

《农业软科学研究丛书（2004—2009）》之二

现代农业 与新农村建设

农业部软科学委员会办公室

武汉工业学院图书馆



01082578

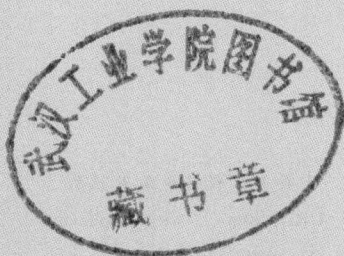


中国财政经济出版社

《农业软科学研究丛书（2004—2009）》之二

现代农业与新农村建设

农业部软科学委员会办公室



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代农业与新农村建设/农业部软科学委员会办公室. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 8

(农业软科学研究丛书. 2004—2009; 2)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2403 - 9

I. ①现… II. ①农… III. ①农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国
IV. ①F320. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 148883 号

责任编辑: 卢关平

版式设计: 董生萍

封面设计: 郁 佳

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 26.25 印张 338 000 字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月北京第 1 次印刷

定价: 49.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2403 - 9/F · 1931

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

《农业软科学研究丛书（2004—2009）》

编辑委员会

主 编 张红宇

编委会 杨春华 张海阳 姜长云

郑有贵 侯 锐 蓝海涛

曹利群 张云华 杨洁梅

刘 锐 张雯丽

编者说明

呈现在读者面前的这套丛书，是农业部软科学研究 2004—2009 年成果汇编。

农业部软科学委员会曾编纂《农业软科学研究丛书》和《农业软科学研究新丛》，收录 1994—2000 年、2001—2003 年间的软科学研究成果。丛书出版后，受到了社会各界的广泛好评。2004—2009 年，农业部软科学委员会组织专家对农业和农村改革发展的重大问题、热点难点问题开展深入研究，形成了一大批高质量的研究成果。许多研究成果既注重前瞻性，又注重战略性；既注重理论性，又注重操作性，为领导决策发挥了重要的咨询服务作用，为推动农业农村经济持续健康发展提供了重要的理论支撑。为进一步强化农业软科学成果的转化利用，扩大农业软科学研究成果的社会影响，现将这六年的研究成果汇编成《农业软科学研究丛书（2004—2009）》继续公开出版，供读者研究“三农”问题时参考。

在丛书编辑过程中，农业部软科学委员会办公室组织有关专家在全面整理农业软科学 2004—2009 年研究成果的基础上，筛选出仍具有理论和实践参考价值的研究成果，按主题和内容分类，编纂形成 6 册专集（著作）出版，分别是：《农业综合生产能力与农业社会化服务》，《现代农业与新农村建设》，《农业产业政策与农业宏观调控》，《农村劳动力转移与农民收入》，《农村基本经营

制度与农业法制建设》，《农村改革与统筹城乡发展》。

各专集编纂人员对各项研究成果进行了认真的遴选，按一定的逻辑关系进行了整理和编排，并尽量保持原貌，以反映出认识与实践演进的时代脉络。同时，为方便读者阅读和参考，对入选研究成果作了内容综述。此外，为了保证这套丛书的质量，编审人员作了认真细致的审校工作。限于编者水平，书中不妥之处在所难免，敬请读者批评指正。

农业部软科学委员会办公室

2010年7月

目 录

编者说明

综述	(1)
----------	-------

第一章 中国农业农村发展阶段特征与中长期发展思路 (14)

第一节 中国农业农村发展阶段特征	(14)
第二节 未来农业和农村发展趋势	(31)
第三节 农业和农村中长期发展思路	(38)

第二章 中国特色农业现代化道路 (54)

第一节 中国特色农业现代化道路	(54)
第二节 建设现代农业	(63)
第三节 中国循环农业发展模式与对策	(82)

第三章 加强农业投入 (95)

第一节 农业投入概念	(95)
第二节 加大现代农业投入	(108)
第三节 完善农产品加工的增值税政策	(124)

现代农业与新农村建设

第四章 强化农业支撑保障体系建设 (135)

第一节 加强农业“七大体系”建设 (135)

第二节 提高现代农业设施装备水平 (147)

第三节 加强现代农业市场体系建设 (160)

第四节 建立农产品质量安全长效机制 (176)

第五章 完善农业保险政策 (190)

第一节 完善政策性农业保险经营机制 (190)

第二节 建立农业保险再保险机制 (210)

第六章 提升畜牧业发展层次 (220)

第一节 中国畜牧业结构升级 (220)

第二节 中国饲料粮需求与消费 (236)

第三节 养殖小区标准化建设 (257)

第七章 拓展农业功能与发展生物质经济 (272)

第一节 拓展农业功能 (272)

第二节 发展生物质经济 (287)

第八章 大力发展农村第二、第三产业 (305)

第一节 新形势下乡村工业发展方式 (305)

第二节 发展农村第三产业 (322)

第九章 培养新型农民 (338)

第一节 加快农村人才培养步伐 (338)

第二节 培养新型农民战略 (365)

第三节 培养新型农民对策 (383)

第十章 建设社会主义新农村	(390)
第一节 对社会主义新农村建设的进一步理解和认识	(391)
第二节 社会主义新农村建设的战略布局	(396)
第三节 扎实推进社会主义新农村建设的政策建议	(408)

综 述

本书以现代农业与新农村建设为主题，对 2007—2009 年农业部软科学课题立项的 25 个相关课题成果进行编辑整理，形成十章内容，系统地反映了当前中国农业农村发展阶段特征和发展现代农业、建设社会主义新农村等方面研究的最新成果。

自 1978 年开始农村改革以来，中国“三农”的发展变化可谓是日新月异。特别是随着近年来工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化的深入推进，中国农业农村发展呈现出一些新的特征，突出表现在：农业发展方式转型加快，农业资源环境影响与多功能性凸显，主要农产品价格大幅波动的风险增加，农业组织创新的要求增强，农村企业分化重组的进程加快，农民收入的来源结构发生明显的阶段性变化，农民分化和农村社会结构转型加快，进城农民融入城市的需求强烈等。当前，中国正处于工业化、城镇化快速推进阶段，这个阶段既是经济社会发展的重要战略机遇期，也是各类社会矛盾的凸显

期，农业和农村发展也面临一些突出矛盾和问题。一是资源性矛盾，人均资源少是中国农业劳动生产率低的根本原因，是未来农业发展面临的长期性难题。二是结构性矛盾，结构不合理是中国农业效益低的重要原因，是制约未来农业发展的深层次问题。三是体制性矛盾，城乡分割是农业处于不利地位的体制性根源，是约束未来农业发展的主要障碍。四是转型期社会矛盾，城乡差距拉大是农业发展不平衡的突出表现，是未来发展的重大社会隐患。

在这个阶段，就要按照科学发展观要求全面创新农村发展思路，深化改革，健全农业和农村发展的制度保障；促进农村社会进步，改善农民生产生活条件；推进现代农业建设，全面提高农业综合生产能力，把农业现代化的一般规律和内在要求同中国的具体国情结合起来，形成适合中国国情的农业现代化推进方式和模式；解决农业的生产经营效益较低，农业对农民收入增长的贡献能力减弱，农产品加工业发展滞后，农业的防灾减灾能力不强，农业对生态环境的破坏仍较严重等问题。

基于以上分析，本书章节安排如下：第一章是中国农业农村发展阶段特征与中长期发展思路。第二章是中国特色农业现代化道路。农业问题始终是关系党和国家事业发展全局的重大问题，农业现代化道路直接关系到解决农业问题的出路。走中国特色农业现代化道路，是中央从中国特色社会主义事业全局出发，针对新世纪农业农村发展的新情况、新问题、新变化、新任务而做出的重大战略决策。第三章是加强农业投入。农业投入是推进农业现代化进程的一个关键问题，也是政府财政的一项重要职责。从中国农业发展的实际情况以及改变农业落后面貌的角度看都需要大量的现代生产要素投入。第四章是强化农业支撑保障体系建设。主要从农业“七大体系”、农业设施装备、农业市场体系、农产品质量安全体系等方面进行阐述。第五章是完善农业保险政策。研究了中国政策性农业保险经营机制与农业保险再保险机制问题。第六章是提升畜牧业发展层

次。新阶段畜牧业呈现出新的升级特征,促进畜牧业结构升级,需要从多方面同时入手。第七章是拓展农业功能与发展生物质经济。农业的多功能性要求对中国农业重新定位,发展农业生物质经济是农业多功能性的具体体现。第八章是大力发展农村第二、第三产业。应统筹城乡发展,加快农村第二、第三产业发展。第九章是培养新型农民。人才是社会事业发展的首要条件,社会主义新农村建设离不开“人”。培养新型农民是加快农村人才培养步伐,促进社会主义新农村建设的重点。第十章是建设社会主义新农村。建设社会主义新农村,应根据地区实际,因地制宜地开展。现把各章内容简述如下:

一、中国农业农村发展阶段特征与中长期发展思路

以1998年中央提出农业和农村发展进入新阶段为界,前20年属于中国“三农”发展的酝酿和起步阶段,后10多年属于中国“三农”发展的加速阶段;近10多年来中国“三农”的发展变化更为惊人和深刻,更具有重大突破和“再上新台阶”的性质。第一章第一节《中国农业农村发展阶段特征》研究报告描述了中国农业农村新阶段的八大特征。本章第二节《未来农业和农村发展趋势》和第三节《农业和农村中长期发展思路》研究报告指出,中国农业农村未来发展趋势,从宏观层面看,工业反哺农业的局面逐步形成;从农业变化看,农业现代化进程明显加快;从世界范围看,中国农业与国际农业的联系日益紧密。但同时农业和农村发展面临资源性、结构性、体制性以及转型期社会矛盾。针对未来农业和农村发展的难得机遇与严峻挑战,报告提出中国农业和农村中长期发展战略。首先是必须按照科学发展观要求全面创新农村发展思路。其次是必须推进现代农业建设,提高粮食综合生产能力,增强畜牧水产业发展能力,提高农产品加工转化能力,强化农业科技支撑能力,提高农业装备和基础设施保障能力,提高农产品市场竞争能力,增强农业资源环境保护能力,全面提高农业综

合生产能力。再次是必须深化改革，完善国家对农业的补贴制度，全面推进农村综合改革，完善创新农村经营制度，创新农村金融服务体系，建立城乡统一的就业制度，健全农业和农村发展的制度保障。最后是必须促进农村社会进步，加强农村基础设施建设，改善农村生产生活环境，建立完善农村社会保障体系，改善农民生产生活条件。

二、中国特色农业现代化道路

农业现代化是中国农业发展的一个重要目标，是几代人的追求和理想，也是党和政府一直努力追求的目标。在第二章中，《中国特色农业现代化道路》研究报告阐述了新中国成立以来中国农业现代化道路五个阶段的探索，中国特色农业现代化道路的本质内涵，以及走中国特色农业现代化道路的重点任务，并针对中国特色农业现代化道路提出相应的战略举措。第二节《建设现代农业》研究报告指出了中国 20 多年的现代农业建设过程中存在的一系列问题。构建了现代农业综合水平评价模型组，对中国现代农业发展水平进行了实证分析。并提出了未来一段时期，加快现代农业建设的基本途径和主要举措。第三节《中国循环农业发展模式与对策》研究报告系统阐述了循环经济思路、循环农业的内涵，认为发展循环农业是中国国情所决定的，探讨了中国农业发展循环经济的关键领域与重点方向；总结了循环农业发展的典型模式，并进一步提出了加快中国循环农业发展的对策建议与政策安排。

三、加强农业投入

现代农业的发展过程是一个现代生产要素代替传统生产要素的过程。准确界定农业投入的概念和内涵，有利于社会各方面在实施“以工补农，以城带乡”的过程中统一认识，做到有的放矢；同时也有利于对农业投入过程的指导、监督和检查，增强农业投入的科学性、实效性和稳定性。《农业投入概

念》研究报告分析了农业投入的基本内涵，廓清了农业投入的思路，以提高农业投入的效率为目标，探讨了现阶段政府对农业投入的内涵并界定了政府按照支出用途对“三农”的投入。《加大现代农业投入》研究报告描述了中国财政、农户农业投入现状，并指出现阶段政府财政投入和农户投入仍是中国农业投入的主要来源。分析了加大现代农业投入的必要性，认为现代农业的发展过程是一个现代生产要素代替传统生产要素的过程，从现代农业本身的属性，中国农业发展的实际情况以及改变农业落后局面的角度看都需要大量的现代生产要素投入。必须广辟资金来源，形成资金合力，也需要规范政府支农资金投向，合理有效配置公共财政资源，提高支农资金的使用效益。进一步认为，发展现代农业应把科学技术和现代农民培训作为着力点，同时注重现代农业基础设施、现代农业保险、现代农业市场体系对推动现代农业发展进程的重要作用。最后，《完善农产品加工的增值税政策》研究报告分析了完善农产品加工增值税政策在工业反哺农业过程中的积极作用。对中国农产品加工业增值税税制类型、适用税率、进项税款抵扣制度以及优惠政策等现状进行分析。指出了现行农产品加工增值税政策存在的问题及其影响。在借鉴国外农产品加工增值税制度之后，提出中国应该按照“工业反哺农业”的思路，统筹考虑，完善农产品加工增值税政策。

四、强化农业支撑保障体系建设

种养殖业良种体系、农业科技创新与应用体系、动植物保护体系、农产品质量安全体系、农业市场与信息体系、农业资源与生态保护体系、农业社会化服务与管理体系是农业支撑保障体系的核心体现，是农业支持与保护体系的重要领域，涵盖了市场经济体制下政府对农业的支持、保护、服务、管理等方面的主要内容。《加强农业“七大体系”建设》研究报告首先分析了农业“七大体系”形成与建设进程，指出中国农业“七

大体系”存在建设滞后，投入不足，建设主体不清，长效投入机制尚未形成等问题；而这些问题是制约“七大体系”正常运行的主要问题以及影响农业“七大体系”建设和功能发挥的关键因素。针对存在的问题，探讨了构建农业“七大体系”建设的长效机制。同时，《提高现代农业设施装备水平》研究报告在总结中国农业设施装备现状及存在问题的基础上，对中国农业设施装备发展进行定量预测和定性判断，提出提高中国现代农业设施装备水平的思路、总体目标、发展重点、战略部署，以及促进中国现代农业设施装备水平提高的政策建议。《加强现代农业市场体系建设》研究报告分析了中国农业市场体系的发展状况，指出了农业市场体系建设基础设施条件差、交易方式落后；市场主体经营规模小，组织化程度低；市场信息体系薄弱；期货市场功能不完善，交易规模小；政策法规不完善，宏观调控不力，管理体制较为混乱等问题。提出了加快农产品市场和农资市场改造步伐，发展农产品现代流通方式，培育壮大市场主体，推进农产品分等分级和包装上市，加强农产品营销促销服务建设等加强中国现代农业体系建设的重点内容及对策建议。《建立农产品质量安全长效机制》研究报告分析了中国农产品质量安全管理现状，认为中国农产品质量安全形势依然严峻，农产品质量安全在操作层面还存在很多缺陷。之后，建立了农产品质量安全长效机制的微观经济政策框架，提出了建立农产品质量安全的强制性标准体系，加强现代化农产品供应链的建设，鼓励超市企业在农村建立基地，支持农民专业合作社经济组织与超市对接等政策建议。

五、完善农业保险政策

农业保险是增强农业防范和抵御风险能力、促进农业可持续发展和提升农业国际竞争力的有效手段。《完善政策性农业保险经营机制》研究报告首先对目前影响保险公司开办农业保险的主要因素以及影响农户投保意愿的主要因素进行了系统

的分析。并通过对不同风险地区保费补贴数量、补贴途径、补贴资金来源等问题的探讨,认为中国已经具备了财政补贴农业保险的能力。之后,总结了国外农业保险的开展情况及对中国的启示,并提出了完善中国政策性农业保险经营机制的政策建议。《建立农业保险再保险机制》研究报告介绍了洪涝灾害、旱灾等六种主要的农业自然灾害的基本情况及其在中国所造成的损失概况,并结合农业保险的经营实际介绍了这些农业自然灾害在时间和空间上高度相关、损失巨大而且不可预测、多种灾害群发性和继发性、自然灾害区域转移和扩展等主要特点。之后,该报告分析了中国农业再保险发展面临的技术障碍、制度障碍、认识障碍等主要障碍。提出了在相关的法律里明确农业再保险、建立农业再保险的财政补贴机制、为农业保险再保险提供税收优惠、逐渐设立农业保险再保险基金、建立农业再保险经营的风险防范机制等完善农业再保险机制的具体建议。

六、提升畜牧业发展层次

发达的畜牧业是现代农业的重要组成部分。从发达国家农业发展的实践看,农业越发达,畜牧业产值占农业产值的比重越大,如德国为61%、英国为42%、芬兰为70%、加拿大为50%等。而中国目前的畜牧业总产值仅占农业总产值的30%左右,加快发展现代农业,必须大力发展畜牧业,加快畜牧业结构升级进程,提升中国畜牧业发展层次。《中国畜牧业结构升级》研究报告具体地阐述了中国畜牧业发展所呈现出的新的升级特征。同时,指出了中国畜牧业结构升级中存在的问题主要为:畜牧业综合服务体系弱化,妨碍产业结构升级;畜产品市场缺乏有效调控,难以引导产业结构升级;养殖业发展的投融资环境不利。面对上述问题,研究人员提出以下的对策措施:一是加强畜牧业综合服务体系建设,提高畜牧业生产水平。其中主要是饲料供给体系、良种繁育体系、疫病防控体系和畜牧技术推广体系“四大体系”的建设。二是健全畜产品

市场调控机制，营造畜牧业结构升级的良好市场环境。要从宏观上加强畜产品市场调控，完善生猪长效储备机制和定点屠宰制度，加大冷链建设。三是改善畜牧业投融资环境，推动畜牧业结构升级。首当其冲是改善畜牧业的土地使用环境，还要从财政资金支持、金融支持以及畜牧业保险政策等方面同时入手。

畜牧业的发展离不开饲料产业的配套发展，对中国饲料及饲料粮的消费以及未来的消费需求有一个较为清楚的把握，无疑对中国畜牧业持续、快速、健康发展有着十分重要的意义。《中国饲料粮需求与消费》研究报告对中国饲料业的发展做了较为深入的分析。得出如下几个基本结论：饲料粮消费呈现快速增长趋势，工业化饲料已经成为饲料的主体，饲料粮在粮食安全中的地位提高，饲料工业发展面临饲料原料短缺的困扰。对于饲料业下一步发展的方向，该报告认为：一是调整农业种植结构，提高饲料粮产量；二是加大农作物秸秆开发利用的力度，发展“节粮型”畜牧业；三是增加科技推广投入，引导农民科学饲养，提高饲料粮利用率。

在畜牧业的发展模式上，养殖小区由于能够较好地满足市场对畜产品质量的要求，有利于多种社会资金向畜牧业集聚，因此具有较大的发展潜力。《养殖小区标准化建设》研究报告在对我国养殖小区建设发展的现状及小区标准化建设中存在的问题充分分析的基础上，借鉴总结了美国、法国和日本等发达国家的畜牧业标准化养殖经验：重视畜牧业环境、以法律法规体系做支撑、重视发挥行业协会作用、加强安全卫生监督力度等。该报告认为，出台完善畜牧养殖小区发展的指导意见，加大对畜牧养殖小区的资金投入，制定和完善畜牧业政策、法律和法规，建立畜牧养殖小区风险机制等措施势在必行。

七、拓展农业功能与发展生物质经济

当前，中国经济社会发展进入了工业化中期这一关键阶