

经济社会发展白皮书

# 宝安经济社会发展 回顾与展望

Retrospect and Prospect of  
Baoan Economic and Social Development  
(2003—2004)

宝安区发展计划局  
2004年2月

F127.653

阅

览

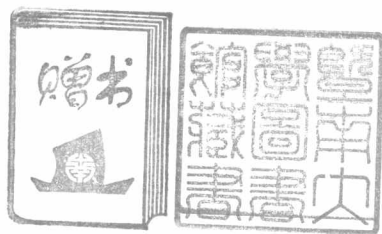
20132

经济社会发展白皮书

2003-2004

# 宝安经济社会发展 回顾与展望

Retrospect and Prospect of  
Baoan Economic and Social Development  
(2003—2004)



宝安区发展计划局  
2004年2月

顾        问：姚世华

编委主任：麦启锐

编委副主任：刘柏稻    浦文浩

编委委员：（按姓氏笔画排序）

|     |     |      |
|-----|-----|------|
| 王挹之 | 龙耀庭 | 刘家宝  |
| 刘荣娇 | 刘继昌 | 吉  毅 |
| 任庆文 | 李兴林 | 杨齐兴  |
| 杨柏胜 | 陈金喜 | 陈琼生  |
| 张涑临 | 张启光 | 张助浪  |
| 郑映通 | 胡细银 | 黄福新  |
| 廖远飞 | 戴有斌 |      |

责任编辑：王映芬    贺龙德

# 目 录

## 经济社会发展综述篇

加快发展 率先发展 协调发展

促进经济持续快速健康发展和社会事业全面进步……区发展计划局 (3)

## 宏观经济调控与管理篇

深化财政体制改革 增收节支 促进经济发展……区财政局 (21)

与时俱进 开拓创新

推动工商物价工作再上新台阶……区工商(物价)分局 (34)

## 产业发展篇

勤政廉政优政 开拓创新务实

不断开创宝安经贸工作新局面……区经贸局 (51)

建设现代农业 深化农村改革

推进农业现代化和农村城市化……区农林渔业局 (63)

高标准规划建设我区高新技术产业园区

推动经济集约化、规模化发展……区高新办 (76)

完善科技创新体系 提升高新技术产业核心竞争力

推进科技强区建设……区科技局 (84)

坚持科学的发展观 把握城市化建设新机遇

实现交通运输事业发展新跨越……区交通局 (90)

## 城市建设与可持续发展篇

抓住新机遇 实现新发展 为建设现代化

国际化城区而努力奋斗……区规划与国土资源分局 (107)

继往开来 扎实工作 开创建设

管理工作的新局面 …… 区建设局 (122)

承前启后 开拓创新 团结奋斗

开创政府工程建设管理的新局面 …… 区工务局 (141)

抓住新机遇 迎接新挑战

实现环保工作新跨越 …… 区环保局 (160)

以“三个代表”思想为指导

推进水资源利用的可持续发展 …… 区水务局 (175)

## 人口、就业和社会保障篇

加强队伍建设 改善服务质量 提高工作效率

创造一流业绩 推动我区民政事业向前发展 …… 区民政局 (189)

加大创新工作力度

努力开创劳动工作新局面 …… 区劳动局 (199)

加快计生综合改革步伐 巩固计生优质服务先进区创建成果

全面提高计生工作水平 …… 区计生局 (210)

加强人力资源开发 开创人事人才工作新局面 …… 区人事局 (224)

## 社会事业发展篇

深化教育改革 促进协调发展 为实现宝安教育城市化、

现代化、国际化目标而努力奋斗 …… 区教育局 (233)

依法治文 人才兴文 产业强文 构建具有时代特点和

宝安特色的文化事业新格局 …… 区文化局 (239)

求真务实 开拓创新 推进我区体育事业蓬勃发展 …… 区体育局 (247)

宝安区卫生事业现状与加快发展率先发展协调发展

期待解决问题的报告 …… 区卫生局 (260)

## 区域经济社会发展篇

解放思想 深化改革 大胆开拓

实现经济社会的协调发展····· 西乡镇政府 (273)

深入实施园区带动战略

促进福永经济社会全面发展····· 福永镇政府 (289)

以推进农村城市化为契机 全面推动沙井经济社会

发展再上新台阶····· 沙井镇政府 (301)

适应形势求发展, 利用机遇创未来 以人为本,

建设全面发展的美好松岗····· 松岗镇政府 (317)

公明镇2003年经济社会发展回顾与

2004年发展思路····· 公明镇政府 (330)

创新思路 与时俱进 开创石岩经济社会

各项事业新局面····· 石岩镇政府 (337)

以三个文明建设的新成绩

向党和人民交满意答卷····· 龙华街道办 (355)

以三个代表重要思想为指导

加快推进观澜经济社会全面进步····· 观澜镇政府 (367)

新安街道2003年经济和社会发展回顾与

2004年发展思路····· 新安街道办 (377)

深入实施园区带动经济发展战略

开创光明经济社会新局面····· 光明街道办 (384)

# 【经济社会发展综述篇】

BAODIAN





# 加快发展 率先发展 协调发展 促进经济持续快速健康发展 和社会事业全面进步

## 区发展计划局

### 一、2003年国民经济和社会发展回顾

2003年，是党的十六大召开后的第一年，是贯彻落实区三届一次党代会和人代会战略任务的第一年。在区委区政府正确领导和全区人民的共同努力下，克服了非典和台风袭击对经济社会发展造成的不良影响，国民经济和社会发展计划执行顺利，经济继续保持了健康快速发展，全年累计实现GDP518.3亿元，同比增长19.7%，高出同期深圳市GDP增长率2.4个百分点。投资和出口增长强劲，消费保持旺盛需求，财政增收良好，建设性财政地位进一步加强，国有企业改革取得突破性进展，农村城市化工作启动，各项社会事业全面进步，人民生活水平稳定提高。

#### （一）圆满完成了全年主要计划目标任务

2003年全年各项计划指标完成情况如下：

国内生产总值518.3亿元，比上年增长19.7%，完成年计划103%；

工业总产值（90年不变价）1498亿元，比上年增长30.2%，完成年计划138%；

农业总产值6.74亿元（90年不变价），与上年持平，完成年计划99%；

社会消费品零售总额123.6亿元，比上年增长29%，完成年计划111%；

固定资产投资完成额180.3亿元，比上年增长48.6%，完成年计划101%；

外贸出口总额238.9亿美元，比上年增长35.3%，完成年计划121%；其中一般贸易出口4.25亿美元，比上年增长83.7%，完成年计划162%。

实收工缴费3.97亿美元，比上年增长5%，完成年计划103%；

实际利用外资（原口径）11.09亿美元，比上年增长19.2%，完成计划113%。

财政一般预算收入30.9亿元，比上年增长25%，完成年计划104%；

农民人均所得（预计数）11748元，比上年增长7%，完成年计划100%；

年末户籍人口31.15万人，比上年增长7.9%，完成年计划105%。

## （二）经济社会发展成绩斐然，综合实力增强

1、工业是经济增长的引擎，园区带动战略成效显著。

工业在经济增长中的作用进一步加强。2003年，全区完成工业总产值（90年不变价）1498亿元，同比增长30.2%，高于同期GDP增长率10.5个百分点。工业对GDP的贡献率高达71.6%，在全年19.7%经济增长中，有14个百分点是

由工业的增长带来的。高新技术产业发展迅速，2003年，全区高新技术产业产值达603亿元，在全区工业总产值中占的比重达40.3%，比2002年提高1.3个百分点，工业的科技化程度正在增强。港澳台及外商投资企业仍发挥着主力军的作用：2003年外商及港澳台经济工业产值1443.48亿元，同比增长了30.9%，占全区工业总产值的96.3%，这表明我区经济的外向型特征依然明显。

园区带动战略效果显然，石岩、福永等高新技术产业园区的效益逐步显现；观澜、光明片区高新技术园区和“两明”农业高新技术示范区规划建设步伐加快；龙华服装城、公明内衣城、模具城等产业集聚基地全面启动；桃花源科技创新园一期配套建设继续完善，成功引进43家企业入驻，入驻率达90%；各镇（街道）的园区建设提速，一批新落户的企业相继建成投产，有力地拉动了经济的增长。

## **2、商贸业结构优化，物流发展加快，房地产交易火爆。**

新中心区商业规划和福永中心区商业改造规划基本完成；宝城25区改造取得实质性进展，已有海雅、国美、好百年等多家知名商场进驻，万佳、天虹等商家也纷纷在辖区内设立多个分店；装饰材料、家私、服装等各类专业批发市场日益完善，商贸结构进一步优化。大铲湾港区完成一期工程可行性报告和码头水域详细规划，宝安综合港区项目招商引资紧张进行，宝城115区宝运达物流中心已开工建设，观澜和记仓储中心、华南物流中心的续建进展顺利，物流业蒸蒸日上。商品房建设规模和档次快速提升，交易场面火爆，2003年，全区共销售商品房2.03万套，销

售金额76.4亿元，出现一批品牌楼盘。

### 3、出口和招商引资形势喜人，内源型经济实力壮大。

宝安工业增长的外向型特征，决定了工业高速增长的同时必然会伴随着出口的大幅度增长。2003年，我区出口额达到238.9亿元，同比增长35.3%，高于同期GDP增长率15.5个百分点，出口对经济的拉动作用进一步加强。

随着经济结构和投资发展环境不断改善，区位优势和产业配套优势进一步显现，我区作为世界制造业和出口产品加工基地的吸引力不断增强，并逐渐成为世界、香港和特区内产业转移的承接基地，一批世界著名企业纷纷落户我区。在连续徘徊10年之后，我区利用外资再次突破10亿美元大关，达11.09亿美元（原口径），同比增长19.2%，占全市实际利用外资四分之一。在去年8月份香港投资环境介绍会上，共签定项目244宗，投资额183.31亿港元，再创我区香港投资环境介绍会招商新高。另外，世界500强企业东芝、爱普斯顿、高士、汤姆逊在我区新设企业6家，目前，累计已有18家世界500强企业在我区办起31家企业实体。

2003年，区委、区政府出台了加快民营经济发展的意见和一系列扶持民营经济的政策。在政策利好因素的引导下，民营经济发展势头迅猛，全区民营企业总数已达1.1万家，注册资金达143亿元，其中去年新增民营企业3349家，新增注册资金27.8亿元，创历年民营企业数量及注册资金增长之最。2003年，新一轮国企改革拉开序幕，按照“能退则退、能改则改、能放则放”的原则，国有资本的退出

力度加大，全年共有8家区属独资、控股、参股企业完成了国有股权的退出工作，改制后的国有企业整体经营水平和盈利水平有所提高。民营经济的壮大和国有经济的成功改制，增强了我区内源型经济的综合实力。

#### **4、固定资产投资大幅增长，银政合作拉开序幕。**

2003年，全区共完成固定资产投资180.3亿元，同比增长48.6%。其中基本建设投资39.64亿元，房地产开发投资66.84亿元，两者合计占固定资产投资总额的60%，成为固定资产投资增长的主要拉动力。

重点项目建设进展顺利：中心区建设全面展开，水、电、路建设步伐加大，宝昌电厂技改扩容工程完工且并网发电，富士电机一期工程提前完工，107国道宝安西乡至机场路段全面改造完成，宝安大道、广田路、新玉路等工程相继开工，龙口茜坑供水（一期）工程正式开工，朱坳水厂三期工程基本完成。

2003年，区政府与国家开发银行合作，开展了政府信用评审工作，并获得国家开发银行授信139亿元，这标志着银政合作开始走向制度化、规范化、经常化的轨道，也标志着我区融资渠道开始走向多元化。

#### **5、财税收入增加，金融形势平稳，人民生活水平提高。**

全年国税、地税共完成税收收入83.29亿元，增收16.14亿元；实现财政一般预算收入30.9亿元，增收5.1亿元，增长25%；财政支出结构中基本建设支出占30.2%，建设性财政地位进一步加强。驻区各金融机构各项存款余额740.63亿元，同比增长27.8%，其中储蓄存款381.2亿

元，各项贷款余额350.93亿元，同比增长27.5%。职工人均工资收入和农民人均收入分别达到21924（预计数）元和11748（预计数）元，分别比上年增长7%和4.4%；居民消费水平上升，全年社会消费品零售总额123.6亿元，同比增长29%；消费结构升级步伐加快，汽车、通讯、电子产品、住房及旅游、文化体育等消费需求旺盛，消费热点持续升温。

## 6、“科教兴区”战略取得新进展，各项社会事业全面进步。

顺利召开了第四次科技大会，营造了良好的科技创业氛围，积极推进产学研一体化工作，先后有近10家科技企业与高校、科研院所合作建立了研发机构，加大了开放性研究开发基地建设力度及制造业信息化推广工作。高标准通过省教育强区督导验收，全面实现了“镇镇是教育强镇”的目标；落实素质教育，推进课程改革，启动“名师工程”，教育质量提高，高考上线人数继续居全市各区前列；大力推进造就百万技能人才工程和社区教育工作，各类教育协调发展。文化工作得到加强，完成了文化先进镇（街道）的考核评估；群众文化工作开展得有声有色，涌现了一批文化精品；文明创建水平不断提高，沙井镇被中央文明委评为“全国创建文明镇”，堂岗村被评为“全国文明村”。举办了第二届区运会，全民健身活动蓬勃开展，竞技体育水平不断提高，女足、跆拳道、乒乓球、田径等重点项目在国际、国内比赛中取得不俗成绩。公共卫生事业进一步发展，医疗服务网络与重点专科建设得到加强。通过国家人口计生委严格评估，被评为“全国计划生育优质服务先进县（市、区）”，村（居）民自治和基层组织建设工作得到加强，被评为“全国村民自治模范

区”；落实了最低生活保障和社会救济工作，全年发放最低生活保障金786.5万元，1,611户5,153人享受低保救济，做到应保尽保；全年共清坟17万余座，按时完成了市下达得旧坟清理任务。

## 二、经济社会发展过程中存在的主要问题

2003年我区国民经济与社会发展取得的成绩来之不易，这是区委区政府正确领导、全区人民共同努力奋斗的结果。与此同时，我们也清醒地看到，当前经济和社会生活中还存在一些不可忽视的矛盾和问题。主要表现在：产业结构不尽合理，第三产业比重下降，工业内部结构一业独大现象较为突出；城市规划有待加强，土地资源集约化利用水平不高；城市基础设施建设滞后，跟不上经济社会发展的需要；社会管理问题突出，社会治安问题比较严峻；政府工作效率需进一步提高等。

## 三、2004年国民经济和社会发展调控目标和主要任务

目前，世界政治经济环境已经开始好转，香港经济复苏，国内宏观形势总体向好，创造了有利于我区经济快速发展的大环境。但国际市场竞争的加剧、美元汇率可能发生的波动、国家出口退税机制的改革、以及国家金融政策有进一步调整等因素的存在，将使我区经济发展受到一定制程度影响。但近年来，我区经济结构不断调整优化，经济实力进一步增强，招商引资和基础设施建设力度不断加大，新项目、大项目陆续建成投产，经济增长后劲较足，总体上看，2004年宝安经济发展既有重要的机遇，也面临着困难和挑战。在客观分析国内外经济环境和经济发展条件的基础上，只要抓住机遇，克服困难，扎实工作，预期

2004年我区经济可继续维持较高增长速度。

### (一) 2004年经济社会发展总体思路

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,全面落实市委市政府工作部署和区三届二次党代会和人代会确定的各项任务;以“加快发展、率先发展、协调发展”的方针统揽全局,进一步完善社会主义市场经济体制,不断增强创新能力和综合竞争能力;积极调整优化产业结构,抢抓CEPA实施的机遇,在保持较高增长速度的基础上增强效益,在做大做强产业的基础上提高质量;加快推进城市化进程,贯彻以人为本的发展理念,推进“净畅宁”工程,努力实现经济社会的协调发展。

### (二) 2004年经济社会发展的主要预期目标

考虑到经济和社会发展的各方面的需要,结合当前经济发展态势,2004年我区国民经济和社会发展的主要预期目标是:

宝安区生产总值601亿元,增长16%;

规模以上工业总产值(现行价)1776亿元  
18%;

外贸出口总额282亿美元,增长18%;其中一般贸易  
出口5亿美元,增长18%;

实收工缴费4.1亿美元,增长3%;

实际利用外资(新口径)6.2亿美元,增长12%;

固定资产投资211亿元,增长17%;

社会消费品零售总额148亿元,增长20%;

农业总产值(现行价)17.7亿元,增长1%;

财政一般预算收入35.5亿元，增长15%；

农民人均所得12570，增长7%；

年末户籍人口32.7万人，比上年增长5%。

### （三）2004年经济社会发展的主要任务

#### 1、继续实施园区战略，优化经济结构，夯实经济基础。

要充分利用城市化进程给园区经济发展带来的新机遇，按照以市场方式置换计划方式、高层次产业替代低层次产业、非公有制经济主体置换公有制主体和局部利益服从全局利益的原则，深入实施“园区带动”战略，整合土地资源，提高土地的集约化利用度，要统筹规划，加强协调，加快园区规划、征地和开发建设进度，将园区建成具有行业特色、专业化分工和优势互补的产业园，避免园区之间的低层次竞争。重点完善石岩、观澜、沙井、福永等已开发的园区，加快光明高新技术产业园区和“两明”农业高新技术示范区的建设，结合宝安区的区位优势和产业基础优势，探索创建各类特色工业园区，培育地方品牌和著名产品品牌，提高产业集聚度和配套能力，建立较完善的产业链条，提高区域竞争力。

积极调整和优化产业结构，逐步形成以高新技术产业为龙头、先进制造工业为基础、现代服务业为支撑的多元化发展、门类齐全、布局合理、符合国际化城市功能的新型产业体系。一是促进三次产业的协调发展。要提高第一产业效率，大力发展“三高”创汇型农业，建设现代农业基地，重点发展花卉生产、种苗生产和农产品加工业，加快发展生态旅游、休闲等新型农业，形成并强化宝安农业的特色与优势，实现农业的多元化；要继续巩固和发展第二产业，优化工业内部结构，着重发展自主制造和具有自