

为了这片净土

王景荣题



《为了这片净土》丛书之二

中华禁毒史略

丛书主编 王景荣

本书主编 罗书平

本书副主编 白宗钊



四川人民出版社

《为了这片净土》禁毒宣传教育丛书

中华禁毒史略

丛书主编 王景荣

本书主编 罗书平

本书副主编 白宗钊

四川人民出版社

1997·成都

(川)新登字 001 号

责任编辑:侯安国
封面设计:邱云松
技术设计:杨潮 何华
责任校对:伍登富

《为了这片净土》禁毒宣传教育丛书

中华禁毒史略

罗书平 主编
白宗钊 副主编

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)
新华书店经销
内江新华印刷厂印刷

开本 850×1168mm 1/32 印张 7.75 插页 4 字数 150 千
1997 年 6 月第 1 版 1997 年 6 月第 1 次印刷
ISBN7-220-03675-2/G·662 印数:1-12000

定价:10.20 元

《为了这片净土》禁毒宣传教育丛书编委会

顾 问 秦玉琴 张中伟 白尚武

主 编 王景荣

编 委 陈开华 吕 卓 李树村 李如林
李少平 唐明德 罗书平 鲁国铁
邓修明 向朝阳 贾璋岷 陈世荣

本书主编 罗书平

本书副主编 白宗钊

撰 稿 人 白宗钊 叶 明 罗登亮 符 勇
蔡云辉 唐稷尧

深入持久地开展禁毒斗争

——写在 1996 年“6. 26”国际禁毒日

(代序)

中共四川省委常委、政法委书记

王 景 荣

今天是人类历史上的第九个国际禁毒日。本世纪下半叶以来，毒品（或称麻醉药品、精神药物）在世界各地的非法生产和贩运，规模越来越大，后果日趋严重，已经成为危害人类健康和社会安宁的国际性公害，成为全球人民面临的共同挑战，因而引起了世界各国的普遍关注。联合国及其专门机构，一方面加强了有关禁毒国际公约的制定和修改工作，如 1971 年制定了《精神药物公约》、1972 年通过了《修正 1961 年麻醉品单一公约的议定书》、1988 年通过了《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》等等；另一方面，积极研究，采取综合性的禁毒措施，加强了禁毒领域的国际合作。1987 年 6 月，联合国在维也纳召开的部长级禁毒国际会议上通过决议，将每年 6 月 26 日定为国际禁毒日，以期引起世界各国对毒品问题的重视。1990 年 2 月在纽约召开的联合国第十七届禁毒特别会议上，又通过了《政治宣言》和《全球行动纲领》，宣布将本世纪最后十年（1991 年至

2000年)定为联合国禁毒十年,要求各国持续采取切实有效的措施,开展国家、区域和国际行动,促进《全球行动纲领》的实施,号召和动员全球人民共同行动起来,解决毒品问题。

我国在近代历史上曾一度成为毒品的主要受害国和重灾区。自老牌帝国主义者以鸦片烟毒作为侵略中国的战略性武器打开中国的门户之后,各种毒品如洪水般在神州大地泛滥开来。据有关资料,解放前全国的罂粟种植面积达百万公顷,吸毒者约有两千万之众。由于毒品的泛滥,再加上娼妓公行、性病蔓延等等,严重摧残了国民的健康,致使中国人蒙受了被诬为“东亚病夫”的奇耻大辱。不仅如此,这些丑恶现象的泛滥蔓延还严重地败坏了社会风气,使得反动阶级统治下的半封建半殖民地的中国社会更加黑暗、腐朽、浑浊不堪。这一段令人痛心的历史,中国人民是永远不会忘记的。

新中国成立以后,中共中央和人民政府立即采取了一系列重大措施,坚决铲除旧社会遗留下来的社会垃圾和丑恶现象。继在彻底废除娼妓制度、解放和改造妓女、治疗和消灭性病等方面取得震惊中外的伟大成就之后,于1950年至1952年在全国范围开展了轰轰烈烈的群众性禁毒运动,禁绝了罂粟的种植,严惩了一大批制造和贩卖毒品的犯罪分子,并在思想教育的基础上采取强制性自戒的办法,使绝大多数吸毒者戒除了毒癖,恢复了健康。至60年代,我国政府宣布基本消灭了性病和毒品犯罪,在世界上树立起“无毒国”的形象。

以党的十一届三中全会为标志,我国进入新的历史发展时期。十几年来,在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下,社会主义现代化建设迅速发展,各项事业全面进步。但在实行对外开放的过程中,西方资产阶级的思想、文化、价值观念

及腐朽没落的生活方式乘机传播进来，境外的一些有组织的犯罪活动也加紧了向我国内地的渗透。由此，引发一些在我国大陆地区早已绝迹的违法犯罪行为和社会丑恶现象死灰复燃，沉渣泛起。毒品犯罪的抬头就是其中之一。前些年毒品犯罪主要发生在毗邻亚洲“金三角”地区的边境省份，近年来，逐渐向内地省份蔓延。据了解，许多省份近几年查处的毒品案件都呈大幅度上升之势。毒品泛滥已造成十分严重的后果。现在一些地方又出现不少吸毒者，特别是发现一些青少年吸毒者，甚至有的因注射毒品导致艾滋病毒的感染和传播。吸毒者一旦成瘾，什么法律、道德、尊严、廉耻，都全然不顾了。为了维持吸毒的巨大开销，他们什么丑事、坏事都干得出来，偷盗、抢劫、杀人、卖淫等等都无所不为，所以，毒品违法犯罪行为又会引发其他各种犯罪活动，成为严重危害治安秩序和精神文明建设的重大社会问题。

我国是人民民主专政的社会主义国家，中国共产党是代表全中国人民根本利益的伟大的党。我们的党和国家绝不容许毒品泛滥损害人民群众特别是青少年的身心健康，使中华民族的后代子孙再度沦为“东亚病夫”；更不容许毒品犯罪活动干扰社会主义物质文明和精神文明的建设，影响振兴中华宏伟目标的实现。为此，党和国家在查禁毒品和打击这类犯罪活动方面，采取了一系列措施，收到了明显成效。1990年12月28日，全国人大常委会通过并公布施行了《关于禁毒的决定》，为严惩毒品犯罪活动以及查禁吸食毒品和种植毒品原植物，提供了强有力的法律武器。一些毒品问题严重的省、区还先后制定了一些有关的地方法规和规章，比如，我省人大常委会就通过了《四川省禁毒条例》。所有这些，使禁毒工作进一步纳入了法制化轨道。

中共四川省委、省人大、省政府、省政协对禁毒工作一向十

分重视。政法各部门在省委、省人大、省政府的领导、监督和社会各界的大力支持下，近几年不断加大禁毒工作力度，在严惩毒品犯罪、戒毒和查禁取缔种植毒品原植物行为方面，取得了很大成绩。特别是自1995年下半年开始，在省委、省政府及各级党委、政府领导下，在全省范围广泛发动群众，充分依靠群众，开展了一场声势浩大的禁毒人民战争，第一战役战果显著。有关部门破获了一大批毒品案件，严惩了一大批贩卖、制造、运输毒品的犯罪分子，通过强制性禁吸或依靠群众监督自戒等办法，使一大批吸毒成瘾者恢复了健康，收缴了大量毒品和毒资，摧毁了一批搞毒品违法犯罪活动的窝点，铲除了所发现的全部毒品原植物。这场禁毒人民战争，受到社会各界和全省各族人民群众的高度赞扬，有关工作部门也总结、积累了许多好的经验。

前一阶段禁毒斗争虽然取得了很大成绩，但我们要清醒地看到，由于各种因素，特别是国际毒品犯罪的渗透和影响，当前毒品这股恶水泛滥的势头仍然很猛，禁毒将是我们面临的长期斗争任务。为此，必须进一步提高认识，切实加强对禁毒工作的领导。各级党政领导要进一步充分认识毒品的严重危害性，禁毒斗争的艰巨性、复杂性、长期性，把深入持久地开展禁毒斗争提高到“讲政治”、保卫改革开放和现代化建设的高度，真正作为关系到人民健康、社会安定、民族兴旺、国家昌盛的大事，既树立长期作战思想，又发扬只争朝夕精神，把这场斗争切实抓紧抓好。

在禁毒斗争中，必须坚持依法从严，实行“三禁”并举。全国人大常委会《关于禁毒的决定》以及《刑法》的有关规定，是我们开展禁毒斗争的基本法律武器，我们在具体工作中一定要充分运用这一武器。《关于禁毒的决定》有一个显著特点，就是规

定实行“三禁”并举，即禁贩（包括走私、运输和制造毒品）、禁吸、禁种，其中既有刑事处罚的内容，也有行政处罚的内容。这个决定从立法指导思想到具体条文都体现着从从严治毒的精神，因此在禁毒工作实践中也必须始终坚持依法从严的原则，真正做到有法必依，执法必严，违法必究。对于毒品犯罪分子的打击力度还要增强，绝不能手软；对吸食毒品和种植毒品原植物的查禁和采取强制性措施也必须严格。当前一个值得注意的问题是，在一些地方禁吸工作还显得薄弱，存在重打轻戒的倾向。实际上，吸毒者群体本身构成一个很大的毒品市场，只要有这个市场存在，贩毒者就会在非法利益的驱使下趋之若鹜，使我们打不胜打、防不胜防。我们的禁毒工作方针中不是提出要“堵源截流”吗？要看到吸毒者群体的存在，既是犯罪的诱导之源，又是毒品的流向所归。所以，不搞好禁吸戒毒工作，就既堵不住源，也截不断流。另外，还要看到，吸毒者中有相当一部分是以贩养吸的，很多人为维持吸毒的庞大开销，又会从事各种各样的其他违法犯罪活动。因此，一定要充分认识戒毒工作的重要性，充分发挥现有戒毒场所的作用，有条件的地方还要积极创办新的戒毒场所，力求尽快把由吸毒者构成的毒品市场摧毁。同样，查禁和铲除种植毒品原植物的工作也丝毫不能放松。

为了夺取禁毒斗争的彻底胜利，必须坚持专门工作与群众路线相结合的方针，实行综合治理。毒品问题是个复杂的社会问题，要解决这个问题，除了加强专门机关的工作外，还必须发动和依靠社会各方面力量，积极参与，齐抓共管；运用政治、经济、法律、行政、教育等各种手段，实行综合治理。特别是要充分发挥我国社会主义制度的优越性，把广大人民群众都动员和组织到禁毒斗争中来。为此，必须加强宣传教育和思想政治工作，

使毒品泛滥的严重性和危害性，禁毒的重要性和必要性，斗争的长期性和紧迫性等等，家喻户晓，人人明白，从而提高广大群众参与禁毒斗争的自觉性和积极性。只有这样，才能真正把禁毒斗争深入持久地开展下去，使毒品违法犯罪分子陷入人民战争的汪洋大海之中。

彻底禁绝毒品，使神州大地成为一片净土，是我们、或许还是我们下一代共产党人肩负的神圣使命和责任。我们只有切实履行好这份责任，才能无愧于国家和民族，无愧于历史，无愧于子孙后代。我们坚信，有以江泽民同志为核心的党中央的坚强、正确的领导，有全国各族人民的大力支持和积极参与，禁毒斗争就一定能不断取得新的胜利，最终实现彻底肃清毒品的目标。

(本文原载 1996 年 6 月 26 日《法制日报》，收入本书时略有文字修改)

目 录

导 言	(1)
一、中国历史上的禁毒情况概述	(1)
二、回顾禁毒历史的重大意义	(7)
第一章 鸦片战争前中国的毒品及禁毒状况	(10)
第一节 鸦片侵入中国的开端	(10)
第二节 鸦片大规模侵入中国的原因及危害	(15)
第三节 清政府的禁烟措施	(23)
第四节 林则徐与虎门销烟	(41)
第二章 鸦片战争后中国的毒品及禁毒状况	(50)
第一节 鸦片战争的失败与毒品严重泛滥	(50)
第二节 太平天国的禁烟措施	(60)
第三节 清朝末期的禁烟措施	(65)
第四节 清朝烟祸愈演愈烈的原因	(77)

第三章 北洋军阀及民国时期的毒品及禁毒状况	(88)
第一节 北洋军阀的统治与毒品泛滥.....	(88)
第二节 民国初年的禁烟运动.....	(97)
第三节 孙中山的禁烟观.....	(103)
第四节 日本军国主义对中国的毒化政策.....	(108)
第五节 国民政府的禁烟措施与效果.....	(121)
 第四章 新民主主义革命时期根据地的禁毒斗争	(130)
第一节 中国共产党的成立及对禁绝烟毒的态度.....	(130)
第二节 第一次国内革命战争时期的禁毒斗争.....	(133)
第三节 第二次国内革命战争时期的禁毒斗争.....	(137)
第四节 抗日战争时期的禁毒斗争.....	(144)
第五节 解放战争时期的禁毒斗争.....	(150)
 第五章 新中国初期的禁毒成就	(159)
第一节 党和国家的英明决策.....	(159)
第二节 全国统一实施的禁烟措施.....	(167)
第三节 各地急风暴雨的禁烟运动.....	(177)
第四节 禁烟运动取得的辉煌胜利.....	(188)
 第六章 历史的反思	(199)
第一节 旧中国鸦片烟毒久禁不绝的根本原因.....	(199)
第二节 新中国成立初期取得禁毒胜利的伟大 意义.....	(225)

目 录

主要参考文献..... (233)

后 记..... (236)

导 言

一、中国历史上的禁毒情况概述

中国本不生产鸦片。鸦片传入中国的历史，最早可以追溯到公元7世纪。但是，吸食鸦片的活动却是直到明朝末年才出现的。到了清代，吸食鸦片的活动逐步蔓延开来，由此带来了一系列的社会问题，开始引起一些有识之士的关注，清朝统治者也开始把禁烟提上了重要议事日程。

1729年（雍正七年），清廷颁布了中国历史上第一个禁烟诏令，开始打击贩卖鸦片的行为。这一诏令的颁布和实施，标志着中国禁绝烟毒历史的开端。此后，清廷进一步采取了一些禁烟措施。特别是1796年嘉庆帝继位后，清廷更加重视禁烟问题，采取的措施也更严厉，但是并没达到预期目的，仍然收效甚微。正如后人评述当时清政府的禁烟情况时所说：“清初烟禁固甚严厉，然为日既久，地方官奉行不力，禁令渐同于虚设，民间私吸者多，私贩者愈多，堤防一溃，而全中国几成烟世界矣。”^①

^① 中国近代史资料丛刊《鸦片战争》第一册293页。

1821年，道光继位时，国内鸦片问题已相当严重。当年输华的鸦片数量已达5959箱。^①于是，道光帝采取了比前朝更为严厉的禁烟政策。然而，事与愿违，国内鸦片吸食和走私入口不但不见好转，反而开始趋于泛滥。特别是1834年，东印度公司的贸易垄断权被取消后，一时间鸦片贩子争先恐后地向中国走私鸦片。从道光九年到十五年，每年平均输入鸦片高达18712箱。^②随后，清廷内部展开了一场“弛禁”还是“严禁”的论争。争论结果，以林则徐为代表的“严禁”论者获胜。于是，一场声势浩大的禁烟运动在各地展开并收到了一些成效。林则徐在广东领导的、以虎门销烟为标志的禁烟运动成效最大。1840年，英帝国主义为了保护其在华的鸦片利益，悍然发动了侵略中国的战争。中国战败，被迫割让香港并开放其它5个通商口岸。之后，虽然清政府仍然声称严行禁烟，但事实上禁令已不可能推行，鸦片走私较战前更加猖獗。国内鸦片流毒泛滥已成为清廷不可逆转之势。1856年，英法两国为扩大其在华权益，实现鸦片贸易合法化，向中国发动了第二次鸦片战争。战争再一次以清政府被迫妥协而告终。之后，鸦片贸易合法化，鸦片像潮水般涌入中国。清政府早期的禁烟努力最终归于失败。第二次鸦片战争后，国内也开始广泛种植罂粟。至此鸦片流毒在中华大地上公开泛滥。据统计，1890年前后，中国的烟民人数约为400万，占当时全国总人口的10%，由此可见当时吸烟风气之盛。

1851年，洪秀全领导的太平天国起义爆发。开始，太平天国领导集团，就把反对鸦片侵略作为其革命纲领的一项重要内

① 姚薇元：《鸦片战争史实考》18页，人民出版社，1984年7月第1版。

② 于恩德：《中国禁烟法令变迁史》56页。

容，主张严厉禁烟，采取了一系列严禁措施。太平天国的领导者，还注重向群众宣传鸦片的危害，发动群众严加禁绝。在太平天国内部，则奉行更为严格的戒烟纪律。由于太平天国的严禁政策，首都天京鸦片几乎绝迹，军中吸食鸦片者几乎为零。但可惜的是，太平天国的禁烟政策实施不彻底，后期在太平天国辖区内，吸食鸦片现象有所抬头。

清朝末年，由于国际国内环境的变化，清廷被迫顺应历史潮流，宣布实行新政，推行不同程度和形式的社会改革。在这种形势下，清廷又开展了一场新的禁烟运动。起初，清廷为筹集镇压太平天国的经费，实行过“寓禁于征”的政策，大开国内种烟之禁。在种鸦片比种粮获利大得多的诱使下，农民纷纷弃粮种烟。而且当时清朝统治者中许多人认为，依靠国产鸦片的增加可以抵制日益增多的洋烟输入。1890年后，虽然在客观上，由于国产鸦片的猛增，进口鸦片确实减少了，但其严重后果却是使烟毒进一步弥漫全国城乡的各个角落。特别是大量农民弃粮种烟后，粮食开始出现危机。光绪年间，不得不再次宣布实行禁烟。同时，这一时期，国际上也开始出现有利于国内禁烟的形势。尤其是，英国人民强烈呼吁英国政府停止进行罪恶的鸦片贸易。光绪初年，清廷就发布了几次查禁罂粟的命令。但除个别地方外，大部分地区并未认真执行。相反，各级地方官吏千方百计鼓励农民扩大种植面积以增加财政税收，致使国内罂粟种植的面积越来越大，产量亦越来越高。

20世纪初，中国的烟毒问题实已发展到了“救中国之亡不能不驱除鸦片，不驱除鸦片便不能救中国之亡”的严重地步。越来越多的中外有识之士强烈呼吁清廷实行禁烟。迫于国际国内的舆论压力，1906年7月，清廷谕令政务处妥议禁烟章程。从此，

清末的禁烟运动正式拉开了序幕。1909年，中国主办了有13个国家参加的国际禁烟大会。之后，清廷加大了禁烟力度和步伐。到1911年元月，在中英约定的3年试禁期届满前，禁烟效果得到举世公认。1911年10月，辛亥革命爆发，宣统皇帝被赶下宝座。腐败的清王朝终于没能在灭亡前根绝使自己蒙受了70多年耻辱的鸦片大流毒。但客观地评价，清末新政时期的禁烟运动，效果是显著的。连英国政府也不得不承认：“中国于禁种一事立意诚笃，且成效卓著。”^①

正当处于清末新政时期的禁烟运动日益高涨之时，武昌起义爆发，各省相继宣布独立。由于全国政局动荡，烟禁受到很大影响。罂粟种植又迅速恢复和扩大。面临前清禁烟成功就会功亏一篑的严峻形势，孙中山以民族大义为重，毅然下令继续推行前清的禁烟运动。孙中山实事求是地认为，清末禁烟“成效渐彰，黑籍衰减”。他进一步认为，鸦片流毒关系“种族沦亡”。因此，他主张，为彻底扫清烟毒，建议剥夺吸毒者的一切公权，造成人人对鸦片宣战的局面。于是，孙中山命令内务部根据前清各项禁令，通飭各地照旧执行。之后，民国还设立了专门的机构和人员负责禁烟。北洋政府初期，由于受孙中山南京临时政府的影响，也积极实行禁烟。因此，民国初年，在禁止种植罂粟方面做得比较成功。

到1914年6月，全国已有14个省完成禁种任务，其余各省也相继于1916年到1917年完成了禁种任务。1917年，英国政府也依约答应不再向中国输入鸦片。国内鸦片流毒开始呈现出减轻的势头。

^① 《清宣统朝外交史料》卷二二 21 页。