

人民英雄纪念碑

三十年以来在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽
三十年以来在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽
由此上溯到一千八百四十年从那时起为了反对内外敌人争取民族独立和人民自由幸福在历次斗争中牺牲的人民英雄们永垂不朽

一九四九年九月三十日

中国人民政治协商会议第一届全体会议



周恩来研究

中央文献出版社

797344

周恩来研究

(第3辑)

主 编 张 超 汪 浩



淮阴师范学院图书馆 797344

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

周恩来研究:第3辑/淮阴师范学院周恩来研究会编. - 北京:中央文献出版社,2004.5

ISBN 7-5073-1261-1

I.周… II.淮… III.周恩来(18981976)—人物研究 IV.
K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 027680 号

周恩来研究 (第3辑)

编 者 / 淮阴师范学院周恩来研究会
责任编辑 / 刘庆旻

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京市西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

排版印刷 / 江苏省淮安市师苑印刷厂

地 址 / 江苏淮安市交通路 71 号

邮 编 / 223001

850 × 1168mm 32 开 10 印张 270 千字

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1—1000 册

ISBN 7-5073-1621-1/C·214 定价 30.00 元

本书如有印装问题,请与承印厂联系更换
(版权所有 翻印盗版必究)

目 录

前 言	汪 浩 (1)
-----------	---------

·周恩来党建思想研究·

周恩来:代表中国最广大人民根本利益的楷模	石仲泉 (3)
论周恩来对党的思想建设的理论贡献	左仁宁 (19)
周恩来对巩固党执政基础的理论贡献	王家云 (27)
论周恩来关于执政党建设的思想	陈龙娟 (36)
党的优良作风的楷模	
——纪念周恩来诞辰 105 周年	廖心文 (43)
周恩来与执政党的作风建设	李 潇 (57)
周恩来人民公仆的理论与实践	焦连三 (75)
周恩来民主精神探析	司云胜 (87)
笔谈“毛周体制”	祝尔康等 (97)
三论“毛周体制”	汪 浩 (108)

·周恩来外交思想与实践·

周恩来与中日民间外交	王玉贵 (121)
建国初期周恩来外交思想探析	牛 晓 (139)
论周恩来对战后中日复交的巨大历史功绩	
——纪念中日邦交正常化 30 周年	杨大生 (147)

·周恩来经济思想研究·

周恩来与邓小平经济伦理主体论	张 超 黄明理 (157)
----------------------	---------------

周恩来“三个建设”的思想与实践	王 频 (170)
周恩来与邓小平现代化思想之比较	吴丽丽 (181)
高瞻远瞩 经纶千秋	
——周恩来的可持续发展思想探析	
..... 范恒林 邱英汉 (190)	

•周恩来革命和建设思想与实践•

周恩来思想方法论析	张继良 (199)
周恩来探索中国社会主义建设道路的主线	王世谊 (208)
周恩来在抗美援朝战争中的作用	陈答才 吴志斌 (220)
周恩来对“文化大革命”的认识与态度	陈扬勇 (231)
周恩来论社会主义时期知识分子的社会功能	魏继昆 (245)
论周恩来开展思想斗争的哲学方法及意义	商孝才 (255)
伟大实践者 光辉的楷模	
——论周恩来革命实践和革命思想与	
“三个代表”重要思想的关系	刘皖榕 (265)
试论周恩来的宗教观	
——纪念周恩来诞辰 100 周年	冯今源 (274)
对周恩来宗教观的几点认识	王肖燕 (291)

•周恩来早期思想研究•

周恩来早期用世思想	荀德麟 (295)
毛泽东周恩来早期教育思想比较研究	周耀华 (303)
周恩来研究报刊文章索引(2002—2003)	孙国权 辑(312)
后 记	编者 (312)

前 言

江泽民《在周恩来同志诞辰一百周年纪念大会上的讲话》中指出：周恩来同志“是伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家和外交家”，他“善于把马克思主义的基本原理同中国革命和建设的具体实际相结合，善于发现和总结人民群众历史创造活动中的新鲜经验，善于从中华民族优秀传统文化遗产和世界文明中吸取智慧。他在政治、经济、军事、外交、统一战线、文化教育和党的建设等领域都有理论建树……提出了许多今天仍有重要启示作用的思想理论观点”。“他的崇高精神和人格，感召和哺育着一代一代共产党人，已经成为推进我们党和国家事业的一种巨大力量”。无论是现在还是将来，学习、宣传、研究周恩来，对于把建设中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪有着重要意义。

周恩来生平和思想的研究自 1976 年周恩来逝世以后至纪念周恩来百年诞辰期间，取得了丰硕的成果，但就周恩来留下的丰富而宝贵的精神遗产而言，研究工作仍是长期而艰巨的。

有的研究者担心百年诞辰之后，周恩来研究活动及其成果将会大幅度减少。但据近年来国内各种报刊发表的研究论文数量看，每年至少 150 篇，累计超过 600 篇；有关周恩来生平思想的书籍也在陆续出版。此外，各地周恩来研究活动仍在持续开展，不断

产生新的研究成果。

淮阴师范学院开展周恩来研究工作,是在1997年10月学院组建后不久,即1998年纪念周恩来诞辰百周年前后,全国形成前所未有的周恩来生平思想宣传与研究的高潮中开始的。《淮阴师范学院学报》从1998年第1期起开辟“周恩来研究”专栏,迄今发表研究论文70余篇,已经成为国内周恩来研究的重要阵地之一;学院周恩来研究会每年都组织一次研讨活动,每两年举办一次大型的学术讨论会,产生了一定的社会影响。

周恩来研究的深入,必须从当前政治、经济、文化的改革、开放、发展中寻找结合点和切入点。从一定意义上说,周恩来精神就是“三个代表”的精神,周恩来是“三个代表”的光辉典范。加强周恩来精神与周恩来相关的历史经验的研究,对于深入学习和贯彻“三个代表”重要思想,对于深化对建设社会发展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律的认识,对于中国特色社会主义的伟大事业,具有重要的现实意义。

为了较全面地反映国内周恩来研究的最新成果,把周恩来研究引向深入和持久,我们在中央文献研究室第二编研部及中央文献出版社的支持和帮助下,编辑出版了这份《周恩来研究》年刊。年刊按栏目编排,各辑栏目有所侧重。原则上每辑三分之二篇幅选自国内报刊包括《淮阴师范学院学报》“周恩来研究”专栏的文章,三分之一篇幅刊发各地周恩来研究者的新作,并附录近两年报刊文章索引,供研究者参考。我们相信,年刊的出版,对于周恩来研究会起到很好的推动作用。

汪 浩

2002年12月

周恩来：代表中国最广大 人民根本利益的楷模

石 仲 泉

周恩来不仅属于中国，也属于世界，因为这个伟大的名字，首先是中国最广大人民根本利益的卓越代表。中国共产党执政以后，他作为开国总理，为实现党所处的地位、环境和任务的转变，努力代表中国最广大人民根本利益，付出了全部的心血和智慧，从而成为中国共产党人的光辉楷模。

一、励精图治，执政兴国

周恩来作为政府总理，几十年来，努力践行的最根本的目标，就是使共和国繁荣富强，早日实现中华民族的崛起和腾飞。

解放初期，百废待兴。首要的是及时医治战争创伤，恢复国民经济。因此，即使在抗美援朝战争期间，周恩来仍然把经济工作摆在首要地位。他向中央提出“边打、边稳、边建”方针。他起草和签发的经济工作文件，每年高达千份。中国进入大规模建设时期后，他明确指出：“经济建设工作在整个国家生活中已经居于首要的地位。”^①还说：国家面貌的改变要从经济面貌的改变做起。这是一百多年来志士仁人所追求并为之流血奋斗的事业。“不实现工业

化和经济改造,我们的国家就不能完全独立,就不能持久”^②。

从1952年开始,他主持编制第一个五年计划。对于这个计划,他精心研究,周密筹划,对每一个数据都要反复核实。“一五”计划的实施,全国掀起了百废俱兴的建设热潮。20世纪50年代中期,他主持制定的第二个五年计划,尽管被“大跃进”和人民公社化运动所打乱,但在国民经济遭到严重困难后,毛泽东肯定“二五”计划说:周恩来提出的第二个五年计划规定的指标,替我们留了3年余地,多好啊。大规模经济建设,奠定了中国工业化、现代化的基础。

随着“一五”、“二五”计划的展开,国家急需建设人才。周恩来十分重视知识分子在共产党执政兴国中的作用。建国初期,在他主持和争取下,海外留学回国的知识分子达1500多人。他还主持制定派遣大批青年骨干留学苏联的计划。到20世纪60年代初,留苏学生达上万名。

50年代后期,国民经济极端困难。为了扭转这种形势,周恩来主持制定和实施了以调整为中心的八字方针。当时,国民经济比例严重失调。他强调,必须用几年时间,把工业和农业、消费和积累两大战略性比例关系调整过来。他着重抓了这样几个重要决策的实施:一是调整经济政策和政治关系,纠正“左”倾错误,激发广大工人、农民和知识分子的生产和工作的积极性;二是压缩城镇人口,精简2000万人到农村生产第一线;三是破例每年进口500万吨粮食,以救缺粮之急。1964年12月,他在全国人大三届一次会议上指出:今后发展国民经济的主要任务,总的说来,就是要在一个不太长的历史时期内,把我国建设成一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。

史无前例的“文化大革命”将一个建设了17年的共和国搅得“天下大乱”。周恩来以“我不入苦海,谁入苦海”的大无畏精神,坚韧不拔地同极左势力进行顽强斗争。他不断排除干扰,从抓铁路

建设到港口建设，从抓鞍钢军管到大庆恢复生产，从抓农林牧副到科教文卫，一项一项具体落实，一年一年苦心支撑，才使我们这个八亿人口的大国没有完全陷入经济崩溃的苦海。

在林彪叛逃的“九一三”事件之后，周恩来大力批判极左思潮，对国民经济进行调整和整顿。压缩基建规模，调整农轻重、国防建设与经济建设等比例关系；整顿企业管理，把产品质量放到第一位；发展外贸交流，引进具有世界先进水平的技术设备；放宽农村经济政策，发展多种经营和家庭副业等。他说：我们现在主要是把中国自己搞好，这是我们最急迫的事。像中国这样一个人口众多的国家，要把经济发展起来，还要几十年的时间，至少 20 世纪做不完。经过近两年调整，1973 年的经济形势明显好转，国民经济计划的主要指标都完成或超额完成，是那几年国民经济发展最好的一年。这以后，经济工作虽受到过冲击，但经过全面整顿，国民经济继续朝着好的方向发展。

1975 年 1 月，身患重病的周恩来在四届人大会议上，重新强调在三届人大提出的全面实现四个现代化的宏伟目标，号召全国人民再用 20 多年的时间，在本世纪内，把我国建设成为社会主义现代化强国。

执政兴国，不仅要把社会发展特别是经济发展作为政府工作第一要务，而且还要善于抓住关系国家发展的主要环节。周恩来说过：建国以来，他重点抓两项，一项是上天，一项是水利。

抓“上天”，就是抓“两弹一星”。周恩来非常重视科学技术、特别是高新科技的发展，强调实现四个现代化，关键是科学技术现代化。在 1956 年制定的《科学技术发展十二年远景规划》中，组织实施原子能计划，被列为重点学科中的第一重点。在国民经济困难时期，他坚决表示：我们自己动手，从头摸起，准备用 8 年时间搞出原子弹来。1962 年秋后，中央成立一个包括 7 位副总理和 7 位部长的专门委员会，挂帅非他莫属。1964 年 10 月，第一颗原子弹爆

炸成功。1966年10月的核试验,首创世界上在本国领土进行导弹、原子弹结合飞行的试验。1967年6月,第一颗氢弹爆炸成功。这样,我国进入了掌握核技术的先进国家行列。正当在组织研制施放人造卫星的时候,“文化大革命”爆发,使航天事业受到严重干扰。他采取果断措施,排除各种干扰,要求卫星发射做到“安全可靠,万无一失,准确入轨,及时预报”。1970年4月,第一颗人造地球卫星发射成功。1974年,他最后一次主持中央专门委员会会议,讨论他在1970年2月提出的秦山核电站工程建设。他的艰辛努力,为我们国家高科技的发展,奠定了坚实基础。

周恩来一直将水利建设放在非常重要的地位。他认为,水利是关系中华民族生存条件和生存环境的重要问题。50年代初,他就强调:治水一定要治本,把淮河、汉水、黄河、长江等几条主要河流修治好,为我们和我们的子孙后代留下万年根基。抗美援朝战争期间,治淮工程拉开了序幕。为了治淮工程顺利开展,苏北地区的土改被推迟一年。在那些年里,每年主持讨论国民经济计划时,都要专门讨论一次水利建设计划。他说:治水问题很复杂,我们要有一种战战兢兢、如履薄冰的感觉。这是关系人民生命的大事。

50年代中期,中央开始考虑长江三峡工程建设。兴建这样巨大的工程,不仅要考虑人力、财力的使用,还要注意生态平衡、移民安置和综合利用长江流域水利资源等问题。因此,对于三峡工程需不需要建,能不能够建,可不可以提前建几个问题,有关部门领导和专家有不同意见。为了解决这几个问题,他率领100多人,由武汉乘船溯江而上,对三峡工程的前期勘探和设计作实地考察,亲自审查长江流域规划,研究三峡工程坝址。

我国江河治理的全部框架,水电工程的整体布局,一些大型水电工程,都是周恩来一手筹划兴建起来的。“要使江湖都对人民有利”,这是他改造中国自然环境的坚定信念。

二、呕心沥血，执政为民

中国共产党在神州出世，归根结底，就是为中国人民谋利益。新中国成立后，共产党执政也是要为民谋利。1954年9月，周恩来在一届人大的政府工作报告中说：我们的一切工作都是为了人民的。发展社会主义经济的唯一目的，就在于满足人民的物质和文化的需要，而为了充分满足人民的物质和文化的需要，又必须不断发展社会主义经济，这“是我们的经常性和根本性的任务”^③。在1956年1月关于知识分子问题报告中，他指出：“我们所以要建设社会主义经济，归根结底，是为了最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要”^④。

周恩来执政为民，呕心沥血，从以下几件工作，可以窥见一斑。

（一）关心人民健康。

周恩来关心人民的健康，尤其关心基层、农村和边远地区人民的健康。这些地方医疗卫生条件差，发病率高。他强调：卫生要面向基层，面向农村，为大多数人民服务。60年代中期，在他的关怀下，北京组成第一批去大西北农村和流行病高发的地方服务的医疗队。70年代初，为了研究慢性气管炎这种比较难治的常见病，在北京召开全国防治气管炎工作会议。他先后5次接见与会代表并指示：慢性气管炎的防治工作要抓到底。在他的关怀下，北京市防治工作取得较好成绩。

周恩来身患癌症后，对我国的肿瘤疾病状况更为关心。1975年2月，他作大手术治疗时，听说在云南个旧锡矿工人患肺癌的比较多，人还在手术台上，就把肿瘤医院院长叫到跟前说：马上派人到那里的矿区去，了解是什么情况。1976年1月7日深夜，在弥留之际，他对大夫说：我这里没什么事了，需要你的人很多，你去吧。这就是他最后的遗言。

（二）筹措救命急粮。

我国是一个人口大国,周恩来非常重视粮食生产。他对粮食部那时的每份报表都认真批阅,有一份报表仔细修改 994 处。在“大跃进”后的三年困难时期,粮食生产大幅度下降。一些省的农村饿死了不少人。国家粮食库存急剧减少,市面粮食供应异常紧张。北京、天津、上海和辽宁,只有三五天存粮。这种危险状况是新中国成立后从未有过的。他的心情非常沉重。他的工作台历,每天记载的几乎都是研究粮食问题。从 1960 年 6 月到 1962 年 9 月,他为解决粮食问题的谈话有 115 次。每次谈话,一般都是从晚上九、十点钟谈到第二天凌晨三、四点钟。他逐张审阅各地粮食报表,精心计算粮食安排。他设计了一张《中央粮食调拨计划表》,标出省间调拨和中央粮食收支情况,以及调粮的存放和运输情况。

在城镇,除压缩人口、减少粮食定量外,还对餐饮业实行凭粮票供应的办法,以减轻粮食压力。但是,对于井下、高温、高空和重体力劳动职工,却要保证应有的供给。他说:不管国家多么困难、为了保证煤炭生产,也要保证煤炭工人每月 60 斤口粮,另加两斤酒。在粮食紧张状况稍有缓解后,又提出对上述重体力劳动者增加粮食补助,同时要求对高级知识分子、17 级以上干部分别补助少量肉蛋和黄豆。

“大跃进”后的三年是经济形势陷入空前困难的一个非常时期,“文化大革命”是政治局面混乱的一个非常时期。在这两个非常时期,周恩来都发挥了中流砥柱作用,使人民渡过了难关。

(三)慰问邢台灾民。

1966 年 3 月 8 日和 28 日,河北邢台接连发生两次大地震。周恩来先后在 3 月 9 日和 4 月 1 日赶到灾区现场。他不顾连续余震,冒着风雪,一个村一个村地去慰问。他发表讲话时,坚持让群众背着风,自己迎风讲,鼓励群众以愚公移山的精神,克服困难,互相帮助,自力更生,发展生产,奋发图强,重建家园。他一连讲了 7 场,最后,嗓子都哑了。他到临时搭建的简易病房里看望受伤群众

时，一次又一次地俯下身子问候地铺上躺着的伤员，仔细观察伤情。他接连慰问了 140 多名伤病员，在场的许多人都感动得流泪。他多次对地震研究工作者说：要加强地震预测和预报的研究。这次地震给予很多观察地震的条件，要很好地利用，总结出规律，为保卫大城市、大水库、电力枢纽和铁路干线作出贡献。

（四）心系贫困地区。

陕甘宁地处西北内陆黄土高原，气候干燥少雨，干旱、风沙等自然灾害频繁，属贫困地区。1973 年 6 月上旬，周恩来陪外宾到陕北延安参观，了解到延安人民生活仍然很苦，许多群众还吃不饱饭时，含着眼泪说：延安小米哺育我们，取得了全国革命胜利。延安人民如今还吃不饱肚子，我们在中央，对延安工作关照不够，我这个总理有责任啊！于是，同延安地区负责人商量能否三年改变面貌，五年粮食翻一番？在地区负责人表态后，击掌，立了“军令状”。周恩来深情地说：我替延安人民感谢你们。只要这 5 年里，我的职撤不了，人死不了，等你们变面貌了，再来。

与陕西接壤的甘肃和宁夏大部分地区的自然条件也很恶劣。特别是河西、定西和西海固，被称为“苦甲天下”的“三西”地区。同年，甘肃省委汇报定西等地遇到大旱，粮食大减产，人民生活异常困难。他听了很难过，说这是我们工作没有做好。随后，组织农林等 8 个部门参加的工作组，奔赴定西等地。与定西毗邻的宁夏西海固的农业生产也很不好，“左”的错误使大批干部、民主人士和宗教人士受到严重迫害，党的各项政策被弃之不顾，再加上长期大旱，粮食生产下降，人民生活相当贫苦。周恩来得知这一情况流泪了。他在中直机关 7000 人大会上说：西海固人民还在受苦，我当总理的有责任啊！根据他的指示，国务院在北京专门召开宁夏固原地区工作座谈会，加大扶贫力度，使这个号称“中国贫困之冠”地区的人民的困难有所缓解。

（五）重视森林资源。

周恩来十分关心祖国的绿色宝库。1961年4月,他在云南西双版纳,看到许多地方继续破坏原始森林,造成水土流失,很难过地说:这个地方要保护森林,否则后果不堪设想。他嘱咐科研人员,一定要解决好合理开垦,保护自然资源的问题。次年6月,他视察吉林延边朝鲜族自治州,赞美延边的森林不少,一再叮嘱,千万要注意保护,这是关系到国计民生、也是关系到子孙后代的大问题。如果把森林资源破坏了,那还搞什么社会主义!他针对东北林区大面积“剃光头”采伐的恶果,强调要用主要力量搞好人工造林,保护好森林资源,加强护林防火,做到青山常在,永续作业。一切都要从我国人民子孙万代的利益来考虑,不要“吃祖宗饭,造子孙孽”。

在1966年2月全国林业工作会议上,周恩来发言说:造林是百年大计,要好好搞,两条腿走路,依靠六亿农民,路边四旁植树大有可为,要搞试点。要把主要力量放在南、北方造林。他在1964年曾指示:从中央到地方,每个负责同志,除年老有病的外,每年都要带头种种树,养成一种风气,要求对此事作出相应的规定。

(六)首倡改善环保。

在60年代末70年代初,鉴于西方发达国家越来越严重的工业污染和各种社会公害,周恩来首先提出我国环境保护问题。他说:我们一定要重视环境保护。工业化建设要避免出现西方那样严重的情况。如果做不到这一点,我们的社会主义制度的优越性怎么能够体现出来?还怎么能称得上是一个社会主义国家?1972年6月,中国参加了联合国举行的第一届环境发展大会。次年8月,以国务院名义召开了环境保护工作会议,经过对照比较,发现我国的环境污染相当严重。他说:我们现在再不搞综合利用,后一代就要骂死我们。我们可不能不顾一切呀,要为后代着想。

周恩来特别关心首都的环境。还在70年代初,他就要求北京市处理好三废(废水、废渣、废气),搞好消烟除尘,保障广大人民身

体健康。1971年10月，他陪外宾参观北京石油化工总厂，看到烟囱喷吐的黄色浓烟散向天空时，说：那黄烟有毒啊！他接连作了5次指示，要求各级领导采取措施，消除危害工人群众健康的黄烟。1972年冬和1973年春，他已身患重病，还多次冒着寒风，徒步登上北海公园的白塔平台，俯瞰市容，考察北京市消烟除尘情况。

三、殚精竭虑，执政安邦

共产党执政规律的一个重要内容是安邦。邦不安，何谈兴国为民？安邦，包括外交和内政。周恩来在这两方面，都展现了卓越的政治家才干，并殚精竭虑为之奋斗。

（一）谋求睦邻友好，坚持和平共处。

周恩来在任的26年间，为建立和改善邦交，争取天下朋友，维护国家利益，推进世界和平所作的巨大努力，不仅为中国人民，而且为世界人民所敬仰。这里，历数10件，管中窥豹，见其一斑。

- 出访苏联签订《中苏友好同盟互助条约》条约。
- 协助指挥抗美援朝战争。
- 倡导和平共处五项原则。
- 首次亮相世界舞台的日内瓦会议。
- 万隆会议上首倡“求同存异”。
- 亲善四邻，解决历史遗留的边界问题。
- 广交朋友，打破孤立中国企图的亚非欧14国访问。
- 初融中苏关系坚冰的首都机场会晤。
- 帷幄运筹中美关系的和解。
- 以民间外交推动中日建交。

1972年是新中国成立以来同西方国家建交最多的一年。新中国成立23年后，终于全方位地走向了世界。中国共产党兴国安邦有了一个很好的外部环境。

（二）经纶安内宏略，国家稳定团结。

周恩来殚精竭虑安内,除了前述兴国和为民的有关内容外,还在下述三个方面作了巨大努力。

1、促进民主协商合作,调动各方积极因素。周恩来十分重视发挥人民政协及各民主党派的作用,要求政协将各民主党派、人民团体、少数民族、海外侨胞、港澳台同胞和一切爱国人士,广泛地团结起来,共同建设新中国;希望民主党派同共产党一起共同进入社会主义和建设社会主义。他说:“我们管理着这样大的一个国家,就需要注意听取各种意见。”^⑤人大与政协只有权力之分,无高低之分;政协虽无权,但提出各方面的意见和建议,被共产党接纳,被人大决议吸收,可以把工作做得更好。国家大政方针,需要经过人民政协进行协商。人民政协对中央政府的工作,不仅可以起协商、参谋和推动的作用,还可以起监督作用。“建设社会主义,没有互相监督,不扩大民主是不可能做得好的。”^⑥因此,各民主党派同共产党长期共存,“一直要共存到将来社会发展不需要政党的时候为止”;大家“为一个共同的奋斗目标,求大同存小异,这并没有坏处。”正是由于他的长期工作,共产党始终与各界人士以诚相见,平等相待,团结了一切可以团结的人。

2、促进民族互助进步,共同建设社会主义。在革命战争年代,周恩来就负责民族团结工作,很多民族在那时就建立了团结奋斗关系。新中国成立后,他多次指出:各民族不分大小,一律平等,团结合作,互相帮助,这样有利于共同发展,完成建设社会主义任务。他强调:中国各民族是大杂居,小聚居,与苏联那种民族分布相对较为集中的情况完全不同,不能实行联邦制。在我国,民族宜合不宜分,提倡民族互助,反对民族分裂,适宜于实行民族区域自治制度。这是我国解决民族问题的基本政治制度。只有这种制度,才能使中华人民共和国真正成为各民族友爱的大家庭。在他的直接领导和关怀下,我国成立了5个省级自治区。

少数民族同胞的生产和生活水平相对落后,他特别强调帮助