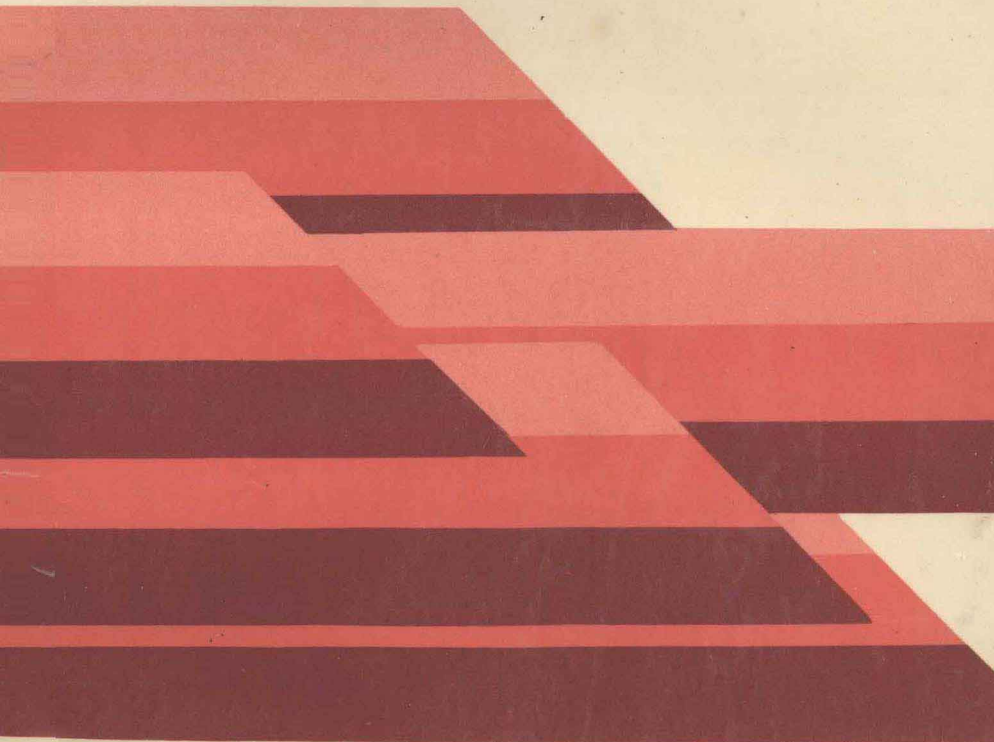


新时期党员队伍 建设指南



主编：欧彦才
王光华



电子科技大学出版社

新时期党员队伍建设指南

主编 欧彦才 王光华

电子科技大学出版社

• 1992 •

新时期党员队伍建设指南

欧彦才 王光华 主编

*

电子科技大学出版社出版发行

(中国成都建设北路二段四号)

*

四川广播电视大学印刷厂胶印

开本 850×1168 1/32 印张 8.75 版面字数 219 千字

版次 1992 年 9 月第一版 印次 1992 年第一次印刷

印数 1—8000 册

中国标准书号 ISBN7—81016—425—2/D·19

[川]016(6452·30) 定价(压膜)4.60 元

序

中国共产党是按照民主集中制原则组织起来的有机整体，党员是构成这个有机整体的细胞，是党的基础，是实现党的纲领和执行党的路线、方针、政策的主体。我们党的力量和作用，主要不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，取决于他们执行党的路线的坚定性和对共产主义事业的忠诚。共产党员素质的好坏，直接关系到能否保持党的工人阶级先锋队性质，直接影响到党在人民群众中的威信和形象，进而决定着党的领导作用的发挥程度和党的凝聚力、吸引力、战斗力的强弱。因此，我们党历来都十分重视党员队伍建设，一直把它作为党的组织建设中的一项基本内容，作为整个党的建设中不可分割的重要组成部分。我们党在成为执政党以后，随着党的地位、任务和面临形势的变化，加强党员队伍建设，不断提高党员队伍的素质，更具有特别重要的意义。

党的十一届三中全会以后，我们党领导全国人民进入了社会主义现代化建设的新时期。当代中国共产党的庄严使命是：坚持党的基本路线，团结和带领全国各族人民，沿着建设有中国特色的社会主义道路，自力更生，艰苦创业，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。在新的历史条件下，我们党不仅要继续经受执政的考验，而且面临着改革开放和发展商品经济的考验，面临着反和平演变的考验。这种新的庄严使命和新的历史考验，给新时期党员队伍建设带来了许多新问题，提出了更高的要求。只有加强党员队伍建设，全面提高党员素质，充分发

挥党员的先锋模范作用，才能经受得住新的历史考验，从而更好地担负起新的庄严使命。

为了适应新时期加强党员队伍建设的需要，中共四川省委党校和省委组织部的部分同志，编著了《新时期党员队伍建设指南》一书，本书从理论与实践的结合上，系统地阐明了新时期党员队伍建设的重要性和要求、党员标准、党员教育、党员发展、党的组织生活、党内纪律、党员监督，党员评议和鉴定，党员管理、党性教育等党员队伍建设的基本问题，溶理论性、科学性、政策性和可操作性为一体，为各级党组织和党支部书记以上党员干部加强新时期党员队伍建设提供了理论和实践上的指南，广大从事党的建设理论工作者和实际工作者如能认真一读，必有益处。

卷上琴

一九九二年八月

目 录

第一章 新时期党员队伍建设的重要性和要求.....	(1)
一、加强党员队伍建设是各级党组织的	
一项重要而迫切的任务.....	(1)
(一) 加强党员队伍建设的重要性.....	(1)
(二) 新时期加强党员队伍建设的迫切性.....	(8)
二、新时期党员队伍建设的要求和内容	(13)
(一) 新时期党员队伍建设的要求	(14)
(二) 新时期党员队伍建设的主要内容	(18)
(三) 创造党员队伍建设的新形式	(22)
第二章 坚持党员标准	(25)
一、坚持党员标准的重要性	(25)
(一) 无产阶级革命领袖历来十分重视	
正确制定和坚持党员标准	(25)
(二) 党员标准是由党的性质和历史使命决定的 ...	(29)
(三) 党员标准是从从严治党的客观尺度	(31)
二、正确理解和把握党员标准	(35)
(一) 共产党员的起码要求	(35)
(二) 共产党员的根本标准	(40)
(三) 共产党员的具体标准	(51)
三、严格坚持党员标准	(55)
(一) 社会主义初级阶段不能降低党员标准	(56)
(二) 不能吸收私营企业主入党	(57)
第三章 加强党员教育	(61)

一、加强党员教育的重要性	(61)
(一) 加强党员教育是马克思主义党的 建设理论的重要内容	(61)
(二) 加强党员教育是中国共产党自身建设 的经验总结	(65)
(三) 加强党员教育是使我们党经受得住 “三个考验”的有力保证	(67)
二、党员教育的基本内容和主要任务	(70)
(一) 进行马克思主义基本理论教育， 提高党员的理论素质	(70)
(二) 进行党的基本路线教育，提高党员 贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性 ...	(73)
(三) 进行党的基本知识教育，增强党员 的党性观念	(75)
(四) 进行科学文化知识教育，更好地发挥 党员的先锋模范作用	(78)
三、党员教育的原则、形式和方法	(80)
(一) 党员教育的原则	(80)
(二) 党员教育的形式	(83)
(三) 党员教育的方法	(86)
第四章 搞好党员发展	(91)
一、遵循党员发展工作的指导方针和政策	(91)
(一) 遵循新时期党员发展工作的指导方针	(91)
(二) 正确理解和执行党员发展工作的有关 政策规定	(97)
二、做好入党积极分子的培养、教育和考察工作	(99)
(一) 入党积极分子的条件	(100)
(二) 入党积极分子的挑选	(100)

(三) 推荐优秀团员作为党组织的发展对象·····	(101)
(四) 关于入党积极分子的培养、教育和考察的 一些具体工作·····	(103)
三、严格履行入党手续·····	(106)
(一) 要求入党的同志要向党组织递交 入党申请书·····	(106)
(二) 认真填写入党志愿书·····	(107)
(三) 确定入党介绍人及其主要任务·····	(109)
(四) 召开支部大会讨论·····	(110)
(五) 报上级党委审批·····	(112)
(六) 举行入党宣誓·····	(114)
(七) 做好预备党员的教育、考察和转正工作·····	(114)
第五章 严格党的组织生活·····	(118)
一、共产党员必须参加党的组织生活·····	(118)
(一) 正确理解党的组织生活的科学含义·····	(118)
(二) 每个共产党员都要自觉参加党的 组织生活·····	(120)
(三) 党员在特殊情况下如何过组织生活·····	(122)
二、党的组织生活的主要内容·····	(126)
(一) 坚持政治和业务学习·····	(126)
(二) 研究和布置党的工作·····	(128)
(三) 开展批评与自我批评·····	(131)
三、建立健全党的组织生活·····	(133)
(一) 建立健全党的组织生活制度的作用和原则 ·····	(133)
(二) 坚持和完善党的组织生活的基本制度·····	(136)
(三) 严格执行党的组织生活制度·····	(138)
第六章 维护党的纪律·····	(141)

一、党的纪律是党的事业胜利的重要保证.....	(141)
(一) 党的纪律是执行党的路线、方针和政策的 可靠保证.....	(141)
(二) 党的纪律是维护党的团结统一的有力武器	(142)
(三) 党的纪律是密切党群关系的重要条件.....	(143)
(四) 严肃执纪是保持党的先进性和纯洁性的 必要措施.....	(144)
二、中国共产党的纪律的特点和内容.....	(145)
(一) 党的纪律的特点.....	(145)
(二) 党的纪律的主要内容.....	(147)
三、加强党的纪律建设.....	(154)
(一) 在实践中不断完善党的纪律.....	(154)
(二) 加强党的纪律教育.....	(157)
(三) 坚决而又慎重的执行党的纪律.....	(159)
第七章 加强党员监督.....	(164)
一、党员监督的必要性.....	(164)
(一) 党员监督是党组织与党员以及党员与党员 之间的互相制约性活动.....	(164)
(二) 加强党员监督是党员队伍建设的 重要组成部分.....	(166)
(三) 党员监督对加强党员队伍建设具有积极的 推动作用.....	(167)
二、党员监督的主要内容.....	(169)
(一) 政治纪律监督.....	(169)
(二) 组织纪律监督.....	(171)
(三) 工作纪律监督.....	(173)
(四) 生活纪律监督.....	(175)

三、党员监督的原则、形式和制度建设·····	(176)
(一) 党员监督的基本原则·····	(176)
(二) 党员监督的形式·····	(179)
(三) 党员监督必须依靠制度的健全·····	(181)
第八章 坚持民主评议党员制度·····	(185)
一、民主评议党员的目的和意义·····	(185)
(一) 民主评议党员的目的·····	(185)
(二) 坚持民主评议党员的意义·····	(187)
二、民主评议党员的主要内容和基本方法·····	(189)
(一) 民主评议党员的主要内容·····	(189)
(二) 民主评议党员的基本方法·····	(194)
三、正确理解和执行民主评议党员的政策规定·····	(199)
(一) 遵循处置不合格党员的正确原则·····	(199)
(二) 注意划清处置不合格党员的政策界限·····	(201)
(三) 切实分析和解决处置不合格党员的一些具体问题·····	(202)
(四) 严格按照党章规定的程序对党员进行组织处理·····	(207)
四、党员登记和鉴定·····	(208)
(一) 党员登记·····	(208)
(二) 党员鉴定·····	(210)
第九章 搞好党员管理·····	(212)
一、搞好党员管理的重要性·····	(212)
(一) 搞好党员管理是加强党员队伍建设的必要措施·····	(212)
(二) 搞好党员管理是充分发挥党员先锋模范作用的必要条件·····	(213)
(三) 党员接受管理是党章对党员的基本要求，	

也是党员应享有的权利和应尽的义务·····	(214)
二、党员管理的原则·····	(215)
(一) 服务于党的总任务和总目标的原则·····	(215)
(二) 坚持从严治党的原则·····	(216)
(三) 遵循管理与教育相结合的原则·····	(217)
(四) 实行科学规范和全员参与的原则·····	(218)
三、党员管理的基本内容·····	(219)
(一) 党的生活管理·····	(219)
(二) 党的纪律管理·····	(224)
(三) 党籍管理·····	(225)
(四) 党龄管理·····	(228)
(五) 党员组织关系的管理·····	(228)
(六) 党费管理·····	(232)
(七) 党组织的其它工作管理·····	(234)
四、建立健全党员管理机制·····	(235)
(一) 领导机制·····	(235)
(二) 程序机制·····	(235)
(三) 约束机制·····	(236)
(四) 监督机制·····	(236)
(五) 自律机制·····	(237)
第十章 加强党性教育·····	(238)
一、重视党性教育是我们党自身建设的历史经验 和传统优势·····	(238)
(一) 党在民主革命时期的党性教育·····	(238)
(二) 党在建国以后到十一届三中全会前的 党性教育·····	(242)
(三) 党在十一届三中全会到十三届四中全会 的党性教育·····	(244)

(四) 党的十三届四中全会以来的党性教育·····	(245)
二、加强党性教育是党组织的长期任务·····	(247)
(一) 党员思想入党的长期性决定了党性教育 的长期性·····	(247)
(二) 三大考验的长期性决定了党性教育的 长期性·····	(249)
(三) 自觉加强党性锻炼是共产党员的 毕生课题·····	(253)
三、党性的含义和党性教育的基本内容·····	(255)
(一) 无产阶级政党的党性是无产阶级阶级性 最高而集中的表现·····	(255)
(二) 无产阶级政党的党性原则是党性教育 的基本内容·····	(255)
(三) 现阶段的党性教育要紧密围绕党的 基本路线来进行·····	(259)
四、党性教育和锻炼的基本途径和方法·····	(260)
(一) 党组织加强党性教育的基本途径·····	(260)
(二) 共产党员加强党性锻炼的主要方法·····	(263)
后 记·····	(266)

第一章 新时期党员队伍建设的重要性和要求

中国共产党是由党员按照党章规定组织起来的统一整体。党员是构成党的细胞,党员队伍的素质关系到党的肌体的健康,决定着党的战斗力。在新的历史时期,党要领导全国人民建设有中国特色的社会主义,党的任务和面临的环境,对党员队伍的素质提出了新的更高要求。党的各级组织和党的领导干部要充分认识新时期加强党员队伍建设的重要性和紧迫性,明确其基本要求和主要内容,坚持正确的方向,增强抓好这项工作的自觉性,切实把它作为自己的一项重要而紧迫的任务,认真完成好。

一、加强党员队伍建设是各级党组织的一项重要而迫切的任务

(一)加强党员队伍建设的重要性

正确认识加强党员队伍建设的重要性,是摆正党员队伍建设在党的建设中的位置,处理好党员队伍建设同党的其它工作之间关系的重要思想条件,是提高加强党员队伍建设自觉性的思想基础。必须深刻认识以下几个问题:

1. 加强党员队伍建设是马克思主义建党理论的重要内容

马克思主义政党历来重视党员质量,并随着无产阶级革命事业发展要求不断提高党员的素质。马克思、恩格斯在创建世界上第一个共产党组织《共产主义者同盟》时,就在同盟章程中明确规定

了党员的条件。规定盟员的生活和活动必须符合同盟的目的,具有革命毅力和努力进行宣传工作,必须承认共产主义,服从同盟决议,保守同盟秘密,不参加任何反共产主义团体等七条标准。在第一个国际时期,马、恩在为国际起草的《国际工人协会共同章程》中,还特别规定:“每一个支部对它所接受的会员的品质的纯洁负责。”后来恩格斯又指出,接受非无产阶级家庭出身的人参加无产阶级运动,要严格掌握两条原则:“第一,要对无产阶级运动有益处,这些人必须带来真正的启蒙因素。”“第二,如果其他阶级中的这种人参加无产阶级运动,那末首先就要求他们不把资产阶级、小资产阶级等等的偏见的任何残余带进来,而要无条件地掌握无产阶级世界观。”^①

列宁在创建无产阶级政党过程中,捍卫和发展了马、恩关于保持党员队伍纯洁性、注重党员质量的思想。在什么样的人可以入党的问题上同机会主义者展开了激烈的斗争,并在斗争中为布尔什维克党制定了严格的党员条件。在俄国社会民主工党第二次代表大会上列宁曾强调指出:“我们的任务是保护我们党的巩固性、坚定性和纯洁性。我们应当努力把党员的称号和作用提高,提高,再提高。”^② 俄国十月革命胜利后,列宁特别注意提高执政党党员的质量,采取重新登记、清党等多种形式清除党内的不合格份子;还强调指出:“徒有其名的党员,就是白给,我们也不要。世界上只有我们这样的执政党,即革命工人阶级的党,才不追求党员数量,而注意提高党员质量和清洗‘混进党来的人’。”要坚决做到“只让有觉悟的真正忠诚于共产主义的人留在党内。”“现在入党的,只会是真心赞成共产主义的人,只会是真正忠于工人国家的人,是真诚的劳动者,是受资本主义压迫的群众的真正代表。”“只有这样的党员

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,第373、374页。

② 《列宁全集》第6卷,第458页。

才是我们需要的。”^① 1921年，列宁在《关于清党和入党条件给政治局委员的信》中，还提出：“建议党代表大会通过决议，规定更严格的入党条件。”

我们党是按照马列主义建党理论建立起来的，历来重视党员质量和党员队伍建设。在党的“一大”就指出，接受党员要特别谨慎，严加选择，把真正愿意为共产主义献身的人吸收到党内来。并明确规定，只有承认党的纲领和政策，忠实于党的事业，同一切违背党的纲领的党派和集团划清界线的人才能入党。为保持党的纯洁性和战斗力，从中国的具体历史环境条件出发，毛泽东同志在党的建设过程中，提出了把思想建设放在首位的建党原则，指出党员必须首先要思想入党，在思想入党的同时组织入党。新中国成立后，为适应党领导的革命事业发展的需要，在全国第一次组织工作会议上，刘少奇同志作了《为更高的共产党员的条件而斗争》的总结报告，阐述了“现在应更加提高党员条件”，“反对降低党员的条件”，要处理好不够党员条件的党员，“为更高的共产党员的条件而斗争”等加强执政党党员队伍建设的理论和要求。1956年党的八大通过的党章，1982年党的十二大通过的党章，都对党员的条件、党员的义务和权利作了明确具体的规定，体现了党的政治任务对党员的更高要求。从党的十一届三中全会以来党员队伍的建设情况看，先后开展了对党员思想上的拨乱反正教育，持续三年的整党、三基教育、评议党员以及部分地区、单位的党员重新登记等活动。回顾马克思主义政党和我们党的建设历史，可以清楚看到，重视党员质量，不断提高党员队伍素质，重视党员队伍建设，既是马克思主义政党建设一贯坚持的重要原理，又是我们党建设的一个优良传统。

2. 加强党员队伍建设是保持党的工人阶级先锋队性质的重要

^① 《列宁选集》第4卷，第76、77页。

条件

党的建设的根本任务是坚持党的工人阶级先锋队性质,从政治上、思想上、组织上和作风上全面加强党的建设,使党在理论上更加成熟、思想上更加统一、政治上更加坚强、内部更加团结、同群众更加密切,成为卓有成效地领导全国各族人民建设社会主义的坚强核心。保持党的工人阶级先锋队性质,必须加强党员队伍建设。

构成党的工人阶级先锋队性质主要是三个因素:①党是用马克思主义理论武装起来的,具有先进理论指导的工人阶级最有觉悟的部队。②党是由工人阶级先进分子组成的工人阶级的先进部队。③党是按照先进的组织原则——民主集中制组织起来的工人阶级中最有组织的部队。党员队伍的素质同决定党的工人阶级先锋队性质的因素密切相联系,不但直接影响党的成员质量,作用于构成工人阶级先进部队这一根本因素,而且也影响党在理论上的先进性和党的民主集中制的贯彻执行。因为,马克思主义理论需要全体党员去掌握,只有全体党员、特别是党员领导干部掌握了马克思主义,坚持用马克思主义指导自己的工作,善于把马克思主义同中国国情、同自己的工作实际结合起来,创造性地解决所遇到的各种实际问题,党的马克思主义理论水平才高,才能保持党的理论的先进性。如果党员的思想理论素质差,不懂得马克思主义,甚至怀疑马克思主义,党的理论先进性就会丧失。党的民主集中制,需要党员、尤其需要党员干部去正确贯彻执行。党员的素质高,对民主集中制认识正确,能正确处理好民主与集中的关系,党内民主得到充分发扬,党内决定得到坚决贯彻执行,党的民主集中制就能很好地贯彻执行。党员的素质差,民主意识淡薄,或者个人专断,或者自由主义严重,都会破坏民主集中制的贯彻执行。当前党内存在的个人专断、民主不够和集中不够、“上有政策,下有对策”的现象,都是一些党员、党员干部素质不高造成的。

党性决定党风，党风体现党性。党内的腐败现象、不正之风影响党的先进性。党员素质差，不合格，腐化堕落或蜕变了，党的性质就要发生改变。党的各级组织必须充分认识加强党员队伍建设对于保持党的工人阶级先锋队性质的重要性，提高加强党员队伍建设的自觉性。

3. 加强党员队伍建设是巩固党的执政地位的重要保证

中国共产党是我国社会主义事业的领导核心。但是，党的领导核心地位不是自封的，而是在中国特殊的历史条件下，经过党几十年领导人民革命斗争形成的，是全国各族人民选择的结果。现在要巩固党的执政地位，不能靠喊口号，而要靠党的正确领导和卓有成效的工作，取得全国人民的拥护和支持。马克思主义认为，人民群众是推动历史发展的主力军，最终决定着国家政权的沉浮。我国古代的著名思想家、政治家孔子在同学生讨论治理国家的问题时，讲到治国要坚持三条：一要发展生产，使人民丰衣足食；二要建设军队，武器要好；三要取得人民的信任，获得人民的支持。如果这三个条件不能同时具备，粮食可以少些，穿的也可以差一些，兵器也可以减一些，唯有民心不可失，失掉了人民的信任，政权就不能巩固。我国历史上有名的封建国君李世民，专门引用“水能载舟，亦能覆舟”的成语教育他的儿子，要求儿子继承王位后注意处理好同人民群众的关系，以巩固他建立起来的帝业。纵观古今中外的历史，一切剥削阶级，为了维护自己的统治地位，总是一方面强化专政的工具，加强统治和压迫剥削人民的力量，另一方面又不断地调整本阶级同广大劳动人民之间的利益矛盾冲突，使人民群众能勉强经受住压迫和剥削，维持已经建立起来的统治与被统治的关系。但是由于剥削阶级同广大劳动人民之间存在着根本的利益冲突，当这种矛盾冲突发展到不可调和、人民群众认识到自己的利益和实现利益途径的时候，就会起来推翻剥削阶级的统治。

中国共产党是全国各族人民利益的忠实代表，具备了同群众