

競爭 激勵 奮鬥

—— 山东省城市建设纪实

主編 宋希煥

新華出版

竞争·激励·奋进

——山东省城市建设纪实

主 编：宋希焕

副主编：张明华

王希才

曲凤阳

新 华 出 版 社

一九九二、一

京新登字 110 号

编辑人员：(以姓氏笔划为序)

王恩献 宋瑞乾 姜悦明
耿庆海 常文光

竞争·激励·奋进

新华出版社出版发行

山东印刷技工学校实习厂印刷

*

开本：350×1168 毫米 印张：3.5 字数：160 千字

1992 年 1 月第 1 版、第 1 次印刷

印数：1—10100 册

ISBN7—5011—1545—1
D·284 定价 4.90 元

競

爭

激烈

奮鬥

郭象華

一九二一年十月十日

於好齊魯日杯三上
活動大力推進城
市建設

姜雲

一九九一年九月廿六日

廉潔勤奮
建好城市

一九九一年十二月

趙世洪

人民城市人民建

張瑞鳳

一九九二年九月

序 言

就象辽阔的大海送来清爽的风，这本书奉献给读者的是山东城市建设改革探索的结晶，是山东人对时代精神的体验和凝聚——竞争、激励、奋进！当我们沿着有中国特色的社会主义道路，向着第二步发展目标前进，开始跨世纪冲刺的时候，需要的正是这种时代精神——竞争、激励、奋进！

山东人十年磨一剑。他们的城市建设，是在改革中竞争、激励、奋进的。党的十一届三中全会以来，山东坚持走有中国特色的社会主义城市化道路，特别是近年来他们进行了多方面的探索和卓有成效的改革。他们通过抓机制、手段、队伍的建设，通过开展齐鲁杯城市规划、建设、管理上台阶活动，给城市建设注入了新的活力，使城市建设的总体水平有了很大提高。山东的城市，不仅数量多、历史悠久，而且容貌也美，功能比较完善，投资环境比较好，为促进经济发展、对外开放和人民生活水平提高作出了巨大贡献。山东近几年在城市建设中总结出许多好经验。比如城市建设为政治服务、为中心工作服务的经验，统一规划、综合开发、配套建设的经验，人民城市人民建的经验，引入竞争机制和激励机制的经验，等等。这些经验，扎根于齐鲁大地的沃土，具有旺盛的生命力。这些经验，集中到一点，就是靠机制、靠政策、靠群众，这是真谛。山东把这些经验总结、深化、概括、提高，不仅使自己从中吸取营养、找到规律，而且对全国各地的城市建设也具有启发和借鉴作用，有利于促进交流，共同繁荣城市建设的理论和实践园地。山东的经验深刻揭示了这样一个道理：

改革的大潮已经把城市建设推到了经济发展和对外开放的前台。增强城市的吸引力和辐射力，强化城市的整体功能，充分发挥城市在社会主义现代化建设中的主导作用，不仅是城市自身发展的需要，也是整个国民经济和社会发展的需要，是实现第二步发展战略宏伟目标的需要。当前，一项重要工作就是要切切实实地把城市规划好、建设好、管理好。关键是要找到激发城市建设的生机和活力，找到一种调动各方面积极性、创造性的机制。社会主义应当创造出比资本主义更有生机和活力的机制。山东找到了这样一种机制，这对整个城市建设事业是一个重要的贡献。

党的十三届七中全会和七届全国人大四次会议，把城市建设提到了完成十年规划和“八五”计划，实现国民生产总值再翻一番、人民生活达到小康水平的战略高度来对待。我们国家正进入一个经济起飞和振兴的新时期，现代化经济建设和社会发展进程对城市建设提出了新的、更高的要求。进一步搞好城市建设，这是建设有中国特色的社会主义，抵御和平演变的需要。新的历史时期、改革开放年代，呼唤大批社会主义新型城市的崛起。愿全国各地城市及城市建设的组织者、领导者、劳动者，在建设现代化城市中，共同竞争、激励、奋进！

建设部部长

一九九一年十月

目 录

改革奋进中的山东城市建设

山东省城乡建设委员会主任 宋希焕 (1)

开展“齐鲁杯三上”活动 规划建设管理好城市

山东省城乡建设委员会 (14)

改革管理体制 推行综合开发 走出一条增强城市建设活力和综合效益的新路子

山东省城乡建设委员会 (24)

旧貌换新颜

——“齐鲁杯三上”活动夺杯七市采访纪实

《大众日报》记者 曲怀生 侯彦谦 (37)

开展城市“三上” 推动城市发展

烟台市城乡建设委员会 (44)

把岱下名城建设成为独具特色的现代化新型城市

中共泰安市委书记 胡建学 (55)

让胶东明珠更加璀璨

威海市副市长 邵恒斋 (64)

完善城市功能 促进城市发展

莱州市城乡建设委员会 (72)

蓝天绿树映青山 钢城旧貌换新颜

莱芜市人民政府 (79)

积极开展“三上”活动 全面提高城市建设水平	
德州市城乡建设委员会	(85)
争夺“齐鲁杯” 建设新荣成	
荣成市城乡建设委员会	(91)
城市建设综合开发的回顾与探讨	
济南市城乡建设委员会	(98)
加快基础设施建设 增强城市整体功能	
青岛市城乡建设委员会	(109)
加强市容整治 建设花园城市	
淄博市城乡建设委员会	(117)
强化综合整治 改变煤城面貌	
枣庄市城乡建设委员会	(123)
抓重点 办实事 着力解决城市建设中的紧迫问题	
潍坊市城乡建设委员会	(132)
强化城市管理 改善城市容貌	
济宁市副市长 杨茂山	(140)
在改革中崛起的滨州城市建设	
滨州市城乡建设委员会	(147)
处理五个关系 做到五个坚持 促进城市规划建设协调发展	
青州市城乡建设委员会	(154)
开展“齐鲁杯三上”活动 促进古城保护与城市建设协调发展	

曲阜市城乡建设委员会	(162)
深入开展“齐鲁杯三上”活动 全面建设新龙口	
龙口市城乡建设委员会	(167)
把“金胶州”建设得更加美丽富饶	
胶州市人民政府	(173)
开展城市“三上”活动是推动城市发展的有效途径	
莱阳市城乡建设委员会	(179)
搞好城市建设 创造优美的生活生产环境	
诸城市城乡建设委员会主任 张则恒	(186)
大力推行综合开发 加快滕州建设步伐	
滕州市城乡建设委员会主任 赵曰贵	(194)
奋力争夺“齐鲁杯” 古城文登展新姿	
文登市市长 张立新	(200)
在改革中阔步前进的即墨市住宅建设事业	
即墨市城乡建设委员会	(205)
泰山风景名胜区	
泰山风景区管理委员会	(211)
崂山风景区	
崂山风景区管理委员会	(216)
胶东半岛海滨风景名胜区	
马荫芳	(219)
博山溶洞风景名胜区	
博山区旅游管理局	(222)

云门山风景名胜区

刘洪平 (227)

水泊梁山风景名胜区

马荫芳 (230)

峯山风景名胜区

马荫芳 (234)

微山湖风景名胜区

马荫芳 (237)

五莲山风景名胜区

马荫芳 (240)

沂山风景名胜区

马荫芳 (242)

改革奋进中的山东城市建设

山东省城乡建设委员会主任 宋希焕

城市建设是服务四化、造福人民的事业。在现代经济建设和社会发展中,城市的中心地位和作用,城市的吸引力和辐射力,越来越突出。城市建设水平的高低,已经成为衡量一个地区经济和社会发展水平高低的一个重要标志。

山东现有设市城市 34 个,是目前全国设市最多的省。有地级市 11 个,县级市 23 个;非农业人员 100 万人以上的特大城市两个,50 万人以上大城市 1 个,20 万人以上中等城市 8 个。在 34 个城市中,有 18 个地处中央确定的山东半岛经济开放区。1990 年,有 5 个城市工业总产值过百亿元。34 个城市工业总产值 1495 亿元,占全省工业总产值的 68%;财政收入 72 亿元,占全省财政收入 68%。1990 年底,34 个城市市区总面积 50776.5 平方公里,其中建成区面积 768.4 平方公里;市区总人口 3369.2 万人,其中非农业人口 809.2 万人,分别占全省总人口的 40%和 9.6%。

党的十一届三中全会以来,特别是近几年,山东认真贯彻党和国家关于加强城市建设的各项方针政策,按照建设有中国特色的社会主义的要求,以为经济发展、对外开放和人民生活服务为宗旨,在城市规划、建设、管理各个方面,进行了深入的改革和探索,通过持续不懈地抓机

制、手段、队伍的建设,不断增强城市建设的活力,加快基础设施建设,完善城市功能,提高整体素质,改善投资环境,增强城市的吸引力和辐射力,促进了城市建设与经济建设的协调发展。

经过几年的努力,山东省城市建设发生了一系列喜人的变化:

——人们的城市意识普遍增强。城市意识是商品经济意识的反映,改革开放的新形势,强烈呼唤着人们的城市意识。这几年全省上下都重视城市建设,形成了从省委书记、省长、市委书记、市长到人大、政协,从省直各部门到各个基层单位、平民百姓,无不关心和支持城市建设的局面。省委、省府始终把城市建设放在经济发展和对外开放的全局上统筹安排,要求把城市建设列入国民经济和社会发展计划,提高城市建设的经济效益、社会效益、环境效益,要求城市政府用主要精力抓好城市的规划、建设、管理。强调不重视城市建设就是不懂得商品经济,不抓基础设施建设,就是没有抓住城市建设的根本。城市建设中的重大问题,能够在省委、省府议事日程中排上队,挂上号,及时得到研究解决。省里每年召开一次城建工作会议,主要领导人到会讲话,帮助撑腰鼓劲,统一认识,对重大问题做出决策。各城市政府认识到城市的中心地位和作用,自觉转变职能,每年确定办几件看得见、摸得着的实事。特别是一批中小城市抓得紧,上得猛。在34个城市中,有25个是近10年来撤县建市的。在胶东,以青岛、烟台、威海为中心,形成了城市组群。各级人大把加强立法,作为支持城市建设的一项重要工作。省人大除先后

审议通过了《山东省城市建设综合开发暂行办法》、《山东省城市建设房屋拆迁管理办法》、《山东省实施〈城市规划法〉办法》等地方法规外，还每年组织人大代表视察、考察，指导、推动城市建设。从而使广大群众进一步树立了自觉服从城市规划、自觉为城市建设做贡献的意识。各地近几年大型市政工程，许多都是通过群众义务劳动来完成的，群众把建设城市与建设家园联系起来，自觉出钱出力。一些县级市的居民，设市前常为争谁家墙高墙低而闹纠纷，现在自觉服从城市规划，用规划的观点看待房屋的位置、高低、造型，破除了陈旧习俗和落后观念。

——**基础设施建设大大加快，城市功能日臻完善。**面对过去留下的大量欠账，山东近几年倾心致力于基础设施建设，完善城市功能，创造好的投资环境。首先，特别重视城市交通设施的建设，所有城市都注意形成主次干道路路网，用道路托起城市骨架，大中城市开始了外环路和立交桥的建设。济南市先后建设了经十路、大纬二路、八一立交桥，拓宽了经七路，开始了西、北外环路的建设。各市的主干道与郊外公路相连，保证进得来，出得去，跑得快，交通不畅的问题得到了很大缓解。到1990年底，全省城市系统内管理的道路3016公里、3913万平方米，人均4.8平方米，加上系统外管理道路，人均17.5平方米，在全国各省市中位居前列。城市公共交通得到了扶持。公交车辆由1978年的1094辆增加到1990年的2402辆，26个城市开通了公共汽车，年客运量11.3亿人次，比1978年增长2倍。城市空中和水上交通也有了较大发展。济南、青岛、烟台等市开通与全国各主要城市33条航线，并

有青岛、济南直飞香港的包机航班。青岛、烟台、石臼、龙口等几大港口，既有大型特种专业泊位，又有多用途杂货码头，具有综合运输功能，为城市对外开放创造了极为便利的条件。

供水工程是近几年基础设施建设的一个重点。山东是北方严重缺水省份之一，水资源人均占有量只相当于全国平均水平的六分之一。1989年因严重干旱，大多数城市缺水告急，一些企业被迫限产、停产，仅烟台、潍坊两市就因此影响工业产值近20亿元。近两年各市集中力量上了一批供水应急工程和大规模远距离引黄供水工程。引黄济青、济南引黄保泉和烟台门楼水库扩建供水工程的先后建成，引黄济淄等工程的开工建设，缓解了供水不足的局面。到1990年底，全省城市有水厂93个，日供水量313.7万吨，为1978年的4倍。市区供水普及率为91.5%，居民生活日用水量121升，保证了生产生活的需要。

民用燃气事业发展很快。目前已有济南、青岛、烟台、枣庄、泰安、潍坊、威海、济宁等10多个市建设管道煤气，日供气能力71万方，液化气年供气能力4.4万吨，加上工矿企业自备气源，用气人口375.7万人，城市燃气气化率46.4%。城市污水处理厂的建设也提上了日程。济南、泰安、淄博、青岛4市利用国外政府贷款建设的污水处理厂，正在加紧建设中。其总造价4.5亿元，日处理能力49万吨。

——兴建大批住宅，改善了居民住房条件。党的十一届三中全会以来，全省通过调动国家、单位、个人三个积