

公·共·管·理·文·库

外力冲击、利益分配 与多区域协调发展

——以南水北调工程为例

石智雷 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

外力冲击、利益分配与多区域协调发展

——以南水北调工程为例

石智雷 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

外力冲击、利益分配与多区域协调发展:以南水北调为例 / 石智雷 著.
—武汉:武汉大学出版社, 2013.7

ISBN 978-7-307-11041-0

I. ①外… II. ①石… III. ①大型建设项目—工程项目管理—研究
IV. ①F284

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 126050 号

责任编辑:胡欢芸

责任校对:曹 静

版式设计:王丽娟

出版:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

发行:武汉格鲁伯语言文化有限公司

(430074 武昌光谷 国际企业中心宏宇楼 302 室, 电话:027-87773552)

电子邮件:books@globepress.cn)

策划:武汉格鲁伯语言文化有限公司 网址:www.globepress.cn

印刷:武汉梅苑彩印有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:17.5 字数:278 千字

版次:2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-11041-0 定价:45.00 元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换

本书得到：

教育部哲学社会科学研究重大攻关项目

[课题号：05JZD00017]

湖北省社会科学基金项目

[课题号：2012098]

中南财经政法大学公共管理学院学科建设经费资助

前言

南水北调工程是我国为解决水资源地区分布不均衡,在不影响丰水地区发展的前提下,缓解北方水资源短缺问题而修建的准公益性、基础性大型工程,更是一个涉及经济、社会、资源和环境等诸多方面的系统性工程。在工程的具体实施过程中,涉及利益攸关方众多,在水源地与输入地之间,在项目法人、各级地方政府、施工单位与工程移民之间将发生错综复杂的利益关系。横跨湖北省、河南省、河北省、北京市与天津市的南水北调工程的建设与运行,将使原来关联性比较弱的南北向的供水区和受水区形成一个新的流域共同体。流域区由于其内部相互联系的紧密性、完整性,往往构成一个相对完整的经济区域。新流域经济区的出现必将会对原有相对独立行政单元内区域资源分配、工农业布局、人口分布和生态环境等因素带来冲击和重新组合,同时必将改变原有的地区间、部门间、利益集团间的利益分配格局,所以根据南水北调工程对流经区域利益分配的影响来构建区域利益分配理论框架和进行实证分析无论是作为区域经济理论的补充抑或是作为制定区域发展政策的指导,都具有重要的理论意义和现实意义。在外力作用下,区域间利益分配格局将怎样变化?不同区域将作何反应?大型工程的建设是否可以打破区域经济发展的原有“路径依赖”?这是本书重点关注的理论问题。

区域开放程度的提高以及外部性的存在决定了一个区域的可持续发展必然会受到外部力量的影响,是任何一个地方政府决策者必须和经常面对的问题。如何认识外来作用力所提供的发展机遇,如何在利益格局变动中寻找自己的发展点,引导生产要素的正确流向,实现区域经济的稳定可持续的增长,是决策层必须重视的问题。因此,正确、全面认识大型工程的区域经济效应,认真分析和研究不同区域不同利益相关方在工程建设和运

营期间的角色，为受影响的区域提供具有前瞻性和可操作性的政策建议，不但有助于从整体上确保南水北调这一百年工程的健康顺利运行，避免出现利益矛盾的激化而影响工程长期持续发展；而且对于指导受工程影响的各方，包括水源区、受水区和省市级政府管理部门，根据利益格局的变化采取相应策略，都具有十分重要的现实意义。

本书以外力冲击与多区域协调发展为题，以南水北调工程为例，系统研究了大型工程项目的利益相关方及其利益结构、外力冲击下区域利益分配格局的变化、外力冲击下不同区域可持续发展路径的变迁、外力冲击引发的社会变迁和多区域协调发展等问题。以外力冲击为切入点研究区域发展问题，有助于我们认清外力作用的抽象过程与特定的区域物理景观、社会建构和区域发展等要素发生改变之间的关系，也是对动态区域可持续发展理论进行的补充和完善。

首先，我们引入利益相关方理论来评价大型项目的建设。基于利益相关方的分析要求我们跳出大型项目建设传统的评价理念和方法，更加全面关注相关区域和相关人群的绝对影响和相对影响，短期影响和长期影响，经济影响和社会影响。根据利益相关者理论，我们对南水北调工程施工中及建成后所涉及的各利益主体进行了界定，就各利益相关者之间的关系进行了探讨，并运用演化博弈模型分析了不同利益相关方的利益结构。

然后，我们以南水北调中线工程为例，对外力冲击下的多区域效应做了实证检验。研究发现，外生力量的出现，使得维持区域可持续发展的原有系统结构发生了变化：原有的利益分配格局被打破；区域经济发展的路径将发生改变；部分人群被迫经历社会变迁；多区域协调发展和外生力量冲击向内源发展的转化，是在外力冲击下实现区域可持续发展的关键。

区域利益分配的变化包含区域获利机会的变化和获利水平的变化。区域获利机会的变化，是与区域利益主体相关的各种规则、制度的变化以及引起区域利益变化的外部力量；区域获利水平的变动，通常从不同区域利益主体的收入水平、福利水平指标的变化衡量，最直观的指标是区域 GDP 的变化。重大工程的建设等外力冲击将改变不同区域获利机会和获利水平，其现实表现则是环境租金、资源红利在区域间的转移，以及外力作用导致的某区域内的社会变迁。

工程建设引发的移民搬迁，与地震等自然灾害对居民发展的影响有着

很强的相似性。引发社会变迁的动因都是来自外部，且对原有社区和社会结构都有摧毁性影响。这种外力对居民的影响是巨大的，他们赖以生存的土地和房屋被摧毁或淹没，他们被迫离开家园，原有生产体系、各类相依的组织和社会结构被打破，必须在陌生异地白手起家，重建家园。对于移民社会的研究，可以让我们对外力冲击引发的社会变迁有更深入的认识。

本书是作者近几年对区域发展问题思考和研究的成果，最初的写作是参与恩师杨云彦教授主持的教育部哲学社会科学研究重大攻关项目“南水北调工程与中部地区社会经济可持续发展研究”。先生于我，犹如灯塔于舟。六年前得幸入先生门下，在学术和做人上对我悉心指点、用心提携，带我进入经济学的宏伟殿堂。更要感谢杨云彦教授在本书出版和写作过程中提供的重要支持和指导。

作者所在的中南财经政法大学人口与区域中心的研究团队为本书的写作提供了大力支持，和部分成员合作了数篇论文，本书部分章节曾发表于《中国软科学》、《中国地质大学学报（社会科学版）》、《中国区域经济》、《南方人口》、《科技进步与对策》、《贵州社会科学》、《水利经济》等期刊。本书的前期研究得到教育部哲学社会科学研究重大攻关项目[课题号：05JZD00017]的资助，后期研究和出版得到湖北省社会科学基金项目[课题号：2012098]和中南财经政法大学公共管理学院学科建设经费资助，特此致谢。

中南财经政法大学统计与数学学院徐映梅教授，在本研究开展过程中提供了重要的指导和建议。中南民族大学成艾华博士为本书的写作提供了重要素材和资料。与关爱萍博士、凌日平博士的探讨与交流也使我获益良多。区域经济学研究生张春华、康明新、曹立斌、王佳、冯垒垒协助完成了部分章节的资料收集和数据分析工作。本书得益于以上人员以及许多未在名单中列出的热心人士对本书的积极支持和慷慨帮助，谨借此机会深深致谢！

石智雷

2013年4月于文泉楼

目 录

1. 外力冲击、利益分配与区域发展	1
1.1 外力冲击、利益分配与多区域协调发展：理论与分析框架	1
1.1.1 区域发展过程中的“外力冲击”	1
1.1.2 外力冲击与区域可持续发展：理论构建	4
1.1.3 外力冲击下区域利益再分配	6
1.1.4 外力冲击下多区域协调发展：利益共享与区域合作	12
1.2 大型工程建设与区域可持续发展：理论与实践	15
1.2.1 区域可持续发展及其影响因素	15
1.2.2 大型工程建设与区域可持续发展	18
1.2.3 大型工程建设与区域利益分配	21
1.2.4 本书研究的问题	24
1.3 南水北调工程总体概况及其属性	26
1.3.1 南水北调工程的总体规划	26
1.3.2 南水北调工程的投资规模	28
1.3.3 南水北调工程的建管体制	30
1.3.4 南水北调工程的属性特征	32
2. 大型工程项目的利益相关方及其利益结构	36
2.1 大型工程项目利益相关方分析	36
2.1.1 利益相关方理论在大型项目管理中的应用	37

2.1.2 南水北调中线工程利益相关方的界定与分类	38
2.1.3 主要利益相关方的利益及相互关系	43
2.1.4 公众参与和利益关系调整	49
2.2 大型工程项目利益相关方管理演进与利益结构	50
2.2.1 南水北调工程利益相关方利益关系及管理演进	51
2.2.2 南水北调工程利益相关方管理进化博弈分析	55
2.3 项目管理进化博弈的均衡分析	56
2.3.1 模型演进影响因素分析	60
2.3.2 南水北调工程利益相关方的利益分配	60
2.4 水源区和受水区的利益关系及政府行为	62
2.4.1 理论前提与研究假设	62
2.4.2 市场机制下水源区和受水区各地方政府博弈分析	64
2.4.3 中央政府监管下水源区地方政府和受水区地方政府博弈分析 ..	68
2.4.4 补偿条件下的区域利益关系	70
3. 外力冲击下的区域利益分配	72
3.1 外力冲击与区域利益再分配：理论分析	72
3.1.1 区域利益分配的一般机理	72
3.1.2 大型工程建设对区域利益分配的影响	78
3.1.3 基于大型调水工程的区域利益分配评价指标体系	84
3.2 大型工程建设与区域利益分配格局的变化	91
3.2.1 区域资源环境利益再分配	91
3.2.2 区域经济利益再分配	96
3.2.3 区域社会利益再分配	109
3.3 工程调水后区域利益分配的综合评价	116
3.3.1 水资源与区域利益分配的理论分析	117
3.3.2 指标体系、模型和方法	119
3.3.3 大型工程建设影响区域利益分配的实证分析	122

4. 外力冲击下库区居民的能力贫困 132

- 4.1 研究设计与数据介绍 133
 - 4.1.1 南水北调工程引发的移民搬迁 133
 - 4.1.2 研究设计与样本选取 134
- 4.2 外力冲击与库区居民的社会变迁 135
 - 4.2.1 长期待迁影响库区发展 135
 - 4.2.2 工程建设导致移民生产方式的转变 138
 - 4.2.3 工程建设引发的移民贫困 140
- 4.3 移民搬迁、社会变迁与能力损失 146
 - 4.3.1 移民搬迁、社会变迁与能力贫困 146
 - 4.3.2 社会变迁与可持续发展能力 148
 - 4.3.3 工程移民能力受损的测度 159
- 4.4 库区居民的能力再造与经济恢复 167
 - 4.4.1 移民再发展途径的变迁 167
 - 4.4.2 移民能力发展与经济恢复 168

5. 外力冲击下的区域可持续发展 171

- 5.1 南水北调工程对水源区可持续发展的影响 171
 - 5.1.1 南水北调工程与水源区生态可持续发展 171
 - 5.1.2 南水北调工程对汉江中下游水环境的影响 180
 - 5.1.3 南水北调工程对水源区社会经济发展的影响 182
- 5.2 南水北调对受水区可持续发展的影响 189
 - 5.2.1 南水北调工程对工业型地区产业发展的影响 189
 - 5.2.2 南水北调工程对资源型地区可持续发展的影响 203
- 5.3 大型工程对边缘化区域发展的影响：路径依赖与解锁效应 207
 - 5.3.1 边缘化区域及其发展路径 208
 - 5.3.2 大型工程对边缘化区域发展的影响 213

5.3.3 外力冲击对边缘化区域发展的解锁效应	217
-------------------------------	-----

6. 外力冲击、利益共享与多区域协调发展：路径与机制 219

6.1 基于区域共生理论的多区域协同发展分析	219
6.1.1 共生理论与流域内多区域协同发展：一般性分析	220
6.1.2 实证研究范围及研究对象	222
6.1.3 基于共生理论的流域内多区域协同发展： 共生界面与共生机制	224
6.1.4 共生平台的构建与多区域协同发展	233
6.2 利益共享、区域合作与多区域协调发展机制的构建	236
6.2.1 区域合作与利益共享的研究探讨	236
6.2.2 博弈视角下的区域合作困境	239
6.2.3 基于夏普利值模型的区域合作机制	244
6.2.4 利益共享机制——走出区域间合作困境	246
6.2.5 推进区域的协调发展和一体化	249
6.3 外力冲击下多区域协调发展的对策建议	251
6.3.1 利益共享与区域合作策略	251
6.3.2 多区域协调发展的对策建议	252

参考文献 255

1. 外力冲击、利益分配与区域发展

随着全球化的发展，市场化改革的逐渐深入，以及区域开放程度的不断提升，区域发展处于一个更为复杂的动态系统之中，区域之间、区域和外界的互动越来越频繁，资源和信息流量越来越大，彼此的依赖程度也越来越高。区域发展过程中不可避免的要受到外部力量的影响。在社会转型和区域经济快速变化的过程中，有必要从利益关系调整变化的角度对外力冲击条件下区域可持续发展问题进行系统研究，以便对动态的区域可持续发展理论进行补充和完善，也有助于我们认清外力作用的抽象过程与特定的区域物理景观、社会建构和区域发展等要素发生改变之间的关系。

1.1 外力冲击、利益分配与多区域协调发展：理论与分析框架

1.1.1 区域发展过程中的“外力冲击”

当前，可持续发展的理念已被人们广为接受，被视为解决发展和资源环境矛盾、实现人类永续发展的唯一选择。而区域可持续发展理论也得到社会学、生态学、地理学和经济学等诸多学科学者的关注，并在区域可持续发展理论和实践方面取得了重大的成果和突破。叶民强、吴承业^①、潘玉

^①叶民强、吴承业. 区域可持续发展的技术创新与制度创新机制研究[J]. 数量经济技术经济研究, 2001(3): 33-36.

君等^①对区域可持续发展的内涵和概念做了进一步的探讨^②；贾若祥、刘毅和温宗国等^③通过系统的案例分析对影响区域可持续发展的核心因子做了界定和分析；张学文、叶元煦认为区域可持续发展的基本特征是其三维性和系统性^④，牛振国、崔伟宏进一步指出了区域可持续发展的三维系统理论：区域系统在时间上（代际之间）的公平，空间上（区域内和区域间）发展的平等和区域系统各要素间的协调^⑤。但是，由于区域可持续发展研究涉及的领域较多，因而当前也存在一些需进一步完善的地方，比如就研究的区域范围来说，研究的重点仅仅局限于某一个区域范围内，没有从单区域可持续发展走向多区域协调发展，而后者是区域可持续发展的关键。另外，以往学术界对于区域可持续发展的研究，多从静态的角度来研究某一区域在当前条件下的可持续发展问题，缺乏对外力作用下区域可持续发展问题的研究，更缺乏这方面的理论分析与理论提升。而在当前开放的区域体系下，外力作用这一条件已经是区域发展所面临的常态，是任何一个地方政府决策者必须和经常面对的问题。

区域发展过程中所承受的“外力冲击”，往往被大家理解为因战争、政治动乱和地震、干旱和洪水之类等人为或自然灾害导致区域发展路径和能力的受挫，其实作用于区域的外力有负向的也有正向的，也包括工程建设如修建水库、铁路、公路、机场等对区域发展所形成正向促进作用，甚至包括外商投资于当地的企业建设。大型工程的建设与运行对于区域的发展具有不可忽视的作用，它不仅可以改变一个区域的区位优势，可以改变一个区域的资源禀赋，还可以带来区域间利益分配格局的调整，给各受影响区域带来新的发展空间和发展机遇，如在中国历史上京杭运河的开辟之于古扬州城，京广铁路的建设之于石家庄，这些区域的繁荣或说一度繁荣很

①贾若祥，刘毅. 长江流域区域可持续发展评价及类型划分[J]. 华侨大学学报：自然科学版，2004(2): 215-219.

②潘玉君. “区域可持续发展”概念的试定义[J]. 中国人口、资源与环境，2002(4): 127-129.

③温宗国，张坤民，杜娟. 区域可持续发展监测的方法学研究[J]. 经济地理，2005(1): 26-32.

④张学文，叶元煦. 区域可持续发展的调控及其对策研究[J]. 学术交流，2002(3): 95-98.

⑤牛振国，崔伟宏. 面向区域可持续发展的信息特征分类[J]. 中国人口、资源与环境，2006(2): 32-36.

大程度上得益于大型工程的外力作用。重点研究大型工程项目,有助于我们认清抽象的社会经济过程与特定景观和利益结构的改变之间的关系。大型工程项目在空间上有具体的位置,并且内在地具有改天换地的性质^①。从某种物质意义上说,大型工程项目引起“创造性破坏”^②,也就是说它们迅速而剧烈地改变景观,不仅迁移了山头、河流、动植物种群,还影响了人以及人的社区。

在我国,重大工程项目的规划建设一直以来都是国家进行战略投资、促进社会经济发展的重要切入点,对区域发展具有多方面的重要影响。大型工程的建设本身就是一个复杂的工程,工程利益相关方众多,复杂程度高,持续时间长,涉及经济、社会、生态、科技等很多方面,而建成后更可能彻底改变原有经济社会和生态格局,利益协调是实现区域可持续发展的重要内容。评价这种外力对区域可持续发展能力的改变,将成为大型工程建设与可持续发展研究的一个重要切入点,为我们研究在外力冲击影响之下实现多区域协调发展提供了重要的研究案例。重大工程项目,如南水北调、西气东输等,工程经过的区域多是行政上的边缘地区,也是经济发展落后、贫困发生率较高的农村地区,大型工程的建设,将通过外力作用的形式,对这些边缘化区域的发展提供重要的促进作用,形成一种新的发展模式和路径,这也是大型工程建设带动和溢出效应的重要体现。我们关心的是,在这些外力冲击下,不同区域的发展能力和发展路径将受到怎样的影响?如何实现外力冲击下多区域的可持续发展?如何将正向介入的外力转化为区域可自我维持的内源发展能力?

南水北调工程建设将极大的改变利益的空间分布格局,会对不同区域的发展带来冲击和影响,为我们研究外力冲击下区域可持续发展问题打开了一扇窗户,也为我们研究外力冲击下的利益分配、社会变迁以及移民贫困问题提供了重要的研究案例。南水北调工程是国家为解决我国水资源地区分布不均衡,在不影响丰水地区发展的前提下,缓解北方水资源短缺问题而修建的准公益性、基础性大型工程,更是一个涉及经济、社会、资源

① Schumpeter. Capitalism, Socialism and Democract. New York: Harper& Brothers, 1947.

② 罗·K. 盖勒特,芭芭拉·D. 林奇. 引发迁移的大型工程项目[J]. 国际社会科学杂志:中文版, 2004(1): 15-26.

和环境等诸多方面的系统性工程。在工程的具体实施过程中,涉及利益攸关方众多,在水源地与输入地之间、在项目法人、各级地方政府、施工单位与工程移民之间将发生错综复杂的利益关系。横跨湖北省、河南省、河北省、北京市与天津市的南水北调工程的建设与运行,将使原来关联性比较弱的南北向的供水区和受水区形成一个新的流域共同体。流域区由于其内部相互联系的紧密性、完整性,往往构成一个相对完整的经济区域。新流域经济区的出现必将会对原有相对独立行政单元内区域资源分配、工农业布局、人口分布和生态环境等因素带来冲击和重新组合,同时必将改变原有的地区间、部门间、利益集团间的利益分配格局,所以根据南水北调工程对南阳市利益分配的影响来构建区域利益分配理论框架和进行实证分析无论是作为区域经济理论的补充抑或是作为制定区域发展政策的指导,都具有重要的理论意义和现实意义。

本书将以南水北调工程为例,探讨外力冲击下的区域可持续发展问题,分析外力冲击下区域利益结构的再分配状况,探讨外力冲击下区域发展路径的变迁,以及如何实现外力冲击下多区域的协调发展。

1.1.2 外力冲击与区域可持续发展:理论构建

区域可持续发展是可持续发展理念和原理在一定区域上的具体实施。实施的尺度可以是全球的、国家的、区域的和地方的,终归是区域的。一个区域的发展是否具有可持续性或可持续性的程度,主要取决于:①其经济或社会总量增加与否;②其结构特别是地域结构优化与否;③其对相关的区域和背景区域的影响与否。区域可持续发展不仅要求在不牺牲本区域内未来人的利益的情况下经济或社会总量增加或不减少、本区域的要素结构和地域结构趋于优化,至少是不劣化,而且要求本区域的发展不要牺牲或促进相关区域的发展的机会或条件。这样理解的“区域可持续发展”,避免了“可持续发展”经典概念中的公理破缺性——强调代际公平而忽视区域公平——的缺憾^①。概括起来,所谓区域可持续发展,可以理解成这样几

^① 潘玉君等. “区域可持续发展”概念的试定义[J]. 中国人口、资源与环境, 2002 (4):127-129.

个要素,第一是区域发展,第二是各区域普遍协同发展,第三是发展的持续性问题。评价区域可持续发展的内核,应该是经济社会可持续发展能力,地区协调发展的持久性,这就涉及利益关系和协调机制等方面。区域可持续发展是区别与一般区域可持续发展研究的一个重要方面,即从单区域走向多区域协调发展的区域可持续发展系统论。也就是说,区域发展不仅仅等同于单纯的经济增长,同时发展还要以自然资源为基础,同环境承载力相协调,以提高生活质量为目标,而且不仅要关注某个区域的可持续发展,还要强调区域复合系统的可持续发展、区域内的代际公平、区域间公平等方面。影响区域可持续发展的因素有很多,史仕新、张友国、邹东涛^①通过实证分析发现影响区域可持续发展的因素主要包括物质资本、人力资本、技术进步、自然资源与生态环境、制度与管理等五个方面;李秉祥、黄泉川则进一步研究认为经济建设、体制改革和环境生态建设是其直接影响因素,而环境污染源头控制是环境生态建设的根本影响因素^②。

外生力量的出现,使得维持区域可持续发展的原有系统结构发生了变化。首先,在外力冲击下,区域复合生态系统原来的有序演替进程将被打破,无论是正向促进还是反向作用,带来的都是导致资源的流动与重新配置、区域系统从有序走向无序的正熵流。其次,外力对于不同区域的作用强度有差异,带来区域利益分配格局的重新调整,作为区域发展原动力的区域发展势也会发生变化;外力对于不同区域的作用角度和方式也有差异,有的是直接影响经济社会发展,再由人类的活动影响到生态环境,有的则是直接作用于生态环境,再传导到人文环境。

整体来看,区域可持续发展系统发生变化与否是由外部影响变量和系统内自控变量决定的,系统的最终调整是通过内部的自组织来实现的,外力冲击只是改变了区域发展所面临的环境和条件,区域系统走向何种序和结构取决于在临界区域时系统内部变量的协同作用和效果。所以,在外力冲击下实现区域的可持续发展的关键环节是把外生力量的冲击转化成区域内源发展的能力。区域的可持续发展过程也就是一个区域在外力冲击下其

①史仕新,张友国,邹东涛.区域可持续发展的实证分析[J].经济问题探索,2005(7):4-9.

②李秉祥、黄泉川.基于系统工程方法的区域可持续发展影响因素分析[J].统计与决策,2006(12):129-130.

自身的发展能力和发展状态不断自我调整的过程,而最终区域发展状态稳定在何种水平,则要看外力冲击的强度和方向,以及区域吸纳外部力量实现自我调整的能力。区域内人地系统是一个完整的结构,而某一区域本身又是更大区域和系统的一个组成部分。一般来说,涉及的区域越大越多,区域间差异越大,区域抵抗或者吸纳外力冲击的能力越强,在外力作用下其自我调整的速度也越快。可见,多区域协调发展是在外力冲击下区域获得可持续发展机会和能力的前提,应该从多区域的角度来考察一个区域的可持续发展水平和能力。

区域可持续发展应该是一个动态的概念,区域必须能够形成一种自我调整、自我完善的机制。在面对外生力量冲击时能够做出及时的应对反应,可以有效抵御负向的外力作用,并在较短的时间内实现自我恢复,还可以把正向的外力的冲击转化成区域内源发展的能力。我们应该从多区域的协调发展角度出发,综合评估大型工程建设的实施对多区域可持续发展产生的影响,并采取科学有效的措施保证相关区域经济社会发展的可持续性得到保障乃至强化。

1.1.3 外力冲击下区域利益再分配

区域利益影响着区域可持续发展能力和水平,区域利益分配是大型工程多区域效应的直接结果,利益协调则是多区域可持续发展的重要内容。区域利益分配的变化包含区域获利机会的变化和获利水平的变化。(如图1-1所示)区域获利机会的变化,是与区域利益主体相关的各种规则、制度的变化以及引起区域利益变化的外部力量;区域获利水平的变动,通常用不同区域利益主体的收入水平、福利水平指标的变化来衡量,最直观的指标是区域GDP的变化。重大工程的建设等外力冲击将改变不同区域获利机会和获利水平,其现实表现则是环境租金、资源红利在区域间的转移,以及外力作用导致的某区域内的社会变迁。