

发展的轨迹

谢伏瞻经济文集

2002-2012

宏观经济

科学发展

产业政策

报告解读

调查研究

统计工作

访谈实录

中国统计出版社
China Statistics Press



谢伏瞻经济文集

2002-2012

宏观经济
科学发展
产业政策
报告解读
调查研究
统计工作
访谈实录



中国统计出版社
China Statistics Press



图书在版编目(CIP)数据

发展的轨迹：谢伏瞻经济文集：2002—2012 / 谢伏瞻著.

—— 北京：中国统计出版社，2013.7

ISBN 978-7-5037-6805-7

I. ①发… II. ①谢… III. ①中国经济—文集

IV. ①F12—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 083468 号

发展的轨迹——谢伏瞻经济文集(2002—2012)

作 者/谢伏瞻

责任编辑/尹 伊

装帧设计/3A 设计艺术工作室

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号 邮政编码/100073

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

网 址/<http://csp.stats.gov.cn>

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/787×1092mm 1/16

字 数/400 千字

印 张/25.25 彩页 0.25

版 别/2013 年 7 月第 1 版

版 次/2013 年 7 月第 1 次印刷

定 价/68.00 元

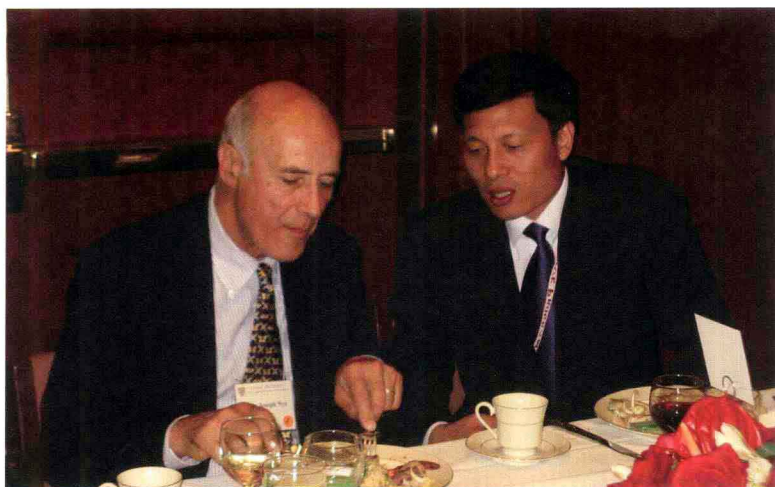
版权所有。未经许可,本书的任何部分不得以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
如有印装差错,由本社发行部调换。



英国丘吉尔庄园



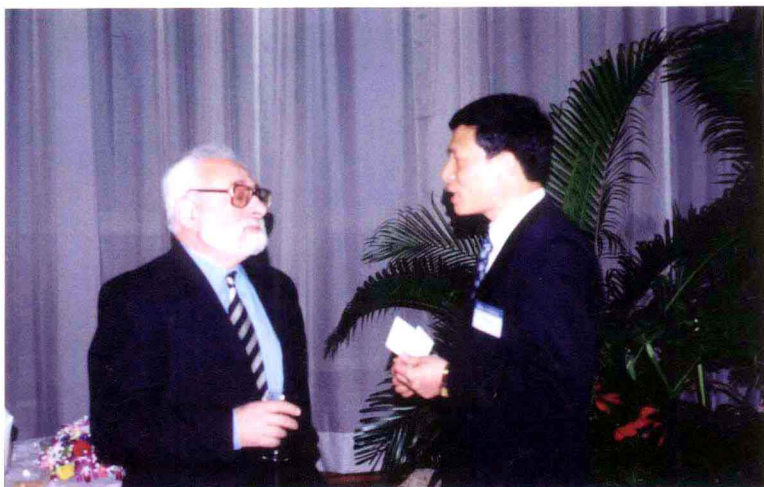
参观英国博物馆



与肯尼迪政府学院前院长约瑟夫·奈



与哈佛大学教授费尔迪斯坦



与斯蒂格利茨
(前世行高级副行长、诺贝尔经济学奖获得者)



与欧元之父蒙代尔教授



参加国际研讨会



清华大学演讲

目 录

第一章 宏观经济

改革开放以来我国宏观调控的实践和理论创新 (3)

关于我国经济形势和经济政策取向 (8)

如何进一步推进人民币汇率改革..... (17)

积极应对国际经济环境变化,促进国民经济平稳较快发展 (20)

如何正确认识当前的宏观经济形势..... (23)

中国经济发展的现状、动力和前景 (29)

积极应对中美贸易不平衡问题..... (34)

改善宏观调控,保持国民经济平稳较快发展 (37)

积极推进人民币汇率形成机制改革..... (43)

从经济增长的动因看宏观调控的着力点..... (48)

当前的就业压力与增加就业的途径..... (52)

中国入世:发挥积极作用,促进世界繁荣..... (58)

第二章 科学发展

如何正确理解科学发展观..... (65)

坚持“好字优先”,努力促进国民经济又好又快发展 (70)

沿着中国特色社会主义道路阔步前进的五年..... (78)

改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力,必须坚定不移地加以推进 (87)

充分挖掘我国内需的巨大潜力

——“十二五”规划解读..... (96)

关于“十一五”规划的若干问题 (102)

全面建设小康社会的战略构想 (110)

中国城市化的战略重点与政策支持 (127)

第三章 产业政策

中国能源可持续发展战略与政策要点 (137)

深化体制改革,促进能源产业健康发展..... (150)

“十一五”信息产业发展的宏观环境 (155)

全球制造业的发展趋势与中国的选择 (159)

积极发展保险业,促进中国经济的健康发展..... (166)

关于不动产税税制改革的建议 (170)

当前房地产市场的主要矛盾与调控建议 (177)

商品房价格上涨的原因与调控建议 (179)

第四章 报告解读

稳中求进,扎实开局,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定

——2013 年政府工作报告解读 (185)

全面把握好稳中求进工作总基调,巩固和发展经济社会发展好形势

——2012 年政府工作报告解读 (197)

牢牢把握主题主线,奋力开创科学发展新局面

——2011 年政府工作报告解读 (216)

全面落实科学发展观和构建和谐社会的施政纲领

——2010 年政府工作报告解读 (231)

全面做好今年政府工作的行动纲领

——2009 年政府工作报告解读 (245)

千方百计增加居民收入

——十八大报告解读 (259)

树立和践行社会主义荣辱观

——十七届六中全会报告解读	(266)
---------------------	-------

第五章 调查研究

努力做好新形势下的调查研究工作

——《2011 年政策研究与决策咨询》序	(275)
----------------------------	-------

全面提高政策研究和决策咨询工作水平

——《2010 年政策研究与决策咨询》序	(278)
----------------------------	-------

夯实调查研究基本功

——《2009 年政策研究与决策咨询》序	(281)
----------------------------	-------

深入开展调查研究工作,努力提高决策咨询服务水平

——《2008 年政策研究与决策咨询》序	(285)
----------------------------	-------

中国企业改革和企业家的成长

——《中国企业家成长 15 年》序	(289)
-------------------------	-------

他山之石

——《国外政府管理研究丛书》序	(292)
-----------------------	-------

第六章 统计工作

中国统计改革的进展、挑战 and 对策	(299)
---------------------------	-------

服务业统计的现状、问题和努力方向	(303)
------------------------	-------

互联网在中国统计工作中的应用	(307)
----------------------	-------

能源统计工作的严峻形势和工作重点	(311)
------------------------	-------

第七章 访谈实录

央视对话:解读中国宏观经济形势	(319)
-----------------------	-------

十七大之后中国经济发展前景	(338)
---------------------	-------

2007 年国民经济运行情况

——国新办新闻发布会问答实录 (369)

2006 年国民经济运行情况

——国新办新闻发布会问答实录 (379)

入世对中国经济的影响

——2003 年初接受人民日报采访 (389)

加入 **WTO** 带来的机遇与挑战

——2002 年接受新华社记者专访 (392)

后 记

第一章 宏观经济

改革开放以来我国宏观调控的 实践和理论创新

党的十一届三中全会开启了我国改革开放的伟大历史进程。经过 30 多年探索和实践,我国初步建立了充满活力的社会主义市场经济体制。在传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转换的过程中,发挥市场在资源配置中的基础性作用,与加强和改善宏观调控,一直是相辅相成的两个重要方面。

一、宏观调控与市场经济相伴而生

在传统计划经济体制下,政府对经济的管理主要靠行政手段和指令性计划,不分宏观与微观,也就谈不上宏观调控。“宏观调控”这一概念是党的十三届三中全会首次明确提出来的。报告指出:“治理经济环境,整顿经济秩序,必须同加强和改善新旧体制转换时期的宏观调控结合起来”,“必须综合运用经济的、行政的、法律的、纪律的和思想政治工作的手段,五管齐下,进行宏观调控”。此前,中央文件多次采用的比较相近的概念是“宏观调节”和“宏观控制”。

十一届三中全会后到党的十四大之前,我国宏观调控的理论已经取得了一些重要突破。1984 年,十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》就明确指出:“越是搞活经济,越要重视宏观调节,越要善于在及时掌握经济动态的基础上综合运用价格、税收、信贷等经济杠杆,以利于调节社会供应总量和需求总量、积累和消费等重大比例关系,调节财力、物力和人力的流向,调节产业结构和生产力布局,调节市场供求,调节对外经济往来,等等。”这些表述既是我国经济体制改革的指导原则,也是建立宏观调控体系的重要理论基础。其中“宏观调节”与“宏观调控”只有一字之差,但从其内涵来看,包含了对宏观调控手段、任务、主体以及宏观调控与微观搞活关系的全面系统阐述。1989 年,十三届五中全会通过的《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》明确提出,“进一步深化和完善各项改革措

施,逐步建立符合计划经济与市场调节相结合原则的,经济、行政、法律手段综合运用的宏观调控体系”,“向地方、企业放权让利,以利于搞活经济,是改革;合理协调各方面的利益关系,健全宏观调控体系,也是改革,而且是更加艰巨的改革。”中央关于经济体制改革的重要思想,反映了我国宏观调控理论的一系列重大创新。最主要的创新有三点:一是明确提出要运用经济杠杆调节经济运行。这反映了政府管理经济的方式必须从直接的行政性的计划控制向间接的经济手段调控转变的重要认识。二是明确提出越是搞活经济,越要重视宏观调节。这是对市场机制和宏观调控的辩证关系的重要认识。三是明确提出放权让利、搞活经济是改革,健全宏观调控体系也是改革。这反映了从制度层面对建设宏观调控体系的思考。

二、社会主义市场经济条件下宏观调控不断成熟

我国确立社会主义市场经济体制改革目标后,中央准确把握社会主义市场经济的本质要求,正确处理市场与政府、市场调节与宏观调控的关系,逐步建立起与我国社会主义市场经济相适应的宏观调控体系。

十四大以来,中央对宏观调控认识和理论的升华主要表现在两个方面:

第一个方面是,明确了宏观调控是社会主义市场经济体制内在的质的规定性。这是最为关键的。十四大指出:“我们要建立的社会主义市场经济体制,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。”这就从根本上提出了社会主义市场经济体制的两个不可分割的内在要求:一个是市场对资源配置的基础性作用,这是社会主义市场经济体制与计划经济体制的根本区别;另一个是国家对经济的宏观调控,这是社会主义市场经济与自由放任市场经济的根本区别。十四届三中全会进一步指出:“国家宏观调控和市场机制的作用,都是社会主义市场经济的本质要求,二者是统一的,是相辅相成的、相互促进的。”十五大提出“坚持和完善社会主义市场经济体制,使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”;十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”,“加强和完善宏观调控”;十七大提出“深化对社会主义市场经济规律的认识,从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用,形成有利于科学发展的宏观调控体系”。这些说明我们在建立和完善社会主义市场经济体制时,始终准确地把握了社会主义市场经济体制两个方面的本质要求,把建立健全宏观调控体系作为改

革的重要内容。

第二个方面是,对宏观调控内涵的阐述日益完备和清晰。一是明确了宏观调控的目标和任务。十四届三中全会提出宏观调控的主要任务是“保持经济总量的基本平衡,促进经济结构的优化,引导国民经济持续、快速、健康发展,推动社会全面进步”。十六大进一步提出:“要把促进经济增长,增加就业,稳定物价,保持国际收支平衡作为宏观调控的主要目标。”二是明确了宏观调控的手段和方式。十四届三中全会以来,中央始终强调,宏观调控主要运用经济手段和法律手段,并辅之以必要的行政手段。三是明确了宏观调控的政策体系。十四届三中全会提出:“要在财税、金融、投资和计划体制的改革方面迈出重大步伐,建立计划、金融、财政之间相互配合和制约的机制,加强对经济运行的综合协调。”十五大、十六大都提出:“要完善国家计划和财政政策、货币政策等相互配合的宏观调控体系”。十七大提出:“要发挥国家发展规划、计划、产业政策在宏观调控中的导向作用,综合运用财政、货币政策,提高宏观调控水平。”从上述思想中,可以看出我国宏观调控的重要特征:第一,目标和任务是多元的,既有总量平衡,也有结构优化,还有其他方面;第二,强调主要运用经济手段、法律手段,但并不排斥必要的行政手段;第三,宏观调控的政策工具日益丰富。

我国在社会主义市场经济体制下已经先后完成了四轮宏观调控。一是1993—1996年。针对1992年后出现的经济过热、严重通货膨胀,实行“适度从紧”的财政政策和“从紧”、“适度从紧”的货币政策。既有效抑制了通货膨胀,又保持了经济的较快增长,较好地实现了“软着陆”。二是1998—2003年。针对亚洲金融危机冲击下的增长减速和通货紧缩,实施“积极的财政政策与稳健的货币政策”,实际上是实施扩张性的财政货币政策。这是改革开放后我国第一次治理经济偏冷和通货紧缩,把扩大内需作为重要目标,政策力度大、针对性强、实施时间长,注重运用多种手段,逐步实现了预期目标。三是2004—2007年。为防止经济增长出现偏快或过热,及时将积极的财政政策转为稳健的财政政策,逐步将稳健的货币政策转为从紧的货币政策。这次调控强调前瞻性,坚持区别对待、有保有压,注重预调、微调,不搞“一刀切”和“急刹车”,有效防止了苗头性问题演变成趋势性问题、局部性问题演变成全局性问题,使我国经济在较长时期呈现高增长、低通胀的良好格局。四是2008—2010年。应对国际金融危机的冲击,实行积极的财政政策和

适度宽松的货币政策,实施一揽子计划,包括大规模增加政府支出和实行结构性减税,大范围实施重点产业调整振兴规划,大力推进自主创新和加强科技支撑,大幅度提高社会保障水平和保障改善民生。这次调控的鲜明特点是,政策力度大,兼顾当前和长远,把“保增长”和“调结构”紧密结合起来,把促进经济发展与增加就业和改善民生紧密结合起来,收到了较好的效果。社会上有人把宏观调控作为治理经济过热的代名词,有人认为宏观调控应该只调节总量,有人认为宏观调控过多采取了行政手段,这些都是不准确的。从我国这些年的实践看,宏观调控是既防“过热”、也防“过冷”,既解决增长问题、也解决结构问题,主要运用经济手段熨平周期波动,促进经济平稳健康发展。

三、应对国际金融危机深化了对宏观调控和市场机制关系的认识

这次面对百年罕见的国际金融危机冲击,各国政府普遍采用了扩张性财政政策。我国从2008年年中开始,就前瞻性地把握宏观调控的首要任务从“两防”调整为“一保一控”,四季度果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面实施并不断完善应对国际金融危机的一揽子计划。由于及时采取一系列强有力、有针对性的措施,我国在较短时间内扭转经济增速下滑趋势,在世界率先实现回升向好,既战胜了特殊困难、有力地保障和改善民生,又为长远发展奠定了坚实基础,还为全球经济复苏提供了强劲动力。

应对国际金融危机的实践再次证明,推动我国经济又好又快发展,必须坚持宏观调控与市场机制有机统一。既要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又要充分发挥宏观调控的作用,弥补市场缺陷,纠正市场失灵。市场作用多一些还是宏观调控作用多一些,必须相机抉择。在经济环境发生重大变化、经济发展出现重大起伏情况下,必须采取强有力的宏观调控,保持经济平稳较快发展。

四、新形势下加强和改善宏观调控需要重点解决的问题

当前国际国内环境复杂变幻,短期问题和深层次问题、体制性矛盾和结构性问题交织,经济运行中不平衡、不协调、不可持续的问题十分突出。宏观调控面临的“两难”问题越来越多,任务越来越重。一是必须尽快理顺投资消费关系,解决经济增长过度依赖投资、过度依赖能源资源消耗,投资率偏高、消费率偏低的问题。