



党支部工作手册

第十八版

《党支部工作手册》编写组 编写

 上海人民出版社

党支部工作手册

第十八版



编写组 编写

图书在版编目(CIP)数据

党支部工作手册:第18版/《党支部工作手册》编写组编写. —上海:上海人民出版社,2013
ISBN 978-7-208-11421-0

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党支部—工作—手册 IV. ①D267-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第103283号

责任编辑 李莹

封面设计 王晓阳

党支部工作手册

(第十八版)

《党支部工作手册》编写组 编写

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.25 插页 2 字数 168,000

2013年6月第1版 2013年6月第1次印刷

ISBN 978-7-208-11421-0/D·2275

定价 21.00元

目 录

一、中国共产党一贯重视党的基层组织建设	1
(一) “支部建在连上”:建党初期党的基层组织建设	1
1. 建党初期党的基层组织建设	1
2. 三湾改编,毛泽东确定“支部建在连上”	8
(二) 革命战争年代党的基层组织建设	11
1. 中央苏区党的基层组织建设	11
2. 全民族抗日战争时期党的基层组织建设	13
3. 白区党的基层组织建设	16
4. 狱中党组织	19
(三) 社会主义建设时期党的基层组织建设	21
1. 建国初期党的基层组织建设	21
2. 中共八大对加强党的基层组织建设做出新规定	23
3. 开始全面建设社会主义时期党的基层组织建设	25
(四) 改革开放和社会主义现代化建设新时期党的基层 组织建设	26
1. 国有企业党的基层组织建设	27
2. 农村党的基层组织建设	29
3. 高校党的基层组织建设	31
4. “两新”组织党的基层组织建设与“支部建在楼宇”	33
5. 街道、社区党的基层组织建设	36
(五) 党支部建设的新形势、新任务	40

二、党支部的性质和任务	44
1. 党支部的性质	44
2. 党支部的基本任务	48
三、支部党员大会、支部委员会、党小组	61
(一) 党支部的设置	61
1. 党支部设置的基本原则	61
2. 临时党支部	61
3. 党支部的调整与撤销	62
(二) 支部党员大会	62
1. 支部党员大会的性质和职能	62
2. 支部党员大会的会期	63
3. 支部党员大会的召开	63
(三) 支部委员会	66
1. 支部委员会组成的要求和职责	66
2. 支部书记、支部委员的职责	67
3. 支部委员会选举应遵循的原则	69
4. 支部委员会选举的准备工作	71
5. 支部委员会选举大会的程序	73
6. 公推直选	76
7. 支部党员大会和支部委员会的关系	77
(四) 党小组	78
1. 党小组的性质、作用和主要任务	78
2. 党小组的划分和审批	79
3. 党小组长的产生和职责	80
四、发展党员	82
(一) 发展党员的基本内容	82
1. 发展党员工作的方针	82
2. 发展党员工作的原则	83
3. 发展党员工作的重点	84

4. 发展党员工作的基本要求	85
5. 发展党员工作的程序	87
(二) 入党积极分子培养教育阶段	88
1. 申请人向党支部递交申请书	88
2. 确定入党积极分子	89
3. 确定培养联系人	90
4. 对入党积极分子的培养教育	91
5. 对入党积极分子的定期考察	92
6. 加强对入党积极分子的管理	93
7. 确定发展对象	94
8. 对发展对象的政治审查	95
9. 听取党内外群众对发展对象的意见	97
10. 党支部报告上级党组织的预审	99
(三) 预备党员接收阶段	99
1. 确定入党介绍人	99
2. 填写入党志愿书	101
3. 党支部召开接收党员大会	104
4. 上级党组织审批	106
(四) 预备党员教育、考察、转正阶段	107
1. 预备党员预备期起算日的确定	107
2. 对预备党员教育和考察的内容	107
3. 对预备党员教育和考察的基本方法	108
4. 新党员入党宣誓的时机、内容和程序	109
5. 预备党员提出转正申请	110
6. 支委会对预备党员转正申请的审查讨论	111
7. 支部大会讨论预备党员转正的程序	112
8. 预备党员转正后材料的归档	112
9. 发展党员相关问题解答	112

五、党员教育	118
1. 党员教育的主要目标	118
2. 党员教育的基本内容	118
3. 党员教育的基本原则	120
4. 党员教育的基本途径	123
5. 党员教育的主要形式	124
6. 党课	125
7. 党员教育中的民主讨论法	127
8. 党员教育中的对话交流法	129
六、党员管理	132
(一) 党员管理的基本内容	132
1. 党员管理的指导思想	132
2. 党员管理的基本原则	132
3. 党员管理的主要内容	134
4. 党员管理的方式、方法	137
(二) 党员组织关系	138
1. 党员组织关系的含义	138
2. 转接党员组织关系的凭证	138
3. 接转党员组织关系的要求	140
4. 接转党员组织关系的规定	141
5. 接转党员组织关系的党组织的主要职责	141
6. 接转党员组织关系中对党员的要求	142
7. 特殊情况党员组织关系的转递	142
8. 接转党员组织关系必须注意的其他问题	144
(三) 党的组织生活	145
1. 党的组织生活的基本要求	145
2. 特殊情况下的党员组织生活的要求	146
3. 党的组织生活的主要内容	149
4. 党的组织生活的主要形式	150

5. 双重组织生活会	151
6. 党员领导干部民主生活会	152
(四) 党费收缴、使用和管理	152
1. 党员交纳党费的意义	152
2. 党费收缴的要求	153
3. 党费的计算方法	153
4. 党费的管理	156
5. 党费的使用范围	156
(五) 党员党籍党龄的管理	157
1. 党籍的处理形式	157
2. 几种特殊情况下党籍问题的审理	159
3. 党员的党龄	161
(六) 民主评议党员	163
1. 民主评议党员的基本原则	163
2. 民主评议党员的基本内容	164
3. 民主评议党员的基本步骤	165
(七) 流动党员管理	166
1. 流动党员的含义	166
2. 流动党员管理的主要原则	166
3. 党支部在流动党员管理工作中的主要责任	166
4. 《流动党员活动证》制度	167
七、党支部的纪律检查工作	170
1. 党的纪律检查工作的新形势和新要求	170
2. 党的纪律的内容	171
3. 党支部纪检工作的方针、原则和任务	172
4. 党纪处分的目的和基本要求	175
5. 党员违犯党的纪律的几种情况	177
6. 党纪处分的种类	177
7. 党纪处分的依据	179

8. 处分党员违纪案件必须履行的手续	180
9. 处分党员违纪案件必须履行的手续和程序	181
10. 切实保障犯错误党员的合法权利	182
11. 党支部纪律检查工作疑难问题解答	183
八、党支部的群众工作和思想政治工作	188
1. 中国共产党历来十分重视群众工作	188
2. 党支部群众工作的要求和任务	190
3. 党支部群众工作的主要内容	191
4. 党支部群众工作的原则	191
5. 开展群众工作的方法	192
6. 党支部群众工作的载体和途径	194
7. 充分发挥群众组织的作用	196
8. 党支部的思想政治工作的方针	200
9. 党支部的思想政治工作的原则	201
10. 党支部思想政治工作的任务	202
11. 党支部思想政治工作的内容	203
12. 党支部思想政治工作的方法	203
13. 党支部群众工作和思想政治工作相关问题解答	204
九、党支部工作方法	207
1. 调查研究	207
2. 抓两头,带中间	210
3. 两手抓	211
4. 谈心、关心和心理疏导	213
5. 检查、总结、推广经验	215
6. 抓中心环节带动其他	217
7. 典型示范与试点引路的方法	219
8. 充分利用互联网优势,建设“网上党支部”新阵地	221
后记	222

一、中国共产党一贯重视 党的基层组织建设

(一)“支部建在连上”:建党初期党的基层组织建设

1. 建党初期党的基层组织建设

1920年夏至1921年春,随着马克思主义在中国的传播,中国工人运动蓬勃兴起,作为两者结合产物的中国共产党早期组织,在上海、北京、武汉、长沙、济南、广州以及赴日、旅欧留学生中相继成立,建党条件基本成熟。

1921年7月23日晚,中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界望志路106号(今兴业路76号)正式开幕。会址设在李书城、李汉俊兄弟住宅,室内没有特别布置,陈设简单,气氛庄重。出席的代表有上海的李汉俊、李达,北京的张国焘、刘仁静,长沙的毛泽东、何叔衡,武汉的董必武、陈潭秋,济南的王尽美、邓恩铭,广州的陈公博,留日学生周佛海以及陈独秀委派的包惠僧。陈独秀和李大钊因公务在身未出席会议,而在代表们心目中他们仍是党的主要创始人和领袖。中共党史上有“南陈北李,相约建党”之说。共产国际代表马林和尼克尔斯基参加了大会。

一大召开标志着中国共产党的正式成立。它犹如一轮红日在东方冉冉升起,照亮了中国革命的前程。这是近代中国社会进步和革命发展的客观要求,是开天辟地的大事变。自从有了

中国共产党，中国革命的面目就焕然一新了。

中国共产党一成立，就对组织发展问题高度重视，这主要体现在党的历次代表大会及其所通过的相关决议和文件中。党的一大召开时，全国只有 50 多名党员，党员人数少，党的组织无法健全，当时只有中央和地方两级组织。发展党员迫在眉睫。在当时中共中央局的统一领导和各地区党组织的共同努力下，到 1922 年 6 月底，全国的党员人数发展到 195 人，其中女党员 4 人，工人党员 21 人。

二大召开时，随着党员人数的增加，建立党的基层组织便摆上了议事日程。1922 年 7 月 16 日至 23 日，中国共产党第二次全国代表大会在上海召开。二大通过了《中国共产党章程》。二大党章对于党的基层组织在党章第四条有了明确的规定：“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关，及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部（如各级所在地尚无地方支部时，则由区执行委员会指定隶属邻近之支部或直隶区执行委员会；未有区执行委员会之地方，则直接受中央执行委员会之指挥监督）。每一个机关或两个机关联合有二组织以上即由地方执行委员会指定若干人为该机关各组之干部。各组组织，为本党组织系统，训练党员及党员活动之基本单位，凡党员皆必须加入。”可以看出，二大党章把党的组织系统分为四个层次，即中央执行委员会、区执行委员会、地方支部和组。很显然，组是当时中国共产党的最基本的单位，也是党的基层组织的最初状态。还需要指出的是，二大党章已经对于党的基层组织（组）提出了“训练党员”、“党员活动”的明确的任务。并且，要求“各组，每星期由组长召集会议一次”。这一方面体现了当时党对于党的基层组织的高度重视，另一方面也体现了党对党的基层组织的严格的纪律要求。据悉，这样的组在当时有 70 多个。

1923年6月12日至20日，中国共产党第三次全国代表大会在广州东山恤孤院后街31号（现恤孤院路3号）召开。陈独秀、李大钊、毛泽东、蔡和森、陈潭秋、恽代英、瞿秋白、张国焘、李立三、项英等来自全国各地及莫斯科的代表近40人出席大会，他们代表了全国420名党员。共产国际代表马林参加了会议。中共三大通过了《中国共产党第一次修正章程》，对党的基层组织设置做了修改。《修正章程》规定：“凡有党员五人至十人均得成立一小组，每组公推一人为组长，隶属地方支部，不满五人之处，亦当有组织，公推书记一人，属于附近之区或直接属于中央。”这个修改，把党的基层组织由原来的“组”改为“小组”，把党的基层组织的人数也由原来的“三人至五人”，改为“五人至十人”。根据《修正章程》的规定，有的地方组织对党员重新进行编组。当时，上海的党员有53人，按照居住地相近的原则编为第一组（上海大学，11人）、第二组（商务印书馆，13人）、第三组（西门，10人）等共5个小组。到1924年下半年，上海地区党小组由原来的5个发展到8个，其中有4个工人小组，党员共计109人。

中共三大期间，共产国际代表马林提出了“一切工作归国民党”的方针。在这一方针的指导下，中共在实际工作中致力于国民党的工作和帮助发展国民党的组织，而忽略了自己的工作。这对党的工作，尤其是党的组织建设工作造成了很大的损失，出现了停滞不前甚至是倒退的局面。

中共党内的这种倾向，引起了共产国际的高度关注。共产国际决定将马林调回莫斯科，改派维经斯基为驻华全权代表。1924年5月，在维经斯基的指导下，中共中央在上海召开第一次执行委员会扩大会议，强调“巩固我们党的重要”，要求我们党在国民革命运动里要在“数量上及质量上有相当的组织”。并着重提出在大产业工人中扩大党的任务。但是，执行委员会扩大

会议的决议在实践中并未得到真正实行,致使党的组织工作严重滞后,不能适应中国革命斗争发展的要求。

1925年1月11日至22日,中国共产党第四次全国代表大会在上海召开。出席大会的有陈独秀、蔡和森、瞿秋白、林育南、谭平山、周恩来、彭述之、张太雷、陈潭秋、李维汉、李立三、王荷波、项英、向警予等20人,代表着全国994名党员。共产国际代表维经斯基参加了大会。

党的四大最重要的贡献是第一次明确提出了无产阶级在民主革命中的领导权和工农联盟问题。强调中国共产党必须充分重视和解决自身的组织建设问题:“组织问题为吾党生存和发展之一个最重要的问题”。大会特别通过了《对于组织问题之议决案》。中共四大决定在全国范围内发展和建立党的组织,并第一次将支部规定为党的基本组织。议决案强调,“我们党的基本组织,应是以产业和机关为单位的支部组织”,并要求将原来章程上“有五人以上可组织一小组”,改为“有三人以上即可组织支部”。

中共四大还对支部的建设提出了具体要求:一是规定了支部的设置原则,强调支部的设置应以产业和机关为单位,如不能以机关为单位组织支部时,可以地域为标准。换言之,按照生产单位、工作单位和群众居住点来建立党的基层组织。这样,使得党的组织基层放在社会组织的最基层,从而保证党同群众的最直接联系,保证党的政治主张和各项政治任务的完成。二是规定支部的工作任务和职责,强调支部的工作“不能仅限于教育党员,吸收党员,并且在无党的群众中去煽动和宣传,帮助他们组织俱乐部,劳动学校,互助会”,要到工厂“去宣传工作群众,促成他们阶级的自觉”。这就要求党的支部经常地用党的政治主张去教育群众,启发群众的觉悟,组织和带领群众为实现自己的利益而斗争。三是规定了支部的组织制度,指出支部的领导机构

为支部干事会：“每支部公推书记一人或推三人组织干事会，隶属地方执行委员会，不满三人之处，设一通讯员”。四是规定了支部的活动方式，强调支部每星期至少须开会1次，支部全体会议，每月至少举行1次。

中共四大开始支部建设的积极探索。比如简化入党程序，积极吸收工人、贫农和一般革命分子入党。改变各地吸收党员必须经过“十人团”或社会主义青年团等“实与吾党组织的原则相违背”的做法，使有阶级觉悟的革命分子能够直接加入党组织。

同年10月，党员增加到3000人，年底达到1万，扩大了10倍。上海在五卅运动前有共产党支部15个，党员220人。同年10月的统计，已有支部68个，党员963人。中共四大以后，以工农为主体的革命群众运动进一步发展，到1925年5月，在中国共产党的领导和影响下的工会已有160个，拥有组织的工人约54万人。在广东，已有20余县成立农民协会，会员20多万人。各地的学生联合会十分活跃，有会员百万人。特别是四大后不久，中共领导和发动了全国范围内的五卅运动，沉重打击了外国帝国主义和本国封建军阀与买办资产阶级的势力，促进了人民群众的觉醒。五卅运动的爆发，说明了中国共产党领导和指挥革命群众运动能力已大为增强，同时也证明了中国共产党已经成为中国革命斗争的中坚领导力量。但是，党在发展党员和基层组织建设（主要指支部建设）上还存在一些问题：一是吸收新党员片面强调质量而忽视数量的发展，“以为每个共产党员都应了解马克思主义，都应有高度的工作能力，党员在质量上不发展，单是在数量上发展，不但无益，而且足以使党的组织更加松懈”。受这种思想影响，党员发展的数量受到很大的限制。二是支部建设不健全，“支部及地委的组织均极涣散，没有秘密工作的基础，各地的工作都只有个人的活动，临时的应付，

一切责任全集中在中央特派员一人身上，缺乏党的有组织的指导和全部有系统的计划。”

随后中央局在党刊上发表了《支部的组织及其进行的计划》，对支部组织建设做出了三十三条具体规定。该计划指出，支部是党的基本的组织，是党的教育和宣传的学校，是党在群众中的核心，是发展党的工具，是党在群众中的耳目手足，是党的生活中心，是每个党员生活的中心，是党的战斗的武器，是党的实际监督党员工作的机关。

《支部的组织及其进行的计划》在当时的特殊时代背景下，特别强调支部内部教育和宣传，要求达到思想的政治化、行动的纪律化、研究的系统化、生活的集体化——反对个人主义，要养成无产阶级革命的人生观，成为无产阶级革命的职业家。规定了支部会议的内容、时间、地点以及会议的注意事项。

《支部的组织及其进行的计划》特别规定了支部书记的责任：支部书记不是党的简单的技术人才，而是党的组织员，因此他负有地方执行委员会所负托的一切政策和计划的责任；支部书记负有教育同志的责任，他要了解同志的趋向和要求，长处与短处，只有这样，才能去领导同志工作。支部书记是每个支部所有同志的指导者，所以他的一切行动、思想、言论要特别注意；支部书记应该认清外部的环境与内部同志的能力，推动同志到群众中去活动；支部书记应制定支部具体的工作计划，使支部有计划的进行一切工作，并且务使每个同志都要有工作做，只有这样才能使支部呈现活的气象；支部书记应特别注意群众中的进步分子，尽量吸收进步分子加入党。支部书记应尽可能的出席团的支部会议，指导团的工作。

1926年中共五大召开前夕，面临日益严峻的国内政治形势，中国共产党在上海召开中央执行委员会第三次扩大会议。这次会议明确提出，实行“一切工作归支部”，“在每个支部里实

行分工,使每一个同志都有活动”。指出,建立强有力的支部干事会是实行“一切工作归支部”的关键。这个口号特别强调突出了支部在党的组织建设工作中的地位和作用。

中央执行委员会第三次扩大会议之后,随着北伐战争的胜利推进和工农运动的蓬勃发展,党组织也出现了大发展的形势,反过来又推动了北伐的胜利进军。军队中的政治工作对北伐军迅速取胜起到了重要的作用,而党领导下的人民群众的支援更是北伐战争胜利进军的重要保障。

但是,1927年“四一二”政变后,中国革命的形势急转之下,蒋介石公开叛变革命,屠杀大批共产党人,实行白色恐怖。7月15日,汪精卫等控制的武汉国民党中央召开“分共”会议,决定同共产党决裂,彻底背叛了孙中山制定的国共合作政策和反帝反封建纲领。随后,汪精卫集团也对共产党员和革命群众实行大逮捕、大屠杀。至此,蒋汪合流,由国共两党合作发动的大革命宣告失败。

大革命失败后,全国的共产党员由原来的5.7万多人锐减到1万人左右,党内许多不坚定分子公开声明退党。党的基层组织也遭到了严重破坏。毛泽东指出,在这一阶段中,党的组织是发展了,但是没有巩固,没有能够使党员、党的干部在思想上、政治上坚定起来;新党员非常之多,但是没有给予必要的马克思列宁主义教育;党内涌现了很多活动分子,但是没有来得及造成党的中坚骨干;党内混进了大批的投机分子,但是没有清洗出去。所有这些表明,当时的中国共产党还是一个幼年的党,在党的建设,包括党的基层组织建设方面,还很不成熟,尚处于早期的探索之中。

大革命失败后,中国共产党人并没有被敌人的疯狂屠杀所吓倒。正如毛泽东说:“他们从地下爬起来,揩干净身上的血迹,掩埋好同伴的尸首,又继续战斗了。”

2. 三湾改编,毛泽东确定“支部建在连上”

“支部建在连上”,是以毛泽东为代表的中国共产党人在创建井冈山革命根据地期间,为建立新型人民军队而实施的一个伟大创举,是我军党的建设的一项基本原则和根本制度。1927年9月29日,毛泽东率领湘赣边界秋收起义部队进驻永新县的三湾村,进行了著名的“三湾改编”。改编中最重要的措施是把党的支部建在连上。南昌起义和湘赣边界秋收起义爆发时,部队中党的组织是支部建在团上,虽然起义军英勇作战,艰苦卓绝,但党的组织系统没有扎根基层,难以切实掌握士兵、掌握部队,致使工农革命军政治上不巩固,战斗力不强,经不起残酷战争的考验。为改变这种状况,毛泽东决定,在各级部队分别建立党的组织:班、排建立党小组,连队建立党支部,营、团建立党的委员会;连以上各级设党代表,由同级党组织的书记担任;在连一级,党代表由党的支部书记担任;全军由党的前敌委员会统一领导;部队的一切重大问题,都必须经党组织集体讨论决定。

毛泽东在“三湾改编”中虽然确立了“支部建在连上”的基本原则,但是由于当时部队中党员较少,士兵中党员更是寥寥无几,加上敌情紧张,行军作战,行色匆匆,一直未能具体实施。至1927年10月中旬,毛泽东率领红军来到炎陵县水口镇,由于有了一个相对安定的环境,他利用空闲时间,与战士们促膝谈心,进行革命前途和理想信念的教育,从中发现培养了一些工农出身的士兵积极分子,这样在连队建党的条件就逐渐成熟。15日上午,毛泽东在其住地桥头江家召开了各连党代表会议,讨论通过了6名新党员加入党组织。当晚,叶家祠小阁楼里一盏明灯如炬,靠北墙边放着一张四方桌,桌上放着一盏小马灯,灯下压着两张下垂的红纸,一张写着“C·C·P”三个英文字母(Chinese Communist Party的缩写),另一张写着入党誓词。毛泽东亲自主持“三湾改编”以来在连队发展第一批新党员的宣誓仪式。他