

新一轮 西部大开发经济社会发展 若干重大问题研究

Xinyilun Xibu Dakaifa Jingji Shehui Fazhan
Ruogan Zhongda Wenti Yanjiu

主 编 谢和平
副主编 罗中枢



四川大学出版社

新一轮 西部大开发经济社会发展 若干重大问题的研究

Xinyilun Xibu Dakaifa Jingji Shehui Fazhan
Ruogan Zhongda Wenti Yanjiu

主 编 谢和平

副主编 罗中枢



四川大学出版社

责任编辑:敬铃凌
责任校对:罗 丹
封面设计:米茄设计工作室
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

新一轮西部大开发经济社会发展若干重大问题研究 /
谢和平主编. —成都:四川大学出版社, 2012. 7
ISBN 978-7-5614-6030-6

I. ①新… II. ①谢… III. ①西部大开发(中国) —
经济发展—研究 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 162224 号

书名 新一轮西部大开发经济社会发展若干重大问题研究
Xinyilun Xibu Dakaifa Jingji Shehui Fazhan Ruogan Zhongda Wenti Yanjiu

主 编 谢和平
副 主 编 罗中枢
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-6030-6
印 刷 成都东江印务有限公司
成品尺寸 185 mm×260 mm
印 张 25
字 数 584 千字
版 次 2012 年 8 月第 1 版
印 次 2012 年 8 月第 1 次印刷
定 价 68.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆网址:<http://www.scup.cn>

序 言

西部的崛起，是新中国几代领导人和全国各族人民的期冀，是关乎民族复兴的伟大事业。新中国成立初期，毛泽东主席在“论十大关系”讲话中强调要处理好沿海工业和内地工业的关系；改革开放伊始，邓小平同志在“两个大局”伟大构想中规划了东西部经济发展顺序；世纪之交，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体总揽全局，着眼于实现现代化建设的第三步目标，作出了实施西部大开发的重大决策；新时期，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出科学发展观重大战略思想，立足“构建社会主义和谐社会”长远目标，进一步强化西部倾斜政策，并在“十一五”规划中对西部经济社会发展作出了全面部署。从“东部优先发展”到“区域协调发展”，西部战略地位的变化，反映的是中华民族不断增强的国家实力和党中央与时俱进的深刻认识。

西部大开发的首个十年，是励精图治、锐意进取的十年，是西部发生翻天覆地变化的十年，是西部具有伟大历史意义的十年。十年间，西部GDP年均增长率高达11.9%，城镇居民人均可支配收入增长168%，农村居民人均纯收入增长133%，区域经济平稳快速发展，人民收入显著提高；十年间，西部累计实施重大交通、能源、水利工程一百二十余项，相继建成青藏铁路、西气东输等重点项目，加快发展农村各项公共事业，基础设施建设成效显著，生产生活条件得到极大改善；十年间，西部实施天然林保护、退耕还林等一系列生态工程，累计完成营造林3 065万公顷，森林覆盖率提高6.73%，自然环境持续优化，国家西部生态屏障得到巩固；十年间，西部基本普及九年义务教育，大力发展职业教育，切实提高高等院校办学水平，教育事业取得长足进步，科技创新能力整体提升；十年间，

西部进出口总额由 171.9 亿美元增加至 914.8 亿美元，实际利用外资总额由不足 32 亿美元猛增至近 160 亿美元，国际交往逐年增加，对外开放程度大幅提高。

首个西部十年大开发，成绩斐然，但我们仍需清醒的认识到，西部依然落后于步伐更快的东部，其发展依然面临众多难题。在发展水平上，东西部之间的绝对差距还在扩大，两地人均收入差额由 7 000 元扩大为 21 000 元；在产业建设上，西部缺少现代产业体系支撑，产业创新能力较弱；在资源利用上，西部尚无有效的资源补偿机制，资源使用效率较低；在成果共享上，西部民生工程仍在建设中，医疗、教育等公共服务供给不足；在对外联系上，西部开放程度较低，远落后于东部地区。为进一步缩小东西部差距，建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部，中共中央、国务院于 2010 年 7 月召开西部大开发工作会议，深刻阐述了西部大开发战略的重大历史意义，明确提出了深入推进西部大开发的指导思想和总体目标，全面部署了西部大开发下一个阶段的战略安排和重点任务。西部站在了又一个十年的新起点，开始了新一轮大开发的历史征程。

作为地处西部的百年学府——四川大学，从来就是把服务国家、引领社会发展作为自己重要的使命之一。在国家实施西部大开发的特殊背景下，学校整合多学科力量于 2000 年 1 月成立了跨学科、综合性、实体性的科学研究机构——四川大学西部开发研究院。2003 年 12 月，为了加强国内外西部开发研究机构的联系与协作，由西部开发研究院牵头，与美国哥伦比亚大学、密西根大学，兰州大学、重庆大学、西北大学等国内外多所高校，以及宁夏社会科学院、四川省社科院等共同发起成立了“西部开发研究联合体”。从 2004 年起，“联合体”已经连续举办了七届国际学术研讨会。2006 年，学校又成立了“四川大学中国西部反贫困研究中心”，对西部贫困问题进行重点研究。近年来学校先后完成了国家发改委、国务院西部开发办公室、教育部，以及德国 GTZ 等机构的一批研究项目，出版了《西部大开发：机遇与挑战》、《西部热土：基于自然资源、经济及相关问题的深层次思考》、《西部大开发：特色优势产业发展研究》、《西部地区增强发展能力的公共投资研究》、《统筹公平效率与建设西部和谐社会研究》、《中国西部开发十年评估》等二十余部学术著作。同时，学校的经济学院、工商管理学院、公共管理学院等也完成了多项关于西部地区社会、

经济、文化、民族等方面的研究成果，一些成果受到了党和国家领导人的重视。

站在新一轮西部大开发起点上，由校长谢和平院士提议，校党委常务副书记罗中枢教授牵头组织全校多学科专家，设立了四川大学哲学社会科学重大研究专项“新一轮西部大开发经济社会发展若干重大问题研究”。课题以国家西部大开发战略思想为指导，结合西部社会经济现实，突出西部发展过程中的重点领域和关键环节，就新一轮西部大开发的历史使命、西部现代产业体系建设、西部自然资源补偿机制、西部开发的民生问题、西部灾后重建地区发展、西部民族发展、西部地区开放合作等十个重大课题进行了深入研究，其中一部分研究成果在《四川日报》等媒体上进行了宣传和介绍，并以成果要报形式上报了中央及省市有关决策部门，得到相关领导的肯定和批示。

为推动西部大开发理论研究与实践的进一步发展，我们将课题部分研究成果在历经两年多次修改基础上，集结编纂，付梓出版。本书由谢和平、罗中枢、李天德、蒋永穆、张衔、曹萍等人提出写作大纲，由谢和平、罗中枢、蒋永穆、张衔四人对全书进行统稿。各章具体分工如下：邓玲、杜黎明、于进川、江琴等人承担第一章，蒋永穆、刘涛、詹懿、林越、杨少垒、高杰等人承担第二章，张衔、杜立钊、李庆文、许利华、王兴华、蒙长玉等人承担第三章，李天德、王鹏、熊豪、董君、温馨、陈雨柯、向道军等人承担第四章，曹顺庆、梁昭、杨一铎、杨淳伟、郭云、肖帅、乔晓英、王涛等人承担第五章，王卓、史云贵、曾琪、齐泽民、张燕梅、刘莉、曹丽、杨珪、何兴文、高颖、潘傲、张云熙、符琮、焦婧宇等人承担第六章，邓玲、邱鹏、曾武佳等人承担第七章，杨明洪承担第八章，徐玖平、卢毅、刘主军、罗酬剑、王鹏、邓岳、冯雨州等人承担第九章，曹萍、任泰山、龚勤林、王悦等人承担第十章。在最后统稿阶段，詹懿、高杰、方平和、练江、熊玉春等做了大量具体工作。

因课题本身研究的难度，加之时间仓促，如有疏漏，敬请读者批评指正。

课题组

2012年3月于四川大学

目 录

第一章 新一轮西部大开发的历史使命·····	(1)
第一节 第一轮西部大开发的主要成效·····	(1)
一、特色优势产业快速发展·····	(1)
二、基础设施建设取得突破性进展·····	(3)
三、社会事业得到加强·····	(5)
四、改革开放深入推进·····	(6)
五、生态建设和环境保护取得显著成效·····	(7)
六、发展高地雏形初步显现·····	(9)
第二节 新一轮西部大开发的时代背景·····	(11)
一、世界经济发展进入复杂多变时期·····	(12)
二、全面建设小康社会进入关键时期·····	(13)
三、我国已进入转变经济发展方式的关键时期·····	(15)
第三节 新一轮西部大开发的崇高使命·····	(18)
一、优化我国转变经济发展方式的动力·····	(18)
二、构建我国经济发展的新增长极·····	(20)
三、构建保障我国经济安全发展的生态屏障·····	(21)
四、提供我国空间结构调整的平台·····	(23)
第四节 新一轮西部大开发肩负的历史重任·····	(25)
一、协调推进西部工业化和城镇化进程·····	(26)
二、提升内陆地区开放经济发展水平·····	(27)
三、缩小西部地区与中部和东部经济社会发展的差距·····	(29)
四、统筹城乡发展形成城乡互动共荣的发展格局·····	(29)
第五节 履行新一轮西部大开发历史使命的若干对策建议·····	(31)
一、着力提高西部地区履行历史使命的能力·····	(31)
二、加快构建西部资源节约环境友好的产业体系·····	(32)

三、完善自然资源开发利用与生态补偿机制·····	(32)
四、着力提升西部地区文化软实力·····	(33)
五、着力提高西部地区开放水平和开发层次·····	(33)
第二章 西部现代产业体系建设研究·····	(35)
第一节 现代产业体系的基本框架·····	(35)
一、现代产业体系的内涵·····	(35)
二、现代产业体系的衡量指标·····	(36)
三、现代产业体系的背景·····	(37)
第二节 世界现代产业体系的演进历程与主要模式·····	(38)
一、世界现代产业体系的演进历程·····	(39)
二、世界现代产业体系的主要模式·····	(41)
第三节 西部产业体系发展成效·····	(47)
一、产业结构趋于合理·····	(47)
二、创新能力逐步提高·····	(50)
三、人力资本发展态势良好·····	(51)
四、可持续发展状况不断改观·····	(52)
第四节 西部产业体系发展存在的主要问题·····	(54)
一、产业结构不够优化·····	(54)
二、尚未形成自主创新能力·····	(57)
三、人力资本积累不充分·····	(59)
四、可持续发展能力提升不足·····	(61)
第五节 西部现代产业体系建设的战略构想·····	(62)
一、发展定位和目标·····	(62)
二、现代产业体系的构建原则·····	(64)
三、政策建议·····	(66)
第六节 西部现代产业体系建设的保障措施·····	(73)
一、科学的产业规划·····	(73)
二、合理的要素配置·····	(74)
三、健全的人才支撑·····	(75)
四、完善的政策保障·····	(76)
第三章 西部自然资源补偿机制研究·····	(77)
第一节 西部地区资源利用的历史与现状·····	(77)
一、西部资源储量与分布特征·····	(78)
二、西部资源开发的历史回顾·····	(84)
三、西部资源开发的现状与问题·····	(89)

第二节 西部地区资源利用补偿机制的现状·····	(93)
一、资源利用补偿机制的内涵及利益相关者界定·····	(93)
二、我国资源利用补偿机制的创建及沿革·····	(95)
三、现行资源利用补偿机制的基本框架·····	(97)
第三节 西部地区资源补偿机制存在的问题及原因分析·····	(103)
一、西部地区资源补偿机制存在的主要问题·····	(103)
二、西部资源补偿机制存在问题的原因分析·····	(105)
第四节 合理的自然资源补偿机制缺失的后果·····	(109)
一、不利于经济增长·····	(109)
二、对发展低碳经济构成风险·····	(112)
三、自然资源的低水平利用与耗竭·····	(113)
四、不利于生态环境的保护·····	(115)
第五节 重构西部资源补偿机制的政策建议·····	(116)
一、尽快修订《矿产资源法》，合并现有主要矿产资源税费，建立权利金制度 ·····	(116)
二、瞄准补偿对象，简化补偿程序，尽快建立合理的矿产资源补偿金分配制度 ·····	(117)
三、设立专项基金，解决矿产资源补偿的历史遗留问题和区域性突出问题 ·····	(118)
四、调整资源开发利益分享机制，探索生态建设产业化道路·····	(119)
五、加强东西部区域合作，推进绿色 GDP 核算体系建设 ·····	(119)
第四章 建设西部开放型经济研究·····	(121)
第一节 第一轮西部大开发开放成效评估·····	(121)
一、开放成效概述·····	(121)
二、开放成效评估·····	(122)
第二节 建设西部开放型经济的意义和内容·····	(123)
一、建设西部开放型经济的背景·····	(123)
二、建设西部开放型经济的意义·····	(124)
三、建设西部开放型经济的内容·····	(124)
第三节 西部与周边地区开放研究·····	(126)
一、西部与南亚地区开放·····	(126)
二、西部与中亚地区开放·····	(129)
三、西部与东南亚地区开放·····	(132)
四、西部与东亚地区开放·····	(135)
第四节 西部与其他地区开放与经济一体化·····	(139)

一、西部与美国经济的互动·····	(139)
二、西部大开发与欧盟经济的互动·····	(141)
三、空中走廊与世界经济一体化·····	(142)
第五节 西部与东部的互动发展·····	(143)
一、泛珠三角区域合作·····	(143)
二、泛长三角区域合作·····	(145)
第六节 西部的内部开放·····	(147)
一、西部的省际开放·····	(147)
二、西部各省的内部开放·····	(148)
第七节 西部开放型经济的政策建议·····	(151)
一、增强西部开放意识·····	(151)
二、完善西部再分配机制建设·····	(152)
三、注重“六个并重”·····	(153)
四、加强西部区域经济合作·····	(156)
第五章 促进西部文化产业发展研究·····	(159)
第一节 促进西部文化产业发展的重要性·····	(159)
一、促进西部从耗能式到生态式发展·····	(159)
二、促进西部从资源式到文化式发展·····	(160)
三、有助于提升西部文化软实力·····	(161)
四、有助于减轻西部就业压力·····	(162)
第二节 西部文化产业发展的现状和存在的问题·····	(163)
一、西部文化产业发展的现状·····	(163)
二、西部文化产业发展存在的主要问题·····	(167)
第三节 提升西部文化产业发展能力的对策建议·····	(172)
一、提升西部文化产业发展能力的总对策·····	(172)
二、建设动漫产业高地的对策·····	(175)
三、建设国际旅游特区的对策·····	(180)
四、建设西部会展业中心·····	(183)
第六章 西部开发民生问题研究·····	(185)
第一节 第一轮西部大开发对西部民生影响的评估·····	(186)
一、评估方法·····	(186)
二、西部开发对西部民生基本面影响的评估·····	(190)
三、西部开发对西部主要民生资源影响的评估·····	(198)
四、西部开发对城乡居民现代化的影响·····	(203)
五、西部开发对人力资源和文化生产影响的评估·····	(207)

六、西部开发对城乡劳动者流动的影响·····	(215)
七、西部开发对西部人民生活环境的影响·····	(217)
第二节 西部民生现状与主要问题·····	(221)
一、21 世纪初西部民生的现状分析·····	(221)
二、21 世纪初西部民生的主要问题·····	(223)
第三节 改善西部民生的对策建议·····	(226)
一、各项政策和投入应建立社会评估机制·····	(227)
二、以社会安全网建设为中心, 统筹扶贫工作·····	(228)
三、以农村住房建设为着力点推进西部城镇化·····	(230)
四、夯实惠及民生的微型工程·····	(233)
五、构建统筹城乡进程中的农民权益保障机制·····	(234)
六、完善农村公共服务供给机制·····	(237)
第七章 西部地区城镇化发展研究·····	(239)
第一节 第一轮西部大开发西部城镇化发展的主要成效·····	(239)
一、城镇化发展水平迈上新台阶·····	(239)
二、城乡居民生活水平稳步提高·····	(245)
三、城镇环境承载能力显著增强·····	(247)
第二节 西部地区城镇化建设存在的问题和障碍·····	(248)
一、西部地区城镇化建设中存在的主要问题·····	(248)
二、西部地区城镇化建设面临的制度障碍·····	(259)
第三节 加快推进西部地区城镇化建设的对策建议·····	(262)
一、实施差别化的城镇化发展战略·····	(262)
二、着力推进城市群建设, 逐步完善城镇体系结构·····	(263)
三、着力推进产业结构调整优化, 不断夯实城镇发展基础·····	(265)
四、着力推进统筹城乡发展, 加快促进城乡一体化·····	(266)
五、着力推进生态文明建设, 持续增强城镇环境承载能力·····	(267)
六、着力加快制度创新, 为城镇化建设创造良好的制度环境·····	(268)
第八章 推动西部少数民族和民族地区实现跨越式发展研究·····	(271)
第一节 西部少数民族和民族地区的发展成效与阶段特性·····	(272)
一、经济发展方面的成效与阶段性特征·····	(272)
二、社会发展方面的成效与阶段性特征·····	(273)
三、文化发展方面的成效与阶段性特征·····	(274)
四、生态文化建设方面的成效与阶段性特征·····	(275)
五、社会稳定方面的成效与阶段性特征·····	(276)
第二节 西部少数民族和民族地区跨越式发展的特殊意义·····	(277)

一、推动西部少数民族和民族地区与全国同步建设小康社会的必由之路	(277)
二、快速改变西部少数民族和民族地区发展落后现状的必要举措	(278)
三、推动西部少数民族和民族地区在社会稳定的基础上实现长治久安的基础	(279)
四、补偿西部少数民族和民族地区对整个国家作出的贡献	(280)
第三节 西部少数民族和民族地区跨越式发展面临的特殊问题	(282)
一、基本公共服务能力落后于内地，生产生活起点低，民生问题最为突出	(282)
二、基础设施与内地差距很大，发展缺乏支撑，贯通全国的渠道狭窄	(284)
三、生态保护区与贫困地区的空间叠加，“治贫”与“保环”任务艰巨	(285)
四、西部少数民族和民族地区自我发展能力弱，发展的制约因素较复杂	(286)
五、社会稳定与安全面临诸多挑战，但社会发展能力低，发展环境差	(287)
第四节 实现西部少数民族和民族地区跨越式发展的政策建议	(287)
一、建立完善的财政转移支付制度	(288)
二、促进西部少数民族和民族地区特色产业加快发展	(289)
三、促进改善西部少数民族和民族地区的民生问题	(292)
四、推动西部少数民族和民族地区扶贫开发	(295)
五、西部少数民族和民族地区普遍建立对口援助—合作机制	(296)
六、对民族“直过区”实施更加特殊的政策	(297)
第九章 西部灾后重建地区的科学发展研究	(299)
第一节 汶川特大地震对西部地区的影响	(299)
一、地震对生态的影响	(299)
二、地震对经济的影响	(300)
三、地震对社会的影响	(301)
第二节 西部灾后重建地区的现状及问题	(303)
一、生态重建的现状及问题	(303)
二、经济重建的现状及问题	(304)
三、社会重建的现状及问题	(305)
第三节 西部灾后重建地区科学发展的意义	(307)
一、灾区高碳重建的危害	(307)
二、灾区社会亚稳定危害	(308)
三、灾区科学发展的意义	(309)

第四节 西部灾后重建地区低碳发展模式·····	(310)
一、灾区低碳重建理论内涵·····	(310)
二、生态系统低碳发展模式·····	(311)
三、经济系统低碳发展模式·····	(314)
四、社会系统低碳发展模式·····	(319)
第五节 西部灾后重建地区亚稳定排解模式·····	(324)
一、参与重建各方力量统筹模式·····	(325)
二、基层社区共建共治统筹模式·····	(326)
三、灾区和谐社会环境统筹模式·····	(328)
第六节 西部灾后重建地区科学发展的建议·····	(329)
一、实施低碳发展的建议·····	(330)
二、维护社会稳定的建议·····	(333)
第十章 西部地区干部考核评价标准和机制研究·····	(337)
第一节 健全西部地区干部考核评价标准和机制的必要性·····	(337)
一、健全西部地区干部考核评价标准和机制是深入实施新一轮西部大开发的 现实需要·····	(338)
二、健全西部地区干部考核评价标准和机制是维护西部地区稳定和谐的 现实需要·····	(340)
三、健全西部地区干部考核评价标准和机制是加强党的执政能力建设的 现实需要·····	(341)
四、健全西部地区干部考核评价标准和机制是加强干部队伍建设的 现实需要·····	(342)
第二节 西部经济社会发展的特殊性及对干部能力的要求·····	(343)
一、西部地区自然资源状况及对干部能力的特殊要求·····	(343)
二、西部地区人口状况及对干部能力的特殊要求·····	(345)
三、西部地区生态环境状况及对干部能力的特殊要求·····	(346)
四、西部地区民族构成特征及对干部能力的特殊要求·····	(348)
五、西部地区边疆区位特征及对干部能力的特殊要求·····	(349)
第三节 当前西部地区干部考核评价标准和机制存在的突出问题·····	(351)
一、干部考核评价标准针对性不强·····	(351)
二、干部考核评价方法科学性不强·····	(353)
三、干部考核评价结果运用不规范·····	(354)
第四节 西部地区干部考核评价指标体系的构建·····	(355)
一、现有干部考核评价指标体系研究述评·····	(355)
二、构建西部地区干部考核评价指标体系的重点与基本思路·····	(358)

三、西部地区干部考核评价指标体系及其指标说明·····	(359)
四、西部地区干部考核评价指标体系的应用步骤与方法·····	(364)
第五节 健全西部地区干部考核评价机制·····	(369)
一、确立考核评价基本原则·····	(369)
二、完善考核评价办法和程序·····	(371)
三、合理设置干部考核评价主体的类型·····	(377)
四、建立完善的干部考核评价反馈机制·····	(380)
五、合理运用考核成果·····	(381)
主要参考文献·····	(384)

第一章 新一轮西部大开发的历史使命

没有西部的小康，就没有全国的小康；没有西部的繁荣稳定，就没有全国的繁荣稳定；没有西部的科学发展，就没有全国的科学发展。西部大开发，影响深远，意义重大。霜刃初试毕，十年磨一剑。自1999年10月西部大开发战略破茧而出至今，十余年已经过去。回望十二年，岁月峥嵘，硕果累累；展望未来，任重道远，前景灿烂。新一轮西部大开发的序幕已然缓缓开启，肩负重要历史使命、承担重要历史责任的新一轮西部大开发正蓄势待发！

第一节 第一轮西部大开发的主要成效

1999年6月，中共中央按照邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略宏伟构想，提出“加快中西部地区发展步伐的条件已经具备，时机已经成熟，要‘抓住世纪之交历史机遇，加快西部地区开发步伐’”。一个影响西部发展面貌、改善西部制度环境、刺激西部经济发展、实现区域间平衡发展的重大战略——西部大开发战略正式出台。十余年来，在中央一系列有力政策的支持下，西部迎来了“增长速度最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众受惠最多”的黄金发展期，经济社会保持平稳较快发展，经济总量不断扩大，现代产业体系初具规模，资源开发和综合利用步伐加快，改革开放事业不断深入，为推进新一轮西部大开发奠定了坚实的基础。

一、特色优势产业快速发展

西部大开发战略实施以来，西部以资源优势为依托，以市场为导向，依靠科技进步，积极承接产业转移，大力优化产业布局，推动重点行业和特色产业发展，产业结构不断优化，自我发展能力不断提升，与东部地区产业发展差距扩大的趋势得到初步遏制。

（一）特色农产品及加工业

西部拥有独特的光、热和水土资源。西部大开发战略实施以来，依托资源优势，西部大力发展特色优势农业，形成了一批生产及加工基地。其中，四川商品粮生产基地已成规模，新疆优质棉基地播种面积和产量分别占全国的 22.9% 和 32.8%，内蒙古牛奶、羊肉、山羊绒产量连续五年居全国之首，广西、云南蔗糖总产量占全国的 90%，陕西苹果种植面积和产量均占全国的近四分之一，云贵两省烟叶播种面积和产量分别占全国的 45% 和 43%。

（二）资源加工业

随着西部地区资源开发和深加工业的蓬勃发展，西部的能源及化工业、重要矿产资源开采及加工业在全国逐渐占据重要位置，已经建成天然气、煤炭、钾盐、磷矿、有色金属等优势矿产资源开发利用基地。其中，广西氧化铝基地生产规模占全国的 1/4；甘肃金昌镍年产量占全国总产量的 90%；新疆罗布泊 120 万吨钾肥项目、青海柴达木 100 万吨钾肥项目相继建成投产；新疆、青海、陕甘宁、川渝成为我国重要的石油天然气生产基地。

（三）装备制造业

西部积极运用先进适用技术和高新技术改造提升传统产业，重大装备制造研发设计、核心元器件配套、加工制造和系统集成的整体水平明显提高，形成了重庆、成都、西安、乌鲁木齐、德阳重大电力装备及特高压输变电设备生产基地，西安、重庆、包头、柳州、天水重型工程机械装备和大型铸锻件加工生产基地，四川、甘肃核电装备生产基地。

（四）高新技术产业

西部部分中心城市如西安、成都、重庆等地高校与科研院所众多，具有发展高新技术产业的优势。依托军工企业和大专院校、科研院所较为集中的有利条件，积极发展航空航天、新能源、新材料、生物工程、电子信息等高新技术产业，形成了西安阎良航空航天产业基地，重庆、昆明、南宁国家生物产业基地，成都、安顺民用航空航天产业基地，金昌、宝鸡新材料基地，西安、成都软件产业基地。

（五）现代服务业

西部广阔的经济腹地现代服务业发展创造了巨大需求，工业化城市化加速为现代服务业发展注入了强大动力，优势产业现代服务业发展奠定了良好基础。以此为支撑，十余年来，西部大力发展现代服务业，商贸、物流、旅游业已经成为其重要的特色优势产业和支柱产业。

经历了十余年的大开发大发展，西部经济增速加快，经济总量不断扩大，人均国内生产总值显著增长，居民收入稳定增加。2000 至 2008 年，地区经济总量累计增加 1.68 倍，年均增长 11.6%，高出全国平均增速 1.6 个百分点（表 1-1）；地区生产总

值从 1999 年的 15 354.02 亿元增加到 2008 年的 58 256.58 亿元, 占全国各省区市 GDP 总和的比重由 1999 年的 17.5% 提高到了 2008 年的 17.8%, 提高了 0.3 %^①; 人均 GDP 由 1999 年的 4 312 元提高到 2008 年的 16 000 元, 平均增加 11 688 元; 城镇居民人均可支配收入从 1999 年的 5 284.23 元增加到 2008 年的 13 000 元, 增加 7 715.77 元, 年均增长 10.5%; 农牧民人均纯收入由 1999 年的 1 661 元增加到 2008 年的 3 524 元, 增加了 1 863 元, 年均增长 9.1%; 十年来, 西部地区一、二、三次产业比例已由 1999 年 23.8 : 41.0 : 35.2 调整为 2008 年的 15.6 : 48.1 : 36.3^②。

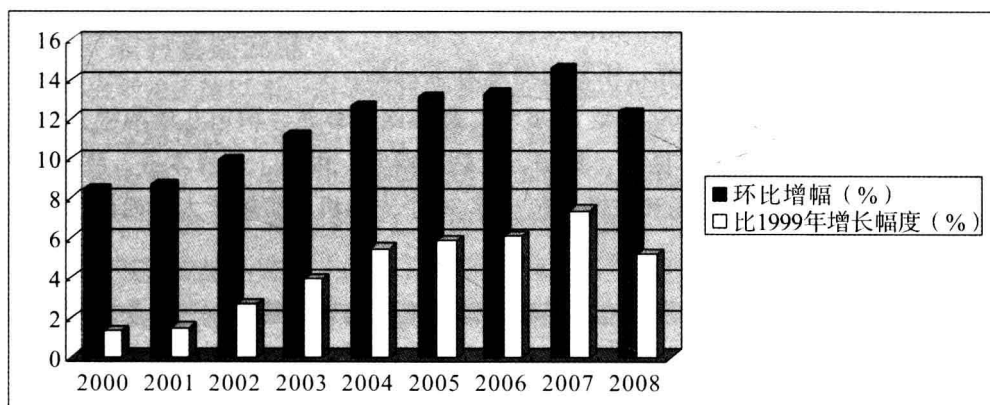


表 1-1 西部地区生产总值增长率

二、基础设施建设取得突破性进展

大力加强基础设施建设, 不断改善发展的基础条件, 为增强发展后劲提供支撑, 是实施西部开发战略的先决条件。十二年来, 从天府之国到陇上江南, 从雪域高原到八桂大地, 国家不断加大对西部交通、水利、能源、通信、市政等基础设施建设的支持力度, 一揽子优惠政策使资金、技术、人才汇成“一江春水向西流”, 保证了基础设施建设项目起点高、资金足、质量硬。十二年来, 西部地区基础建设投资总规模达 1.7 万亿元, 累计新开工重点工程 102 项, 基础设施建设取得历史性突破, 西部地区的面貌正在西部大开发的春风中焕然一新。

(一) 交通基础设施

西部大开发实施以来, 一大批交通基础设施重点工程在西部相继建成, 铁路、公路、民航线路交织成网, 为改善西部经济发展环境, 支撑经济快速、健康发展奠定了坚实的基础, 为西部与内陆经贸往来搭建起便捷的通途, 对区域经济协调发展起到了积极的促进作用。

——铁路建设方面, 2000 年到 2008 年, 铁路工程累计投资 3 026.3 亿元, 占全

① 李靖宇, 王文凭:《继续实施西部大开发战略的现实论证》, 载《重庆工商大学学报》2009 年 5 月。

② 陈仁泽:《特色优势产业“靓”起来 (西部大开发十周年)》, 载《人民日报》2010 年 1 月 7 日。