



# 国际形势黄皮书<sup>®</sup>

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

# 全球政治与安全报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS  
AND SECURITY (2013)

主 编 / 李慎明 张宇燕

副主编 / 李少军



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013  
版



中国社会科学院世界经济与政治研究所

# 全球政治与安全报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS  
AND SECURITY (2013)

主 编 / 李慎明 张宇燕  
副 主 编 / 李少军

## 图书在版编目(CIP)数据

全球政治与安全报告. 2013/李慎明, 张宇燕主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 12

(国际形势黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4065 - 1

I. ①全… II. ①李… ②张… III. ①国际政治 - 研究报告 - 2013  
②国家安全 - 研究报告 - 世界 - 2013 IV. ①D5 ②D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 296768 号

## 国际形势黄皮书 全球政治与安全报告 (2013)

主 编 / 李慎明 张宇燕

副 主 编 / 李少军

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 甄 飞

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 12 月第 1 版

印 次 / 2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4065 - 1

定 价 / 59.00 元

印 张 / 22.25

字 数 / 365 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为  
“十二五”国家重点图书出版规划项目

## 国际形势黄皮书编委会

主 编 李慎明 张宇燕

副主编 李少军

编 审 组 张宇燕 李少军 何 帆 李东燕  
邵 峰 袁正清 徐 进 王 新  
郝艳菊

## 主要编撰者简介

**李慎明** 中国社会科学院党组副书记、副院长，研究员、博士生导师，1997年被授予少将军衔。主要从事党的建设、民主政治、国际战略研究。主要著作有：《全球化背景下的中国大党建》《中国和平发展与国际战略》《李慎明自选集》《战争、和平与社会主义》《纵马湘赣》《王震传》（合著，上、下册），主编《世界社会主义跟踪研究报告——且听低谷新潮声》（系列）、《全球政治与安全报告》（系列）、《邓小平理论研究前沿报告》《历史的风》等数十部。先后在中央重要报刊发表文章 100 多篇。

**张宇燕** 经济学博士，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、所长。中国世界经济学会会长，中国国际关系学会副会长，中华美国学会副会长。曾先后就读于北京大学和中国社会科学院研究生院。主要研究领域包括国际政治经济学、制度经济学等。著有《经济发展与制度选择》（1992 年）、《国际经济政治学》（2008 年）、《美国经济论集》（2008 年）等。

**李少军** 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、博士生导师。专业方向为国际政治学，研究领域包括国际关系理论、国际战略与安全研究以及当代全球问题，主要成果有《国际政治学概论》《国际战略学》《当代全球问题》和《国际关系学研究方法》等。

## 摘 要

《全球政治与安全报告（2013）》是“国际形势黄皮书”系列年度报告的第13本。该系列报告的宗旨是根据形势发展，以专题的形式阐述一年来国际政治与安全的现状与特点，分析原因并提出一定的预测。本书下设15个研究报告，其中13个研究报告分别涵盖了大国关系、周边安全、全球冲突与军事形势、中东北非局势、恐怖主义、能源问题、人口迁徙、水资源治理、国际组织、政党政治、西方对资本主义困境的反思以及国际关系研究新进展等重要问题。本书作者通过梳理事实，分析数据，阐释了年度国际形势发展的基本特点，并在此基础上给出了具有启示意义的前瞻性结论。本书兼具知识性、理论性和战略参考价值，可供国际问题研究者、外交决策者和关心国际形势发展的广大读者阅读。

# Abstract

The “Annual Report on International Politics and Security (2013)” is the thirteenth volume in the series of annual reports on the international situation. The purpose of the thirteen volumes is to describe and analyse the international political and security situations and to attempt to make corresponding predictions. This volume consists of fifteen chapters, of which thirteen chapters cover the main issues in the current international situation: great power relations, border security, global armed conflicts and the military situation, the situation in the Middle East and North Africa, terrorism, energy politics, population movements, water governance, international organizations, party politics, capitalism in crisis, and international relations studies. The authors of this volume offer generalizations regarding the basic characteristics of the contemporary international situation by researching facts and data and presenting possible prospects. The volume is a good reference source for researchers on international studies, foreign policy decision-makers, and readers who are concerned about developments in the international situation.



# 目 录



## Ⅰ 总论

- Ⅰ.1 2011~2012 年全球政治与安全形势：分析与展望  
..... 《全球政治与安全报告》课题组 / 001

## Ⅱ 大国关系与周边形势

- Ⅱ.2 大国关系与国际机制 ..... 李少军 / 019  
Ⅱ.3 中国周边安全形势评估（2011~2012） ..... 王 雷 / 047

## Ⅲ 国际安全

- Ⅲ.4 全球重大武装冲突与军事形势评估：2011~2012  
..... 徐 进 / 065  
Ⅲ.5 全球恐怖主义与反恐斗争（2011~2012） ..... 邵 峰 / 092  
Ⅲ.6 中东北非局势持续动荡 ..... 刘 悦 徐 进 / 113

## Ⅳ 全球问题与全球治理

- Ⅳ.7 全球能源政治：格局调整趋势与热点探析 ..... 薛 力 / 136



- Y.8 网络空间安全与全球治理 ..... 郎 平 / 155
- Y.9 全球水资源安全及其治理 ..... 李东燕 / 183
- Y.10 2012 年全球移民问题：现状与治理 ..... 杨靖旻 / 206

## Y V 国际组织与世界政党

- Y.11 全球治理与国际多边机制 ..... 李东燕 / 231
- Y.12 世界各国换届选举：进程与影响 ..... 王鸣鸣 / 254

## Y VI 国际关系理论与当代思潮

- Y.13 国际关系研究的新进展 ..... 袁正清 赵 洋 / 274
- Y.14 当前国外对资本主义困境的反思（2012）  
..... 彭成义 / 297
- Y.15 国际金融危机与世界格局 ..... 李慎明 / 321

# CONTENTS



## Ⅰ Introduction

- Ⅰ.1 An Overview of the 2012 Global Political Security Situation:  
Analysis and Prospects

*Task Force Report on the Annual Report on International Politics and Security / 001*

## Ⅱ Great Power Relations and the Border Situation

- Ⅱ.2 The Relationship among the Major Powers  
and International Regimes

*Li Shaojun / 019*

- Ⅱ.3 China's Border Security Situation in 2011-2012

*Wang Lei / 047*

## Ⅲ International Security

- Ⅲ.4 The World's Major Armed Conflicts and Assessment  
of the Military Situation: 2011-2012

*Xu Jin / 065*

- Ⅲ.5 Global Terrorism and Anti-Terrorism in 2011-2012

*Shao Feng / 092*

- Ⅲ.6 Continued Instability in the Middle East and North Africa *Liu Yue, Xu Jin / 113*



## Ⅳ Global Issues and Global Governance

- Ⅳ.7 Global Energy Politics: Trends in the Structural Shift  
and Analysis of Hot-spots *Xue Li / 136*
- Ⅳ.8 Cyber-Security and Global Governance *Lang Ping / 155*
- Ⅳ.9 Global Water Security and Water Governance *Li Dongyan / 183*
- Ⅳ.10 Global Migration Issues and Governance in 2012 *Yang Jingmin / 206*

## Ⅴ International Organizations and Party Politics

- Ⅴ.11 Global Governance and International Multilateral Institutions  
*Li Dongyan / 231*
- Ⅴ.12 Elections of State Leaders: Processes and Impacts *Wang Mingming / 254*

## Ⅵ International Relations Theories and Contemporary Thoughts

- Ⅵ.13 Several New Advances in Studies of International Relations  
*Yuan Zhengqing, Zhao Yang / 274*
- Ⅵ.14 Current Overseas Reflections on Capitalism in Crisis (2012)  
*Peng Chengyi / 297*
- Ⅵ.15 The International Financial Crisis and the Global Situation  
*Li Shenming / 321*

# 总 论

Introduction

Y . 1

## 2011 ~ 2012 年全球政治与 安全形势：分析与展望

《全球政治与安全报告》课题组\*

### 摘 要：

2011 ~ 2012 年度的国际形势仍笼罩在全球金融危机的阴影之下。在美国等西方发达国家力量相对下降和新兴国家力量上升的背景下，权力政治和多边机制共同决定着世界格局与秩序的走向。在传统安全领域，中东北非局势仍在动荡，叙利亚内战成为焦点。美国实施“重返亚太”战略，中美关系的地位进一步上升。在非传统安全领域，恐怖主义活动进入低潮期，能源版图中美洲板块崛起，网络空间安全的重要性迅速提升，水资源安全成为全球治理的重要议题。在中国周边，传统安全领域一些问题如领土领海争端有所凸显，中国正面临维护国家主权与和平发展环境的挑战。

### 关键词：

世界格局 中东北非 叙利亚内战 重返亚太 全球问题

\* 本文参考了本书各分报告，执笔人为郎平，并由李慎明、张宇燕、李少军修改定稿。郎平，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



2011~2012年度,国际政治与安全领域的关键词是“叙利亚内战”和“美国重返亚太”。中东北非动荡已经持续近两年的时间,冲突的焦点从埃及、利比亚转向了叙利亚。但是,无论是已经实现政权更迭的国家还是正处于内战中的国家,都面临着政治、经济和社会的多重动荡。美国重返亚太战略的实施,带动了世界格局战略重心的转移。在新的全球权力结构中,中美之间的合作与竞争仍然是两国关系的主旋律。

## 一 演进中的世界格局

当今世界的大国关系仍然处于演进之中,旧的格局已经被打破,新的格局还未形成。伴随着中国力量的上升,美国实施战略东移。中美之间的互动,作为最重要的一对大国关系,继续保持着合作与竞争并存的特点。在全球问题日益增多的形势下,由于任何大国都不可能单独主导国际秩序,因此多边外交与国际机制演进成了包容各种不同行为体的主要互动舞台。

### (一) 美国亚太新布局

一年来,美国重返亚太的战略进入了实施阶段。无论是所谓的“前沿接触”<sup>①</sup>还是“靠前部署”<sup>②</sup>,美国都力图通过军事力量的重新布局,巩固现有的同盟关系,以“灵活弹性”的策略来确保美国在亚太的地位不受损害,同时腾出手来重振国内经济。为了推行新的军事和外交战略,美国国防部部长帕内塔、国务卿希拉里等政府高官先后对印度、越南、老挝、柬埔寨等多个亚洲国家进行了外交访问,向这些国家解释美国的新战略,开展政治、军事、外交等全方位的合作。特别值得注意的是美国提升了与印度的合作关系。在军事互动中,美国进一步强化了与菲律宾、日本、韩国等传统盟友的协作关系,组织了一系列具有针对性的联合演习。通过在澳大利亚、菲律宾等国进行军备和人员的轮换部署以及寻求与越南等国的新军事合作,美国正在亚太地区构筑盟友

① Michèle Flournoy and Janine Davidson, “Obama’s New Global Posture,” *Foreign Affairs*, July/August 2012.

② 新华网华盛顿2012年3月10日电(记者王丰丰、杜静)。



关系的力量网络。星罗棋布的小规模部署，像“睡莲”<sup>①</sup>一样构成了新战略的节点。除军事合作之外，美国还十分重视参与亚太的多边机制对话，除香格里拉安全对话和东盟地区论坛等机制外，美国国务卿希拉里还首次出席太平洋岛国论坛，表明了美国重新介入南太平洋事务的决心。

美国对亚太进行战略的“再平衡”，说到底是要平衡中国不断上升的力量。这一战略的实施，凸显了中美关系在当前世界格局中的重要地位。不过，美国平衡中国，并不必然意味着中美之间的冲突会进一步上升。事实上，两国决策层都清楚这种关系的双重属性，即竞争与合作是长期并存的结构因素。更重要的是，两国之间已形成了理性处理两国分歧的机制化模式，并在不断发展合作。2012年5月，中美第四轮战略与经济对话成功举行，涉及议题和取得成果广泛。2012年8月的中美“中东对话”则显示了两国在国际问题上的协调和沟通。中美两国能够在钓鱼岛、南海等诸多有歧见的问题上保持协调与对话，显示两国的关系已进入了成熟阶段。

## （二）国际机制与多边外交

从当今国际事务的互动来看，大国要发挥影响，在很大程度上取决于中小国家的配合和支持。就当今的国际秩序而言，大国较量所形成的权力政治固然有重要影响，但全球不同国家参与的不同的国际机制或许已有了更突出的影响。

在诸多全球热点问题上，多边机制与对话已成了不可或缺的重要途径。在叙利亚问题上，欧盟、东盟、联合国等推动了不同的议程。其中，联合国的安全机制得到了较广泛的认同。在伊朗核问题上，联合国安理会五个常任理事国与德国组成的大国外交机制为外交解决进行了积极努力，保持了对话的进程。在欧债危机和全球金融危机中，八国集团、二十国集团、金砖国家都积极推动了成员之间的沟通和协调。此外，上合组织、不结盟运动等其他多边机制也保持了相当的活跃程度。

应当看到的是，尽管国际机制构成了当今国际秩序的主要决定因素，汇聚

<sup>①</sup> 参阅《睡莲战略》，载西班牙《起义报》2012年7月18日。



了各国的预期，但由于国家间的利益冲突难以调和，因此这些机制所发挥的作用很不理想，也暴露了其先天的局限性。无论是叙利亚问题、伊朗核问题等“高政治”议程还是金融危机、气候谈判等“低政治”议程，这些多边机制的运作都没有取得令人满意的成果。由于在重大的全球性问题上，处理国际事务已不可能再回到仅靠大国或大国协调的状态，因此世界各国别无选择，只能以推动多边合作前行的方式来寻求更为有效的解决途径。

### （三）多国大选

2012年是不折不扣的世界大选年，先后有58个国家的执政党或政府进行了大选，其中不仅包括中、俄、法、美4个联合国安理会常任理事国，也包括日本、韩国、埃及、也门、墨西哥、西班牙、希腊等一些地区强国。这些国家的选举结果尽管直接改变的是各国国内的政治格局，但也不可避免地会带来对外政策的变化，从而对国际政治产生影响。

目前，在已经完成大选的国家中，俄罗斯和欧盟国家的政局出现了新的变化。俄罗斯总统普京再度执掌大权，因其在对外关系中立场强硬，因而俄罗斯与西方国家的关系可能会更加紧张。2012年9月19日，美国宣布停止其国际开发署（USAID）在俄罗斯的援助活动。10月17日，就西方国家对俄罗斯向叙利亚政府提供武器的批评，总统普京回应称，除了安理会制裁案，没人能约束俄罗斯对外出售武器，“没人可以对俄罗斯发号施力，教我们该如何、该和谁交易。”<sup>①</sup>当然，普京当选并不意味着俄美关系会走向对抗。实际上，两国关系中的麻烦更多的是来自普京重振俄罗斯“雄风”的民族形象需要。

对欧盟而言，债务危机和金融危机同时给诸多执政党带来了执政危机，欧洲的政治钟摆开始向左回调。2012年5月，法国社会党领袖奥朗德赢得大选，而萨科齐则成为2009年欧债危机爆发以来下台的第11位欧元区领导人。在英国、德国的地方选举中，也出现了一定程度的左转趋势。由于欧债危机以来，欧洲各国执政党采取的降低福利水平、延长退休年龄等偏右政策受到公众反对，因此新的“左翼”执政党包括还在台上的原执政当局不得不对紧缩政策

<sup>①</sup> 《普京：没人能对俄罗斯军事出口指手画脚》，俄罗斯之声，2012年10月18日。





更为谨慎，或在执行欧盟条款上尽可能打折扣。在这种大形势下，欧盟的贸易保护主义可能抬头。

在日本的国内政坛，2012年9月野田佳彦和安倍晋三分别赢得民主党和自民党党首选举。由于执政的野田内阁的支持率不断下跌，至11月8日已降至12.1%，因此受到自民党逼宫，要求解散议会举行大选。从目前情况来看，自民党总裁、前首相安倍晋三很有可能再度夺回首相宝座。作为日本著名的鹰派政治家，一旦安倍晋三当选，日本与周边国家的矛盾就有可能激化。2012年10月17日，安倍晋三参拜了靖国神社。他对此前出任首相时因顾虑与中韩等周边国家关系而没能参拜感到后悔，表示若再度就任首相，将号召阁员参拜。<sup>①</sup> 鉴于日本国内民族主义情绪的影响，未来日本政坛的右倾化趋势值得警惕。

2012年11月7日，奥巴马在美国大选中战胜罗姆尼赢得连任。不过，正如有评论指出的，奥巴马的选战进行得艰难，但在一个处于分裂的国家中执政将会更艰难。奥巴马政府在内政中所面临的最现实挑战就是帮助拆除财政定时炸弹。如果5700亿美元的增税和削减开支按计划自动启动，美国经济就可能重回衰退之中。从更长期的挑战看，奥巴马政府面临着经济增长太慢、联邦赤字增长太快的巨大压力。<sup>②</sup> 在对外关系中，奥巴马政府面对着实现从阿富汗撤军的危险而复杂的任务，以及应对席卷欧洲、亚洲和非洲的金融风暴的挑战。面对中东的不确定前景，奥巴马政府需要与埃及、利比亚等经过了“阿拉伯之春”革命的国家重建关系，并且对叙利亚持续20个月的内战和不断升级的伊朗核僵局做出政策选择。在大国关系中，奥巴马政府则需要处理与中国和俄罗斯的新政府的关系。<sup>③</sup>

## 二 传统安全：武装冲突与军事态势

全球的重大武装冲突，值得关注的是中东北非局势，特别是持续日久且不

① 《日本自民党总裁安倍晋三参拜靖国神社》，中新网2012年10月17日电。

② “The tough road ahead,” *Los Angeles Times*, November 7, 2012.

③ Joby Warrick, Karen DeYoung and Anne Gearan, “Obama confronts thorny security issues immediately,” *The Washington Post*, November 8, 2012.