聚各类电子商务平台 2 000 多家, 网商总数超过 6 万家, 2011 年全市电子商务成交额超过 500 亿元。当前, 义乌正加紧建设全新的市场贸易平台——国际生产资料市场, 首期规划 2.6 km^2 , 建筑面积 200 万 m^2 , 将于 2013 年 10 月开业, 布局原辅材料、成套装备等 6 大板块, 部分环保设备产品也将纳入招商范围。义乌是一座国际商贸城市。与 219 个国家和地区有贸易往来, 常住义乌的境外客商达 1.3 万名, 被境外媒体誉为“新丝绸之路的起点”。2011 年, 到义乌采购的境外客商达 44.4 万人次, 经义乌市场直接出口集装箱达 57 万标箱。义乌设立了完备的海关、检验检疫、口岸等涉外服务, 率先在国内建设的国际贸易服务中心, 为广大国内外客商集中办理外事审批、出入境业务管理等综合性涉外服务平台。义乌是国内知名的会展城市。依托独特的市场优势, 走出了一条“以贸兴展、以展促贸、展贸互动、共促繁荣”的会展业发展新路子。国家部委参与主办的大型展会就有 4 个, 分别是: 商务部主办的中国义乌国际小商品博览会; 文化部主办的中国义乌文化产品交易博览会; 国家旅游局主办的中国国际旅游商品博览会; 国家林业局主办的中国义乌国际森林产品博览会。年举办各类会展活动 140 多个。明年, 浙江省政府还将在义乌举办装备制造业博览会。义乌是一座和谐发展的城市。义乌经济结构全面协调, 2011 年三次产业结构为 2.7:42.8:54.5, 是浙江首个三产比例超过 50% 的县级市, 拥有各类市场经营主体 17 万户。义乌城乡结构全面协调, 已实现供水、电力、交通、公交、垃圾处理、污水处理、医保、社保等“城乡一体化”。义乌社会结构全面协调, 先后荣获国家卫生城市、国家环保模范城市、中国优秀旅游城市、国家园林城市、全国绿化模范市、国家生态市等 20 多项国家级荣誉, 群众安全感满意率达 98.5%, 实现了“市强民富”。义乌是一座改革创新的城市。去年 3 月, 国务院正式批准义乌开展国际贸易综合改革试点, 其主要目的是, 建成转变外贸发展方式的示范区、带动产业转型升级的重要基地、世界领先的国际小商品贸易中心和宜商宜游宜居的国际商贸名城。我们大胆探索, 全力推进, 改革成效初步显现。从 8 月起义乌试行“市场采购”贸易方式, 相继出台通关、检验检疫、税收等政策。在宏观经济形势复杂多变的情况下, 义乌外贸实现了逆势增长, 充分表明国际贸易综合改革试点找准了市场脉搏, 激发了市场活力。

数十年来, 义乌毫不动摇地实施兴商建市战略, 大力发展商贸服务业, 走新型工业化道路, 逐步优化经济结构, 努力降低单位 GDP 能耗, 造就了独特的生态经济体系, 真正实现了经济社会全面协调可持续发展。

义乌大力培育以专业市场为龙头的现代服务业。现代服务业资源消耗低、环境污染少。义乌树立抓市场就是抓经济、抓环境的理念, 不断推进专业市场硬件完善、功能拓展、业态提升。目前, 义乌市场已成为国际性的小商品流通中心、信息中心、展示中心和出口基地, 被联合国、世界银行等誉为全球最大的商品批发市场。在市场的推动下, 以会展、物流、旅游、金融、信息中介等为重点的现代生产型服务业蓬勃发展。生态产业在国民经济中占据了主导地位, 2011 年单位 GDP 能耗下降 3.6%, 高于全省 3.1% 的下降率。

义乌努力构建环境友好型的现代工业体系。从 20 世纪 90 年代中期开始,义乌充分发挥商贸资本雄厚、市场信息灵敏、经商人才众多等优势,积极实施“引商转工”、“贸工联动”策略,特别是对污染项目集中布点、集中治理、达标排放,推动小商品制造业又好又快发展。从 2003 年开始,停止审批列入污染控制目录的新建项目,严格控制增加水污染物的技改、扩建项目,同时出台激励政策,推行清洁生产,鼓励企业增加技改投入,用先进技术解决生态环境问题。同时,全面实施工业项目公开招选制度,大力开展标准厂房建设,确保有限土地资源受让于科技含量高、能耗低、污染少的企业。

义乌大力发展绿色无公害的现代高效生态农业。市政府每年安排 3 000 万元资金专门用于扶持发展高效生态农业。大力开发无公害农产品、绿色食品和有机食品,全市现已培育发展科技型、环保型、规模型农业企业 2 000 余家。加快农家乐和休闲观光农业发展,全市形成了若干条集观光、休闲、体验、生产于一体的休闲观光农业带。

中华环保联合会主办的环境与发展论坛,是研究和探讨国际环保前沿理论和发展趋势的盛会,也是环保行业交流合作的最佳平台。第八届环境与发展论坛在义乌举办,为我们提供了难得的展示、学习、对接的机会。我们将全力做好相关服务工作,营造热烈、轻松的参会环境,并以此为契机,加强与全国各地的交流合作,积极探索绿色、循环、低碳的和谐发展道路,为我国生态文明建设作出积极的贡献。同时,真诚欢迎各位来宾常来义乌走走看看,欢迎环保设备生产销售企业,以入驻生产资料市场、设立义乌分公司等方式来此投资兴业,借助义乌市场的优质贸易平台,大力拓展发展空间。

最后,预祝第八届环境与发展论坛圆满成功!预祝第五届中国(国际)建设环境友好型社会成果展会暨 2012 年中国国际环保设备及节能产品展览会取得丰硕的成果!祝各位领导、各位来宾身体健康、工作顺利、万事如意!

谢谢大家!

主题峰会

借生态文明东风 携美丽中国夙愿 深入推进松花江流域水污染防治 努力恢复山清水秀自然本貌

李平^①

尊敬的各位领导，各位嘉宾，女士们，先生们：

大家上午好。非常高兴能够参加此次环境与发展论坛。下面，按照组委会的安排，我向大家简要介绍一下黑龙江省松花江流域水污染防治工作。

一、松花江流域水污染防治工作基本情况

水乃生命之源，世界万物之本，文明兴衰之根。人类文明的进程表明，民族的强盛、社会的繁荣、文化的发展，无不与水有着紧密的联系。江河湖海是否清澈不仅是环境保护成就的反映，更是衡量一个地区经济实力、社会发展水平和文明程度的重要标志。松花江是我国七大河流之一，东西长 939 km，南北宽 1 070 km，河长居长江、黄河之后，排在第三；流域面积 55.68 万 km²，占东北地区总面积的 44.8%，占全国面积的 5.8%。

松花江是黑龙江人民的“母亲河”，流经我省 60 个市（县），流域面积占我省幅员的近 60%，流域人口占全省总人口的 70%，流域内的经济总量占全省 GDP 的 70%。松花江不但是一个省际河流，也是一个国际河流，俄罗斯政府乃至民众高度关注流域内水污染的防治工作。2005 年松花江水污染事件时，与黑龙江省毗邻的俄罗斯 5 个州中有 3 个州来电，反映当地政府和市民诉求，要求我们通报情况。现任总理、时任副总理的梅德韦杰夫，专门来我国，向胡锦涛总书记表达了俄方对污染事件的关切和担忧。胡锦涛总书记表示：“中国政府一定会本着对两国人民高度负责的态度，采取必要和有效的措施，最大限度地降低污染程度，减少这一事件给俄方造成的损失”。正是基于这样的认识，我们冒着严寒、克服了难以想象的困难，在冰河上筑起了一道阻隔污染团进入俄方水源地的大坝，

^① 李平，黑龙江省环保厅厅长。

最大限度地把污染造成的国际影响减到了最低，用实际行动维护了负责任大国的形象和尊严。由此可见，松花江流域水污染防治工作已不是单纯的国内生态环境问题，已经上升到两国邦交的国际政治层面，是一个事关国家形象的敏感问题。

作为全国七大江河之一的松花江流域，尽管区域开发较晚，省域经济欠发达，环境质量相对较好，但随着新时期流域经济的快速发展，环境问题也日益突出，流域水环境质量形势逐年恶化，20世纪50年代初期开始出现缺氧死鱼和汞污染。改革开放后，随着资源性产业的逐步萎缩，造纸、制糖、化工等首位污染源发生变化，工业和城市污染在点源中平分。大量的农田开垦和森林采伐，造成严重的水土流失，松花江干流污染点源和面源平分。城市下游主要江段持续缺氧，事实上松花江干流已不具备鱼类生态繁衍条件。

党中央、国务院高度重视松花江流域水污染防治，胡锦涛总书记在2007年初访问俄罗斯时，向俄方承诺在15年内根治松花江水污染，并多次作出重要批示，要求国家有关部门、地方政府加大治污力度。温家宝总理、李克强副总理也分别多次对松花江水污染防治作出重要批示。国务院率先批准《松花江流域水污染防治规划（2006—2010年）》（以下简称《规划》），将松花江纳入全国重点江河污染治理范畴。周生贤部长明确出让松花江休养生息的政策，确定了松花江三阶段的科学目标：到2008年巩固松花江治污成果，保持水质基本稳定；到2010年松花江水质得到明显改善，达到水环境功能区要求；长期目标是恢复松花江流域山清水秀的自然面貌，维护流域生态系统良性循环，确保全流域江河安澜。

黑龙江省委、省政府把彻底根治松花江流域水污染作为执政者的政治责任，把打造“一江清水”作为对人民的庄重承诺，让青山绿水成为储蓄的GDP，让蓝天沃土成为永恒的不动产，让能源资源得到永续利用，全面落实让松花江休养生息的政策措施，积极探索符合现代生态文明要求的具有中国特色环境保护新道路。经过全省上下的共同努力，松花江流域水污染防治取得重要的阶段性成果，松花江流域生机初步显现。

一是水环境质量持续好转，生态指标位居全国七大流域前列。“十一五”期间，松花江流域水质状况持续改善，黑龙江省松花江流域55个河流断面监测结果显示，流域内水质达标率达到58.18%，比“十五”末提高了23.63个百分点，高锰酸盐指数2011年较2005年降低了1.69 mg/L。国际通用评价治污成效指标溶解氧的平均含量增加趋势明显，5年间增加了7.2%，典型断面水质改善明显，松花江干流解决了冬季长期缺氧问题，目前溶解氧指标处于一类水体水平，在全国七大流域中排名第二；水生生物监测结果也表明，松花江干流清水种类逐步增多，种群数量显著增加，鱼体内农药、多环芳烃和多氯联苯等持久性污染物残留量均达到标准要求。松花江干流哈尔滨、佳木斯江段的水质已经由“十五”期间的重度污染转变为“轻度污染”，局部江段可以满足珍贵鱼类繁衍，鲟鱼和鳌花等稀有鱼类再现松花江中，一些珍贵的水禽如东方白鹳在松花江入黑龙江口的湿地已经有稳定的种群栖息，松花江休养生息效果初步显现。中央领导同志充分肯定了治污成效，俄联邦政府首脑对治理松花江污染取得的成效表达了赞誉之情。刚刚结束的第七次中俄环保分委会指出：中俄两国边境地区跨界水体继续保持稳定，污染防治工作取得积极成效。

二是《规划》项目全部建成投运，环境基础设施建设成绩斐然。我省列入“十一五”松花江治污《规划》项目116个，规划投资77.48亿元，占全流域总投资的58%。截至2010年底，116个项目已全部建成，在国家重点流域规划执行中首次实现了规划指标、建设项目全部完成，流域治污成绩在国家考核中名列第一。国家鉴于我省规划执行到位，在“十二五”规划批准前，为我省增补了总投资21.3亿元的47个治污项目，目前已基本建成投运。规划项目的实施带动了城市环境基础设施建设，“十一五”以前，全省只有6座城市污水处理厂，处理规模45.25万t/d，目前，全省已建成