

A Report for Monitoring and Assessment
of the Socio-economic Impacts
of China's Key Forestry Programs

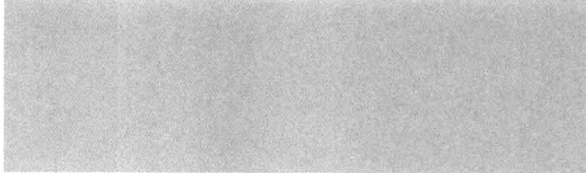
国家林业重点工程社会经济效益

监测报告

2011

国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司





国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2011**
监测报告

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家林业重点工程社会经济效益监测报告. 2011 / 国家林业局经济发展研究中心, 国家林业局发展规划与资金管理司编写. —北京: 中国林业出版社, 2012.1

ISBN 978-7-5038-6452-0

I. ①国… II. ①国… ②国… III. ①林业经济—经济效益—研究报告—中国—2011 IV. ①F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第277699号

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

E-mail: lmbj@163.com 电话: (010) 83224477-2028

网 址: <http://lycb.forestry.gov.cn>

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京中科印刷有限公司

版 次: 2012年1月第1版

印 次: 2012年1月第1次

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 13

字 数: 292千字

印 数: 1~2400册

定 价: 110.00元

2011

国家林业重点工程社会效益监测报告
编辑委员会

领导小组

组 长：贾治邦
副组长：刘东生 封加平
成 员：赵鸣骥 高俊才 褚利明 吴晓松 刘克勇 王心同 董 妍 张鸿文
刘永范 王祝雄 汪 绚 张希武 严 旬 张 蕾 郝燕湘 高玉英
彭有冬 孙国吉 张秀斌 刘 拓 王焕良 戴广翠 王海洋 李永林
高锡林 曹 元 张德新 蔡炳华 傅 兵 楼国华 韩柏泉 陈家东
刘礼祖 刘建武 王照平 王海涛 邓三龙 张育文 陈秋华 关进平
吴 亚 王 平 金小麒 陈玉侯 张社年 高清和 党晓勇 王德林
尼加提·马合木提 张学勤 魏殿生 单增庆

工作组

组 长：周少舟 孙 建
副组长：谢 晨 刘建杰 沈和定

项目组负责人

天然林资源保护工程重点森工企业组：张 升
天然林资源保护工程县组：王月华
退耕还林工程组：谢 晨
京津风沙源治理工程组：赵金成
野生动植物保护及自然保护区建设工程组：夏郁芳
数据统计审核组：刘建杰

项目组成员（按姓氏笔画排序）

丁 岩	于百川	马 萍	王 杰	王 波	王 哲	王月华	王亚明	王绥荣
仇 剑	文彩云	白建华	朱学雷	朱惊毅	刘永红	刘湘云	刘德望	闫 峰
安丽丹	孙玉成	杨冠军	李 扬	李 忠	李 磊	李芳芳	李保玉	李洪君
李爱华	李清伟	苏文学	吴永君	吴华荣	邱承刚	余 涛	余建安	谷振宾
张 升	张 毓	张云毅	张玉洁	张陕宁	张晓东	张晓峰	张爱仙	张德辉
陆俊玲	陈 瑱	武明录	林 川	尚辛亥	宗 炜	周和平	赵金成	胡 弦
胡孟华	俞肖剑	施明乐	姜喜麟	姚志刚	贺正英	秦国伟	袁 梅	贾喜波
夏向荣	夏郁芳	徐 萌	徐 瑛	高 瓚	郭 伟	唐志贤	黄志强	黄昭明
梅莲香	崔文杰	章 薇	梁丽霞	彭 伟	董燕彪	蒋柱檀	韩世刚	韩宝峰
焦松松	谢 晨	解炜炜	蔡 平	潘轶梅	戴青云			

监测点调查员（按姓氏笔画排序）

于吉英	于金伟	才让旦智	马 义	马 原	马广波	马英花	马明哲
马金锁	马晓玲	王 莲	王 辉	王邓杰	王仁申	王玉国	王玉珍
王玉亭	王玉霞	王巧燕	王平静	王立波	王丽春	王洪海	王洪宽
王晓天	王菊芳	王彩梅	王焕义	王琼英	王新婷	文 媛	尹 莉
甘拥军	艾小慧	艾华忠	左万星	石 金	石青梅	卢 伟	卢善德
史荣耀	史晓峰	付丛学	白小平	白光丽	冯 艳	冯金凤	冯淑华
加依娜	母小青	达布希拉图		成丽萍	朱宝宁	朱爱军	任凤兰
向启波	刘 安	刘久波	刘小平	刘志升	刘志远	刘国光	刘忠良
刘俊平	安必宁	安永涛	孙加富	孙宝红	孙妮妮	孙建青	孙崇英
严光聪	杨 洁	杨 超	杨九军	杨义权	杨小平	杨天富	杨东林
杨光华	杨树起	杨晓龙	杨继军	杨智广	李 辉	李凤霞	李东文
李守清	李松韩	李建军	李洪翔	李宪瑞	李艳霞	李谊华	李梅英
李常亮	李绵访	李雅慧	李慧英	李聪霞	李翌娟	甫拉提	肖 杰
吴 敏	吴安康	吴秀英	吴晓红	吴晓敏	吴景才	余兆波	利世峰
何 龙	何 均	何汝恣	何武梅	何晓光	邹世静	邹海燕	邹清友
汪 敏	汪成明	汪春云	宋永成	宋成林	宋泽华	宋建刚	张 宁
张 军	张 林	张 松	张 娜	张 勇	张 莉	张 凌	张 锐
张 蓉	张 璿	张子锐	张巧仙	张立杰	张伟明	张启成	张明友
张金荣	张学明	张波英	张春萍	张春雷	张相泰	张拴利	张显松
张彦成	张美珠	张彩霞	张献忠	张赞昌	阿迪利	库瓦提	陈 政
陈 亮	陈 涛	陈广法	陈文升	陈红梅	陈克斌	陈建海	陈春莲
陈莉萍	努尔巴哈提		范心奎	范永霞	范珍梅	武雅星	林广旋
林春喜	罗立坤	罗在贵	罗阳富	罗克贵	罗位坤	罗俊荣	和文琳
和玲莉	周 珂	周天华	周先明	周艳冰	周海明	周淑华	郑发辉
郑春梅	郑常山	单 凯	赵 芳	赵 萍	赵少英	赵玉龙	赵德旺
钟 宏	段吉平	段军让	段英芬	段春生	段懿芳	保新丽	费春兰
姚 松	姚 远	姚宝君	贺建峰	骆荣君	秦 勇	袁 政	袁因平
聂宏善	贾茂金	顾启英	钱菊秀	徐方萍	徐向东	徐应辉	徐海斌
栾 刚	高世英	高茂华	郭 光	郭 亮	郭天清	郭岗虎	黄 胜
黄 惠	黄 斌	黄艳华	黄晓江	曹瑞芳	符亚锋	彭远超	蒋丽君
韩红林	韩启虎	韩建平	覃 琨	曾园园	谢 青	强毓成	蒲 畅
雷友福	鲍云贺	蔺成阁	蔡笃磊	管运峰	谭甫辉	熊良荣	熊剑平
燕贲恭	薛俊刚	薛瑞杰	霍建光	戴瑞杰	魏小河	魏长安	魏业勤

序

曹治邦

2010年是两个五年规划的衔接之年，我国林业进入了加快改革发展、全面推进现代林业建设的战略机遇期和黄金发展期，以天然林资源保护工程二期为标志，国家林业重点工程建设进入了巩固和发展的新阶段。

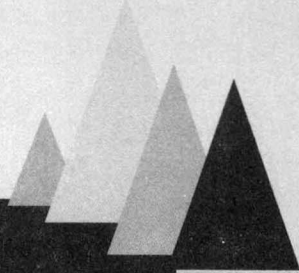
按照国家林业局党组关于抓好天然林资源保护等重点工程建设的要求，2010年，国家林业重点工程社会效益监测利用布局广泛和入村、入户、入企业的独特优势，继续对天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设工程进行定点跟踪监测，全面深入地反映林业在保民生、促发展、转方式上的特殊贡献。全国27个省（自治区、直辖市）的240个县（重点森工企业和自然保护区）338个村（林场）和1656个农户（职工家庭）的监测结果表明：2010年，林业重点工程总体运行情况良好，工程区生态保护与植被恢复成效显著，社会经济较快发展，在维护生态安全、转变发展方式、保障能源资源安全、促进就业和改善民生等方面发挥了重要作用。其中，天然林资源保护工程区公益林建设稳步推进，富余人员妥善安置，森林管护体系初步建立，森林抚育试点顺利启动，林区就业、社会保障及经济发展逐步向好；退耕还林工程继续深入推进，巩固退耕还林专项建设初见成效，相关政策进一步完善，巩固退耕还林成果和保障退耕农户长远生计方面取得积极进展；京津风沙源治理工程区植被明显恢复，地表起沙得到有效遏制，生态恶化的趋势得到控制；自然保护区和野生动植物保护工程区区内生物多样性得到有效保护，生态状况进一步改善，管护、宣教、科研监测能力进一步提高。

2011年是“十二五”规划的开局之年，也是转变林业发展方式的关键之年，国家林业局已经提出了“十二五”时期林业工作的总体思路：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施以

生态建设为主的林业发展战略，以推动林业科学发展为主题，以加快转变林业发展方式为主线，以确保如期实现“双增”目标为核心，以兴林富民为宗旨，坚持依靠人民群众，坚持依靠科学技术，坚持依靠深化改革，加大生态建设保护力度，加强森林抚育经营，加速培育主导产业，加快繁荣生态文化，全面开创现代林业科学发展新局面，为夺取全面建设小康社会新胜利做出新贡献。

林业重点工程社会经济效益监测要按照林业“十二五”规划的总体要求，继续发挥入村入户入企业的调查优势，深入了解林业政策在基层的实施情况，进一步推动林业重点工程建设顺利实施，同时，要继续探索林业建设为国民经济战略全局服务的规律，充分展示林业在促改革、惠民生、转方式等方面的重要作用，为林业改革和发展大局服务。

2011年12月



目 录

2011

序

1 监测概要

国家林业重点工程社会经济效益监测概要 10

2 天然林资源保护工程

天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告 22

天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告 41

3 退耕还林工程

退耕还林工程社会经济效益监测报告 68

4 京津风沙源治理工程

京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告 96

5 野生动植物保护及自然保护区建设工程

野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测报告 116

6 调查员报告

天然林资源保护工程调查报告——甘肃省康南林业总场 142

退耕还林工程调查报告——山西省平陆县 148

退耕还林工程调查报告——内蒙古自治区固阳县 151

退耕还林工程调查报告——安徽省东至县	154
退耕还林工程调查报告——贵州省普定县	158
退耕还林工程调查报告——陕西省彬县	161
退耕还林工程调查报告——甘肃省泾川县	165
退耕还林工程调查报告——甘肃省会宁县	167
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区达茂旗	171
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区巴林左旗	174
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区乌兰察布市察右后旗	177
京津风沙源治理工程调查报告——内蒙古自治区阿鲁科尔沁旗	180
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——山西省历山 国家级自然保护区	183
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——陕西省太白山 国家级自然保护区	187

7 附 录

附 表

194

后 记



监测概要



国家林业重点工程 社会经济效益 监测概要

2010年，我国国民经济经受住复杂多变的国内外经济环境和各种重大挑战的考验，加快转变经济发展方式和经济结构战略性调整，国民经济保持平稳较快发展。林业行业紧紧围绕国民经济改革发展大局，坚持生态建设为主的发展战略，以改革为动力，以转变发展方式为主线，以实现“双增”为核心，以建设现代林业为目标，加快推进三大体系建设，稳定增加森林资源总量，持续提高森林资源质量，大力促进绿色增长，在应对气候变化、维护生态安全、保障能源资源安全、促进和改善民生等方面发挥了不可替代的作用。

2010年是两个规划的衔接之年，以天然林资源保护工程二期为标志，国家林业重点工程建设进入巩固和发展新阶段。天然林资源保护工程圆满完成一期建设任务，国务院决定继续实施天然林资源保护工程二期，增加了投资总量，提高了建设标准，扩大了工程范围和政策内容；完善退耕还林政策进一步实施，为确保巩固退耕还林成果和确保退耕农户长远生计得到有效解决两大目标，党中央、国务院明确提出在重点生态脆弱区和重要生态区位，结合扶贫开发和库区移民，适当增加退耕还林任务的要求；京津风沙源治理工程继续推进，国家林业局正式批复了全国防沙治沙综合示范区建设，下发了《关于进一步加快发展沙产业的意见》，全面实行了省级政府防沙治沙目标责任制；野生动植物保护和自然保护区建设工程深入开展，野生动物损害补偿试点有序推进，林业重点工程建设进入巩固与发展的新阶段。

2010年是重点工程效益监测项目实施第9年，继续利用布局广泛和入村入户

入企业的独特优势,对天然林资源保护(以下简称“天保工程”)、退耕还林工程(以下简称“退耕工程”)、京津风沙源治理工程(以下简称“京津工程”)和野生动植物保护及自然保护区建设工程(以下简称“保护区工程”)进行县(重点森工企业、自然保护区)、行政村(森工林场)、户(职工家庭)三级定点跟踪监测。监测结果表明:林业重点工程总体运行情况良好,工程区生态保护与植被恢复成效显著,经济社会较快发展,在维护生态安全、转变发展方式、保障能源资源安全、促进就业和改善民生等方面发挥了重要作用。其中,天保工程区公益林建设稳步推进,富余人员妥善安置,森林管护体系初步建立,森林抚育试点顺利启动,林区就业、社会保障及经济发展逐步向好;退耕工程继续深入推进,巩固退耕还林专项建设初见成效,相关政策进一步完善,巩固退耕还林成果和保障退耕农户长远生计方面取得积极进展;京津工程区植被明显恢复,地表起沙得到有效遏制,生态恶化的趋势得到控制;保护区工程区内生物多样性得到有效保护,生态状况进一步改善,管护、宣教、科研监测能力进一步提高。

一 监测基本情况

2010年重点工程效益监测范围涉及全国27个省(自治区、直辖市)的240个县(重点森工企业和自然保护区)338个村(林场)和1656个农户(职工家庭),收集数据456.3万个(天保森工:33.0万个;天保县:57.3万个;退耕工程:278.0万个;京津工程:67.8万个;保护区工程:20.2万个)。为跟踪新政策,反映新情况和新问题,提高重点工程效益监测的时效性,2010年对原指标体系进行了适当调整,天保工程和京津工程增加了有关森林抚育和集体林改等方面的调查指标,退耕工程和京津工程增加了有关巩固成果等方面的调查指标。调整后,4项工程共设监测指标2265个,比2009年减少67个。

二 主要结论

2010年重点工程运行情况良好,改革与发展稳步推进,生态保护与植被恢复成效日益凸现,在维护生态安全、促进经济发展、增加职工和农民就业、改善和保障民生方面发挥重要作用。

(一) 天然林资源保护工程

天保工程一期建设任务于2010年底顺利完成,工程建设取得了显著成效,工程区实现了森林资源由过度消耗向恢复性增长转变,生态状况由持续恶化向逐步改善转变,经济社会由举步维艰向全面发展转变。东北、内蒙古等重点国有林区大幅调

减木材产量,加强森林资源培育和管护,开展中幼龄林抚育,推动林区改革,分流安置职工,完善社会保障体系;长江上游、黄河上中游地区禁止了天然林商品性采伐,扭转了森林资源过度消耗、生态环境持续恶化的趋势,实现了职工的转岗和分流安置,保持了林区社会稳定,为进一步改善生态打下了良好的基础。天保工程一期既是工程区森林资源恢复阶段、生态治理“爬坡”阶段、重点国有林区“黄金”发展阶段,也是各种潜在矛盾集中释放阶段,森林质量不高、生态功能不强、政策间不协调等问题需要在天保工程二期内逐步得到解决,“保生态、强民生、促改革”依然是天保工程二期建设的重点内容。

(二) 退耕还林工程

完善退耕还林政策稳步实施,巩固退耕还林专项建设取得初步成效;退耕还林补助兑现良好,退耕地林木经营管理有所加强;继续发挥显著的减贫和促进就业作用,退耕工程对解决“三农”问题贡献突出;在国家强农惠农政策和退耕工程的双重支持下,退耕农户的长期生计基础逐步建立,但退耕比较利益继续下降,给中东部地区的退耕还林成果巩固带来较大压力;退耕工程是绿色投资,在国家层面上长期执行,符合我国利益和全球可持续发展新趋势,应抓紧落实中央指示精神,尽快在重点地区适当增加退耕还林任务。

(三) 京津风沙源治理工程

京津工程实施 10 年来,工程区植被明显恢复,地表起沙得到有效遏制,流动沙丘得到初步治理,生态恶化的趋势得到控制,同时,工程建设对带动区域经济发展、增加农民收入、改善工程区农民生活水平发挥了积极作用,取得了良好的生态、经济和社会效益。但京津风沙源区沙化土地治理是一个漫长、艰苦的过程,要实现京津工程的可持续发展,应进一步巩固、完善和提高工程的建设成果,加大公共财政投入力度,加强对工程区后续产业发展政策扶持,把加强生态建设与沙区产业发展相结合,拓宽农牧民增收渠道,提高工程对区域社会经济可持续发展的贡献率。

(四) 野生动植物保护及自然保护区建设工程

2010 年,保护区工程实施所带来的生态、经济和社会效益进一步显现。从生态效益来看,区内生物多样性得到有效保护,林地面积和林分质量稳中有升,区域生态环境进一步改善,保护区管护、宣教、科研和监测能力进一步增强。从社会效益方面来看,宣教教育范围扩大,带动就业能力进一步提升,社区居民收入明显增长,良好的生态环境带动了当地旅游服务业等相关行业的发展,一定程度上促进了当地经济的发展。

三 主要成效

(一) 天然林资源保护工程

1. 森林总量持续增加

2010 年,样本企业森林面积比 2009 下降了 1.98%,森林蓄积增长了 1.03%,平均森林蓄积 116.57 立方米/公顷,为全国平均水平的 1.36 倍。2010 年,样本县有林地面积比 2009 年增长 0.60%,森林蓄积总量增长 0.07%,单位面积森林蓄积量增加 0.43 立方米。

2. 森林管护政策有效落实

2010 年,样本企业管护森林面积 1130.07 万公顷,占林地总面积的 93.86%。样本县森林管护面积 755.95 万公顷,有 74.07% 的林业用地面积纳入管护范围。

3. 职工就业压力减轻,社会保障体系初步建立

2010 年,样本企业职工在岗就业率^①为 69.76%,比 2009 年提高了 2.35 个百分点;职工下岗待安置率^②为 10.64%,比 2009 年下降了 13.78 个百分点。经过 10 年分流安置,样本县在册林业职工人数减少了 40.55%,目前在职职工主要从事森林管护和公益林建设 (72.73%)。

截至 2010 年末,样本企业在职职工参加基本养老保险统筹人数为 12.87 万人,增长了 2.45%;参加医疗保险人数为 21.12 万人,占规划数的 99.38%。样本县林业系统从业人员获得基本养老保险补助的人数为 8554 人,占当年获得社会保险补助人数的 64.86%;获得基本医疗保险补助 10 893 人,占 82.60%。

4. 公益林建设和森林资源培育得到加强

2010 年,样本企业完成造林面积 2.22 万公顷。样本县累计造林保存幼龄林面积 42.30 万公顷,相当于 1998 ~ 2006 年累计造林面积 (55.01 万公顷) 的 76.88%。

2010 年,样本企业森林抚育试点规划面积 16.63 万公顷,实际抚育面积 14.15 万公顷,占规划面积的 96.10%;参加试点抚育的职工总数为 3.33 万,占企业在岗职工总数的 30.07%。

5. 工程区经济稳步增长

2010 年,样本企业总产值比 2009 年增长 15.60%;样本县地区生产总值比 2009 年相比增长 19.23%,增速明显高于同期国内生产总值增长速度 (10.30%);当年林业增加值增长 5.82%。

① 职工在岗就业率=在岗职工总数÷在册职工总数

② 待安置率=下岗待安置职工总数÷在册职工总数

6. 重点森工企业木材产量继续调减, 监测样本县森林采伐消耗蓄积量上升

2010 年, 样本企业实际木材产量减少 19.32 万立方米, 下降 6.61%。单位面积采伐量为 0.37 立方米 / 公顷, 比 2009 年减少 0.01 立方米 / 公顷。从 2004 年试点人工商品林采伐开始, 样本县木材采伐消耗森林蓄积量不断上升, 但依然控制在森林采伐限额以内, 表明样本县森林蓄积年消耗量小于年生长量, 没有再次出现过度利用的情况。

(二) 退耕还林工程

1. 退耕地林木管理和经营有所加强, 退耕补助兑现有序进行

20.24% 的样本农户对退耕地进行了补植补造, 近 1/3 的样本农户对退耕地进行物质投入; 长江流域退耕补助兑现率 97.23%, 黄河流域退耕补助兑现率为 99.85%。

2. 造林面积继续加大, 持续有效增加森林资源

造林面积继续增加, 退耕造林对样本县造林的贡献率为 15.63%, 样本县森林面积比退耕前的 1998 年增长 27.86%, 平均森林覆盖率比 1998 年提高 8.66 个百分点。

3. 增加林产品供给, 保障粮食和能源安全

样本农户 1/2 的竹材和 1/3 的果品产自退耕地; 与退耕前相比, 样本县粮食平均单产增长 13.63%, 样本农户粮食平均单产增长 47.51%, 人均耕地面积 2.12 亩, 粮食安全基本得到保障; 退耕地为农户提供 17.95% 的薪材, 沼气、太阳灶等新能源拥有率 15% 左右。

4. 促进农民就业增收, 对解决三农问题发挥重要作用

户均年退耕补助 1629 元, 约 2% 的样本农户主要依靠退耕补助维持生计; 工程区农村劳动力转移继续加速, 退耕还林对农村劳动力转移的贡献达 50% 左右。

(三) 京津风沙源治理工程

1. 林草植被增长, 沙化土地减少

与工程实施前的 2000 年相比, 21 个样本县(旗)的有林地面积增长 46.16%, 沙化土地面积下降 32.00%。2010 年样本县沙化耕地面积有所回升, 比 2009 年增长 11.78%, 需要引起重视。

2. 地区经济总量快速增长, 工程对地区经济拉动效果显著

样本县(旗)地区生产总值明确增长, 工程对地区经济拉动效果显著, 2000~2009 年, 样本县京津工程投资对地区生产总值增长的贡献率为 2.52%, 退耕还林农户粮食和现金补助增加农村消费 4.67 亿元, 对地区生产总值增长的贡献率为

0.59%，工程建设对地区生产总值增长的直接贡献率为 3.11%。

3. 农村居民人均纯收入快速增长，工程对农民就业和增收效果明显

与 2000 年相比，农村居民人均纯收入增长 196.91%，增幅高于同期全国平均水平(162.72%)。同期，参与工程农户家庭净收入增幅比未参与工程农户高 169.26 元。根据沙区人工造林用工和和国家统计局农村劳动力就业标准，样本县京津工程人工造林增加农村劳动力就业人数 5.61 万人，占同期样本县（旗）年末乡村从业人员增长量的 28.89%。

（四）野生动植物保护及自然保护区建设工程

1. 野生动植物种类有所增加

2010 年，40 个样本保护区主要保护野生动植物种类，与 2009 年相比有所增加。有 7 个保护区反映新发现野生动物 14 种，种群累计 700 余头 / 只，有 4 个保护区反映保护区新发现野生植物 12 种，种群累计近 7000 株。

2. 野生动植物种群规模扩大，栖息环境稳定

2010 年，部分样本保护区区内物种种群规模发生了积极变化，青海湖保护区国家一级保护动物普氏原羚种群比 2009 年增长了 16%。与往年相比，监测对象野生动植物的生长、繁育及分布情况稳定，野生动植物种类和种群数量呈增长趋势，动物的活动迹象和分布密度增加；监测到的野生动植物栖息环境基本稳定，分布区域扩大，林木蓄积量增长，生态系统结构更趋合理，但个别样本保护区的监测对象种类数量有减少的趋势。

3. 野生动物繁育放归和野生植物驯化栽培取得积极进展

截至 2010 年年底，8 样本保护区中开展了野生动物的人工繁育，共繁育大熊猫、滇金丝猴、麋鹿等国家重点保护野生动物 13 种，累计 1639 头 / 只；3 个样本保护区进行了人工驯养繁育野生动物野外放归实验，放归的野生动物有 12 种，共 400 余头 / 只，存活 390 余头 / 只；10 个样本保护区开展了濒危野生植物的人工驯化栽培，共计驯化栽培珙桐、红豆杉等珍稀野生植物 33 种，累计 60 余万株。

4. 保护区带动就业能力进一步提升，社区居民收入明显增长

2010 年，40 个样本保护区通过工程建设、发展相关产业等为周边社区提供了 50 561 个就业机会，比 2009 年增长 14.83%，获得收入 59 393.47 万元，比 2009 年增加 32.57%。70 个样本村依托保护区开展旅游项目、餐饮服务、开办家庭旅馆、参与保护区工程建设等就业人数 3295 人，比 2009 年增加 5.24%，获得收入 6474.44 万元，比 2009 年增加 36.74%。

四 存在的问题

(一) 天然林资源保护工程

1. 林业职工工资与地方工资差距持续拉大

1997年,林业在岗职工平均工资比地方高28.18%;2010年,林业在岗职工平均工资比地方低41.53%。13年来,在岗职工平均工资增长速度为0.38%,地方平均工资增长速度为16.91%。森工企业职工工资水平过低,工资增长缓慢,与地方工资差距逐年增大,这已成为影响企业正常运行和林区社会和谐稳定的重要因素。

2. 森林抚育面积亟需扩大

目前森林抚育试点存在的问题:首先,样本企业抚育任务量偏小,对于急需抚育的中幼龄林而言,达不到“解渴”的效果。其次,森林抚育实际补贴远低于森林抚育补贴标准,将会诱导企业实施森林抚育过程中不完全按照技术规程要求操作,存在“逆向选择”的可能。再次,从事森林抚育的原下岗待安置职工人数仅占企业下岗待安置职工总数的10.27%,说明在抚育工作分配上,下岗待安置职工应优先考虑的政策没有落实。

3. 森林管护任务繁重,补助收入偏低

森林管护任务重,补助收入低,不利于管护队伍稳定,很难形成高效的管护队伍。这一问题存在已久,在天保工程二期实施方案中并没有提出有效的对策,不利于形成天然林保护的长效机制。

4. 受当前森林采伐管理制度约束,森林采伐限额指标利用不充分

目前,非国有林抚育采伐和其他采伐允许占用主伐指标,各项采伐指标可以向之后年度结转使用;对国有商品林的约束依然非常严格,导致森林采伐限额指标因商品材采伐规模收益差而浪费。

(二) 退耕还林工程

1. 专项建设出现投资效率不高及与退耕农户衔接不足的问题

一是建设目标和建设对象不明确,建设重点不突出,出现了“广撒胡椒面”、投资效率低的局面。二是投资完成率低。三是与退耕农户衔接不足。专项建设对本村的覆盖率为42.86%,对样本农户的覆盖率在20%~35%。

2. 退耕比较利益持续下降,影响退耕还林成果巩固

退耕还林补助占样本农户纯收入的比重已从最高时的28%下降到2010年的6%,在中部粮食主产地,退耕补助已出现低于农业直补的趋势,一些监测点已出现