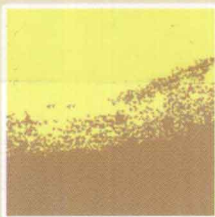
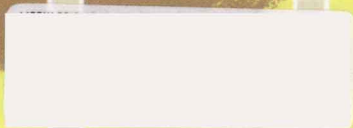
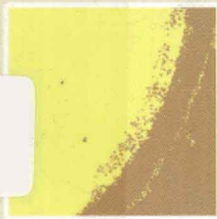


公务员法实施工作指导丛书

杨士秋 邓声明 主编

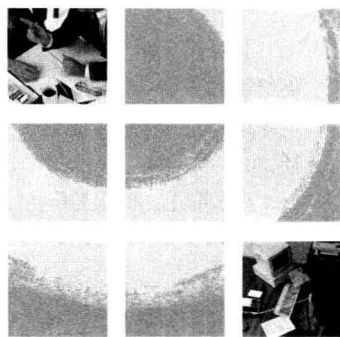
公务员辞职与辞退

中共中央组织部干部一局（公务员管理办公室）
国家公务员局 组织编写



党建读物出版社
中国人事出版社

公务员法实施工作指导丛书



公务员辞职与辞退

杨士秋 邓声明 主编

中共中央组织部干部一局（公务员管理办公室）
国家公务员局 组织编写

党建读物出版社
中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员辞职与辞退 / 杨士秋, 邓声明主编; 中共中央组织部干部一局(公务员管理办公室), 国家公务员局组织编写. —北京: 党建读物出版社; 中国人事出版社, 2013. 4

(公务员法实施工作指导丛书)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0367 - 4

I. ①公… II. ①杨… ②邓… ③中… ④国… III. ①公务员—人事管理—中国 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 077734 号

公务员辞职与辞退

GONGWUYUAN CIZHI YU CITUI

杨士秋 邓声明 主编

中共中央组织部干部一局(公务员管理办公室) 组织编写
国 家 公 务 员 局

责任编辑: 张晓辉 杨建英 责任校对: 钱玲娣 封面设计: 九 天

党建读物出版社
中国人事出版社 出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010 - 58587632 / 7681)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

890 毫米 × 1240 毫米 32 开本 8.25 印张 157 千字

2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1—31000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0367 - 4 定价: 20.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010 - 58587660)

序 言

尹蔚民*

2005年4月27日,第十届全国人大常委会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》,自2006年1月1日起实施。公务员法是我国五十多年来干部人事管理第一部总章程性质的法律,在干部人事制度发展历史上具有里程碑意义。

公务员法的颁布实施,进一步健全了我国干部人事管理的法律法规体系,为科学、民主、依法管理公务员队伍提供了重要依据;进一步明确了公务员的义务和权利,为提高广大公务员依法执政、依法行政、依法办事的能力提供了重要保障;进一步完善了公务员管理的体制机制,为深化干部人事制度改革、建设一支优秀人才密集、善于治国理政的高素质专业化公务员队伍提供了重要支撑。

公务员法作为公务员管理的基本法,规定了公务员管理的基本原则和基本制度。公务员管理的一些具体环节和

* 本文作者系中共中央组织部副部长、人力资源和社会保障部部长兼国家公务员局局长。

要求,要通过制定配套法规来加以完善和规范。因此,配套法规建设是全面准确实施公务员法的制度保证和重要依托。

公务员法颁布后,按照党中央、国务院的要求,中组部、人力资源和社会保障部、国家公务员局把公务员法配套法规建设放在重要地位,制定了配套法规的立法规划,明确了到2010年建成有中国特色公务员管理法规体系的总体要求,系统地开展了公务员法的配套法规建设工作。在深入调研、广泛征求意见、反复修改论证的基础上,根据工作需要和立法进度,统筹规划、有序推进,陆续出台了一系列公务员法的配套法规政策。

公务员法的配套法规以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,按照准确体现和全面落实公务员法的原则、制度和规定的要求,认真总结了公务员制度推行以来的实践经验,参考借鉴了国外公务员管理的有益做法,对公务员管理各环节涉及的有关问题作出了明确的制度性规定,进一步完善了公务员制度。

紧密结合公务员法配套法规政策的出台,中组部、人力资源和社会保障部、国家公务员局组织部分长期从事公务员管理工作的同志、法律工作者、专家、学者,按照准确、实用、全面的要求,编写了“公务员法实施工作指导丛书”。丛书对公务员管理有关规定的条文进行了系统的解读,就实际工作中可能遇到的疑点、难点问题提出了处理办法,并对立法目的、立法背景、立法过程和相关前瞻性问题进行了介绍和阐述,融理论性、政策性和操作性为一体。同时,为

使读者全面、系统掌握各项政策规定以及相互之间的内在联系,丛书还收录了公务员法颁布实施以来出台的系列配套政策法规。

我相信,“公务员法实施工作指导丛书”的出版,对于公务员管理者全面、准确理解和把握公务员法及其配套政策法规的立法背景和条文内容,提高公务员管理工作规范化水平;对于促进广大公务员依法履行义务,保障公务员的合法权益,加强公务员队伍建设;对于扩大公务员法的影响,加强广大群众对公务员管理工作的监督,有效防止公务员管理工作的主观随意性和克服用人上的不正之风,提高公务员管理工作的法制化水平等,都将起到积极的作用。

目 录

释 义

- 一、《公务员辞去公职规定(试行)》释义 (3)
- 二、《公务员辞退规定(试行)》释义 (51)

公务员辞职制度介绍

- 公务员辞职制度的建立和发展 (97)
- 公务员辞职制度的主要内容 (110)
- 国外公务员辞职制度简介 (123)

公务员辞退制度介绍

- 公务员辞退制度的建立和发展 (131)
- 公务员辞退制度的主要内容 (142)
- 国外公务员辞退制度简介 (150)

相关法律法规文件

(一)

中华人民共和国公务员法(摘录)

(2005 年 4 月 27 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2005 年 4 月 27 日中华人民共和国主席令第 35 号公布 自 2006 年 1 月 1 日起施行)…………… (167)

中华人民共和国妇女权益保障法(摘录)

(1992 年 4 月 3 日第七届全国人民代表大会第五次会议通过 根据 2005 年 8 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议《关于修改〈中华人民共和国妇女权益保障法〉的决定》修正)…………… (172)

中华人民共和国劳动法(摘录)

(1994 年 7 月 5 日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过 1994 年 7 月 5 日中华人民共和国主席令第 28 号公布 自 1995 年 1 月 1 日起施行)…………… (173)

中华人民共和国法官法(摘录)

(1995 年 2 月 28 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 根据 2001 年 6 月 30 日第九届全国人民代表大会

常务委员会第二十二次会议《关于修改〈中华人民共和国法官法〉的决定》修正)…………… (175)

中华人民共和国检察官法(摘录)

(1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 根据2001年6月30日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议《关于修改〈中华人民共和国检察官法〉的决定》修正)…………… (177)

中华人民共和国道路交通安全法(摘录)

(2003年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过 根据2011年4月22日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议《关于修改〈中华人民共和国道路交通安全法〉的决定》修正)…………… (179)

中华人民共和国劳动合同法(摘录)

(2007年6月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过 2007年6月29日中华人民共和国主席令第65号公布 自2008年1月1日起施行)…………… (181)

中华人民共和国驻外外交人员法(摘录)

(2009年10月31日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 2009年10月31日中华人民共和国主席令第十九号公布 自2010年1月1日起施行)…………… (183)

(二)

党政领导干部选拔任用工作条例(摘录)

(中共中央 2002 年 7 月 9 日印发) (185)

公务员辞去公职规定(试行)

(中共中央组织部 人力资源和社会保障部

2009 年 7 月 24 日印发) (187)

公务员辞退规定(试行)

(中共中央组织部 人力资源和社会保障部

2009 年 7 月 24 日印发) (196)

女职工劳动保护特别规定(摘录)

(2012 年 4 月 18 日国务院第 200 次常务会

议通过 2012 年 4 月 28 日中华人民共和国

国务院令 第 619 号公布 自公布之日起施

行) (205)

劳动部办公厅关于患有精神病的合同制工人医
疗期问题的复函

(劳动部办公厅 1992 年 1 月 7 日印发) (206)

企业职工患病或非因工负伤医疗期规定

(劳动部 1994 年 12 月 1 日印发) (207)

劳动部关于贯彻《企业职工患病或非因工负伤
医疗期规定》的通知

(劳动部 1995 年 5 月 23 日印发) (209)

公安机关人民警察辞退办法

(公安部 人事部 1996 年 8 月 15 日印发) (211)

流动人员人事档案管理暂行规定(摘录)

(中共中央组织部 人事部 1996 年 12 月 2 日印发) (215)

失业保险条例(摘录)

(1998 年 12 月 16 日国务院第十一次常务会议通过 1999 年 1 月 22 日中华人民共和国国务院令 第 258 号公布 自发布之日起施行) (218)

国务院办公厅关于做好国务院各部门分流人员
学习培训后工作安排等问题的通知(摘录)

(国务院办公厅 2000 年 6 月 21 日印发) (220)

司法行政机关人民警察辞退暂行办法

(司法部 人事部 2000 年 11 月 27 日印发) (222)

关于职工在机关事业单位与企业之间流动时社
会保险关系处理意见的通知

(劳动和社会保障部 财政部 人事部 中央机构编制委员会办公室 2001 年 9 月 20 日印发) (226)

公安部五条禁令

(公安部 2003 年 1 月 22 日印发) (229)

中华人民共和国海关关衔条例(摘录)

(2003 年 2 月 28 日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过 2003 年 2 月 28 日中华人民共和国主席令 第 85 号公布 自公布之日起施行) (231)

工伤保险条例(摘录)

(2010年12月8日国务院第136次常务会议通过 2010年12月20日中华人民共和国国务院令 第586号公布 自2011年1月1日起施行) (232)

中华人民共和国行政监察法实施条例(摘录)

(2004年9月6日国务院第63次常务会议通过 2004年9月17日中华人民共和国国务院令 第149号公布 自2004年10月1日起施行) (234)

公安机关组织管理条例(摘录)

(2006年11月1日国务院第154次常务会议通过 2006年11月13日中华人民共和国国务院令 第479号公布 自2007年1月1日起施行) (235)

公务员考核规定(试行)(摘录)

(中共中央组织部 人事部2007年1月4日印发) (237)

行政机关公务员处分条例(摘录)

(2007年4月4日国务院第173次常务会议通过 2007年4月22日中华人民共和国国务院令 第495号公布 自2007年6月1日起施行) (238)

公务员职务任免与职务升降规定(试行)(摘录)

（中共中央组织部 人事部 2008 年 2 月 29 日印发）	(240)
公务员申诉规定(试行)(摘录)	
（中共中央组织部 人力资源和社会保障部 2008 年 5 月 14 日印发）	(241)
新录用公务员任职定级规定(摘录)	
（中共中央组织部 人力资源和社会保障部 2008 年 7 月 16 日印发）	(242)
关于对公务员可否给予处分又作辞退处理意见的函	
（国家公务员局综合司 2009 年 12 月 8 日印发）	(243)
后 记	(244)

释 义

一、《公务员辞去公职规定 (试行)》释义

第一条 为规范公务员辞去公职工作,保障机关与公务员的合法权益,根据公务员法,制定本规定。

【释义】 本条是关于制定《公务员辞去公职规定(试行)》的目的和法律依据方面的规定。

我国公务员法中所称的辞职,包括公务员辞去公职和公务员辞去领导职务两个方面。公务员辞去公职是指公务员依照法定条件和程序,向任免机关提出申请终止与任免机关的任用关系、退出公务员队伍的行为。公务员辞去领导职务是指公务员依照法律规定的条件和程序辞去所担任的领导职务。按照《党政领导干部选拔任用工作条例》、《党政领导干部辞职暂行规定》相关规定,公务员辞去领导职务又分为因公辞职、自愿辞职、引咎辞职、责令辞职等四种形式。本规定涉及的是公务员辞去公职制度。公务员辞去公职制度,就是关于公务员辞去公职的各种行为规范和准则的总称。主要包括:辞去公职的原则、条件、方法、

程序和管理权限等。

一、制定《公务员辞去公职规定(试行)》的目的

制定本规定的目的是要规范公务员辞去公职工作,畅通公务员队伍“出口”,保障机关与公务员的合法权益,建设高素质的公务员队伍,具体来说主要有以下四个方面:一是细化公务员法中有关辞去公职的规定。公务员法第十三章对公务员辞去公职的条件、程序、管理权限等做了原则性规定,但从公务员辞去公职的工作实践来看,自1995年原人事部颁布《国家公务员辞职辞退暂行规定》以来,各地各部门结合实际制定了相应的办法,积累了大量的工作经验,同时随着干部人事制度改革的深化和经济社会的发展,公务员辞去公职工作也面临一些新情况、新问题,需要通过细化公务员法有关辞去公职条款,作出统一、明确的规定,以维护法制统一,规范辞去公职工作。二是畅通公务员队伍“出口”。中共中央印发的《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》提出,要建立公务员正常退出机制。按照公务员法规定,公务员队伍主要有退休、调出、辞去公职、辞退、开除和解聘6个“出口”,与其他“出口”相比,辞去公职制度主要是赋予公务员申请辞去公职的权利,让不愿意继续在机关工作的公务员,按照法定的程序离开公务员队伍。公务员辞去公职制度适应社会主义市场经济的发展需要,充分尊重人才资源自主择业权,促进了人才资源合理配置,同时机关可利用公务员辞去公职空出的编制补充新生力量,促进了公务员队伍的新陈代谢和良性循环。