

严格按照《七个怎么看》《从怎么看到怎么办》《辩证看 务实办》等
“理论热点面对面”系列读物精神 编写

最新申论历年真题论文宝典 与热点精编

范文赏析篇

刘 源◎编著



人民教育出版社

责任编辑:雍 谊

装帧设计:肖 辉

版式设计:刘泰刚

图书在版编目(CIP)数据

最新申论历年真题范文宝典与热点精编 / 刘源编著.

—北京:人民出版社,2012.11

ISBN 978-7-01-011375-3

I. ①最… II. ①刘… III. ①公务员-招聘-考试-中国-题解

IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 253211 号

最新申论历年真题范文宝典与热点精编

ZUIXIN SHENLUN LINIAN ZHENTI FANWEN BAODIAN YU REDIAN JINGBIAN

刘源 编著

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16

印张:7.5 字数:120 千字

ISBN 978-7-01-011375-3 定价:12.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

科学使用“面对面” 全面提升申论文写作能力

当前，一些公考考生在申论文写作复习过程中过分沉迷于“模板化作文”和“套路化作文”，全然不愿意静心思索、仔细揣摩申论文题目写作要求，去认认真真写一些有深度、有见解的优秀申论文。一旦离开“模板”、“套话”，需要亲自动笔写文章的时候，就不知从何下手。作为当今时代的一名有志于从事公务员工作的有志青年，需要转变思想、勤学苦练，发挥自己的主观能动性，练就自身提笔能写、下笔成言的写作能力。

中共中央宣传部理论局编著的“理论热点面对面”系列时政知识读本（以下简称“面对面”）是非常不错的申论文写作辅导教材，对于提升考生的写作水平极具借鉴意义和参考价值。笔者希望考生能够科学使用“面对面”，将“面对面”文法、好词、好句、好结构与申论文写作能力的提升有机结合，以达到全面提升申论文写作能力的最终目标。

一般来说，想提升申论文写作水平，首先要有“想提笔”的意识。先有了想写作的主观愿望，才会有写作的动力。“面对面”中的文章主题新颖、写作深度拿捏恰当、深入浅出、通俗易懂，是广大考生提升时政热点认识能力，正确理解申论文章写作风格的“好老师”。

申论文写作题目是公务员考试《申论》科目之必考题。考出好的申论成绩，需要熟悉立足“认知界定——分析评估——对策思路”一整套的申论文写作逻辑体系，而这也正是申论考试辅导培训界常说的“是什么——为什

么——怎么办”的申论文写作思路。虽然从根本上讲，大体成文思路都差不多，但不同写作能力的考生写出来的文章却层次各异、千差万别。

从应试的视角分析，申论文写作要求非常严格，不仅要求文字准确贴切、平实易懂、简洁庄重，还要求符合题意、联系实际，不能有模板化的痕迹和套话的虚浮之气。为此，广大考生只有加强申论文的写作能力训练，才能更好、更顺利地通过考试。

跳出考试的视域，拓宽到政府工作的视角，申论文写作能力对于个人未来工作、成长有着重要的意义。在各党政机关工作，能写作的人才通常被称为“笔杆子”，是各部门单位争相选调的对象。特别是各单位办公室的专业写作人员，往往有更多的机会参与到为人民服务的工作中。对于考生来说，提高了申论文写作能力，不仅是无形中给自己增加了一项考试胜出的砝码，更重要的是，文章写作能力提升的过程，其实也是一种意志磨砺的过程，更是一种生活品位提升的过程。

要想全面提升申论文写作总体水平，更要有“敢提笔”的勇气。要不怕麻烦，多研究一些申论文章写作的考试题目，完成一篇文章以后要认真反复修改，只有这样才能够不断提升写作总水平。

从申论文写作来看，最令人头疼的是筛选材料，考生不光是练笔，更要多思考材料中的主旨和立意，从几千字的材料中筛选写作素材，收集信息来源，并结合自身的思考和生活中的感悟来提炼闪光之处。因为申论材料与平时写文章的要求截然不同，考生刚开始接触写作，很可能会写成天马行空、辞藻华丽的“空话文章”，而这也就可能因为离题太远而背离了考试命题者的要求。所以，考生进行申论文写作训练，既要把握住材料的内涵、更要符合题意，从一字一句的写作入手，在扎实的遣词造句中慢慢提高。

最后，需要强调的是，把握住了题意、参透了材料，并不意味着申论就可以考出高分，更重要的是要最终形成“会提笔”的能力。申论文写作是项技术活，写作能力来源于平日的积累与刻苦努力。要想在考试中胜出，一是

要善读书。读书使人明智，同样，读书也能提高写作水平。“面对面”正是提升申论写作的一部好书，考生可以先通过读“面对面”，来借鉴别人的思想精神，学习、模仿他人的写作手法，去尝试积累写作所需要的各种知识素材，通过阅读“面对面”来扩大眼界、升华思想，增长见识，为申论写作打下基础。二是要细观察。观能发现整体，察能知晓细节。只有细心观察，才能发现一件事情整体面貌，才能避免片面、孤立地看待一件事情。无论是《七个怎么看——理论热点面对面·2010》、《从怎么看到怎么办——理论热点面对面·2011》，还是《辩证看 务实办——理论热点面对面·2012》都是解构社会热点、训练申论思维能力的精品读物，广大考生不妨仔细研读。三是要勤思考。外行人看热闹，内行人看门道。写作之门道从何而来？思考，也只有思考才能发现门道。观察一事物不过是了解其外表，只有认真思考才能明白事物内在规律，才能为写作提供“精气神”。写作有技巧，但不通过日月累的写作训练而只钻研技艺上的提高，那都是些虚而无用的“花架子”。各位考生有空要多提笔，偶尔想到一句有见解的话、有思想性的观点，都要记下来，再围绕这个观点进行发散性思维，把前因后果，把论证结论都写完整，通过循环往复的训练，提高自己的写作能力。

本书是跟“理论热点面对面”学写申论系列之二，内容汇集了最新的国考、联考、省考、选调生申论考试的范文，并结合“面对面”主旨、思路、结构、语言的架构方式，由作者亲自逐笔进行了融会而成。希望各位考生在阅读了跟“理论热点面对面”学写申论系列之一——《手把手教你学写申论》之后，能够初步掌握申论写作的方法技巧和侧重点，并在本书的真题和范文中品评申论写作的文法特色，愿各位考生考出优异的成绩。

本书所有的范文都是笔者亲自主笔撰写，虽不是考试考卷上的高分范文，但是，经过业界多位名师指点共同修改写作而成。其中部分文章源自于笔者的学生们在获得申论考试考分后的回忆版本，在此基础上经过笔者的修改润色最终成文。希望可以给正在备考的公务员考生提供一些参考。

由于作者水平能力有限，写作过程中难免存在些许不足，笔者真诚地希望读者或者业界的同行可以提出宝贵意见。（如果有好的意见或建议进行交流，请登陆我的博客第一财税申论网 <http://blog.sina.com.cn/liuyuanouyang> 或者发邮件到我的邮箱 liuyuanstudy@yahoo.cn 进行留言。）

刘 源

2012年7月8日

郑重声明

本书适用于当前备考中央国家机关及其直属机构公务员考试（即“国考”）、多省大联考、地方省考、选调生考试、政法干警等公务员考试《申论》科目的广大考生进行申论写作复习参考之用。

作者刘源先生为“第一财税申论网”创始人，国内中文核心期刊《财政监督》杂志 2011 全年度“应用写作”专栏财税党政干部公选、竞争上岗申论写作专题系列文章特约撰稿人，《新京报》“社论”、“观察家”等专栏自由撰稿人。至于国内公职培训业界的上海新东方刘源、志强教育刘源以及其他培训机构刘源均不是本书作者，特此声明，以免读者混淆。^①

本书在笔者独立知识产权成果申论写作“四合一申论法”体系基础上，吸收引用《七个怎么看——理论热点面对面·2010》《从怎么看到怎么办——理论热点面对面·2011》《辩证看 务实办——理论热点面对面·2012》系列读物的相关经典语段组织编写而成，旨在提升当前申论写作教学方法、提高考生写作能力水平。

由于国家公务员考试一直不公布真题以及答案，为积极响应各政府人事主管部门要求，笔者在本书中涉及的所有范文并非阅卷组提供的范文，所有

^① 笔者只具有上述第一财税申论网（<http://blog.sina.com.cn/liuyuanouyang>）唯一个人主页，请注意网址，以便区分。

范文是笔者根据自身的教学经验，部分文章结合在考试中取得优异成绩学生的作文回忆版本进行修改，并结合互联网上关于申论文写作的评判标准撰写而成。

另外，所有涉及“真题要求以及真题内容”皆为根据各大主流门户网站教育频道转载的真题节选、摘编而成，而非“考试试卷上的原题”。若与考试真题存在个别出入，诚请读者谅解。真题与作者刘源本人无关，特此免责声明。

本书中涉及个人知识产权内容，任何未经作者本人许可的培训机构、发行单位或个人不得侵犯，更不得盗版或冒笔者之名招生之用，一经查实，必当追责。

目 录

前 言 /001

第一章 申论文写作与复习常见误区 /001

一、误区一：把申论文等同于高考作文 /001

二、误区二：写套话背诵的策论文 /002

三、误区三：模板化快速成文 /003

四、误区四：大量抄袭材料成文 /003

五、误区五：依据“万能套话”写作文 /004

第二章 申论文中观“优劣” /006

一、评判申论文优劣的基本标准 /006

二、认知拙劣的申论文 /008

三、掌握合格的申论文 /010

四、赏析优秀的申论文 /012

第三章 2008—2012 年国考（副省、市地级）申论范文评析 /015

一、2008 年国考（副省级）申论范文评析 /015

二、2008 年国考（市地级）申论范文评析 /018

- 三、2009 年国考（副省级）申论范文评析 /022
- 四、2009 年国考（市地级）申论范文评析 /025
- 五、2010 年国考（副省级）申论范文评析 /029
- 六、2010 年国考（市地级）申论范文评析 /032
- 七、2011 年国考（副省级）申论范文评析 /034
- 八、2011 年国考（市地级）申论范文评析 /036
- 九、2012 年国考（副省级）申论范文评析 /041
- 十、2012 年国考（市地级）申论范文评析 /043

第四章 2010—2012 年多省大联考申论范文评析 /046

- 一、2010 年上半年多省联考申论范文评析 /046
- 二、2010 年下半年多省联考申论范文评析 /048
- 三、2011 年上半年多省联考申论范文评析 /053
- 四、2011 年下半年多省联考申论范文评析 /055
- 五、2012 年上半年多省联考申论范文评析 /057

第五章 近年地方省考申论范文评析 /060

- 一、2009—2012 年北京市考申论范文评析 /060
- 二、2010—2012 年浙江省考申论范文评析 /072
- 三、2012 年天津市考申论范文评析 /079
- 四、2009 年湖南省考及 2012 年选调生考试申论范文评析 /081
- 五、2012 年江苏省考申论范文评析 /086
- 六、2010 年江西省考申论范文评析 /089
- 七、2012 年山东省考申论范文评析 /091
- 八、2010 年四川省考申论范文评析 /093
- 九、2010 年广东省考申论范文评析 /096

第六章 申论文写作热点素材荟萃——“面对面”好句选摘 /099

- 一、“面对面”热点素材 1：房价调控 /099
- 二、“面对面”热点素材 2：稳定物价 /100
- 三、“面对面”热点素材 3：城乡发展 /101
- 四、“面对面”热点素材 4：区域发展 /101
- 五、“面对面”热点素材 5：收入分配 /102
- 六、“面对面”热点素材 6：医疗改革 /103
- 七、“面对面”热点素材 7：教育公平 /104
- 八、“面对面”热点素材 8：食品安全 /105
- 九、“面对面”热点素材 9：就业问题 /105
- 十、“面对面”热点素材 10：环境保护 /106
- 十一、“面对面”热点素材 11：道德文明 /107
- 十二、“面对面”热点素材 12：反腐倡廉 /107

第一章 申论写作与复习常见误区

能否写出一手漂亮的申论，是保证考生在公务员考试中脱颖而出、决胜千里的重要法宝。客观地讲，公务员考试申论写作侧重于对考生文字表达能力、发现问题和解决问题的能力、综合分析能力等多项能力的综合考察。这也就意味着申论写作和其他文章写作之间存在着一定差别。各位考生在复习过程中要注意这些差别，以免步入申论写作复习备考的“误区”。针对当前考生对于申论写作的误区，笔者将其汇总如下，以便读者备考复习参考之用。

一、误区一：把申论等同于高考作文

有考生认为申论是一篇发散性很强的文章，和高考作文没有差异，这样的看法并不科学。

总体来看，对于高考作文来说，高中时期学生的思维活跃，对于社会问题的看法存在一定的主观性想法，因此，高考作文更侧重于测查学生的创造力、想象力和文字表达能力，写作高考议论文时重在突出“我手写我心”的真性情，允许发挥创造力和创新思维，高考考生可以对于好的社会问题大力称赞，也可以对于不良社会现象进行抨击。

而对于申论而言，由于材料、题目要求的双重性要求，使得文章的写

作方法相对规范，当然，公务员考试的考生可以抒发自己的想法，但是，要务实而不要过分务虚，写华而不实的申论文未必可以博得考官的赏识。

总体而言，申论文与高考作文的区别主要有：

首先，题干要求不同。申论文往往会有一些具体的写作要求，而高考作文的要求则相对较少。

其次，材料来源不同。申论文来源于并受限于阅读材料，也就是说，申论文是在考生领会材料大意的基础之上，根据最新的时政热点和自身体会而写成的。而高考作文具有很强的发散性，考生可结合实践采用抒情、叙述、描写等方式展开作文写作，显然，二者差异是明显的。

再次，文种类型不同。大部分申论文要求是写一篇议论文，即使是要求写一篇文章，也需要融入“是什么——为什么——怎么办”的三大要素来谋篇布局。而高考作文则可在符合题意的基础上由考生自行选择。

二、误区二：写套话背诵的策论文

这里所说的“策论文”指的是整篇文章除了开头、结尾以外，均是对策，全然没有分析部分。这种“策论文”是侧重对策考察，目前主要流行于2011年以前的广东省考^②，而在国考、联考和其他省份考试中一般不采取这样的考法。这就是当前申论考试“百花齐放、气象万千”的形态。

说到这里，需要值得关注的是考生千万不要去背诵套话的策论文。众所周知，学习知识要做到活学活用，如果只是生搬硬套，那就是根本没有掌握知识。将背诵的套话直接用于申论文，一方面没有做到结合实际，另一方面

^② 2012年以后广东省考申论文写作风格不再像过去那样要求写策论文，开始也转向了议论文，比如2012年广东省考的申论作文要求为：结合所给材料，从处理好政府和市场的关系角度，自拟题目，写一篇议论文。从题目上看，显然与以往的策论文命题风格相比，发生了显著变化。

也会给阅卷人留下不好的印象。如果考生全篇文章都是套话，没有创意，最终的作文得分便可想而知了。

三、误区三：模板化快速成文

按照正常的备考状态，每一名考生在考前都会做充分的应考准备。在备考阶段，有的考生开始模仿政府公文语言，甚至会准备一些作文模板等等。需要澄清的是，如果将自己事先准备好的语言较好地运用于自己的作文里，会起到锦上添花的效果。如笔者就曾建议自己的一些学生在参加公务员考试前要认真阅读中央和各省的政府工作报告、“十二五”规划纲要等，将其中新的理论知识、热点词汇熟记于心，并巧妙地运用到作文里，从而在考试中取得较理想的分数。

但是，如果将好的语言禁锢在固定的框架格式之下，并模板化地运用于作文里，则难以获得高分。因为模版化的东西也就是大众皆知的东西，大家都用时就是“烫手山芋”了。这就是为什么有些考生自认为考得好却分数低的原因了。总之，模版化作文要不得，好词好句要活用才行，套用是万万不可以的，毕竟，申论考试是选拔人才的考试，测查的是考生的真知灼见，而不是“万能套路”。

四、误区四：大量抄袭材料成文

申论考试时，会给出大量的阅读材料。由于阅读字数多，故其传递的信息量也很大。有的考生在写作申论时，大量抄袭材料，堆积成文。这样的“手工拷贝”的文章作品等价于“低分作文”，望广大考生予以注意。

此外，大量抄袭材料的做法也反映出考生的日常积累不够、对社会问题的关注不足。申论考试虽然不是当下社会的热点问题，但是也是有一定“热”度的，即这个问题曾经或者正在社会上被广泛讨论，而且政府给予了一定的正确导向。如果考生备考时，对广泛议论的社会问题关注度过低，显然就很难在考试中取得较好的成绩。因此，考生仍要把功夫多下在平时，重视积累，形成对于社会问题的深入思考，只有这样才能写出自己的独到见解，写出漂亮的申论文章。

五、误区五：依据“万能套话”写作文

“万能套话不万能，依托套话绝不行。”这是近年来申论考试辅导培训业界的流行语。过去有些考生认为使用万能套话写作文是最保险不过的，甚至认为万能套话可以放之四海皆为准则。事实上，这种看法是不对的。

如果你有时间仔细研读各种政府公文，包括领导人讲话文稿之后，就会发现，政府公文典型的按照“是什么——为什么——怎么办”思维逐步展开的。界定是什么、思考为什么、探索怎么办是认知事物的基本方法。公文内外透漏着过人的思想智慧，如果想写好申论文，要学方法、学思想，而不是背诵套话。

事实上，申论文写作本来就没有万能的套话。想靠套话在考试中取胜是万万不能的，也是不可取的。靠万能套话写作文不仅会影响考生的思维能力，更有可能抑制考生申论文写作能力水平的提高。备考阶段过分习惯于使用万能套话的考生既容易滋长思维的惰性，也容易产生思维的惯性，会严重影响考生提升文章写作的总体水平。公务员考试已实行十几年，时下已越来越注重能力的测查，如果仍抱有用万能套话闯关的幻想的话，那么结果不言而喻。

申论写作能力的提升不是一朝一夕可以实现的，这就要求考生能够时刻保持“三心”，即信心、耐心和恒心。相信考生在认识到上述误区之后，能够通过正确对待申论写作，相信依托自身的刻苦勤奋练习，一定会达到成功的彼岸！