

一种经济发展方式 一种经济价值理念

论质量安全型经济

徐明焕 著

质量 安全 永续



中国质检出版社
中国标准出版社

013039175

F0
456

一种经济发展方式

一种经济价值理念

论质量安全型经济

徐明焕 著

质量 安全 永续



中国质检出版社
中国标准出版社

北 京



北航

C1648153

F-0
456

图书在版编目 (CIP) 数据

论质量安全型经济 / 徐明焕著. —北京: 中国质检出版社, 2013. 3
ISBN 978-7-5026-3784-2

I. ①论… II. ①徐… III. ①经济理论 - 研究 IV. ①F0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 036955 号

中国质检出版社 出版发行
中国标准出版社

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号 (100013)

北京市西城区三里河北街 16 号 (100045)

网址: www.spc.net.cn

总编室: (010)64275323 发行中心: (010)51780235

读者服务部: (010)68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 1000 × 1400 1/32 印张 7.125 字数 160 千字

2013 年 3 月第一版 2013 年 3 月第一次印刷

*

定价 48.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 68510107



发展质量安全型经济的建议获“共绘蓝图——我为‘十二五’规划建言献策”奖，
图为作者与全国人大常委会副委员长张平（时任国家发改委主任）在表彰会上的合影

鼓励与鞭策

本书出版前，作者将质量安全型经济理论研究工作及书稿出版计划等情况，向国家质检总局支树平局长做了汇报。他虽然工作十分繁忙，但对理论研究非常重视，给予充分肯定，还提出了相关要求。

支树平局长勉励说：“加强质检理论研究，完善中国特色质检体系，很有意义。明焕同志着力研究质量安全型经济，有一些新的思考和观点，应予关注，给予支持。”

这既是对理论研究工作的极大鼓励，更是对进一步深化研究的重要鞭策。借此，表示由衷感谢！

（作者于2013年1月25日）

序 言

质量安全既是经济发展的基础和保证，又是经济发展的内在需求。质量安全是重大民生问题，是我国全面建成小康社会的必要条件，是事关经济社会健康持续发展的重大问题。把质量安全与经济社会发展紧密联系起来，开展对这一问题的基础性研究，着重分析两者的内在关系，揭示经济社会发展的质量安全规律，这对于促进我国经济科学发展，乃至对世界的健康发展，都具有现实指导意义和理论借鉴意义。

质量安全型经济是个新命题，目前我国经济理论界对这一问题的研究尚属空白点。由于作者学习、研究和工作经历的特殊性，不仅具有系统和扎实的经济学专业知识储备，而且拥有较长时期的质检工作经历，所以能够在这—领域进行系统性和独创性研究，能够找准问题，创新方法和观点，形成了较为完整的结构和体系，应该说这是经济理论研究中的一个新的领域和创新成果，对于丰富经济理论体系是有价值和意义的。

同时，作者的研究也是对如何实现十八大所提出的：“要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”的重要指导思想，作出的及时回应。这更体现为一种责任感和使命感，这种认识大局、自觉服务大局的精神是可贵的。

本书结构较为严密，通过论述质量安全与经济发展的内在关系，分析有关技术措施对经济发展的规制作用，研究食

品等产品及产业的质量安全提升和口岸质量监管，以及特色科学质检体系建设等重要方面，努力探索促进经济发展与质量安全提升相统一的途径和方法。这些研究成果具有理论和实践价值。衷心希望作者的研究和探索，能够在经济发展的实践中结出果实。

本书即将付梓之际，应作者之约，我欣然回应，是为序。

卫兴华

(序作者为我国著名经济学家、中国人民大学教授)

2013年1月29日

前 言

习近平总书记说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大指出，要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到质量和效益上来。学习贯彻习总书记讲话和十八大精神，适应全面建成小康社会的新要求，必须大力发展质量安全型经济，这是具有现实意义的重大问题。

“质量安全型经济”这个概念初看起来有点生僻，但只要仔细加以分析，就会觉得它是客观存在的，具有非同一般的理论和现实意义，并且影响深远。

对于质量是经济的基础，是经济工作的生命线等的提法，人们并不陌生。可以说，质量早已进入经济发展的视野，人们试图用适当的说法来阐述质量与经济发展之间的内在必然联系。关于质量重要性的一些说法和口号，常见于报刊杂志和政府文件，甚至成为各级领导、专家学者、企业管理人员的管理理念，许多人已自觉或不自觉地为之付出种种努力。

尽管如此，对质量与经济、质量与安全、质量与生产生活，以及质量安全与人类基本生存和发展环境条件之间的根本性联系，质量安全为何成为经济发展的焦点等问题，人们还知之不深，更缺乏系统性的理论描述，以至于人们对质量安全的重视还不稳定、不平衡，时而拣起，时而放下；时而紧，时而松。质量安全问题还没有得到应有的重视。

为了进一步揭示质量的本质，阐述质量与经济的内在关

系，有必要进行一些新的理论概括和分析，进而提出诸如“质量安全型经济”这种具有确定内涵的经济理念和发展方式，探寻一个能够综合反映经济发展现实需求、理想状态和发展趋势的经济型态，这应是明智之举，也体现出人类从满足自身需要的物质基础条件做起，有效解决发展中的资源、环境等难题的智慧和信心。同时，这一理论也可以用来宣传和引导全社会的经济行为。

由此可见，提出“质量安全型经济”这一命题，从理论上进行适当创新，并非没有依据，而是已经有了较好的经济社会基础和经济条件。它是经济社会发展实践的产物，是经济理论发展的结晶。

多年来，笔者结合工作，不懈研究，“质量安全型经济”的相关理论观点终于面世了。但它就像“新生儿”一样，还很娇弱，需要精心呵护，其正确性则需要时间的进一步验证，也可能要在相当长的时期以后，才能被人们广泛接受。

现实发展到一定的时候，理论创新只是迟早的事。但理论从萌芽到相对成熟，总有一个过程，虽然消耗宝贵的时间，但我想这是值得的。

为了论述需要，本书共分六章。第一章为质量安全规律，是理论基础，阐述相关原理，是全书核心。第二章为技术措施时代，实际上是质量安全对经济发展的规制，这是质量安全型经济必不可少的。第三章为食品安全体系，讲以食品为代表的产品质量安全的保障问题，这是现实中人们最为关心的问题。第四章为产业质量模式，从产业发展的角度，论述如何在经济发展中有效提升质量安全水平，这是理论分析的必要，也是实践的需要。第五章为口岸监管理念，分析口岸质量安全和便利化在发展质量安全型经济中的作用。第六章为特色科学质检，阐明质检的核心工作业务，说明政府在发展质量安全经济中的职能作用。所以，全书理论体系较

为完善，并且注意兼顾可读性和实用性。

在研究和写作过程中，笔者有一种切身的体会，觉得这一理论来之不易。有专家说，能产生这样的理论，十分难得。这是因为：

——它是在市场化和全球化的条件下提出来的。国际多边贸易体制、世界自由贸易是催生婆。因为只有在全球化的环境里，在自由贸易的前提下，质量安全问题才得以凸显。

——它是在工业化和信息化充分发展的条件下提出来的。工业化和信息化在给人类生产和生活带来变化的同时，也附带了环境污染、资源枯竭等负面影响，促使人类反思发展经济的目的意义和新的发展方式。

——它是在科学技术革命给经济社会发展和人类生产生活带来巨大变化的条件下提出来的。科学技术是“双刃剑”，如果运用不当，将对人类未来产生不可估量的破坏性影响，甚至是毁灭性的影响。

质量安全不是改善人们生活的“奢侈之物”，更不是用于装点商家和商品的“装饰物”。人们之所以追求质量安全，是因为质量安全隐患于经济发展之中，并成为支配人们行为的“神秘力量”。

编 者
2013 年 3 月

目 录

第 1 章 质量安全规律	(1)
1.1 从分析“质量的经济属性”开始	(1)
1.2 “质量经济定律”是重要发现	(7)
1.3 安全是经济准则,是最基本保障线	(10)
1.4 质量安全是经济内在规律,不可违背	(13)
1.5 大力发展质量安全型经济	(16)
1.6 开启建设质量安全型经济新时代	(18)
1.7 把质量安全贯穿经济发展全过程	(20)
1.8 关于经济发展方式转变的途径	(22)
1.9 实现经济发展与质量安全提升相统一	(24)
1.10 牢固树立质量安全经济理念	(25)
第 2 章 技术措施时代	(28)
2.1 技术措施时代悄然来临	(28)
2.2 国际竞争内容和方式的变化	(30)
2.3 国内生产经营被“倒逼”	(34)
2.4 一个不易破解的难题	(38)
2.5 技术措施对社会进步的作用	(47)
2.6 技术措施是社会普遍关注	(51)
2.7 发挥技术措施对居民消费的调节作用	(60)
2.8 从欧盟禁令看技术性贸易壁垒的影响	(66)
第 3 章 食品安全体系	(73)
3.1 食品安全为何成为世界性难题?	(73)
3.2 我国食品安全面临的问题	(76)

3.3	《食品安全法》对进出口食品安全的专门规定	(81)
3.4	如何构建进出口食品安全体系?	(82)
3.5	关于进出口食品安全的成效	(84)
3.6	食品全球供应的特征越来越明显	(87)
3.7	探索涵盖“全球供应链”的食品安全体系	(90)
3.8	增强进出口食品安全工作体系的协调性	(93)
3.9	加强进出口食品安全的原则	(95)
3.10	提升进出口食品安全监管水平	(96)
3.11	学习借鉴国外食品安全监管经验	(103)
3.12	国外食品安全监管的有关启示	(109)
第4章	产业质量模式	(112)
4.1	市场经济条件下产业发展模式理论	(112)
4.2	产业发展规模上的有限性	(114)
4.3	经济结构调整与产业质量提升	(116)
4.4	发展“循环经济”转变产业生态观	(122)
4.5	发展“绿色经济”促进生态平衡	(127)
4.6	发展“低碳经济”倡导节能减排	(130)
4.7	运用高新技术改造传统产业	(132)
4.8	提升产品质量总体水平	(134)
4.9	加强企业质量管理能力建设	(138)
4.10	完善区域质量评价体系	(140)
4.11	发挥品牌的评价和示范效应	(142)
第5章	口岸监管理念	(145)
5.1	口岸及属性分析	(145)
5.2	经济全球化对口岸质量监管的要求	(148)
5.3	树立质量安全口岸通关核心理念	(151)
5.4	“大通关”建设的意义	(156)
5.5	深化口岸通关改革的基本途径	(157)

第 6 章 特色科学质检	(163)
6.1 质检事业关系科学发展大计	(163)
6.2 建设特色科学质检的必要性	(163)
6.3 质检体制机制的科学性与适应性	(167)
6.4 质检事业发展的机遇和使命	(171)
6.5 加强质检体制创新	(173)
6.6 创新适应科学发展的特色质检体制	(180)
6.7 明确质检核心工作定位	(187)
6.8 建设“五型”质检	(194)
6.9 为促进经济向质量安全型发展而奋斗	(197)
结束语 质量 安全 永续	(205)
附录 1 质量安全型经济理论研究汇报材料	(207)
附录 2 “质量安全型经济研究”大事记	(208)
附录 3 全球聚乐园	(209)
附录 4 《论质量安全型经济》10 警句	(211)

第 1 章 质量安全规律

1.1 从分析“质量的经济属性”开始

如何理解质量的内涵和意义？怎样准确界定质量在经济中的地位和作用？这些问题需要进行深入研究分析。

笔者认为，理解这个问题的关键，在于深刻认识质量与人的需求、经济与人的需求，以及“质量”和“经济”这两个范畴之间的内在联系。

1.1.1 “质量”是多义词

“质量”一词一直是热门的话题，特别在当下，人们无时无刻不谈论质量，什么都讲质量。产品讲质量、工程讲质量、服务讲质量、文化讲质量、生活讲质量……世界上的万事万物都可以用质量来表示状态、反映优劣。

然而，必须明白，平常大家讲的质量是个多义词。用百度网络搜索，对质量通常有物理学中的质量、工程术语中的质量、地理学中的质量、哲学中的质量、ISO 质量管理体系中的质量等解释，内涵不尽相同，都具有特定的含义。

物理学上的质量，表示物体含有物质的多少。物体所含物质的多少叫做物体的质量。

工程术语中的质量，是产品或服务的总体特征和特性，基于此能力来满足明确或隐含的需要。

地理学中的质量，指为适合应用，对数据所要求的或可以辨别的特征和特性的总和。



哲学中的质量，指事物的质与量的规定性及其相互关系。

ISO 质量管理体系中的质量，指一组固有特性满足要求的程度，也可以看做是产品和服务满足顾客需求的能力。

所以，我们平常所说的质量的大小、质量的单位、质量的档次、质量的公式、质量的测量、质量的认证等，就是与质量的不同含义相关联，分别表现质量的不同内涵。

可见，质量的内容十分丰富，并且随着经济社会和科学技术的发展不断充实、扩展、深化和完善。

质量的每一种不同表述都是对它的内涵的丰富和发展。

1.1.2 “质量”是指一般事物所具有的共同属性

虽然“质量”是多义词，但不会影响我们对它所具有的共性和特性的理解与把握。

本文所说的质量，显然不限于某个学科和事物，而是从一般意义上来谈质量，着重探讨作为事物所共同具有的，并且与人的一般的和正常的需求相关的共同属性。为了准确表述事物所具有的与人的需求相关的共同属性，我们专门把它定义为“质量”。

所以，从一般意义上说，质量是指事物所固有的基本属性。这种基本属性与人的需求相联系，代表事物对人的可利用的属性。质量这个概念就是专门用来表现事物共同具有的这种内在的属性和特征的。

我们可以从以下方面分析和认识质量这一事物的基本属性。

第一，质量具有客观性。质量是指客观事物所固有的属性。质量不是凭空想象出来的东西，质量是实实在在存在的。同时，从理论上说，离开了客观事物也就谈不上什么质量问题。

第二，质量具有主观性。质量属于作为社会实践主体的人类对于客观事物所具有的一般属性的主观评价范畴。从某种程度上说，人的主观评价对质量属性具有非常重要的意义。

第三，质量具有抽象性。质量是对事物所具有的一般的和共同属性的抽象概括。虽然质量是客观存在的事物所具有的一般属性，但毕竟不能将其理解为某一具体事物本身。另一方面，虽然具体事物的质量有不同，但从抽象意义上看，质量对于满足人类的需求的共同属性是一致的，区别只在于不同事物是以相对应的质量来满足人类的不同需求。

第四，质量是事物内在规定性。一般来说，质量隐含在事物之中，不能自我表现出来，必须通过其他事物并借助一定的形式来表示和评价。如商品的质量通常通过品牌 and 价格等形式来评价和体现。

第五，质量具有广泛性。凡是与人的需求相关的事物，都具有质量属性和特征，大到宇宙空间，小到具体产品，包括有形的和无形的物体。

第六，质量具有人性。这是最重要的，只有能满足人类某种需求的事物、符合人类需求的事物才具有质量，否则将无质量可言。

1.1.3 从本质上看，质量的真正意义在于能够“更好地满足人们的需求”

质量没有最好，只有更好。

质量作为一般事物所具有的属性，不在事物之外，而在事物之内。一旦离开了具体事物，质量将失去依存的载体，是不可能存在的。因此，只要说质量都是指具体事物的质量。

然而，质量属性与人的需求密不可分，如果离开了人的

需求满足，也就是说如果事物对人类存在和发展的需要没有任何直接或间接影响作用，那也就谈不上质量。

可见，质量一方面反映着客观事物的特性，一方面反映着人类的需求，质量本质上是事物与人的需求的结合体，是主观和客观、主体和客体的统一。简单地说，质量就是事物对于人们需求满足的属性。质量所反映的关系，是事物对人的生存和发展的价值评价关系。

但是，质量作为事物的内在属性不能自我表现出来，必须通过对人的潜在需求或现实需求的满足，由人类的主观评价和市场评价来体现。

正因为质量反映的是事物对于人的需求的价值和评价关系，而人的需要的满足程度有大小，满意度有高低，人的需求也有层次区别。所以，同一事物的质量好坏、层次高低是可以通过相互比较，并由一定的具体形式来衡量的。如阳光、空气、水的质量可以通过人的身体舒适度等来反映。

正确理解和把握质量的本质属性，要注意以下几个方面。

第一，质量必须具备事物基础条件。缺乏事物为基础的质量是无源之水、无本之木，将不可能存在。

第二，要以人类的主体需要为标准来考察质量，注意始终坚持以人为本的原则，把质量置于人类需要的前提下来研究和定义。因为，如果离于了人类需要，质量就没有标准，并将丧失评价依据和最基本条件，将失去质量的价值所在。

第三，注意质量具有渐进性和层次性。这是因为人们的需求发展呈现层次性和渐进性特征，表现为从低层次到高层次逐渐发展的过程。

关于人的需求结构和发展问题，许多哲学家、科学家、心理学家都进行过系统研究，并创立了自己的理论观点。

美国心理学家马斯洛认为，人的需求共有五种，它们包