

河南省哲学社会科学  
“九五”规划项目

编号:95CDJ02003

# 从民意得失看我省后进村党 组织建设存在的问题与对策

课题负责人:王培合

电话:7936672

邮编:450006

课题组成员:张红梅 申占平 赵兴洲  
杨国营 许丽明 马公秀  
胡述宝 段月丛 李伟征  
秦天枝

主持人单位:中共郑州市委党校

二〇〇〇年十二月三十一日

河南省哲学社会科学  
“九五”规划项目

# 从民意得失看我省后进村党 组织建设存在的问题与对策

课题负责人：王培合

电话：7936672

邮编：450006

课题组成员：张红梅 申占平 赵兴洲  
杨国营 许丽明 马公秀  
胡述宝 段月丛 李伟征  
秦天枝

主持人单位：中共郑州市委党校

二〇〇〇年十二月三十一日

# 《从民意得失看我省后进村党组织建设存在的问题与对策》

## 内 容 提 要

村级党组织是解决我国农业、农村、农民问题的最关键因素，而“三农”问题的解决情况如何，又取决于村级党组织核心地位和作用的发挥程度，而核心地位和作用的发挥又取决于村级党组织的民意可信程度，很多后进村之所以后进，很大程度上是在民意上出了问题。因此，本课题从民意角度入手，通过大量的调研，进一步弄清了我省后进村党组织建设中存在的问题，寻求出相应的对策，从而为有关部门决策提供有价值的参考。

### 一、民意及其对农村社会的影响

#### (一)民意的含义

民意就是人民群众共同的意志和愿望。在尊重民意的过程中要避免一些误区。这些误区是：一是用少数人的意见和愿望代替真实的民意。二是用已过时的民意代替现实的民意。三是用将来的民意代替现实的民意。

#### (二)民意在农村社会政治生活中的地位和作用

1. 尊重民意是我党政治思想建设的一个重要内容。
2. 尊重民意是我党制定农村政策的立足点和落脚点。
3. 尊重民意是我国实现农业现代化的根本。
4. 充分尊重民意是农村基层党组织开展好各项工作的前提。

5.充分尊重民意是党的事业兴旺发达的关键。

### (三)民意得失对农村社会组织的影响

1.顺民意,一些民间自发组织得以存在和发展

2.得民意,农村基层党组织的凝聚力、号召力和战斗力得到增强。

3.失民意,农村基层党组织的核心作用被削弱。

## 二、我省后进村党组织建设存在的主要问题

### (一)选举失当,不合民意

1.党外群众干扰党内选举,影响民意。

2.一般党员民主意识不强,辜负民意。

3.上级党组织直接内定不合适的人选,违背民意。

4.选举监控措施不力,篡改民意。

### (二)“支委”班子协调不力,窃取民意

村级党支部和村委会都是代表群众利益的集合体,理应按照民意,合理分工,团结协作,为群众谋取最大利益,而实际却不尽然,有的是“各行其事”,有的是互相对立,都认为自己最能代表民意,其实质都是借民意之力,谋取切身利益。

### (三)领导群众致富无力,有负民意

1.村级党组织的班子成员年龄老化、素质偏低,缺乏开拓创新精神和市场经济意识,没有能力领导群众致富。

2.村级党组织整体功能不强、内耗严重,领导群众致富的战斗力弱化。

3.村级党组织有实职无实权,工作靠苦口婆心的宣传和个人的威望与经验,出现了“老办法不适用,新办法不会用,硬办法不能用,软办法不管用”的局面。

#### (四)为人民服务的宗旨移位,草菅民意

1.强行摊派,随意加重农民负担,直接危害党群关系。

2.以权谋私,损害党在群众中的威信,不断侵蚀党的肌体。

3.工作方法粗暴,打、骂、抢、砸、压等手段随手可用,站在了群众的对立面。

#### (五)监管不严,失去民意

1.党内监督不力,对消极腐败现象听而不闻、视而不见、见而不报,任其蔓延。

2.上级党组织对村级党组织,村级党组织对所管的党员,只派任务而不加强教育和管理。

3.村级党组织对违纪党员,不及时处理,或者过宽处理甚至不处理。

### 三、我省后进村党组织建设的对策选择

#### (一)村级党组织建设要充分体现民意

1.严格并完善选举办法,既尊重民意,又充分体现民意,选出群众放心和满意的好领导与好班子。首先要选出一个好的支部带头人。选拔时一要坚持德才标准,二要坚持民主性,三要坚持广泛性,不拘一格降人才。其次要按年龄结构、知识结构、气质结构,优化班子结构,选出一个好班子。

2.积极探索村级党组织设置的新形式。一是打破行业界限,“以厂带村”建立党组织。二是打破村域界限,“以村带村”建立党组织。

3.坚持和完善民主评议党员制度,把党员的言行规范到尊重民意上来。

## (二)村级党组织建设要全现实现民意

1.村级党组织建设要坚持以经济建设为中心,促进农村集体经济的发展,从根本上增强群众对村级党组织的信心。为了促进本村的经济和集体经济的发展,村级党组织一要解放思想,一切从实际出发,理顺和选准一条好的经济发展思路。二要立足农业、立足本地优势,寻求经济发展的出路。三要摸清情况,下大力气,进一步促进集体经济的发展。

2.村级党组织要加强党员干部的思想作风建设,转变工作作风,强化全心全意为人民服务的宗旨教育,提高村级党组织在人民群众中的威信。(1)加强教育,转变工作作风和思想作风,提高为人民服务的自觉性。(2)要建立为人民服务的机制,加强服务监督。

3.强化对党员的教育与管理,还信于民。(1)要强化对党员的思想教育。通过一些针对性的教育,提高广大党员的思想觉悟,使得党员的言行与中史保持一致。(2)要加强对党员的管理。一要实施规范管理,二要坚持标准,切实做好发展新党员工作,三要打开出口,及时清除党内的消极腐败分子。

4.建立健全激励机制,激发党员干部的进取意识,真心实意地为人民服务。一是建立干部能者上、庸者下制度。二是建立优秀村干部退岗补偿金制度。三是建立从优秀村干部中选拔乡镇干部制度。四是建立严格的奖罚制度。总之,要使广大农村党员干部干有所为,老有所养,前瞻有路,后顾之忧。

### (三)村级党组织建设要正确引导民意

1.采取灵活多样的形式,加强对群众的宣传和教育,增强群众对村级党组织工作的理解、支持和执行党的路线、方针、政策的自觉性。

2.村级党组织决定重大事项要同群众商量,充分听取群众意见,求得群众对村里工作的支持,扩大党组织对群众的影响力。

3.村级党组织要充分发挥当地“能人效应”的示范作用,积极引导农民致富。为了更好地发挥能人效应,党组织一要及时树典型,激发大家致富的决心。二要给予能人政治上以更多的关心,使其能够不断进步和较好地发挥作用。三要充分发挥能人的传帮带作用。四要组织群众参观考察,不断开拓群众的眼界。

### (四)村级党组织建设要真正关心民意

1.要从农村实际出发,尊重民意。(1)要正确对待农村中出现的新事物,尊重农民的创造和选择。(2)在农村办任何事情都要从实际出发,尊重农民的意愿。(3)凡是实践证明是正确的,农民拥护的政策就不要变。(4)村级党组织及党员要不断学习新知识,研究新情况,解决新问题。

2.把充分调动农民的积极性作为开展一切农村工作的基点。

(1)努力提高基层干部的政策水平,把农民的积极性引向自觉贯彻落实党的农村政策上来。(2)把充分调动农民积极性作为村级党组织工作的出发点和立足点。

3.深入群众、了解群众、关心群众。(1)从群众中来,到群众中去,真正置身于群众当中。(2)全面了解和掌握群众所思、所想、所难,理解群众,知心于群众。(3)为群众尽心尽力,排忧解难。

# 从民意得失看我省

## 后进村党组织建设存在的问题与对策

我国是一个拥有 12 亿人口 9 亿农民的农业大国,农业、农村和农民问题,关系到改革开放和社会主义现代化事业的大局,关系到党的执政地位的巩固,因此,重视并切实加强农村基层党组织建设,有着极其重要的现实意义。

党的十一届三中全会以来的 22 年,是我国农村发生巨大变化的 22 年,也是农村基层党组织建设很不平常的 22 年。在这 22 年里农村实行了家庭联产承包责任制和政社分设的改革,农村发生了历史性的重大变化。在这个变化的过程中,党中央继承和发扬了我们党重视农村基层党组织建设的优良传统,坚持了党管农村工作的重大原则,始终强调加强农村基层党组织建设,充分发挥了农村各级基层党组织特别是村党支部在农村改革和发展中的领导核心作用,确保了农村在历史性的巨大变革中的稳定和健康发展,使农村取得了前所未有的历史性进步。

当前,我省农村基层党组织建设的总体形势是好的,先后涌现出了一大批先进基层党组织,但是,在发展社会主义市场经济的新形势下,也有一些农村党的基层组织软弱涣散,没能很好的发挥作用,存在着这样或那样的问题,有的党组织内耗严重,形不成核心;有的则缺乏开拓创新意识和领导群众脱贫致富的能力;有的则背离了全心全意为人民服务的宗旨,站在了人民群众的对

立面。尽管存在这些问题的原因是多方面的,但是若归结为一点,都是在民意得失上出现了问题,因此,本课题从民意角度入手,通过大量的社会调研,认真分析我省后进村党组织建设存在的问题及成因,在科学论证的基础上,寻找出相应的对策,从而为我市的村级党组织建设和有关部门决策提供有价值的参考。

## 一、民意及其对农村社会的影响

古今中外历朝历代,民意可以说是维系着一个国家、一个王朝的兴亡,正所谓得民心者得天下,失民心者失天下。一个国家,如果能够顺应民心,得民意,那么,执政党就会得到人民的拥护,这个国家经济就会发展,社会就会进步,国力就会强盛,人民就会安居乐业,国家就会长治久安。反之,如果失民心,逆民意,这个国家最终就必然走向灭亡。但历史发展到今天,在我们这个社会仍然还有一部分人对此的认识不那么清醒,甚至搞不清民意,或者使民意错位,这些都严重地影响我们党和政府的工作,严重地影响党和政府在人民群众中的形象,使我们的工作出现一些不该出现的问题,因而,我们有必要对此问题进行一些分析。

### (一)民意的含义

民意仅从字面讲,“民”是指人民,“意”就是意见或愿望,民意就是指人民的意见或愿望,它是人民意志的具体体现。正确在把握民意的概念,仅限于字面的理解是远远不够的,至少还需要我们把握如以下三个方面:一是民意是指人民的共同意见或愿望,非指那部分人或个别人。二是民意是个广泛的概念,它不仅指人

民共同的意见或愿望,还包括人民的民主权力、物质利益保障以及对社会、经济发展的积极性和首创精神等,不能仅局限于某一个方面。三是民意是一个动态发展着的概念,不同的时代赋予它不同的内涵和要求,它既具有传统的延续性,又具有时代的发展性,不能把它永远停滞在某一认识水平上。在现实生活中,人们对民意的理解主要存在以下几个误区:第一,用少数人的意见和愿望掩盖真实的民意。少数人只能是少数人,它不能取代大多数。虽然,有些少数人是人民通过选举产生出的“人民代表”,但并非所有的时候在所有事情上都能够代表,只有当“代表”者的意见是从群众中来,符合人民真正的意见或愿望时,这才能够代表,否者以具有“代表”者身份而时时事事去充当代表的角色,势必会掩盖民意。第二,用旧的民意代替现实的民意。民意是动态发展着的,旧有的民意只是代表当时的环境条件下人民的意见或愿望,而它绝不能代表现实的民意,例如在解放前,我国人民身受三座大山的压迫,人民渴望解放,希望自由,这是全中国人民的心愿,是那时的民意,而现在在党的领导下,人民已经当家做主,如果我们还对民意的认识停留在解放自由的水平上,显然已没有任何意义。第三,用将来的民意代替现实的民意,人民希望早日实现共产主义,按需分配,但它必然有较强的综合国力为后盾,有极大丰富的物质产品作保证,有较高的生活发展水平为前提。而目前我们达不到,如果我们不顾现实条件,搞平均主义,那么只能是使社会发展受阻,我国历史上的大跃进、共产风就是最好的明证。

正确地理解和把握民意,是为了尊重民意,顺应民意,而且只有尊重了民意,顺应了民意,我们党才能够真正地站在人民的立场上,才能同人民想到一起,做到一起,我们党的路线、方针、政策才能得到人民群众的理解、支持,才能在实践中得以顺利地贯彻落实,我们的各项事业才能兴旺发达,我们的国家才能繁荣昌盛。因此,我们党在总结农村改革二十年的基本经验时,强调“必须承认并充分保障农民的自主权,把调动广大农民的积极性作为制定农村政策的首要出发点。这是政治上正确对待农民和巩固工农联盟的重大问题,是农村经济和社会发展的根本保证。调动农民的积极性,核心是保障农民的物质利益,尊重农民的民主权利。在任何时候,任何事情上,都必须遵循这个基本准则”,“必须充分尊重农民的首创精神,依靠群众推进改革的伟大事业”。<sup>①</sup>

## (二)民意在农村社会政治生活中的地位和作用

村级党组织战斗在农村工作的第一线,是农村改革和发展的组织者和指挥者,是党和政府联系农民群众的桥梁和纽带,村级党组织作用发挥的如何,直接关系到党在农村的路线、方针、政策的落实,影响到农村经济的发展,民意的得失直接决定着村级党组织作用的发挥程度,因此,民意在农村社会政治生活中具有极其重要的地位和作用。

### 1. 充分尊重民意是我党政治思想建设的一个重要内容

农村思想政治工作,是党在农村工作的重要组成部分,是农村经济工作的生命线,是农村其它各项工作顺利进行的保证。搞

好农村思想工作可以加强党对农村工作的领导,调动广大农民的积极性、创造性,协调农村社会关系,保持农村稳定,抵制和克服各种错误思想对农村工作的干扰。农村思想政治工作的根本目的是由我们党的根本目的决定的。我们党的根本目的是要领导全党和全国人民建设有中国特色的社会主义,实现共产主义。这个根本目的是与广大农民群众的意见和愿望是不谋而合的。因此我党所开展的思想政治工作也是在充分了解和尊重民意的基础上而进行的,并通过这项工作,提高广大农民群众的思想觉悟和认识能力,使农村广大干部群众自觉投身到建设有中国特色社会主义的伟大事业中去。陈云同志曾强调指出:“党的一切口号、主张、政策依靠支部才能具体深入到群众中去,依靠支部在群众中日常的宣传、组织工作,才能使广大群众团结在党的口号、主张、政策之下,进行革命和建设实践活动”。因此,是否尊重民意关系到党在农村工作成败得失的全局,所以,尊重民意必然成为我党政治思想建设的重要内容。

## 2. 充分尊重民意是我党制定农村政策的立足点和落脚点

在农村和农业的发展中,政策的作用至关重要。政策本身不能增加农村、农业资源,但可以改变生产要素配置的环境和相对价格,从而影响农村和农业的发展。任何一国农业之兴衰,皆可在有关政策安排中找到根源性原因,不合民意的政策总是鼓励无效益,而合民意的政策则必然可以促进农业的较快增长,并且有助于达到分配公正和结构合理的广泛的社会目标。因此,中国农

村及农业的发展需要一整套较合理的农村政策体系,这也是我国农业基础得以落实和农业自身发展的关键所在。而农村各项政策的最终落实则离不开广大人民群众的支持,如果政策能够得到广大人民群众的拥护,那么这项政策就能得到很好的落实,并且可以促进农村和农业的发展,反之,政策不得人心,它也就不可能推动农村、农业的发展。要使有关政策得到人民群众的拥护,符合人民群众的愿望,就要求我们必须深入实际,调查研究、了解农村、农业的实际,了解人民群众的呼声,只有这样,才能在此基础上制定出合理的农村政策。

### 3. 充分尊重民意是我国实现农业现代化的根本

农业现代化是民富国强的前提,为民心所向,但它的实现有赖于亿万中国人民的共同努力,因此,我们每前进一步,都必须以尊重民意为前提。(1)只有尊重民意,才能为实现农业现代化进行必要的物质积累。我国是一个拥有9亿农民的农业大国,农业生产水平、农产品的科技含量都很低,一半以上的农村还停留在人力耕作和粗放经营的水平上,离实现农业现代化的距离还很远,同时,我们国家国力较弱,不可能在短时期内为实现农业现代化而投入足额的资金。所有这些,在客观上要求我们必须靠农业自身的发展与积累,而农业的丰收和歉收、增长和下滑,归根到底取决于农民的积极性。因此,党的十一届三中全会,把充分调动农民的积极性作为制定农村经济政策的首要出发点,实践证明这一指导思想是正确的,取得的成效是显著的,尤其是实行家庭承

包责任制、建立统分结合的双层经营体制,充分调动了亿万农民的积极性,使农民群众的生产经营热情像火山一样迸发出来,极大地解放和发展了农村生产力,使我国农业和农村经济有了很大发展,为实现农业现代化奠定了物质基础,迈出了坚实的第一步。

(2)只有尊重民意,亿万人民才能在实现农业现代化的征程上齐心协力。实现农业现代化是亿万中国人民的共同事业,单靠哪一部分人或个别人是无法实现,在当前,农民基本上是以一家一户为生产单位,具有较强的独立性和离散性,倘若我们党的政策不符合民意,那么农民势必不会接受,甚至会抵触,强行贯彻必然带来不良后果,因此,我们党在农村的各项政策和改革措施的制定必须以尊重民意为前提,坚持一切相信群众,一切依靠群众,从群众中来、到群众中去的群众路线,切实保护好农民的各种利益,只有这样,我们的党才有威信,才有感召力和凝聚力,亿万人民才会团结在党的旗帜下,为实现农业现代化尽责尽力。(3)只有尊重民意,才能扫清实现农业现代化道路上的障碍。目前,我国农村教育文化还比较落后,广大农民受教育的程度还比较低,思想道德和科学文化素质较低,加之小生产的生产方式和几千年封建主义思想的影响,以及资产阶级腐朽思想的侵蚀,凡此等等,都是实现农业现代化的障碍性因素,而扫清这些障碍就必须以坚持维护农民物质利益和保障农民民主权力为原则,采取教育引导和提供服务的方法,否则,农业现代化的实现就会落空。

#### 4.充分尊重民意是农村基层党组织开展好各项工作的前提

农村基层党组织与广大农民群众有着直接的、经常的、天然的联系,党在农村的路线、方针、政策要靠其去贯彻落实,党在农村部署的各项任务要通过其带领广大党员和农民群众去完成,因此,农民既是农村基层党组织的工作对象,又是工作的载体,没有农民群众的理解和支持,农村基层党组织就成为无本之木、无源之水,工作也就无法开展,而农村基层党组织要想得到农民的理解和支持,就必须尊重民意,切实做到想群众之所想,急群众之所急,办群众之所需,正如南街村党委书记王洪彬同志所言:“一个共产党员,一个农村支部不对土地负责,不对农民负责,不关心群众疾苦,看着群众的困难不管不问,群众不提意见那才怪呢?”<sup>②</sup>实践证明,农村基层党组织只有充分尊重民意,才能成为群众的依靠,才会有威信和亲和力,才能够得到群众的拥护,才会具有内在的活力,开展工作才会得心应手,反之就会被群众孤立,工作就会被动甚至是一团糟。

### 5. 充分尊重民意是党的事业兴旺发达的关键

农村基层党组织肩负联系、宣传、组织群众,把党的路线方针政策落实到千家万户的重要责任,农村改革的推进,农村经济的发展和社会稳定,都要依靠基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥,江总书记在视察河南时曾强调:“我们党和国家的工作基础在基层,抓基层的关键在于建好基层党支部”,而基层党支部建设的好坏直接取决于其民意的得失,因此,尊重民决与否,事关党的事业的兴衰与成败。(1)只有充分尊重

民意,我们党才会有稳固的执政根基。目前中国共产党有 6000 多万党员,是有史以来国际共运中规模最大的一个党组织,然而她占中国人口的比例不到 5%。如果仅靠这 6000 多万党员的个人奋斗,我们的国家是没有希望的,因此,我们党只有靠自身的优势去宣传、组织和团结群众,才能掌握群众,而我党自身优势之一就是始终坚持群众路线,善于集中群众的智慧,把充分调动群众积极性作为制定政策的首要的出发点,正因为如此,我们党才能够通过自身的组织系统,及时了解到群众的愿望、要求和呼声,制定出一系列正确的方针、政策,进而获得亿万人民的衷心拥护和稳固的执政根基。(2)只有充分尊重民意,我们党才能永葆青春和活力。农村基层党组织是农民群众了解党、认识党的窗口,农民群众通过自己身边的党组织的活动和党员的行动来了解党、认识党。农村基层党组织的状况和党员的形象如何,直接关系到党在农民群众心目中的形象,关系到党能否赢得农民群众的信赖和支持,如果党的形象坏了,就很少再有人不断加入党的组织,我们党就会因缺少新鲜血液的注入而犯“贫血症”,直至最后衰亡,因此,我们党必须在人民群众中始终有一个良好的形象,而良好形象的树立必须以尊重民意为前提,所以只有充分尊重民意,我们党才会有强大生命力和内在活力,才会永葆青春。(3)只有充分尊重民意,我们党才会有巩固的执政地位。和平与发展是当今时代的主题,但国内外敌对势力并没有消亡,我们党每时每刻都经受着执政的考验,我们党只有充分尊重民意,才能赢得群众,才会