

环境保护 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复

HUANJINGBAOHU
XINGZHENG ZHILFA QUANJIU

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

环境保护 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复

图书在版编目 (CIP) 数据

环境保护行政执法全书：含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复 / 中国法制出版社编. —北京：
中国法制出版社，2013. 8

(行政执法依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4662 - 4

I . ①环… II . ①中… III. ①环境保护法 - 行政执法
- 中国 IV . ①D922.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 146229 号



策划编辑：袁笋冰

责任编辑：徐冉

封面设计：杨泽江

环境保护行政执法全书

HUANJING BAOHU XINGZHENG ZHIFA QUANSHU

经销/新华书店

印刷/ 河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/ 26.75 字数/ 1122 千

版次/2013 年 8 月第 1 版

2013 年 8 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4662 - 4

定价：68.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66075800

市场营销部电话：66033296

邮购部电话：66033288

出版说明

行政执法工作涉及行政处罚、行政许可、行政强制等多个方面。实践中,行政执法不注意法律法规之间的有机联系和逻辑关系、行政处罚随意性大、行政法律文书制作不规范、行政处罚普通程序与简易程序混用、行政罚没权和罚没收据滥用、不告知或不正确告知行政管理相对人的相关权利等情况时有发生。针对当前行政执法中普遍存在的问题,为进一步推进依法行政,为帮助有关部门及地方政府切实掌握并贯彻法律的有关规定,为使司法机关、律师、公民准确把握依法行政的法律依据、法定程序、执法办案的规定并维护公民合法权益,我们组织编辑本套丛书,精心打造以下独特价值:

1. 文本权威——书中收录的法律文件均为经过清理修改的现行有效的法律标准文本,废止或者失效的条款均在文本中注明,修改的条款均按照修改决定进行了相应的修改,方便读者即时掌握法律文件清理的内容。
2. 内容全面——本丛书各分册以各部委业务分工为主线,涵盖业务相关的法律、行政法规、重要的国务院文件、部委规章、规范性文件和司法解释,以及针对法律法规规章的适用解释及函复。
3. 实用便捷——本丛书各分册**独家全面提炼相关行政处罚、行政许可、行政复议、行政诉讼等执法依据或流程图,同时收录文书范本**,方便读者快速查找与使用。
4. 典型案例——全面收录权威案例,案件皆来源于最高人民法院公报及其他权威出版物,通过案例展示解决法律问题的实例。

本丛书致力于为国务院及国务院所属各部门、各直属机构,各级地方人民政府依法行政服务;为法制工作者、司法工作者、法学研究者及广大人民群众服务;为依法治国、建设社会主义法治国家服务。衷心希望广大读者朋友反馈意见、建议。

中国法制出版社
2013年8月

目 录

第一部分 行政执法规范集成

第一篇 综合

● 法律

中华人民共和国宪法(节录)	(3)
(2004年3月14日)	
中华人民共和国环境保护法	(3)
(1989年12月26日)	
中华人民共和国侵权责任法(节录)	(8)
(2009年12月26日)	
中华人民共和国物权法(节录)	(11)
(2007年3月16日)	
中华人民共和国行政监察法	(12)
(2010年6月25日)	
中华人民共和国行政强制法	(16)
(2011年6月30日)	
中华人民共和国行政许可法	(22)
(2003年8月27日)	
中华人民共和国行政处罚法	(30)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政复议法	(35)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国行政诉讼法	(40)
(1989年4月4日)	
中华人民共和国国家赔偿法	(45)
(2012年10月26日)	
中华人民共和国刑法(节录)	(50)
(2011年2月25日)	

● 法规性文件

国家突发环境事件应急预案	(52)
(2006年1月24日)	
国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定	(59)
(2005年12月3日)	

● 部门规章及文件

环境信息公开办法(试行).....	(65)
(2007年4月11日)	
环境统计管理办法	(69)
(2006年11月4日)	
环境保护法规制定程序办法	(72)
(2005年4月25日)	
环境保护法规解释管理办法	(76)
(1998年12月8日)	
环境保护档案管理办法	(77)
(1994年10月6日)	
病原微生物实验室生物安全环境管理办法	(80)
(2006年3月8日)	
国家环境保护总局关于开展生态补偿试点工作的指导意见	(84)
(2007年8月24日)	
环境保护公共事业单位信息公开实施办法(试行).....	(87)
(2010年7月16日)	
突发环境事件应急预案管理暂行办法	(88)
(2010年9月28日)	

● 司法解释

最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释	(92)
(2013年6月17日)	

第二篇 环境污染防治

● 法律

中华人民共和国水污染防治法	(94)
(2008年2月28日)	
中华人民共和国固体废物污染环境防治法	(103)
(2013年6月29日)	
中华人民共和国放射性污染防治法	(112)
(2003年6月28日)	
中华人民共和国大气污染防治法	(118)
(2000年4月29日)	
中华人民共和国海洋环境保护法	(124)
(1999年12月25日)	
中华人民共和国环境噪声污染防治法	(132)
(1996年10月29日)	
中华人民共和国环境影响评价法	(137)
(2002年10月28日)	

● 行政法规及文件

规划环境影响评价条例	(141)
(2009年8月17日)	

气象设施和气象探测环境保护条例	(145)
(2012年8月29日)	
消耗臭氧层物质管理条例	(147)
(2010年4月8日)	
防治船舶污染海洋环境管理条例	(152)
(2013年5月31日)	
废弃电器电子产品回收处理管理条例	(159)
(2009年2月25日)	
危险化学品安全管理条例	(162)
(2011年3月2日)	
中华人民共和国水污染防治法实施细则	(176)
(2000年3月20日)	
危险废物经营许可证管理办法	(180)
(2004年5月30日)	
医疗废物管理条例	(184)
(2011年1月8日)	
淮河流域水污染防治暂行条例	(189)
(2011年1月8日)	
防止拆船污染环境管理条例	(192)
(1988年5月18日)	
建设项目环境保护管理条例	(194)
(1998年11月29日)	
中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例	(197)
(2007年9月25日)	
防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例	(199)
(2006年9月19日)	
中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例	(205)
(1990年6月22日)	
中华人民共和国海洋倾废管理条例	(208)
(2011年1月8日)	
放射性废物安全管理条例	(211)
(2011年12月20日)	
国务院办公厅转发环保总局等部门关于加强重点湖泊水环境保护工作意见的通知	(216)
(2008年1月12日)	
国务院关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知	(218)
(2000年11月7日)	

◎ 部门规章及文件

(一) 水污染防治

淮河和太湖流域排放重点水污染物许可证管理办法(试行)	(221)
(2001年7月2日)	
防止船舶垃圾和沿岸固体废物污染长江水域管理规定	(224)
(1997年12月24日)	
饮用水水源保护区污染防治管理规定	(226)
(2010年12月22日)	

汽车排气污染监督管理办法	(229)
(2010年12月22日)	
渔业水域污染事故调查处理程序规定	(231)
(1997年3月26日)	
关于预防与处置跨省界水污染纠纷的指导意见	(233)
(2008年7月7日)	
(二) 大气污染防治	
关于加强在用机动车环保定期检测工作的通知	(235)
(2004年8月17日)	
关于擅自闲置大气污染物处理设施认定问题的复函	(236)
(2005年6月20日)	
国务院法制办对《关于向大气排放污染物征收排污费有关问题的函》的复函	(236)
(2000年10月16日)	
(三) 海洋污染防治	
近岸海域环境功能区管理办法	(237)
(2010年12月22日)	
中华人民共和国海上海事行政处罚规定(节录)	(239)
(2003年7月10日)	
倾倒区管理暂行规定	(246)
(2003年11月14日)	
(四) 固体废物管理	
废弃电器电子产品处理资格许可管理办法	(249)
(2010年12月15日)	
危险废物转移联单管理办法	(251)
(1999年6月22日)	
电子废物污染环境防治管理办法	(253)
(2007年9月27日)	
国家危险废物名录	(257)
(2008年6月6日)	
再生资源回收管理办法	(316)
(2007年3月27日)	
电子信息产品污染控制管理办法	(318)
(2006年2月28日)	
防治尾矿污染环境管理规定	(321)
(2010年12月22日)	
进口废钢铁环境保护管理规定(试行)	(323)
(2009年12月10日)	
畜禽养殖业污染防治技术政策	(326)
(2010年12月30日)	
电解锰行业污染防治技术政策	(328)
(2010年12月30日)	
危险废物经营单位审查和许可指南	(330)
(2009年12月10日)	
危险废物经营单位记录和报告经营情况指南	(333)
(2009年10月29日)	

(五) 噪声污染防治	
关于公路、铁路(含轻轨)等建设项目环境影响评价中环境噪声有关问题的通知	..... (336)
(2003年5月27日)	
(六) 化学物质、农药、电辐射污染防治	
新化学物质环境管理办法	..... (336)
(2010年1月19日)	
化学品首次进口及有毒化学品进出口环境管理规定	..... (342)
(2007年10月8日)	
废弃危险化学品污染环境防治办法	..... (344)
(2005年8月30日)	
电磁辐射环境保护管理办法	..... (347)
(1997年3月25日)	
放射性同位素与射线装置安全许可管理办法	..... (351)
(2008年12月6日)	
放射性物品运输安全许可管理办法	..... (357)
(2010年9月25日)	
关于加强放射性物品运输监督检查的通知	..... (364)
(2010年11月26日)	
关于加强放射性药品辐射安全管理的通知	..... (365)
(2009年4月23日)	
(七) 环境影响评价与建设项目环境保护	
建设项目环境影响评价文件分级审批规定	..... (365)
(2009年1月16日)	
国家环境保护总局建设项目环境影响评价文件审批程序规定	..... (366)
(2005年11月23日)	
建设项目环境影响评价资质管理办法	..... (368)
(2005年8月15日)	
建设项目竣工环境保护验收管理办法	..... (375)
(2010年12月22日)	
交通建设项目环境保护管理办法	..... (378)
(2003年5月13日)	
环境影响评价公众参与暂行办法	..... (380)
(2006年2月14日)	
关于西部大开发中加强建设项目环境保护管理的若干意见	..... (384)
(2001年1月8日)	
关于建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知	..... (385)
(2000年2月22日)	
关于建设项目环境影响评价工作中确定防护距离标准问题的复函	..... (386)
(2009年9月18日)	
关于公众申请公开建设项目环评文件有关问题的复函	..... (386)
(2008年1月30日)	
关于规划环境影响评价有关问题的复函	..... (387)
(2006年6月14日)	
关于发布《环境保护部直接审批环境影响评价文件的建设项目目录》及《环境保护部委托省级环境保护部门审批环境影响评价文件的建设项目目录》的公告	..... (387)
(2009年2月20日)	

关于进一步加强环境影响评价管理工作的通知	(391)
(2006年9月12日)	
关于进一步规范专项规划环境影响报告书审查工作的通知	(391)
(2007年12月7日)	
关于加强公路规划和建设环境影响评价工作的通知	(392)
(2007年12月1日)	
关于西部大开发中加强建设项目环境保护管理的若干意见	(394)
(2001年1月8日)	
关于建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知	(395)
(2000年2月22日)	
关于涉及自然保护区的开发建设项目建设环境管理工作有关问题的通知	(396)
(1999年8月3日)	
关于加强外商投资建设项目环境保护管理的通知	(397)
(1992年1月1日)	

第三篇 自然资源与生态保护

● 法律

中华人民共和国土地管理法(节录)	(398)
(2004年8月28日)	
中华人民共和国渔业法(节录)	(402)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国野生动物保护法(节录)	(403)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国草原法(节录)	(404)
(2013年6月29日)	
中华人民共和国水法(节录)	(405)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国防治沙治沙法(节录)	(406)
(2001年8月31日)	
中华人民共和国森林法(节录)	(410)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国进出境动植物检疫法(节录)	(411)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国水土保持法(节录)	(413)
(2010年12月25日)	

● 行政法规及文件

中华人民共和国土地管理法实施条例(节录)	(416)
(2011年1月8日)	
中华人民共和国野生植物保护条例(节录)	(418)
(1996年9月30日)	
中华人民共和国水生野生动物保护实施条例	(419)
(2011年1月8日)	

中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例	.....	(422)
(2011年1月8日)		
中华人民共和国森林法实施条例(节录)	.....	(427)
(2011年1月8日)		
中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例(节录)	.....	(428)
(1996年12月2日)		
中华人民共和国水土保持法实施条例	.....	(431)
(2011年1月8日)		
土地复垦条例	.....	(434)
(2011年3月5日)		
风景名胜区条例	.....	(438)
(2006年9月19日)		
中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例	.....	(443)
(2006年4月29日)		
退耕还林条例	.....	(445)
(2002年12月14日)		
中华人民共和国自然保护区条例	.....	(450)
(2011年1月8日)		
国务院关于加强文化遗产保护的通知	.....	(454)
(2005年12月22日)		
国务院办公厅关于加强湿地保护管理的通知	.....	(457)
(2004年6月5日)		
国务院办公厅关于加强生物物种资源保护和管理的通知	.....	(459)
(2004年3月31日)		
国务院办公厅关于进一步加强自然保护区管理工作的通知	.....	(460)
(1998年8月4日)		
中共中央、国务院关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知	.....	(461)
(1997年5月18日)		

● 部门规章及文件

(一) 自然资源保护

土地复垦条例实施办法	.....	(465)
(2012年12月27日)		
关于加强土壤污染防治工作的意见	.....	(470)
(2008年6月6日)		
国家林业局关于印发《占用征用林地审核审批管理规范》的通知	.....	(473)
(2003年8月14日)		

(二) 特殊区域保护

中华人民共和国水生动植物自然保护区管理办法	.....	(476)
(2010年11月26日)		
地质遗迹保护管理规定	.....	(479)
(1995年5月4日)		
国家环境保护总局办公厅关于加强自然保护区管理有关问题的通知	.....	(481)
(2004年11月12日)		

关于发布《海洋自然保护区管理办法》的通知	(482)
(1995年5月29日)	
风景名胜区建设管理规定	(484)
(1993年12月20日)	

第四篇 环境标准与监察

● 法律

中华人民共和国清洁生产促进法	(486)
(2012年2月29日)	

● 行政法规及文件

全国污染源普查条例	(489)
(2007年10月9日)	
排污费征收使用管理条例	(493)
(2003年1月2日)	

● 部门规章及文件

(一) 排污申报与收费

排污费征收工作稽查办法	(496)
(2007年10月23日)	
排污费征收标准管理办法	(498)
(2003年2月28日)	
排污费资金收缴使用管理办法	(505)
(2003年3月20日)	
关于排污费收缴有关问题的通知	(507)
(2003年6月30日)	

关于减免及缓缴排污费有关问题的通知	(508)
(2003年6月3日)	

关于未排入水体的企业废水征收排污费有关问题的复函	(509)
(2007年4月23日)	

关于征收污水排污费有关问题的复函	(510)
(2006年6月27日)	

关于排污费性质等有关问题的复函	(510)
(2005年6月21日)	

关于建设项目建设过程中排污申报及排污费征收问题的复函	(510)
(2005年6月15日)	

关于排污收费主体资格认定问题的复函	(511)
(2003年11月3日)	

关于排污费核定权限的复函	(511)
(2003年8月5日)	

(二) 环境标准

环境标准管理办法	(512)
(1999年4月1日)	

地方环境质量标准和污染物排放标准备案管理办法	(515)
(2010年1月28日)	

关于加强和改革环境保护标准工作的意见	(2003年12月10日)	(516)
地方机动车大气污染物排放标准审批办法	(2001年2月8日)	(519)
关于发布《加强国家污染物排放标准制修订工作的指导意见》的公告	(2007年3月1日)	(521)
国家环境保护标准制修订工作管理办法	(2006年8月23日)	(524)
关于加强和改革环境保护标准工作的意见	(2003年12月10日)	(532)
消耗臭氧层物质进出口管理办法	(1999年12月3日)	(534)
关于加强对消耗臭氧层物质进出口管理的规定	(2000年4月14日)	(535)
(三)环境监测		
环境监测管理办法	(2007年7月25日)	(537)
污染源自动监控管理办法	(2005年9月19日)	(539)
环境污染治理设施运营资质许可管理办法	(2012年4月30日)	(541)
污染源监测管理办法	(1999年11月1日)	(545)
污染源普查档案管理办法	(2007年12月12日)	(548)
关于环保部门现场检查中排污监测方法问题的解释	(2007年2月27日)	(549)
环境监测质量管理规定	(2006年7月28日)	(549)
污染源自动监控设施运行管理办法	(2008年3月18日)	(551)
国控重点污染源自动监控信息传输与交换管理规定	(2010年7月21日)	(554)
关于印发《国家监控企业污染源自动监测数据有效性审核办法》和《国家重点监控企业污染源自动监测设备监督考核规程》的通知	(2009年7月22日)	(555)
环境保护产品认定管理办法	(2001年12月23日)	(557)
国家环境保护总局关于进一步加强突发性环境污染事故应急监测工作的通知	(2001年12月19日)	(560)
(四)环境监督执法		
环境行政处罚办法	(2010年1月19日)	(560)
环境保护行政许可听证暂行办法	(2004年6月23日)	(567)

医疗废物管理行政处罚办法	.....	(575)
(2010年12月22日)		
全国环保系统六项禁令	.....	(577)
(2003年12月3日)		
环境行政处罚听证程序规定	.....	(578)
(2010年12月27日)		
关于相对集中部分环境保护行政处罚权工作有关问题的通知	.....	(582)
(2003年1月13日)		
关于环保部门在调查取证过程中先行登记保存适用问题的复函	.....	(583)
(2002年12月11日)		
关于对同一行为违反不同法规实施行政处罚时适用法规问题的复函	.....	(584)
(2002年6月14日)		
关于拒绝缴纳大气污染排污费法律适用问题的复函	.....	(584)
(2001年12月26日)		
关于环境行政处罚主体资格有关问题的复函	.....	(584)
(2001年6月14日)		

第五篇 农村与城市环境保护

● 法律

中华人民共和国城乡规划法	.....	(586)
(2007年10月28日)		
中华人民共和国农业法(节录)	.....	(593)
(2012年12月28日)		

● 行政法规及文件

城市市容和环境卫生管理条例	.....	(594)
(2011年1月8日)		
城市绿化条例	.....	(597)
(2011年1月8日)		

● 部门规章及文件

(一)农村环境保护		
畜禽养殖污染防治管理办法	.....	(600)
(2001年5月8日)		
关于加强乡镇企业环境保护工作的规定	.....	(601)
(1997年3月5日)		
关于农村地区生活污水排放执行国家污染物排放标准等问题的复函	.....	(603)
(2010年8月10日)		
关于加强农村饮水安全工程卫生学评价和水质卫生监测工作的通知	.....	(603)
(2008年1月7日)		
(二)城市环境保护		
城市生活垃圾管理办法	.....	(605)
(2007年4月28日)		

城市建筑垃圾管理规定	(2005年3月23日)	(610)
关于有效控制城市扬尘污染的通知	(2001年4月27日)	(612)
关于企业环境信息公开的公告	(2003年9月22日)	(612)
关于加强上市公司环境保护监督管理工作的指导意见	(2008年2月22日)	(614)
关于加强饮食娱乐服务企业环境管理的通知	(1995年2月11日)	(615)
关于建设节约型城市园林绿化的意见	(2007年8月30日)	(616)
城市生活垃圾处理及污染防治技术政策	(2000年5月29日)	(618)
城市道路和公共场所清扫保洁管理办法	(1994年4月12日)	(620)

第六篇 纠纷解决与污染赔偿

● 行政法规

自然灾害救助条例	(2010年7月8日)	(623)
----------	-------------	-------

● 部门规章文件

环保举报热线工作管理办法	(2010年12月25日)	(626)
环境行政执法后督察办法	(2010年12月15日)	(629)
环境行政复议办法	(2008年12月30日)	(630)
限期治理管理办法(试行)	(2009年7月8日)	(635)
环境信访办法	(2006年6月24日)	(639)
环境违法案件挂牌督办管理办法	(2009年9月30日)	(644)
关于环境保护行政主管部门移送涉嫌环境犯罪案件的若干规定	(2007年5月17日)	(646)

● 司法解释

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	(2000年3月8日)	(648)
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定	(2008年1月14日)	(658)
最高人民检察院关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定(节录)	(2006年7月26日)	(659)

最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	(664)
(2003年12月26日)	
最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释	(667)
(2001年3月8日)	

第二部分 行政执法标准大全

1. 行政处罚程序	(671)
2. 行政处罚的设定	(671)
3. 行政处罚的适用	(672)
4. 行政处罚的执行	(672)
5. 行政处罚听证流程图	(673)
6. 环境行政处罚标准大全	(675)
(1) 环境保护	(675)
(2) 环境污染防治	(725)
(3) 其他环境保护	(793)

第三部分 行政复议与行政诉讼指南

(一) 典型案例

· 公报案例 ·	
1. 陆耀东诉永达公司环境污染损害赔偿纠纷案	(815)
2. 杨军武重大环境污染事故案	(817)
3. 沈希贤等182人诉北京市规划委员会颁发建设工程规划许可证纠纷案	(819)
4. 最高人民法院公布四起环境污染犯罪典型案例	(822)
· 行政复议案例 ·	
1. 某建材公司不服某县人民政府责令关闭决定案	(825)
2. 某公司不服某省国土资源厅行政处罚决定案	(826)
3. 王某不服某市统筹城乡一体化委员会行政处罚决定案	(827)
4. 某面粉加工厂不服某县人民政府行政处罚案	(829)

(二) 行政复议、行政诉讼流程图

1. 行政复议的申请人与行政诉讼的原告	(831)
2. 行政复议的被申请人和行政诉讼的被告	(831)
3. 行政复议的复议机关与行政诉讼的管辖法院	(832)
4. 行政复议程序	(834)
5. 行政诉讼证据提供	(834)
6. 行政诉讼证据认定	(836)
7. 行政诉讼一审程序的判决	(838)
8. 行政诉讼二审程序的处理	(838)
9. 行政诉讼流程图	(839)

第一部分

行政执法规范集成

DI YI BU FEN XING ZHENG ZHI FA GUI FAN JI CHENG