



周恩来研究

江苏省周恩来研究会编

周恩来 1946 年在南京



中央文献出版社

796182

周恩来 1946 年在南京

吴小宝 著



淮阴师院图书馆 796182

中央文献出版社



图书在版编目(CIP)数据

周恩来 1946 年在南京/吴小宝著. —北京:中央文献出版社, 2008. 1

(周恩来研究)

ISBN 978—7—5073—2444—0

I. 周… II. 吴… III. 周恩来(1898~1976)—人物研究 IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 202557 号

周恩来 1946 年在南京

作 者 / 吴小宝

责任编辑 / 于丽娟

装帧设计 / 冯 郁

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经销热线 / 63097018

经 销 / 新华书店

印 刷 / 江苏省委创新印刷厂

787×1068mm 16 开 14.5 印张 228 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—5073—2444—0 定价:85.00 元(全四册)

本图书如存在印刷质量问题,请与印刷厂调换。

版权所有,违者必究

献给周恩来诞辰 110 周年

编 委 会

主任委员 沈达人

副主任委员 黄玉生 朱同广

委 员 汪 浩 顾汉初 唐茂松

评议组

组 长 杨颖奇

成 员 (以姓氏笔划为序)

苏仲波 肖振才 吴達隆 张寿春 唐茂松

序

沈 勇

江苏省周恩来研究会,是一个学术性的社会团体,它以学习周恩来、研究周恩来、宣传周恩来为宗旨,积极开展多种形式的学术研讨活动和宣传普及工作。围绕周恩来的生平、思想和实践,组织重点的专题研究,形成学术专著,是周恩来研究中的一个重要方面。

周恩来是伟大的马克思主义者,中国共产党和新中国的主要领导人之一,人民军队的主要创建人之一。他作为伟大的无产阶级革命家、政治家、军事和外交家,功勋卓著,精神崇高,风范照人,为我们树立起一代楷模的光辉形象。周恩来在一生的革命事业中,致力于马克思主义与中国实践的结合,弘扬着中华民族的优秀传统,他的精神、品德、人格、情操,是富有时代特色、具有现实意义的巨大精神财富。我们学习周恩来、研究周恩来、宣传周恩来,有益于在新的历史时期,高举中国特色社会主义的伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗!

这次,我们将已完成的周恩来研究的四项专题研究成果:《周恩来精神》、《周恩来与新中国政治文明建设》、《周恩来心系祖国统一》、《周恩来1946年在南京》,作为一组学术著作一起出版,是为了更广泛地与理论界、学术界进行交流,以促进周恩来研究的深化,取得更好更多的成果;同时,也是我们对周恩来诞辰110周年,表示最诚挚的纪念。

《周恩来精神》等四本著作的出版,是专家学者们辛勤研究的成果,也得到了中央文献研究室、省周恩来研究会学术委员会的指导和帮助,对此,我对他们表示衷心的感谢!

目 录

序	沈达人
第一章 进驻梅园新村	(1)
一、参加重庆谈判	(1)
战后国内外复杂局势	(1)
赴重庆参加国共和谈	(8)
签署《双十协定》	(14)
二、出席政协会议	(17)
签订《停战协定》	(17)
促成《政协决议》	(23)
签署《整军方案》	(26)
三、转赴南京继续和谈	(30)
随同国民政府还都南京	(30)
组建中共中央南京局	(38)
第二章 力控中原战火	(43)
一、中原战火一触即发	(43)
中原战场剑拔弩张	(43)
极力制止中原内战	(44)
二、亲赴宣化店视察	(47)
实地察看军情	(47)
指导中原部队战略转移	(50)
三、商定中原停战协议	(51)
签订《汉口协议》	(51)
中原部队胜利突围	(53)
第三章 调停东北内战	(58)

一、围绕东北内战的斗争	(58)
东北内战问题之由来	(58)
东北战火愈燃愈炽	(61)
美国调整对华政策	(63)
努力制止东北冲突	(67)
二、艰难的东北休战谈判	(78)
力促六月休战谈判	(78)
拒绝“最后决定权”	(81)
再次作出重大让步	(86)
进行五人直接会谈	(90)
第四章 谈判黄河归故	(93)
一、黄河归故斗争	(93)
黄河归故历史背景	(93)
堵口复堤之争	(95)
达成黄河归故协议	(96)
二、谈判救济居民	(101)
建立救济总会	(101)
谈判善后救济	(102)
第五章 抵制“国大”召开	(108)
一、争取中间势力	(108)
第三方面奔走和谈	(108)
愤责折衷方案	(113)
二、国共和谈最终破裂	(116)
拒绝出席伪国大	(116)
忿然退出谈判	(119)
民盟拒绝参加伪国大	(124)
三、中共代表团被迫撤离南京	(127)
国民党背信弃义	(127)
再见之期当不在远	(133)
第六章 开展宣传工作	(136)
一、创新党的新闻工作	(136)

召开新闻发布会·····	(136)
筹备报刊出版·····	(138)
建立新华分社·····	(141)
保证通讯畅通·····	(144)
二、贯彻党的宣传方针·····	(146)
坚持鲜明党性·····	(146)
维护新闻真实·····	(147)
重视队伍建设·····	(149)
第七章 开辟第二战场·····	(153)
一、广泛开展统战工作·····	(153)
积极宣传中共政策·····	(153)
真诚团结社会名流·····	(156)
努力争取反蒋派别·····	(159)
广泛争取舆论支持·····	(161)
二、领导开展民主运动·····	(166)
声援和平请愿·····	(166)
发动学生运动·····	(170)
三、抗议国民党独裁暴行·····	(177)
谴责反动派屠杀行径·····	(177)
关怀民主进步人士·····	(180)
结 语·····	(184)
附 录·····	(190)
周恩来参加国共谈判大事记·····	(190)
主要参考文献和书目·····	(220)
后 记·····	(223)
附 图 民国三十五年南京市市政地图 (1946 年 3 月)	

第一章

进驻梅园新村

抗日战争胜利后,蒋介石发动内战的图谋日见明显。在中国面临着两个前途、两种命运大决战的关键时刻,中共中央主席毛泽东应邀去重庆,就和平建国大计与国民党及其政府会谈。重庆谈判历时 43 天,国共双方签署了《双十协定》。之后在政治协商会议召开期间,又签订了《停战协定》和《整军方案》。国民政府还都南京后,以周恩来为首的中共代表团肩负着党和人民赋予的坚决制止内战、争取和平民主的神圣使命,也从重庆赴南京,进驻梅园新村,与国民党及美国政府代表进行了长达 10 个月的艰难谈判,在中共党史和中国人民革命史上写下了光辉的一页。

一、参加重庆谈判

战后国内外复杂局势

1945 年 8 月 15 日,日本天皇宣告无条件投降,不仅标志着中国持续 14 年之久的抗日战争取得了最后胜利,而且也标志着以反对德、意、日法西斯侵略势力的第二次世界大战以胜利告终。

中国从抗日战争结束到爆发全面内战之间,出现了一个历史上十分罕见的过渡阶段,形势复杂多变,存在着或战或和两种趋向。正如两个月前中共第七次全国代表大会预测的那样:在国共两党合作打败日本侵略者之后,中国将面临两种命运、两个前途的严重斗争,这就是开创一条独立、民主、富强的新路,还是继续走半殖民地半封建的老路。但是,在抗战胜利初期,究竟走哪条路的问题还不可能很快就见分晓,也不会马上爆发全面内战。出

现这种情况的原因,在于国际国内都存在着或和或战的不同主张,国共两党要想各自单独控制全国局势,都还必须经过扩展力量的过程。

从国际形势来看,经过第二次世界大战,呈现出新的特点,这无疑会对中国的政局带来重大影响。

首先是国际阶级力量的对比发生了重大变化,帝国主义力量大大削弱而国际进步力量空前壮大。第二次世界大战的一个重大结果,是德、意、日三个法西斯国家垮台了,英、法两个老牌帝国主义国家遭到严重削弱,只有美国成了暴发户,因而整个国际帝国主义势力是削弱了。而在国际进步势力方面,社会主义苏联由于是打败德国法西斯的主力而国威大振;东欧各国和亚洲的朝鲜、越南等国纷纷脱离殖民主义体系,建立了人民民主制度;亚洲、非洲、拉丁美洲的殖民地和附属国的民族解放运动空前高涨,使帝国主义的殖民体系日趋瓦解;西欧和北美各资本主义国家的工人运动和民主运动广泛开展。总之,全世界和平、民主、民族解放和社会主义的力量汇成了一股强大潮流,超过了帝国主义、反民主阵营的力量。这种形势深刻地影响着中国政局的发展,对中国人民的解放斗争是有利的。

其次是战后国际斗争出现了新格局。两个主要大国美苏之间由战时盟友一变而成全球战略的对手。美苏对立的格局成为国际问题的中心,存在着严重而复杂的斗争。

战后的美国,经济实力和军事实力迅速膨胀,成为世界头号强国。它凭借其经济和军事优势,意欲独霸世界。因而,杜鲁门上台不久,就确立了遏制苏联、扶助盟友、与苏联争夺处于广大中间地带、进而称霸全球的扩张战略。

战后的苏联,尽管已成为欧洲第一、世界第二的强国,但由于在战争中遭受了严重的损失和牺牲,此时迫切需要休养生息。因此,战后初期苏联对外政策的基本战略目标是,一方面要与美国争夺全球霸权,另一方面要保卫和巩固已取得的权益,确保国家安全,为迅速重建经济创造有利的国际环境,扩大在国际事务中的影响力,其重点是东欧地区。为了避免和美国发生冲突,苏联不主张处于西方势力范围内的各国共产党武装夺取政权。在苏联的影响下,希腊、法国、意大利等国的共产党走上了放弃武装而到资产阶级政府当官的道路。

战后国际格局的这种态势,必然要在它们各自的对华政策中反映出来。

从美国来讲,服从于全球战略的需要,战后的主要政策之一就是要使中国成为其在亚洲扩展和抗衡苏联的战略基地。因而,扶蒋反共就成为美国对华的基本政策。这一政策的产生有一个演变的过程。抗战后期,国际形势发生重大变化,给美国带来了两个突出的问题。一是随着抗战的即将胜利,美国企图取代日本在中国的统治,变中国为其势力范围的野心日益增大。为此目的,就需要在中国扶持一个受其控制并为其服务的政府。可是当时中国存在着两种政治力量,一种是消极抗战,积极反共的国民党蒋介石政府;一种是顾全大局、竭尽全力抗战的中国共产党。从国共两党的性质和发展前途来看,美国认为国民党及其政府是它实现政治野心的理想对象。二是随着抗战的结束,日本帝国主义退出了历史舞台,欧洲列强也因受到战争的重创而一蹶不振,美苏抗衡成为世界格局的新特点。在这种国际格局下,中国的地位显得格外重要。在美国看来,中国共产党的发展趋向,必然在政治上、经济上、军事上和苏联结成同盟。为此,美国政府就迫切需要利用国民党及其政府作为在远东抗衡苏联的力量。

抗日战争胜利后,美国的对华政策面临着三种选择:一是完全摆脱牵连;二是大规模地在军事上加以干涉,援助国民党击败共产党;三是尽可能地帮助国民党掌握大部分国家权力,鼓励国共双方从事协商,尽力避免内战。第一种前途,美国是决不会采取的,它不愿自动放弃对中国的控制。第二种前途,慑于中国人民力量的强大,以及美国人民和全世界人民的反对,美国政府还不敢直接出兵进行大规模的武装干涉。对于第三种前途,美国政府认为是可能的,即“能够将共产党人以一种类似西欧共产党所占的地位,而纳入一个宪政政体的政治和军事范围之内。敌对的两党将共同参加一个以蒋介石为首的经过改组的联合政府。”^①但是,美国的这一办法不符合国民党一党专政和蒋介石独裁统治的需要,而且美国在实际行动上过分偏向国民党的行为,也不断遭到中国共产党的揭露和抵制,因而这种办法最终也无法实现。随着形势的演变,美国的对华政策最终走上了一条由美国出钱出枪出顾问帮助蒋介石打内战的道路。所以日本一宣布投降,美国就出动飞机、军舰运送蒋军到大城市和重要港口,帮助蒋介石抢夺胜利果实。

^① 费正清:《美国与中国》中译本,世界知识出版社 1999 年 9 月版,第 264—265 页。

抗日战争胜利时全国军事形势图 (1945年9月)

This map illustrates the military situation across China at the end of World War II. It features various symbols for different types of regions and military units. Major cities are marked with dots, and rivers and coastlines are clearly delineated. The map is divided into several numbered war zones (战区) and military regions (军区). The legend in the bottom left corner provides the key to the symbols used.

图例

- ★ 中共中央军事委员会
- 解放区
- 苏军占领区
- 国民党政府中央军事委员会
- 国民党统治区域
- 日军主要集中地

- ★ 中共中央军事委员会
-  解放区
-  苏军占领区
- 国民党政府中央军事委员会
-  国民党统治区域
-  日军主要集中地

战后的国际格局及美苏的对华政策,对抗战结束后的中国政局不能不起相当的制约作用。由于美苏在对华政策上的复杂关系,当时都不得不要求中国采取政治方式解决国内问题,而不是立即爆发内战。这些国际因素,都无疑地推动了战后初期中国国内和谈局面的出现。

从国内形势来看,抗日战争胜利后也出现了新的特点。随着抗日战争的胜利结束,中国国内的阶级关系发生了重大的变化,美国支持下的蒋介石集团成为大资产阶级、大地主阶级的代表,而中国共产党则是中国人民大众的代表。他们之间的矛盾,代替了日本帝国主义同中华民族的矛盾,成为中国社会的主要矛盾,解决这个矛盾,是新的历史时期中国革命所面临的新任务。两种矛盾斗争的结果,决定着中国的方向和命运。

在抗日战争过程中,国共两党政治军事力量都有所发展,到抗日战争结束时,形成如下的对比:一方面,在共产党领导下的人民军队发展到 120 万人,民兵发展到 220 万人;解放区遍及 19 个省区,面积 100 多万平方公里(占当时全国面积的 11%),人口 1.3 亿(占全国人口的 28%)。另一方面,国民党拥有包括正规部队、非正规部队及后方军事机关学校在内的军队,总计约 430 万人^①;拥有 3 亿以上人口的地区,控制着所有大城市及绝大部分的铁路交通线;还接收了日本侵华投降军队 100 万人的武器装备。国民党还获得美国的大力援助。1946 年 7 月以前,美国为国民党训练的部队及军事人员达 15 万人,装备国民党军 45 个师;美国用军舰、飞机将国民党军队 14 个军、41 个师和 8 个交通警察总队,计 54 万余人,运送到进攻解放区的前线;美国还派出 9 万海军陆战队占驻上海、青岛、天津、北平、秦皇岛等重要城市。从国共两党力量对比看,国民党占有极大优势。^②

国共两党根据所代表的不同的阶级利益和力量状况,分别提出各自的方针、政策和策略。

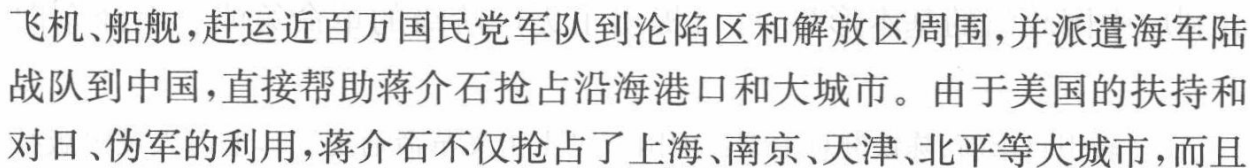
在中国革命的转折关头,1945 年 8 月 13 日,毛泽东在延安干部会议上作《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》的讲演,深刻地分析了抗日战争胜利后中国政治的基本形势,并且提出了无产阶级的革命策略。毛泽东向

^① 转引自李新、陈铁健总主编:《中国新民主主义革命通史》(10),上海人民出版社 2001 年 4 月版,第 11 页。

^② 转引自李新、陈铁健总主编:《中国新民主主义革命通史》(10),上海人民出版社 2001 年 4 月版,第 11—12 页。

为揭露蒋介石反动集团发动内战的阴谋,动员全国人民制止内战,中共中央于8月25日发表《中共中央对目前时局宣言》,明确指出:“我全民族面前的重大任务是:巩固国内团结,保证国内和平,实现民主,改善民生,以便在和平民主团结的基础上,实现全国的统一,建设独立自由与富强的新中国,并协同英、美、苏及一切盟邦巩固国际间的持久和平。”^①同时提出了解决时局问题的“紧急措施”,要求国民政府立即执行,以期实现人民的和平、民主愿望。

放区军队“就地驻防待命”，不得向敌伪“擅自行动”；命令国民党军队“积极挺进”，“勿稍松懈”；命令日伪军“维持地方治安”，抵抗人民军队的受降；委任一批汉奸为“国军司令”。同时，麦克阿瑟以远东盟军总司令的名义，下达了要日本政府和在中国战区的日军向蒋介石政府投降的命令。美国还调派大批



① 《中共中央文件选集》(15),中共中央党校出版社1991年9月版,第247页。

还在九十月间侵占了解放区的数十个县城及重要车站。^①

蒋介石政府除了以军事力量抢夺抗战胜利果实外,还派大批军政官员到沦陷区“劫收”敌伪财产。他们一方面把日本多年来掠夺中国人民的财富建立起来的金融机构、工商企业加以霸占,另一方面又趁机对沦陷区人民进行无情的掠夺。国民党的“劫收”在政治上丧失了民心,但在经济上却聚集了 200 多亿美元的财富,这是中国官僚资本发展的顶峰,也是国民党反动政权发动内战的重要经济基础。

通过接收,四大家族官僚资本空前膨胀。因此,保护国家垄断资本及其政治制度,是国民党制定政策的主要出发点。抗战胜利后,国民党提出了“国家统一、政治民主”的口号。其目的,一面威逼或引诱共产党交出军队和解放区政权,实行“军令政令统一”;一面玩弄召开“国大”、“还政于民”的把戏,给国民党统治披上合法和民主的外衣。^② 蒋介石打着“和平建国”的旗号,在“国家统一、全民政治”的口号下,坚持独裁、内战方针,企图在全国范围内建立其独裁统治。^③

综上所述,由于既存在着蒋介石发动全面内战的严重危险和局部内战的既成事实,又存在着实现和平的迫切需要和客观可能。和平与战争、民主与独裁,就成为抗日战争胜利后国内形势的显著特点。

抗战胜利后,代表小资产阶级和民族资产阶级的民主党派和无党派民主人士,在政治舞台上空前活跃起来。抗战胜利前后建立的民主党派,这时都积极整顿组织,表现了空前的参政积极性,发表政治宣言和主张,开展各种活动。同时,新的民主党派纷纷建立,较知名的无党派爱国人士也都积极参与政治活动。它们在国共两党之间处于第三者的地位,希图在中国建立一个“采取英、美民主制度”的“自由独立的民主国家”。^④ 民主党派和人民团体是反对国民党蒋介石独裁统治,反对内战,要求民主,主张和平建国的

^① 转引自戴逸主编:《中国近代史通鉴》(10)(上),红旗出版社 1997 年 6 月版,第 10 页。

^② 转引自戴逸主编:《中国近代史通鉴》(10)(上),红旗出版社 1997 年 6 月版,第 11 页。

^③ 转引自李新、陈铁健总主编:《中国新民主主义革命通史》(10),上海人民出版社 2001 年 4 月版,第 12 页。

^④ 转引自李新、陈铁健总主编:《中国新民主主义革命通史》(10),上海人民出版社 2001 年 4 月版,第 19 页。

一支重要力量。他们的许多意见和主张代表了人民的意愿,与中国共产党的主张基本上一致,是争取和平民主、反对内战独裁的重要同盟军。

正是从上述国际国内存在的不同力量,各持不同主张而又相互影响的实际情况出发,中国共产党根据第七次全国代表大会的既定方针,充分运用革命的两手策略,在积极做好自卫战争准备的同时,真心诚意地尽力争取与国民党及民主党派、无党派人士组成联合政府,以便建立起一个独立、自由、民主、富强的新中国。对此,1956年9月,刘少奇代表中共中央在党的第八次全国代表大会的《政治报告》中,作了很好的回顾和总结。他说:“还在抗日战争初期,我们党就曾经同国民党成立了联合抗日的协议。在以后,特别是在抗日战争结束以后,我们党又曾经多次同国民党进行和平谈判,以图避免内战,并且试图经过和平的道路实现中国的社会政治改革。在一九四六年,我们和几个民主党派曾经同国民党达成了一个和平建国的协议。……我们的政策是:如果国民党愿意和平,并且愿意在和平的条件下进行改革,这是有利于人民的,是我们所力争的。但是我们知道,和平的愿望能否实现,却不取决于我们,而取决于当时的统治阶级。如果国民党反动派一定要把战争强加在人民头上,那末,我们也作了充分的准备,能够动员人民的力量击败他们,使战争的发动者自食其果。”^①

赴重庆参加国共和谈

基于抗战结束后国内外错综复杂的矛盾及形势,蒋介石决定采取两手:一面加紧布置,调军队到内战前线,一面制造和平假象,欺骗人民。为此,1945年8月13日,由中共中央政治局委员、书记处书记周恩来起草、经毛泽东修改的新华社评论,一针见血地揭破了蒋介石的阴谋:蒋介石的“命令”“从头到尾都是在挑拨内战”。“现在惟有呼吁全国同胞、世界盟邦一致起来,和解放区人民一道,坚决制止这个危及世界和平的中国内战。”^②

蒋介石的阴谋被戳穿了。在收复沦陷区的军事行动中,由于中共军队

^① 《刘少奇选集》下卷,人民出版社1985年12月版,第204—205页。

^② 转引自金冲及主编:《周恩来传》(二),中央文献出版社1998年2月版,第725页。