

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济



中国伞城的创新与发展

——浙江省上虞市崧厦镇经济社会调研报告

China Umbrella City: Development and Innovation
the Survey Report on the Social and Economic
Development of Shongxia Town, Shangyu City of
Zhejiang Province

陈 勇 等著

013043145



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 裴长洪 刘树成 吴太昌

副主编 周 济

F426.89

06

中国伞城的创新与发展

——浙江省上虞市崧厦镇经济社会调研报告

China Umbrella City: Development and Innovation the Survey Report on the
Social and Economic Development of Shongxia Town,
Shangyu City of Zhejiang Province

陈 勇 等著



北航

C1650110

 中国社会科学出版社

F426.89
06

图书在版编目(CIP)数据

中国伞城的创新与发展：浙江省上虞市崧厦镇经济社会调研报告 / 陈勇等著. —北京：中国社会科学出版社，2013.5

(中国国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978-7-5161-2256-3

I. ①中… II. ①陈… III. ①小城镇—伞—制造工业—经济发展—研究—上虞市 IV. ①F426.89

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 055877 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 冯春风
责任校对 李华印
责任印制 王炳图

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 5 月第 1 版
印 次 2013 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 21.75
插 页 2
字 数 366 千字
定 价 65.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:010-64009791
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近30年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近30年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到2006年，我国国内生产总值达到了209407亿元，约合2.67万亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从1978年的27.9%下降到2006年的11.8%，第三产业产值的比重从1978年的24.2%上升到2006年的39.5%；2006年，我国实际利用外资为630.21亿美元，列世界第四位，进出口总额达1.76亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升到11759元，恩格尔系数从57.5%下降到35.8%，农村居民家庭人均纯收入从1978年的133.6元上升到2006年的3587元，恩格尔系数从67.7%下降到43%，人口城市化率从1978年的17.92%上升到2006年的43.9%以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国

的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为

社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入

下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎没有可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

课题组顾问

张卓元 中国社会科学院学部委员、研究员
孙云耀 上虞市 市委书记
王慧琳 上虞市政府 市长
傅亚文 上虞市政协 副主席

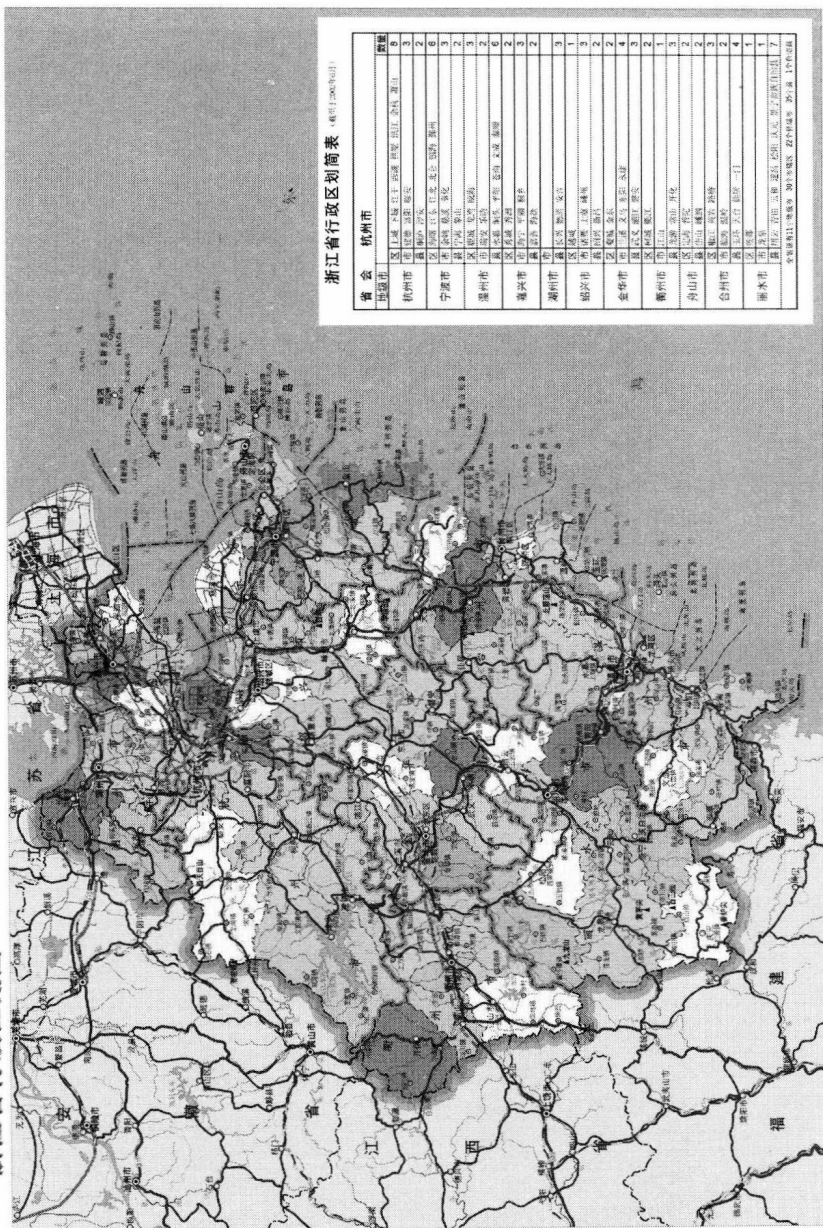
课题组成员

陈 勇 中国社会科学院经济研究所 副研究员
周 济 中国社会科学院经济研究所 科研处长、研究员
金山中 上虞市发改局 局长
吴光裕 上虞市崧厦镇 党委书记
章 瀚 上虞市崧厦镇 镇长
刘 勇 中国社会科学院工业经济研究所 研究员
王砚峰 中国社会科学院经济研究所 研究员
车国荣 上虞市崧厦镇 副镇长
陈小媛 上虞市崧厦镇 纪委书记

浙江省行政区划图

比例尺 1:1850000

10.5	37.0	80.57%
------	------	--------



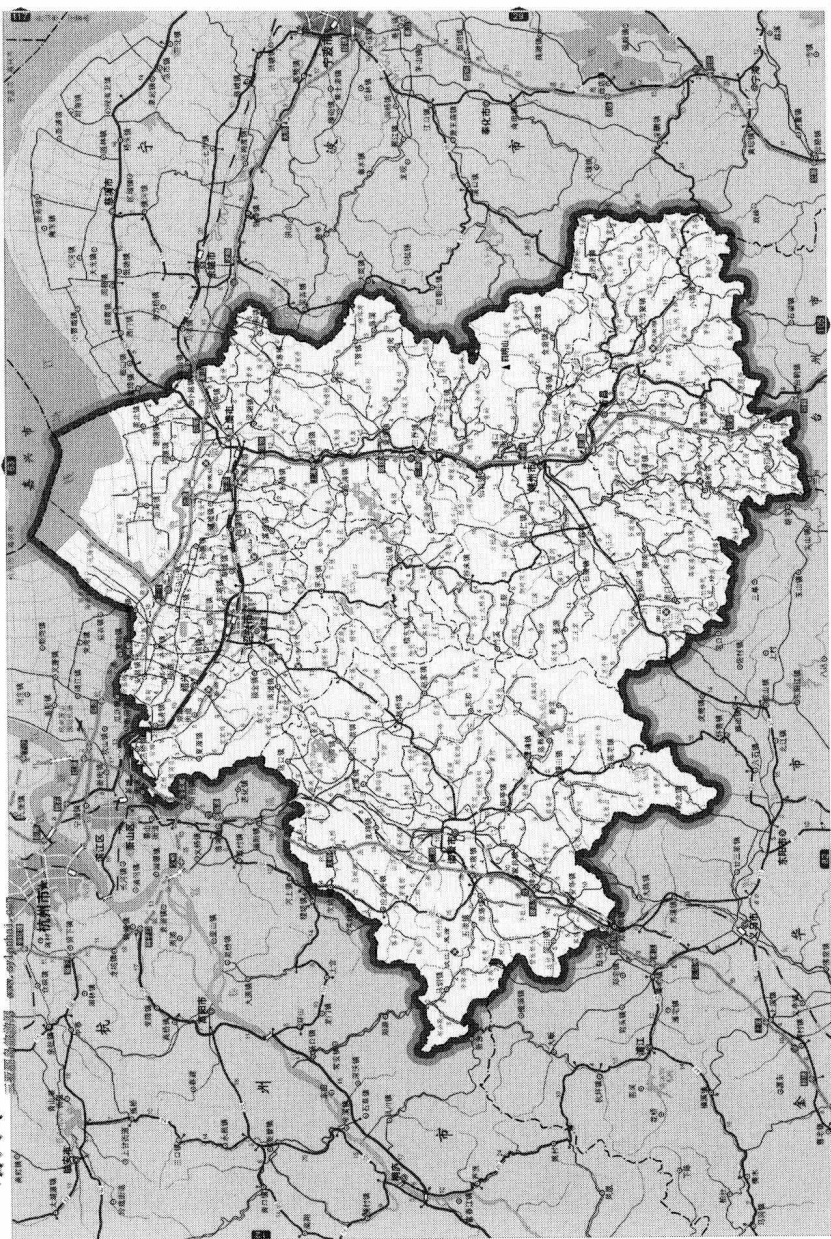
浙江省行政区划简表

事

[illegible]

绍兴市

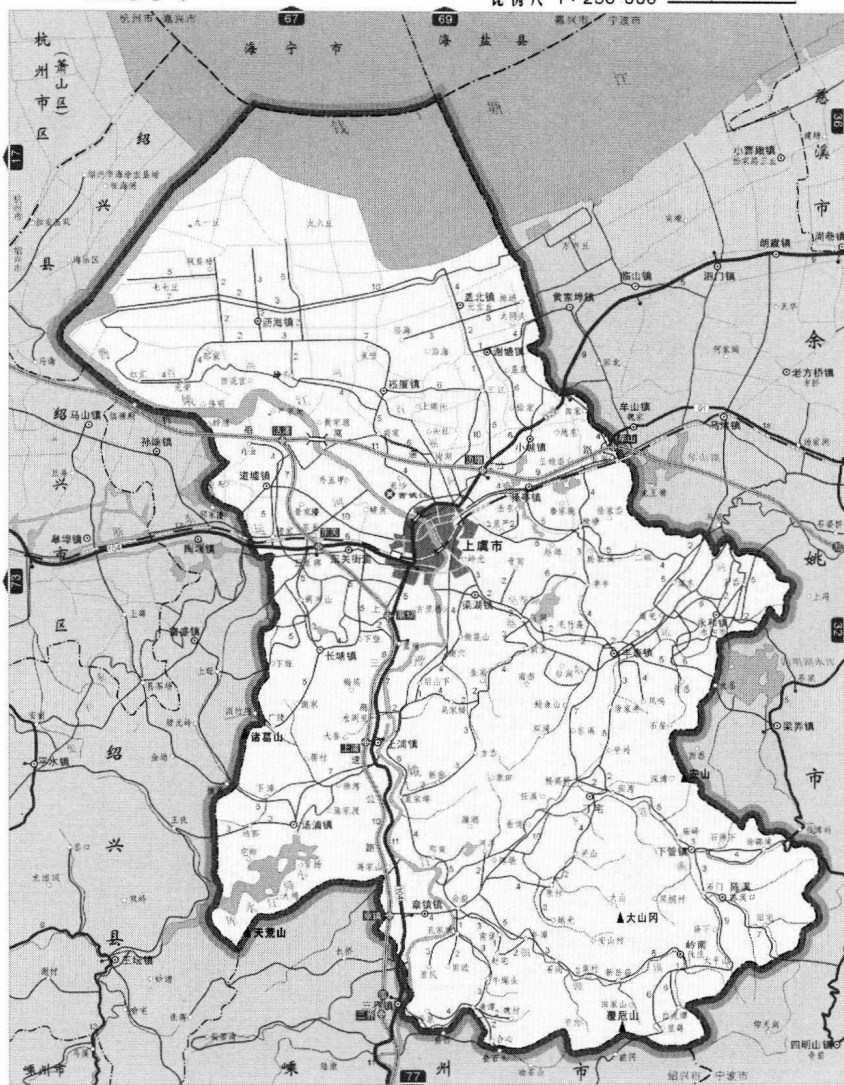
比例尺 1:480 000



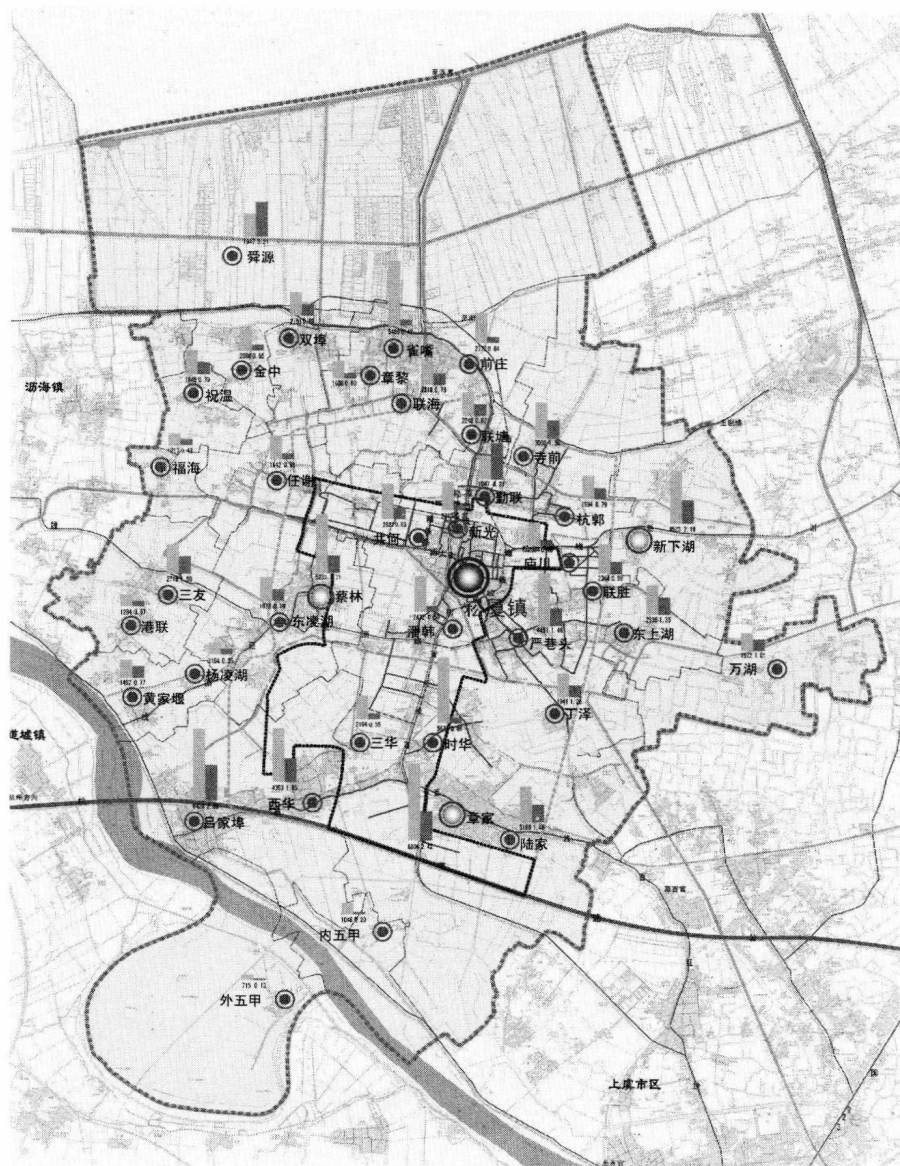
绍兴市全图

上虞市

比例尺 1 : 250 000



上虞市全图



崧厦镇辖区图

前 言

浙江省上虞市崧厦镇是杭州湾南岸新兴的工业强镇，自古有“只乱天下，不乱崧厦”之美誉，现更以“中国伞城”著称而声名远播海内外。崧厦镇位于杭州湾南岸，隶属于浙江省绍兴地区，历史上以生产粮棉为主，改革开放以后，伞业和建筑业逐渐兴起，从而步入以工业为主的城市化发展道路。近几年，崧厦镇在制伞产业的带动下，工业经济突飞猛进，以商贸服务为核心的第三产业发展迅速，城镇建设步伐加快。现在，崧厦镇正在调整产业结构，转变发展方式，向打造集聚能力较强、规模布局合理、功能设施较全、交通畅达、环境优美的区域性中心，具有高品质生活环境的现代化工贸型小城市目标迈进。

崧厦镇作为发达地区的特色小城镇，在经济建设过程中积累了丰富的经验，值得作为城镇发展的案例进行研究。为此，经上虞市政协副主席傅亚文同志引荐，中国社会科学院经济学部于2010年将该镇列为国情调研的对象，希望通过对这一个案的调研，对其发展历程和利弊得失进行展示和比较，探索城镇化建设的新路子。

浙江省上虞市崧厦镇经济社会调研课题组于2010年成立，当年先后三次到崧厦镇开展实地调研工作。在调研过程中，得到了上虞市委、市政府主要领导和时任崧厦镇党委书记、现上虞市发改局局长金山中同志、镇长章瀚同志以及其他镇领导的全力支持。

第一次调研由中国社会科学院经济研究所科研处处长周济同志带队，王砚峰、乔世璐、陈勇和刘勇共五位同志组成实地调研组，在为期一周的时间里，全方位收集崧厦镇政治、经济和文化等方面的资料，并对有关人员、有代表性的企业和农户进行专门访谈，从而获得了大量的第一手资料。此后课题组部分成员又先后两次赴崧厦进行实地调研。2012年，课题组又再一次对材料做了大量的补充，现任镇党委书记吴光裕同志对此给予了大力帮助。在整个调研过程中，镇纪委书记陈小媛同志几乎全程陪

同，并在与各有关部门的联络和沟通上，在资料的汇总整理等方面作出了很大的努力。

崧厦镇是一个江南古镇，经过了漫长的发展历史，留下了许多宝贵的文化遗产。改革开放以后，崧厦镇经济发展神速，第二产业和第三产业突飞猛进，并形成了鲜明特色。但各种资料的保存缺乏系统性和完整性，这给调研工作带来了一定的难度。在崧厦镇领导和有关部门的配合下，课题组成员对资料和数据进行认真收集、整理，并反复核实，终于理清了崧厦镇的发展脉络。

崧厦镇历史悠久。崧厦镇的发展历史最早可追溯到 1600 年前的东晋。据《崧厦志》记载，东晋隆安四年（400），吴国内史、左将军袁崧为御海匪孙恩筑城，次年袁崧在作战中殉职，后人为纪念袁崧，称其所筑之城为“嵩城”，后其名几经变动，1936 年版的《中国古今地名大辞典》中记载为崧厦镇，一直沿用至今。解放后，崧厦镇的区域范围多次变迁，2006 年确立了 38 个行政村和 3 个社区。在漫长的历史发展长河中，崧厦镇代有名人出。除袁崧外，值得一提的有一代乡贤连仲愚、著名教育家夏丐尊、现代地理学家屠思聪、当代著名文学作家金近、申奥功臣何振梁和革命志士严洪珠等。崧厦镇也留下了许多物质和非物质文化遗产。当地最有名的历史遗迹有崧城庙、五龙庙、忆母楼、指津寺和崧陵书院等。省级非物质文化遗产有乌金纸、崧厦霉千张和上虞吹打（背敲锣鼓）。

崧厦镇经济发展颇具特色。崧厦镇伞业块状经济的发展带有传奇色彩。在改革开放政策的感召下，崧厦人利用修伞绷伞这门传统手艺，走街串巷开展业务，足迹遍及全国各地，成为先富起来的一部分人。接着有人开始进行伞布和伞零配件的销售及伞布缝纫。20 世纪 80 年代中后期，部分家庭开始进行以伞具零配件加工为主的家庭作坊式生产。随着伞件加工业务的急剧增加，一部分有胆识的经营者开始筹建厂房，从事工厂化生产。到 2009 年底，全镇已拥有伞业企业 1240 家，伞业特色村 18 个，从业人员 4.2 万人，年产各类成品伞 5 亿把。除伞业外，建筑业、冶炼业、电器业和轻纺业也迅速发展，尤其是建筑业，起步早、发展快，在全镇的经济发展中占有重要的位置。在伞业和建筑业的带动下，第三产业以崧厦镇供销合作社为龙头企业，以中国伞城·商业广场等专业市场、批发市场为重要交易平台，围绕传统商贸服务和工农业配套服务展开业务，得以迅速发展，现开始向现代服务业转型。

崧厦镇城镇建设稳定、健康、快速发展。崧厦镇城镇建设目标明确，规划比较合理，投入力度较大，镇政府利用镇域内环境优美、区位优势明显、交通便利和水系发达等有利条件，大力开展道路、河道、桥梁、住宅和其他配套服务建设，全力打造具有江南水乡特色的现代化小城市。

在整个调研过程中，我们深切感受到崧厦涌动的一种精神活力，一种事业情怀，一种吃苦耐劳、集腋成裘的创业精神——崧厦精神。透过崧厦精神，我们看到了中国人的传统美德，看到了城镇化发展的方向。

根据崧厦镇的发展特点，课题组经过认真研究，将全书的总构架设计如下：

本书除前言外，共分十章，每章下分若干小节。第一章 经济社会概况。主要阐述崧厦镇的历史沿革，区域、面积与人口，自然环境和自然资源，人文社会资源，产业结构和经济发展现状。人文社会资源部分重点介绍了历代知名人士、历史遗迹和非物质文化遗产。第二章 第一产业的特色。主要阐述崧厦镇农业基本情况，农业地位与农业收入，农业生产的专业化与产业化，农业面临的问题和对策等。第三章 第二产业的发展与布局。主要阐述崧厦镇第二产业的发展状况，建筑业发展历史、现状、未来发展战略与措施，伞业经济发展现状、历史、优势比较、制约发展的瓶颈和解决办法，地方政府在伞业经济发展中所起的作用，重点企业竞争力分析，推进伞业经济发展的思路与对策，第二产业发展战略与空间布局等。第四章 第三产业的发展特色与潜力。主要阐述崧厦镇第三产业发展特点、历程和现状，第三产业的龙头企业——崧厦镇供销合作社发展历史和现状，第三产业的重要交易平台——中国伞城的基本情况，第三产业发展空间和基本设想等。第五章 金融、财政与投资。主要阐述崧厦镇金融服务业发展现状，重要金融机构基本情况，金融管理模式转型和政府行为，财政工作回顾与现状，财政工作的主要业绩，财政管理中的问题与改进，招商引资和各项投资的大体情况等。第六章 城镇化进程与战略。主要阐述崧厦镇城市化发展的四个阶段，城镇发展战略和镇区村域布局，城镇基础设施建设进程，城镇管理与环境治理，城镇化发展总目标和战略构想等。第七章 社会保障与社会公益。主要阐述崧厦镇社会保障体系基本状况，社会公益的“崧厦基金现象”等。第八章 教育卫生文化事业。主要阐述崧厦镇各类教育的现状，中小学校的师资、学生和设施情况，医疗卫生和文化事业建设状况等。第九章 党政机构职能。主要阐述党的组织与建设，

党政机构设置与职能，服务型政府的建立等。第十章 新农村建设。主要阐述崧厦镇新农村建设的探索和实践，新农村建设的实施情况和总结等。

全书各部分主要由下列人员执笔：

前言：陈勇；第一章：陈勇；第二章：王砚峰；第三章：刘勇；第四章：陈勇；第五章：陈勇；第六章：陈勇；第七章：王砚峰；第八章：王砚峰；第九章：王砚峰；第十章：王砚峰。统稿：王砚峰、陈勇。全书照片除有说明外，其余均由王砚峰摄。

在调研过程中，我们得到了很多部门同志的大力支持，包括上虞市统计局、上虞市第三产业办公室、上虞市档案馆、上虞市图书馆等各市级单位负责人，崧厦镇副镇长应维海、副镇长车国荣，以及崧厦镇机关各部门，崧厦工商所、崧厦供销合作社、崧厦农村合作银行、各村和社区等单位的同志，谨在此表示诚挚的感谢。

由于调研和写作时间较为仓促，难免会存在一些失误，欢迎广大读者批评指正。但我们相信，崧厦镇作为发达地区小城镇建设和发展中比较成功的个案，他们的创业历程和积累的经验，将会为国内许多城镇的城镇化发展提供有益的借鉴。