

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国社会科学院
拉丁美洲研究所
INSTITUTE OF AMERICA LATINA
ACADEMIA DE CIENCIAS DE CIENCIAS SOCIALES

拉美研究丛书
Latin American Studies Series

转型中的机遇： 中拉合作前景的多视角分析

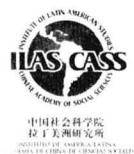
Opportunities along with Transformation:
A Multi-perspective Analysis of
the China-Latin American Relations

吴白乙 等著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



转型中的机遇： 中拉合作前景的多视角分析

Opportunities along with Transformation:
A Multi-perspective Analysis of
the China-Latin American Relations

吴白乙 等著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

转型中的机遇：中拉合作前景的多视角分析/吴白乙等著. —北京：经济管理出版社，2013.4
ISBN 978-7-5096-2418-0

I. ①转… II. ①吴… III. ①对外经济合作—研究—中国、拉丁美洲 IV. ①F125.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 076049 号

组稿编辑：璐 栖

责任编辑：邱永辉 璐 栖

责任印制：杨国强

责任校对：超 凡

出版发行：经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址：www.E-mp.com.cn

电 话：(010) 51915602

印 刷：三河市延风印装厂

经 销：新华书店

开 本：720mm×1000mm/16

印 张：16

字 数：269 千字

版 次：2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5096-2418-0

定 价：56.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。

联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

《拉美研究丛书》编委会名单

名誉主编：成思危

顾问（按姓氏笔画为序）：

苏振兴 李北海 李金章 陈凤翔 洪国起 原 焘
蒋光化 袁援平 蔡 武

主 编：郑秉文

编 委（按姓氏笔画为序）：

王 华 王宏强 王晓德 刘纪新 刘承军 杨万明
吴白乙 吴志华 吴国平 吴洪英 沈 安 宋晓平
张 凡 陈笃庆 林被甸 郑秉文 赵雪梅 贺双荣
袁东振 柴 瑜 徐世澄 徐迎真 康学同 曾 钢
韩 琦

学术秘书：刘东山

《转型中的机遇：中拉合作前景的多视角分析》笔者介绍

(按章节顺序排列)

吴白乙 中国社会科学院拉丁美洲研究所副所长、研究员、博士

撰写总论、第三章第一笔者、第六章、结论

岳云霞 中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员、博士

撰写第一章

柴 瑜 中国社会科学院拉丁美洲研究所所长助理、研究员、博士

撰写第二章

周志伟 中国社会科学院拉丁美洲研究所副研究员、博士

第三章第二笔者

房连泉 中国社会科学院拉丁美洲研究所副研究员、博士

撰写第四章

王 鹏 中国社会科学院拉丁美洲研究所副研究员、博士

第五章第一笔者

魏 然 中国社会科学院拉丁美洲研究所助理研究员、博士

第五章第二笔者

谌园庭 中国社会科学院拉丁美洲研究所助理研究员

撰写第七章

《拉美研究丛书》总序

拉美和加勒比地区共有 33 个国家，总人口 5 亿多，经济总量高达 1.8 万亿美元，在世界政治和经济中发挥着越来越重要的作用。中国和拉美及加勒比地区虽然相距遥远，但是友好交往源远流长，在政治、经济、文化等方面的交流与合作具有广阔的发展前景。拉美和加勒比地区是我国实施和平外交政策的重要对象，也是共同构筑和谐世界的重要伙伴。

我国历代领导人都十分重视发展与拉美和加勒比地区国家的关系。早在 1988 年，邓小平以其深邃的战略家的眼光，对将来的世界发展前景作出了这样的预言：“人们常讲 21 世纪是太平洋时代……我坚信，那时也会出现一个拉美时代。我希望太平洋时代、大西洋时代和拉美时代同时出现。”他还指出：“中国的政策是要同拉美国家建立和发展良好的关系，使中拉关系成为南南合作的范例。”2004 年，胡锦涛总书记提出了要从战略高度认识拉美的重要指示。2004 年 11 月 12 日，胡锦涛主席在巴西国会作演讲时指出，中拉关系在不远的将来能够实现如下发展目标：①政治上相互支持，成为可信赖的全天候朋友。②经济上优势互补，成为在新的起点上互利共赢的合作伙伴。③文化上密切交流，成为不同文明积极对话的典范。

我国与拉丁美洲及加勒比地区国家在争取民族解放、捍卫国家独立、建设自己国家的事业中有着相似的经历，双方在许多重大国际问题上有着相同或相似的立场。我国高度重视拉美在维护世界和平、促进共同发展方面所发挥的积极作用；越来越多的拉美国家领导人也认识到我国的重要性，对与我国的交往及合作持积极态度。

作为中国—拉丁美洲友好协会的会长，我非常高兴地看到近年来中拉关系发展迅速。许多拉美国家的国家元首、政府首脑纷纷到中国来访问，中国国家领导人也曾多次访问拉美。特别是 2004 年 11 月胡锦涛主席访问了阿根廷、巴西、智

利和古巴四国；2005年1月曾庆红副主席又访问了墨西哥、秘鲁、委内瑞拉、特立尼达和多巴哥以及牙买加。至今我国与委内瑞拉建立了“共同发展的战略伙伴关系”，与巴西、墨西哥和阿根廷建立了“战略伙伴关系”，与智利建立了“全面合作伙伴关系”。我国全国人大与许多拉美国家的议会都保持着较密切的交往，我国现在已经成为美洲国家组织和拉美议会的观察员，和里约集团、安第斯共同体、加勒比共同体、南方共同市场都有联系。中国与拉美国家在经贸领域中的合作也已全面展开。在1993~2003年的10年中，中拉贸易额增长了近6倍。2005年，中拉贸易额首次超过500亿美元。

中国社会科学院拉丁美洲研究所是国内唯一专门从事拉丁美洲研究的科研机构，成立于1961年。长期以来，该所科研人员完成了大量科研成果，为党和国家的决策作出了一定的贡献。从2006年开始，他们计划在这些研究成果的基础上，出版一套《拉美研究丛书》，以满足我国外交部门、企业界、高等院校、科研机构、媒体以及公众对拉美知识的需求。我深愿这套丛书的出版将会增进我国各界对拉美的了解，也将对促进我国和拉美及加勒比地区的友谊及合作作出应有的贡献。

成思危

2006年5月2日

《拉美研究丛书》已出书目

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 《拉美研究:追寻历史的轨迹》 | 中国社会科学院拉丁美洲研究所集体 |
| 《拉丁美洲的科学技术》 | 李明德 宋霞 高静著 |
| 《新自由主义的兴起与衰落》 | 陈平著 |
| 《墨西哥革命制度党的兴衰》 | 徐世澄著 |
| 《阿根廷危机的回顾与思考》 | 沈安著 |
| 《当代拉丁美洲政治研究》 | 张凡著 |
| 《全球金融危机:挑战与选择》 | 吴国平主编 |
| 《社会凝聚:拉丁美洲的启示》 | 郑秉文主编 |
| 《中拉关系 60 年:回顾与思考》 | 苏振兴主编,宋晓平、高川副主编 |
| 《拉丁美洲现代思潮》 | 徐世澄著 |
| 《拉美国家可治理性问题研究》 | 袁东振著 |
| 《拉美劳动力流动与就业研究》 | 张勇著 |
| 《“资源诅咒”与拉美国家初级产品出口型发展模式》 | 赵丽红著 |
| 《全球拉美研究智库概览》 | 拉丁美洲研究所编 |
| 《拉丁美洲城市化:经验与教训》 | 郑秉文著 |
| 《拉丁美洲发展问题论纲》 | 曾昭耀著 |
| 《中等收入陷阱:来自拉丁美洲的案例研究》 | 郑秉文主编 |
| 《拉美国家现代进程及其启示》 | 苏振兴主编 |

目 录

绪 论 中国与拉美：变动的身份、观念和利益	1
第一章 中拉经贸合作的未来转型	17
一、拉美市场的全球地位	18
二、中国出口拉美的潜能与环境评估	21
三、中国投资拉美的环境评估	28
四、拉美市场判断与分类	35
五、中拉经贸合作方向与方式	36
第二章 人民币国际化与拉美作为对象区域的考察	47
一、引言	47
二、国际货币竞争与货币流通域	49
三、人民币国际化的实现条件	54
四、拉美作为对象区域的考察	63
五、人民币国际化与中拉金融合作	80
第三章 外部供给安全与未来中拉能源合作	85
一、中国的需求趋势与世界能源格局	86
二、拉美地区能源存量及其重要性	89
三、拉美国家能源政策及对外合作偏好	95
四、中拉能源合作：经验、问题与未来选择	101

第四章 拉美劳动力资源与中拉合作前景	111
一、基于劳动力资源条件的战略机遇期分析	111
二、拉美国家劳动力资源的现状分析	117
三、拉美地区的劳工环境分析	126
四、中国与拉美的劳动力资源合作前景	131
五、结论	138
第五章 拉美国家治理模式对中拉经济合作的影响	143
一、问题源起与分析框架	143
二、拉美国家治理模式的形成	145
三、拉美的国家治理模式	149
四、拉美国家治理模式的内在风险	154
五、拉美国家治理模式带给中国企业的风险	158
第六章 未来挑战与中拉安全合作	167
一、拉美在中国外部安全结构中的特殊地位	168
二、新型中拉安全关系的建构	188
第七章 国际关系格局演变与中拉外交合作	203
一、世界处于一个“可塑的关键时期”	203
二、未来 10 年中拉外交关系的转型	209
三、加强中拉外交合作的路径选择	217
四、结语	222
结 论 未来中拉关系的“金字塔”构造	225
索 引	237
后 记	239

Content

Introduction

A New Partnership-building amid Changing Identities, Ideas and Interests ...	1
--	---

Chapter One

Transformation of the China-LAC Economic and Trade Cooperation	17
1. Global Status of the LAC Market	18
2. Potential Chinese Exports and the LAC Environment	21
3. Chinese Potential Investment and the LAC Environment	28
4. A Tentative Categorization of the LAC Market	35
5. Trends and Future Approaches of the China-LAC Economic and Trade Cooperation	36

Chapter Two

The RMB Internationalization and the LAC Significance as a Target Region	47
1. Introductory Part	47
2. Global Monetary Competition and Currency Circulation	49
3. Condition of the RMB Internationalization	54
4. The LAC Status as a Region for Test	63
5. The RMB Internationalization and the China-LAC Financial Cooperation	80

Chapter Three

Energy Supply Security and the Future of China-LAC Cooperation	85
--	----

1. Trends in Chinese Demand and World Energy Supply	86
2. The LAC Oil Reserve and Its Implications	89
3. The LAC Industry Policies and Preference for Cooperation	95
4. The China-LAC Cooperation: Past Experience, Existing Problems and Next Options	101

Chapter Four

The LAC Labor Resources and Prospects for Bilateral Cooperation	111
1. China's Labor Resources Conditions in the Next 10 Years	111
2. The LAC Labor Resources	117
3. An Analysis of the LAC Labor Development and Market Environment	126
4. Prospects for the China-LAC Cooperation in the Labor Sector	131
5. Conclusion	138

Chapter Five

The LAC State Governance and Implications for the Bilateral Economic Cooperation	143
1. Introductory Part	143
2. The Origins and Background of the Latin American Governance Models	145
3. State Governance Models in Latin America	149
4. Endogenous Risks in the State Models	154
5. Risks Facing Chinese Enterprises	158

Chapter Six

Future Challenges and the China-LAC Security Cooperation	167
1. LAC: A New Frontier for China's Overseas Security Interest	168
2. Ways to Build a Neo-Security Tie between the Two Parties	188

Chapter Seven

The China–LAC Diplomatic Cooperation in an Evolving Era	203
1. The Changing LAC Position in Chinese Foreign Relations	203
2. The China–LAC Diplomacy under a Transformation in the Forthcoming Decade	209
3. Primary Alternatives for Bilateral Cooperation	217
4. Conclusion	222

Conclusion

The “Pyramid” Structure of the Future China–Latin American Partnership	225
---	-----

Index	237
--------------------	-----

Afterword	239
------------------------	-----

绪论 中国与拉美：变动的身份、 观念和利益

2012年8月5日，中国运动员林丹在第30届夏季奥林匹克运动会羽毛球男单决赛中成功卫冕，成为当今世界羽坛唯一的“全满贯”巨星。赛后，林丹面对媒体坦言，羽毛球运动的影响力远不如网球等项目，其今后的目标将更多地转向赛场之外，为的是让这项运动在全世界获得更加广泛的喜爱和关注。他说，“人生的精彩不在于你站得有多高，而在于生命的宽度”。^①

个人与国家命运的起伏张弛虽不属于同一层次的问题，但二者之间应存在可以引申或演绎的意义。国家的“高度”与“宽度”犹如数轴的纵横两向，既标示着发展的进步（抑或退步）性，也反映了发展的丰富（抑或简单）性，从而合成其总体的发展映像。

早在1935年，毛泽东就提出中华民族应“有在自力更生的基础上光复旧物的决心，有自立于世界民族之林的能力”的方向性目标，这也成为新中国成立以后指导国内建设和对外关系的基本思想。^②从本质上说，邓小平科学地继承了毛泽东思想及其世界主义的战略思维。在推动中国改革开放的过程中，邓小平始终强调“独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点”。^③所不同的是，基于对当代世界发展趋势，特别是一批新兴经济体成功经验的准确认识，他不再僵化地将孤立地进行工业化、现代化的政策模式视为“独立自主”的特征标准，而是把发展和加强对外经济合作当做实现本国经济腾飞的重要战略选

① 王年华. 没什么能刺激到我了——对话林丹 [J/OL]. 南方人物周刊, 2012 (8). http://news.ifeng.com/sports/zonghe/yuqi/detail_2012_08/21/16965422_0.shtml.

② 毛泽东. 论反对日本帝国主义的策略 [M]//毛泽东选集：第1卷. 北京：人民出版社，1991：161.

③ 邓小平. 中国共产党第十二次全国代表大会开幕词 [M]//邓小平文选：第3卷. 北京：人民出版社，1993：3.

择。他指出,“现在的世界是开放的世界”,“任何国家要发达起来,闭关自守都不可能”,“过去中国闭关锁国一个半世纪,落后了,吃了大亏。只有实行对外开放政策,吸收世界先进的科学技术和经验,包括资金,才能加速中国的建设”。^①近年来,国内一些学者在相关研究中将毛、邓的国际观进行比较,提出毛泽东的民族主义思想是以其特有的超越民族的世界主义视野和语言来建构的,而邓小平则在保持“一定的理想情怀”的同时,更加注重“先把中国的事情办好”的务实主义对外原则,因此二者所建构的外交哲学显然有所不同。^②其实,无论毛泽东,还是邓小平,他们都是具有国际主义视野的现实主义政治大师,他们为中国发展所规划的“高度”和“宽度”基本上符合当时的国情和世情。2008年12月,时任总书记的胡锦涛在纪念改革开放30周年大会上的讲话中,将中国共产党领导全民族建立人民政权和社会主义制度,“为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础”和进行改革开放,“引领中国人民走上了中国特色社会主义广阔道路”并称为两场伟大革命,从而也肯定了两位领袖人物之间的承继关系。^③

近30多年来,中国因成功地参与了第一波经济全球化而获得了巨大红利,取得了举世瞩目的快速发展,综合国力达到了前所未有的高度。换句话说,全球经济的空前融合为中国“改变自己”提供了广阔的舞台,而中国的发展规模和速度,乃至凭借廉价劳动力等低端要素形成的出口驱动型增长模式一经走向全球各地,又不断产生“影响世界”的多重效应。2008年以来的金融危机,进一步暴露出全球经济结构性失衡空前严重,必然会迫使发达经济体和新兴经济体分别从消费“去杠杆化”与生产“去产能化”两个方向作出努力,从而促进全球经济回归总量平衡。显而易见,中国作为超大型发展中经济体的政策取向与作用已经成为影响未来世界经济复苏的最显著变量之一。^④从这个意义上说,当今中国与外部世界的关系已不再是如何“融入”和“接轨”的性质,而是进入了以“重塑”和“引导”为特征的新的历史阶段。在这一阶段中,中国自身政策取向和战略转

① 邓小平. 同让娜·索维的谈话 [N]. 人民日报, 1987-03-20.

② 于向东, 施展. 中国外交的形式主义与神秘主义——世界格局视野下的中国外交 [J]. 文化纵横, 2012 (8): 20. 郭树勇. 从国际主义到新国际主义——马克思主义国际关系思想发展研究 [M]. 北京: 时事出版社, 2006: 198.

③ 胡锦涛. 在纪念改革开放30周年大会上的讲话 [M]. 北京: 人民出版社, 2008: 6.

④ [法] 罗朗·柯恩·达努奇. 世界是不确定的——全球化时代的地缘政治 [M]. 吴波龙, 译. 北京: 社会科学文献出版社, 2009. Oscar Barrientos. El Consenso de Beijing. <http://asiapacifico.utadeo.edu.co>.

型对外部世界的影响会更加深刻，甚至会大于外部世界的变化给中国国内形势及决策带来的冲击。由于中国与世界的互动将更加频繁和多维，其对外开放之门也将在各种内力和外力的作用下达达到新的宽度。

国家的“高度”与“宽度”还是一个相对的、变动的概念，既需要将自身的历史轨迹作为参照，又更多地需要把别国的情况加以类比，进而理性地辨识其外部形象和国际身份更迭所带来的复杂与困惑。就在林丹接受访谈的同时，国内分析人士也注意到中美高居奥运奖牌榜前列与国际经济政治秩序正在出现的现象存有异曲同工之妙，指出在取代美国成为世界第一大贸易国、第一大汽车消费国之后，中国也成为全球第二大军费开支国以及美国的最大债权国。“中美实力差距加快缩小，中美两国又同时拉大与其他大国的实力差距，这意味着国际格局两极化的可能性增大”。^①无论这一观点是否准确，它至少提出了一个重要的命题，即中国是否为自己的身份变动以及由此产生的对外关系深刻变化做好了准备？

现代世界历史表明，一个国家在实现长期经济繁荣的过程中，其国际战略内涵、对外决策理念及行为方式会或徐或急、或隐或明地发生变化，既是由生产、贸易、投资行为对于外部资源供给和市场需求的最终依赖所决定的，也是国家对于其内生利益不断增加的外溢趋势必然作出的反应。“经济利益需要政治权力的保护和支持，经济强国地位需要相称的国际政治地位和军事实力”，^②这是历史学家归纳 20 世纪美国成为全球霸权经历的基本逻辑。中国终究是身不由己地走一条与美国相似的崛起之路，还是能够另辟蹊径，通过与国际体系演变同步发展而又不引起后者颠覆性变化，从而和平地完成向全球性大国角色的转型？这是当下外部世界普遍关注而尚无定论的另一重大问题。

概括而言，当下和未来中国对外关系所面临的所有难题和挑战都围绕着下述三重因素发生和展开：一是中国与外部世界的相互依存关系已经达到了空前的深度和广度；二是国际社会对于中国的认知存在明显的反差和矛盾；三是中国尚缺乏主动地发挥对外综合影响力，及时、有效地平抑内外利益冲突的现代治理机制以及成熟的公众心态。早在 2003 年，党的十六大就提出“21 世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”的基本判

① 阎学通. 伦敦奥运暴露中国崛起困境 [N]. 环球时报, 2012-08-14.

② 余志森. 崛起和扩张的年代 (1898~1929) [M]//美国通史: 第 4 卷. 北京: 人民出版社, 2002: 84.

断。^①如果将未来 10~20 年中国崛起的外部环境比作奥运决赛，那么其间的机遇与挑战、困难之下的变数必然同时存在，中华民族显然绝不可能单靠“战略机遇期”的运气去实现复兴大业，而要进一步锻造自身“顶住压力，不惜代价强硬拼搏”的能力才能把握实现既定目标的机会。在已现端倪的第二波经济全球化大势之下，“利用本国的市场用足国外的高级生产要素，尤其是利用国外的创新要素加速发展在中国的创新型经济”将成为国家转变原有发展模式的新的战略目标之一。为此，加快培育与之相应的“新的全球化理念与为其服务的战略和政策”，不断创新外交理念以及具有文化自觉、自信和自主的、处于强势地位的价值观，以及“一大批强有力的处于创新价值链高端地位的跨国公司；必须拥有一大批具有高度国际化视野的人力资本”等，都会是打造新的国家竞争力的必然着眼点。一句话，当财富增长达到一定“高度”之后，国家应该具备将财富转化为保障经济安全、军事安全、社会安全、人才竞争、文化与价值传承、教育和科学水平持续上升等的综合能力。只有实现这样的“宽度”，中国才能避免“富而不强”、“在崛起的半路就衰落”的危险境地。^②

毫无疑问，如此复杂多变的外部形势和艰巨困难的变革性挑战再次考验着中华民族的智慧和能力，更是向政策和学术研究提出了严肃的要求。2011 年，中国社会科学院党组提出将“研究世界正在发生的大变动，正视思想领域面临的挑战，重视基础研究”作为当前科研任务的三个重点，要求在随后全院范围内推开的“哲学社会科学创新工程”中得到有力贯彻和体现。^③在这一背景下，拉丁美洲研究所结合学科定位和现实工作需要，将“中国‘战略机遇期’：拉丁美洲（以下简称拉美）的地位和作用”列入本所“创新工程”主要研究项目之一，获得中国社会科学院批准立项和资助。

我们确定这一选题主要是基于以下三个方面的基本观察和考虑：

第一，在中国对外关系，特别是 21 世纪以来的国际合作格局中，拉美地区

① 江泽民. 全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面 [M]//江泽民文选：第 3 卷. 北京：人民出版社，2006：542.

② 刘志彪. 基于内需的经济全球化：中国分享第二波全球化红利的战略选择 [J]. 南京大学学报，2012（2）：51-59. 阎学通. 国家最崇高目标不是致富 [N]. 环球时报，2009-03-13.

③ 陈奎元. 关于当前科研工作的任务和实施创新工程的意见——在 2011 年度中国社会科学院工作会议上的讲话 [J]. 中国社会科学报，2011（4）.