

● 主编 王积业 李烈坤 林宏图

● 群众出版社

基层干部必备知识

周谷城题



基层干部必备知识

- 主 编：王积业 李烈坤 林宏图
- 群 众 出 版 社 · 1990 · 北京

基层干部必备知识

王积业 等主编

群众出版社出版发行 新华书店经销

北京昌平华生印刷厂排版

外文印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 17印张 392千字

1990年1月第1版 1990年9月第1次印刷

ISBN 7-5014-0462-5/D·276 定价：7.80 元

印数：00001—17,000册

主 编 王积业 李烈坤 林宏图

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

王积业 李烈坤 张君良

张祯锦 陈孟生 陈淑芬

陈李盘 陈晓健 吴光玲

吴振参 林宏图 林江

林玉珍 林应福 钟相坤

曾子健 曾良凌

序 言

基层工作是党和政府各项工作的落脚点。培养和训练从事基层工作的干部，是一项极其重要的任务。帮助他们理解基层工作的重要性，并掌握做好实际工作必要的知识和方法，是一件很有意义的事情。这对于造就基层工作的人才，坚持四项基本原则，坚持改革开放，推动经济的发展和社会的进步，将起到积极的作用。

在改革开放的新形势下，基层工作的职能在发生变化，基层干部的知识结构、年龄结构也在发生变化。一批具有文化和专业知识的中青年干部走上了基层工作的领导岗位。他们富有朝气，具有专业知识，有干一番事业的雄心壮志。但还需不断地结合实际，学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习新的知识，研究和掌握工作方法。当今已进入技术不断更新的时代，知识在发展，科学在进步。社会科学、自然科学相互渗透、相互结合，要求人们要用新的思想武装自己，用新的知识丰富自己。因此，要更新知识，要学习新的工作方法，就成为广大基层干部的迫切要求。

目前，适应干部学习的各类手册和小百科全书已编写不少。但唯独没有一本适应于基层干部学习和运用的知识手册。《基层干部必备知识》的编写出版，正好满足了这种要求。这对于从事基层工作的广大干部来说，是一件值得高兴的事情。我们应该感谢参加编写本书的同志们，因为他们做了一件很有意义的工作。所以，我把这本书推荐给读者，希望它成为基层干部增长知识的良友。我相信，它将有损于提高基层工作干部的素质、工作效率和管理水平，把基层工作做得更好。

崔乃夫

1989年3月24日

目 录

第一部分 政治知识

一、政治理论

- | | | | |
|---------|-------|----------|--------|
| 政治 | (1) | 阶级 | (6) |
| 政治学 | (1) | 阶级斗争 | (7) |
| 民主 | (2) | 国家 | (7) |
| 民主政治 | (2) | 改革 | (8) |
| 政治自由 | (3) | 德治 | (8) |
| 政治心理 | (3) | 人治 | (8) |
| 政党 | (3) | 法治 | (9) |
| 政治决策 | (3) | 资本主义 | (9) |
| 政治战略与策略 | (3) | 社会主义初级阶段 | (9) |
| 政治道德 | (4) | 马克思列宁主义 | (10) |
| 政治体制 | (4) | 毛泽东思想 | (11) |
| 领导体制 | (4) | 自然辩证法 | (12) |
| 政治运动 | (4) | 唯物辩证法 | (12) |
| 人民 | (4) | 无神论 | (13) |
| 公民 | (5) | 唯物主义 | (13) |
| 居民身份证 | (5) | 唯心主义 | (13) |
| 领袖 | (5) | 物质和意识 | (13) |
| 革命 | (5) | 空间和时间 | (14) |
| 国体和政体 | (6) | 运动和静止 | (14) |
| 专政 | (6) | 内因和外因 | (14) |
| | | 联系和发展 | (14) |
| | | 矛盾 | (15) |
| | | 对立统一规律 | (15) |

否定之否定规律·····	(15)
质量互变规律·····	(15)
具体和抽象·····	(16)
分析和综合·····	(16)
内容和形式·····	(17)
可能性和现实性·····	(17)
原因和结果·····	(17)
必然性和偶然性·····	(18)
本质和现象·····	(18)
理论和实践·····	(18)
实事求是·····	(19)
社会基本矛盾·····	(19)
社会生产方式·····	(19)
社会生产力·····	(20)
社会生产关系·····	(20)
经济基础和上层 建筑·····	(21)
唯物史观·····	(21)
英雄史观·····	(22)
物质文明和 精神文明·····	(22)

二、国外政治

国际政治·····	(23)
三权分立·····	(23)
君主制·····	(23)
专制君主制·····	(23)
君主立宪制·····	(24)
共和制·····	(24)

议会制·····	(24)
总统制·····	(25)
联盟制·····	(25)
两党制·····	(25)
国会·····	(25)
两院制·····	(26)
资产阶级国家元首·····	(26)
资产阶级的 中央政府·····	(27)
资产阶级法院·····	(27)
资本主义国家 文官制度·····	(27)
资产阶级民主·····	(27)
在野党·····	(28)
在朝党·····	(28)

三、国内政治

(一) 政党

1. 中国共产党

党章·····	(28)
党纲·····	(29)
党的性质·····	(29)
党的路线·····	(29)
党纪·····	(30)
党性·····	(30)
党风·····	(31)
党的代表大会·····	(31)
党的组织机构·····	(31)
党的纪律检查工作·····	(32)

- 党的组织工作…………… (33)
- 党的宣传工作…………… (33)
- 党的思想政治工作… (33)
- 集体领导与个人
 - 分工负责制…………… (34)
 - 党的民主集中制…… (34)
 - 四项基本原则…………… (35)
 - 群众路线…………… (35)
 - “第二次革命” …… (35)
 - 领导班子…………… (36)
 - 基本领导方法…………… (36)
 - 领导者的素质…………… (36)
- 2. 民主党派
 - 中国国民党革命委员会…………… (36)
 - 中国民主同盟…………… (37)
 - 中国民主建国会…… (37)
 - 中国民主促进会…… (38)
 - 中国农工民主党…… (38)
 - 中国致公党…………… (39)
 - 九三学社…………… (40)
 - 台湾民主自治同盟… (40)
- (二) 政务
 - 中华民族…………… (41)
 - 全国人民代表大会… (41)
 - 中国人民政治协商会议…………… (41)
 - 中华人民共和国
 - 主席…………… (42)
 - 国务院…………… (42)
 - 国务院机构设置…… (43)
 - 中央军事委员会…… (43)
 - 人民检察院…………… (43)
 - 人民法院…………… (44)
 - 中国人民解放军…… (44)
 - 中国人民武装警察部队…… (45)
 - 地方各级人民代表大会…… (45)
 - 地方各级人民政府… (46)
 - 乡镇人民政府…… (46)
 - 民兵…………… (46)
 - 宪法…………… (46)
 - 国旗…………… (47)
 - 国徽…………… (47)
 - 国歌…………… (47)
 - 人民民主专政…… (47)
 - 工农联盟…………… (47)
 - 一国两制…………… (48)
 - 国家公务员制度…… (48)
 - 公民的基本权利…… (48)
 - 公民的基本义务…… (49)
 - 居民委员会和村民委员会…………… (49)
- (三) 主要群众团体和学术团体

- 中华全国总工会…… (49)
- 中国共产主义青年团…… (50)
- 中华全国青年联合会…… (50)
- 全国侨联…… (50)
- 中华全国妇女联合会…… (51)
- 中华全国工商业联合会…… (51)
- 哲学社会科学联合会…… (51)
- 科协…… (52)
- 文联…… (52)
- (四) 党在新时期的路线、方针、政策
- 新时期党的总任务…… (52)
- 经济建设的战略
- 目标、步骤…… (53)
- 经济体制改革…… (53)
- 农村经济政策…… (54)
- 对外开放政策…… (55)
- 干部政策…… (55)
- 知识分子政策…… (56)
- 教育方针政策…… (56)
- 科技政策…… (57)
- 民族政策…… (58)
- 宗教政策…… (59)
- 侨务政策…… (59)
- 经济特区…… (60)
- 开发区和开放地带…… (60)
- 开放城市…… (61)
- 第二部分 行政管理知识**
- 政府…… (63)
- 我国行政组织种类…… (63)
- 领导机关…… (63)
- 职能机关…… (64)
- 直属机关…… (64)
- 办公机关…… (64)
- 派出机关…… (64)
- 顾问机关…… (64)
- 行政权…… (65)
- 任免权…… (65)
- 外交权…… (65)
- 行政家…… (65)
- 行政领导…… (65)
- 行政领导干部…… (66)
- 行政领导干部的职能…… (66)
- 行政领导集体…… (66)
- 领导艺术…… (66)
- 智囊技术…… (67)
- 国家行政工作人员…… (67)
- 国家行政工作人员的福利待遇…… (67)

奖励····· (67)	国家行政管理职能·· (74)
惩戒 (纪律处分)·· (68)	行政管理的四化···· (74)
行政体制····· (68)	管理幅度
行政机构····· (69)	与管理层次····· (74)
行政组织····· (69)	职位分类····· (75)
行政组织结构····· (69)	机关管理····· (75)
行政区域····· (69)	机关事务管理····· (75)
行政职位····· (69)	业务管理····· (75)
行政职权····· (70)	会议管理····· (76)
行政职责····· (70)	文书管理····· (76)
行政效率····· (70)	档案管理····· (76)
行政决策····· (70)	人事行政····· (76)
行政政策····· (71)	人事考核····· (76)
行政计划····· (71)	财务行政····· (77)
行政程序····· (71)	审计管理····· (77)
行政过程····· (71)	工业行政管理····· (77)
行政方法····· (71)	农业行政管理····· (78)
行政技术····· (71)	城市行政管理····· (78)
行政行为····· (72)	工商行政管理····· (78)
行政措施····· (72)	科技行政管理····· (78)
行政纠纷····· (72)	教育行政管理····· (78)
行政监督····· (72)	文化行政管理····· (79)
行政反馈····· (73)	医药卫生行政管理·· (79)
行政改革····· (73)	体育行政管理····· (79)
行政机构改革····· (73)	行政法····· (79)
政企分开····· (73)	行政管理法规
行政管理····· (73)	的名称····· (79)
行政管理学····· (74)	委任····· (80)

行政命令	(80)
执行命令	(80)
委任命令	(80)
紧急命令	(80)
集权制	(81)
分权制	(81)
层级制	(81)
职能制	(81)
首长负责制	(81)
委员会议负责制	(82)
总统制	(82)
内阁制	(82)
官僚制度	(82)
公务员制	(82)
行政岗位责任制	(83)

第三部分 人才知识

一、人才基础理论

人才	(84)
人才学	(84)
人才的本质	(85)
人才的专业性	(85)
人才的多样性	(85)
人才的层次性	(85)
人才的相对性	(85)
人才的分类	(85)
准人才	(86)
潜人才	(86)

显人才	(86)
衰人才	(86)
1型人才	(86)
I型人才	(86)
T型人才	(86)
Π型人才	(86)
专才与通才	(86)
开拓型企业家	
的特征	(87)
领导人才	(87)
开拓型领导	
人才特征	(87)
领导人才	
的统御能力	(87)
领导人才	
的增效素质	(87)
领导人才	
的目标价值	(88)
领导人才	
的战略观念	(88)
领导人才	
的规划观念	(88)
领导人才必备素质	(89)
接班人的六种类型	(89)
创造型人才	
的七种能力	(89)
科技人才	(90)
管理人才	(90)

行政管理人才····· (90)	反马太效应····· (96)
科技管理人才····· (90)	人才成长的阶段 ···· (97)
文艺人才····· (90)	智力发展
体育人才····· (90)	的关键年龄期 ···· (97)
军事人才····· (90)	人才创造
军地两用人才····· (90)	的最佳年龄区 ···· (97)
优秀教师	成才规律 ······ (97)
的基本特征····· (91)	协调成才规律 ······ (97)
人才结构····· (91)	扬长成才规律 ······ (98)
人才个体结构····· (91)	曲折成才规律 ······ (98)
人才群体结构····· (91)	顺势成才规律 ······ (98)
人才社会结构····· (91)	竞争成才规律 ······ (98)
诸葛亮人才思想····· (92)	聚焦成才规律 ······ (98)
曹操人才思想····· (92)	直接成才法 ······ (98)
唐太宗人才思想····· (92)	妇女成才特点 ······ (98)
康熙皇帝人才思想····· (93)	中年成才特点 ······ (99)
二、人才的成长及其条件	人才链 ······ (100)
环境与成才····· (93)	血缘型人才链 ······ (100)
逆境与成才····· (94)	师徒型人才链 ······ (100)
顺境与成才····· (94)	时代与成才 ······ (100)
勤奋与成才····· (94)	地域与成才 ······ (100)
改行与成才····· (94)	人才成长的原因 ···· (101)
自学与成才····· (95)	人才辈出 ······ (101)
机遇与成才····· (95)	人才辈出
灵感与成才····· (95)	的社会条件 ······ (101)
体质与成才····· (95)	三、人才管理
心理品格与成才····· (96)	人才管理 ······ (102)
马太效应····· (96)	人才管理体制 ······ (102)

人才管理部门	…… (102)
人才管理原则	…… (102)
新时期用人观点	… (103)
干部队伍四化	…… (103)
干部人事	
制度改革	…… (103)
西方文官制度	…… (103)
德才兼备	…… (104)
人尽其才	…… (104)
任人唯贤	…… (104)
任人唯亲	…… (104)
论资排辈	…… (104)
官本位思想	…… (104)
技术市场	…… (104)
人才市场	…… (105)
停薪留职	…… (105)
智力投资	…… (105)
智力开发	…… (105)
智力流动	…… (106)
智力支边	…… (106)
智力引进	…… (106)
大教育观	…… (106)
人才财富观念	…… (106)

第四部分 经济知识

一、经济学基础知识

社会经济制度	…… (107)
经济体制	…… (107)

社会经济结构	…… (107)
社会经济形态	…… (108)
经济范畴	…… (108)
经济规律	…… (108)
物质资料再生产	… (109)
生产资料	…… (109)
生活资料	…… (109)
生产资料所有制	… (109)
生产的三要素	…… (110)
自然经济	…… (110)
商品经济	…… (110)
商品	…… (110)
社会必要	
劳动时间	…… (111)
价值规律	…… (111)
生产时间	…… (112)
生产领域	
和流通领域	…… (112)
物质生产部门	…… (112)
非物质生产部门	… (112)
流通时间	…… (113)
社会劳动生产率	… (113)
社会劳动	
和私人劳动	…… (113)
简单劳动	
和复杂劳动	…… (114)
自然分工	
和社会分工	…… (114)

信息社会	(114)	经济效益	(120)
宏观经济		经济发展速度	(120)
和微观经济	(115)	经济发展战略	(121)
社会生产		经济和社会发展	
的两大部类	(115)	目标	(121)
社会再生产	(115)	经济发展计划	(121)
内涵扩大再生产和外		目标管理	(121)
延扩大再生产	(116)	外向型经济和国际	
国民经济	(116)	经济大循环	(121)
国民财富	(116)	中外合资经营	
产业结构	(116)	企业	(122)
第三产业	(116)	劳动密集型经济	(122)
资本有机构成	(117)	技术密集型经济	(123)
大、中、小型企业		资金密集型经济	(123)
的划分	(117)	自由区	(123)
社会发展的主要		自由出口加工区	(123)
比例关系	(118)	自由贸易区	(124)
综合平衡	(118)	二、农村经济知识	
国民收入	(118)	(一) 农业生产管理知识	
国民收入的分配		农村经济	(124)
和再分配	(118)	农村经济管理	(124)
积累基金	(119)	农村生产力布局	(125)
消费基金	(119)	农业区域规划	(125)
社会纯收入	(119)	农村工业	
社会后备基金	(119)	发展规划	(125)
物质利益原则	(119)	乡镇农工商	
地租	(119)	综合发展规划	(126)
基本建设	(120)	集镇建设规划	(126)

- 农村经济核算 (126)
- 基本核算单位 (127)
- 个体经济 (127)
- 私营经济 (127)
- 合作经济 (127)
- 农村企业
 - 技术管理 (128)
- 农村经济信息 (128)
- 农村经济
 - 信息管理 (129)
- 农业经济 (129)
- 农业技术经济 (129)
- 农业的所有制
 - 结构 (129)
- 农业经营方式 (130)
- 多种经营 (130)
- 粗放经营
 - 和集约经营 (130)
- 家庭联产承包制 ... (131)
- 农业机械装备
 - 程度 (131)
- 农业专业化、
 - 地域化 (131)
- 农业机械化 (132)
- 农机管理 (132)
- 农产品商品率 (132)
- 初级产品 (132)
- 农工商联合企业(农
 - 工商一体化 (133)
- 垦殖指数 (133)
- 农业机械化
 - 程度指标 (133)
- 农业技术经济
 - 主要指标 (134)
- 农业总产值 (134)
- 农业净产值 (134)
- 总收获量 (134)
- 单位面积产量 (135)
- 森林覆盖率 (135)
- 牲畜出栏率 (135)
- 养殖面积 (135)
- 复种指数 (135)
- 乡镇企业 (135)
- 农村家庭工业 (136)
- 经济责任制 (136)
- 生产调度 (136)
- 乡镇企业管理 (137)
- 技术开发 (137)
- 企业生产计划 (137)
- 农村自然资源 (137)
- 农村再生资源 (138)
- 良性循环的农业
 - 生态系统 (138)
- 生态效益 (138)
- 农村生态环境
 - 保护 (138)

农村土地管理 …… (139)	劳动定员和定额 …… (144)
农村土地评价 …… (139)	工资形式 …… (144)
大农业结构 …… (139)	专业化协作 …… (144)
农业劳动力资源 …… (140)	经济联合组织 …… (145)
农业劳动力	贸易平衡 …… (146)
的利用和掌握 …… (140)	技术引进 …… (146)
(二) 农村工业知识	专利 …… (146)
农民企业家 …… (140)	生产管理 …… (146)
乡镇企业素质 …… (140)	全面质量管理 …… (147)
乡镇企业类型 …… (141)	劳动管理 …… (147)
采矿冶金企业 …… (141)	物资管理 …… (147)
食品工业 …… (141)	设备管理 …… (147)
饲料工业 …… (141)	企业经济合同 …… (147)
轻纺工业 …… (141)	企业经济效益 …… (148)
机械工业 …… (142)	乡镇企业主要
建材工业 …… (142)	技术标准 …… (148)
能源工业 …… (142)	工业总产值 …… (148)
成品 …… (142)	工业净产值 …… (148)
半成品 …… (142)	出勤率 …… (148)
在产品 …… (142)	定额完成
零部件 …… (142)	情况指标 …… (148)
成批生产	产品物量指数 …… (149)
和大量生产 …… (142)	全员劳动生产率 …… (149)
企业潜力 …… (143)	工资总额 …… (149)
生产能力 …… (143)	平均工资 …… (149)
均衡生产 …… (143)	产品质量
产品开发 …… (143)	统计检查 …… (149)
劳动组织 …… (144)	统计控制图 …… (149)

- 发电设备
 - 利用小时 (150)
- 固定资产
 - 磨损系数 (150)
- (三) 农村邮电知识
 - 邮件 (150)
 - 邮政 (150)
 - 邮政编码 (151)
 - 长途电话 (151)
 - 电报 (151)
 - 电报密码 (151)
- (四) 农村交通运输知识
 - 运输 (151)
 - 运输的类型 (152)
 - 联运 (152)
 - 托运 (152)
 - 运输能力 (152)
 - 铁路 (153)
 - 乡镇公路 (153)
 - 商港 (153)
 - 泊位 (153)
 - 吞吐量 (153)
 - 船级 (153)
 - 海难 (153)
 - 打捞 (153)
 - 民用航空 (154)
 - 运输专业户 (154)
 - 货物周转量 (154)
 - 旅客周转量 (154)
 - 换算吨公里 (154)
 - 货车周转时间 (154)
 - 车吨产量 (155)
 - 载重量利用率 (155)
 - 车辆完好率 (155)
 - 车辆利用率 (155)
 - 生产性停泊时间 (155)
 - 非生产性
 - 停泊时间 (156)
- (五) 农村商业知识
 - 商业 (156)
 - 对外贸易 (156)
 - 供销社 (156)
 - 代销店 (156)
 - 合作商业 (157)
 - 农村个体商业 (157)
 - 采购供应站 (157)
 - 农副产品收购站 (157)
 - 饮食业 (157)
 - 乡镇社会商品
 - 零售总额 (157)
 - 社会购买力 (158)
 - 居民购买力 (158)
 - 市场 (158)
 - 农村集市 (158)
 - 出厂价格 (159)
 - 调拨价格 (159)