

主编 周益扬 副主编 黄克招

反腐败研究

(第十二集)



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

D630.9-55
26051

阅 览

坚持中国特色反腐倡廉道路

反腐败研究

(第十二集)

主编 周益扬 副主编 黄克招

U
J
N
A
Y
A
B
U
F
N
A
F



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

反腐败研究. 第12集 / 周益扬主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2013.3
ISBN 978-7-308-11251-2

I. ①反… II. ①周… III. ①廉政建设—中国—文集
IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 042619 号

反腐败研究(第十二集)

主 编 周益扬

副主编 黄克招

责任编辑 杜希武

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州好友排版工作室

印 刷 浙江省邮电印刷股份有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 24.75

字 数 485 千

版 印 次 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-11251-2

定 价 59.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话(0571)88925591

目 录

CONTENTS

1. 坚持和拓展中国特色反腐倡廉道路
侯长安 / 1
2. 反腐倡廉建设科学化的哲学思考
陈 伦 / 5
3. 发挥纪检监察机关职能作用 当好党的纯洁性的维护者
和捍卫者
王怀臣 / 9
4. 领导干部要做保持党的先进性和纯洁性的表率
刘向松 / 14
5. 以风险防控的理念和方法 有效推进党风廉政建设责任
制的落实
刘 实 / 21
6. 构建中国石油境外资产监管体系
王立新 / 24
7. 党的十七大以来浙江省推进反腐倡廉建设的实践和体会
马光明 / 31
8. 党的十七大前后两个五年浙江省党员干部违纪违法案件
比较分析
洪巨平 / 36
9. 关于深化“优环境 促发展”活动的实践与思考
王海超 / 43
10. 关于建设廉洁政治框架下反腐败国家立法基本原则的
几点思考
黄继鹏 / 57

- 11、切实维护群众利益 保持党的纯洁性
罗悦明 / 63
- 12、加强反腐倡廉建设 为城乡发展一体化提供坚强保障
梁惠玲 / 66
- 13、实施“三提”工程 实现“三最”目标
陈铁雄 / 71
- 14、明朝是怎样开展巡视工作的
修晓波 / 76
- 15、坚决打击商业贿赂 营造公平诚信环境
阎群力 / 88
- 16、刍议让权力在阳光下运行
徐宇宁 / 95
- 17、浙江省廉政风险防控实践探索和对策思考
丁世明 / 100
- 18、完善体制机制 积极发挥职能 努力做到有为有位
胡志权 / 114
- 19、加强和改进派驻监督 着力提高监督水平
施彩华 / 121
- 20、开展社会防腐 促进风清气正
张 曙 / 127
- 21、以推进廉洁政治建设为目标 更加科学有效地防治腐败
姜国文 / 132
- 22、把政务服务向农村基层延伸 实现村级便民服务全覆盖
谢双成 / 138
- 23、关于浙江省党员权利保障工作的调研报告
曾江一 / 142
- 24、科学把握反腐倡廉建设的“六个关键词”
叶怀贯 / 147

- 25、深入学习贯彻党的十八大精神 全面推进青岛特色廉洁城市建设 何建平 / 152
- 26、大力推进廉洁政治建设 实现干部清正、政府清廉、政治清明 刘 中 路高峰 / 158
- 27、以公开促纯洁:纪律检查机关维护党的纯洁性的重要途径 叶怀贯 吕 炯 贾明昊 / 167
- 28、中国纪检监察派驻制度研究 过 勇 / 172
- 29、广东省非公经济组织防治腐败工作调研报告 广东省纪委监察厅、预防腐败局、监察学会课题组 / 188
- 30、决策、执行与监督三分的内在逻辑 陈国权 谷志军 / 198
- 31、加强党的纪律建设 维护党的集中统一 谢光辉 / 207
- 32、绩效驱动的治理:反腐败活动的组织学分析 倪 星 陈兆仓 / 213
- 33、西柏坡精神与反腐倡廉建设 邵景均 / 224
- 34、试论法官廉洁的组织保障 程宝库 张美霞 / 233
- 35、打造网络问政平台 激发民主监督活力 苏州市纪委监察局 / 240
- 36、关于运用信息技术加强廉洁风险防控的实践与思考 李正光 / 245
- 37、习仲勋同志反腐倡廉思想探析 梁文永 柴 杰 王艳红 / 251
- 38、政府采购领域廉政风险防控机制研究 芦育珠 / 263

- 39、推进反腐倡廉建设系统化探究
周铁根 / 269
- 40、国际社会反腐败研究缘何日益升温
侯志山 / 273
- 41、在提升民意中推进反腐倡廉建设
陈 泉 / 279
- 42、清廉指数的腐败测评方法与局限性
过 勇 宋 伟 / 285
- 43、推进惩防体系建设的实践与思考
胡冬梅 / 298
- 44、村官腐败问题探讨
毕 华 / 304
- 45、关于台州市反腐倡廉建设现实路径的几点思考
陈章永 / 311
- 46、发挥科技防腐功能 构建工程建设领域廉政风险防控
长效机制
曹 萍 / 316
- 47、加强效能建设和政务公开 促进服务廉洁高效
沈耀钦 / 319
- 48、开展非公企业党的纪律监督工作的实践与思考
张 玮 / 323
- 49、新任领导干部财产申报问题研究
马 萍 / 328
- 50、以权力制衡为核心 构建权力运行监控机制的思考与
实践
顾金泉 / 339
- 51、构建廉洁高效发展环境的实践与思考
林志建 / 343
- 52、印度现代化进程中的反腐败困境及对我国廉政建设的
启示
冉 刚 / 348

53. 工程建设领域招标投标突出问题的制度规范对策研究
任学敏 / 357
54. 关于微观反腐若干问题的思考
林梓明 / 364
55. 浙江省天台县推行部门纪检监察组织“统派直管”监督模式的探索与实践
徐 华 / 370
56. 浙江省泰顺县村(社区)财务中介代理乡镇监管的试点与探索
张宏琴 / 374
57. 深入推进建设廉洁政治的几点思考
王育锋 / 378
58. 以廉洁文化引领企业健康发展 以党的纪律监督工作
打造企业核心竞争力
高岳峰 / 383

坚持和拓展中国特色反腐倡廉道路

侯长安

胡锦涛同志于2012年7月23日在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上的重要讲话,表明了我们党在新的历史条件下“举什么旗、走什么路”的鲜明态度,体现了我们党对选择的发展道路的高度自觉自信。中国特色反腐倡廉道路是中国特色社会主义道路的重要组成部分,是发展中国特色社会主义的重要保证。纪检监察机关学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神,最重要的是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持和拓展中国特色反腐倡廉道路,为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面提供有力保障。

中国特色反腐倡廉道路在探索中进一步走向成熟

我们党历来重视反腐倡廉建设,始终捍卫党的纯洁性,发展党的先进性。建党90多年特别是新中国成立60多年来,我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进,用发展着的马克思主义指导反腐倡廉建设新的实践,不断谱写中国特色反腐倡廉道路新篇章。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜,高度重视和大力加强党风廉政建设和反腐败斗争,明确提出了一系列关于反腐倡廉的重大战略思想和理论观点,丰富和发展了党的反腐倡廉理论和实践,中国特色反腐倡廉道路在探索中进一步走向成熟。

以中国特色社会主义理论体系形成为标志,反腐倡廉指导思想更加明确。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,勇于推进实践基础上的理论创新,提出了科学发展观这一重大战略思想,形成和丰富了中国特色社会主义理论体系,不仅为发展中国特色社会主义进一步指明了方向,也为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了重要思想和理论指导。各级纪检监察机关深入贯彻落实科学发展观,坚持围绕中心、服务大局,以人为本、执政为民,惩防并举、重在建设,解放思想、改革创新,使反腐倡廉建设始终沿着正确的方向不断前进。

以反腐倡廉建设概念的提出为标志,反腐倡廉战略地位更加突出。党的十七大创造性地提出“反腐倡廉建设”的概念,并把反腐倡廉建设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起确定为党的建设的基本任务,要求把反腐倡廉建设放

在更加突出的位置,旗帜鲜明地反对腐败。这一新概括和新要求,不仅提升了反腐倡廉在党的建设中的重要地位,也为实现反腐倡廉的常态化奠定了理论基础。

以强调保持党的先进性和纯洁性为标志,反腐倡廉目标更加清晰。党的十七大提出,党的建设必须以执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求。胡锦涛总书记在十七届中央纪委七次全会上强调,充分认识保持党的纯洁性的极端重要性和紧迫性,不断增强党的意识、政治意识、危机意识、责任意识,切实做好保持党的纯洁性各项工作。这些重要论述,是对马克思主义党的建设理论的创新和发展,使党风廉政建设和反腐败斗争的目标更加明确、清晰。

以“十六字方针”的提出为标志,反腐倡廉战略方针更加科学。党的十六届四中全会确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针。党的十七大强调在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。“十六字方针”及“一个坚决、三个更加注重”,对惩治与预防的关系进行了科学概括,是对反腐倡廉规律认识的进一步深化。

以惩治和预防腐败体系的提出为标志,反腐倡廉工作布局更加完善。党的十六届三中全会提出了建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的重大战略任务。2005年,中央颁布了惩治和预防腐败体系《实施纲要》;2008年,中央颁布了《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作计划》。经过探索,反腐倡廉主要任务形成了一个体系(惩治和预防腐败体系)、两大板块(长期性、基础性工作和反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题)、六项基本工作(教育、制度、监督、改革、纠风、惩治)的新格局,反腐倡廉内容更加全面,工作更具有整体性、系统性和实效性。

以“三个并存”、“两个依然”的概括为标志,反腐倡廉形势判断更加准确。近年来,中央提出我们党面临“四种考验”、“四种危险”,并将反腐倡廉总体态势概括“三个并存”、“两个依然”。这是对我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的历史方位和反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性的准确判断,有利于全党进一步统一思想、坚定信心,增强反腐倡廉的责任感和紧迫感。

以党风廉政建设责任制规定的修订为标志,反腐倡廉领导体制和工作机制更加规范。党的十六大以来,我们党修订完善了党风廉政建设责任制规定,建立和完善巡视机构,对纪检监察派驻机构实行统一管理,成立国家预防腐败局,成为《联合国反腐败公约》缔约国,使反腐倡廉领导体制和工作机制不断完善,工作合力进一步形成。

以“三大条例”的出台为标志,反腐倡廉法规制度体系更加健全。党的十六大以来,中央先后制定和修订了党内监督条例、纪律处分条例、党员权利保障条例和

党员领导干部廉洁从政若干准则、党政领导干部问责规定等党内法规制度,使反腐倡廉工作逐步纳入法制化轨道。

毫不动摇地坚持中国特色反腐倡廉道路

历史和现实告诉我们,我们党对反腐败斗争的认识是十分清醒的,惩治腐败的态度是非常坚决的,作出的重大决策和战略部署是完全正确的。新形势下,党所处历史方位和执政条件、党员队伍组成结构都发生了重大变化,来自外部的风险前所未有,党的建设方面特别是党员、干部队伍出现了许多亟待解决的突出问题。面对新考验新挑战,我们必须科学分析形势,坚定必胜信心,毫不动摇地走中国特色反腐倡廉道路。

坚持中国特色反腐倡廉道路是我国社会制度、发展道路和党的性质、宗旨决定的。当今世界,无论哪一个国家都不可能杜绝腐败,也没有一招制胜的“灵丹妙药”。不同的国家,政治理念不同、社会制度不同、国家状况不同,反腐倡廉的模式、措施也必然不同。我们党的性质和宗旨,决定了必须坚持党要管党、从严治党;我们党取得的执政地位和开辟的中国特色社会主义道路,是历史的选择、人民的选择,决定了反腐倡廉必须坚持党的领导,必须坚持中国特色社会主义理论体系。实践证明,只有走符合中国国情的反腐倡廉道路,才能确保反腐倡廉建设的正确方向,为坚持和发展中国特色社会主义提供坚强保证。

坚持中国特色反腐倡廉道路是夺取党风廉政建设和反腐败斗争决定性胜利的必由之路。中国特色反腐倡廉道路是在长期革命、建设和改革的过程中不断探索和形成的,是对反腐倡廉规律认识的不断深化和科学把握,是一条必由之路。通过持续加大反腐倡廉建设力度,促进了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,有力地维护了改革发展稳定大局;纯洁了党的组织和队伍,增强了党的创造力、凝聚力、战斗力;有力维护了人民群众切身利益,得到了人民群众衷心拥护和坚定支持,巩固了党的执政基础。实践证明,只有始终坚持中国特色反腐倡廉道路,才能夺取党风廉政建设和反腐败斗争决定性胜利。

以坚定不移、百折不挠的意志坚持中国特色反腐倡廉道路。当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期,世界多极化、经济全球化深入发展,世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势,我国崛起的速度加快但面临的遏制和分化压力与日俱增,西方敌对势力对我国进行渗透、破坏的活动越来越激烈,特别是妄图利用腐败问题诋毁攻击社会主义制度,动摇干部群众对党领导反腐败的信心,反腐倡廉建设面临更大的外部环境压力。我国改革发展进入“深水区”,经济体制、社会结构、利益格局、思想观念不断发生深刻变化,各种利益冲突将更加激烈,各种社会矛盾将更加凸显,反腐倡廉建设将触碰到越来越多体制机制制度方面的深层次问题。我们既要居安思危,增强忧患意识,充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰

巨性;又要坚定信心,坚持正确方向,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,毫不动摇地走中国特色反腐倡廉道路,把反腐败斗争进行到底。

以改革创新精神拓展中国特色反腐倡廉道路

改革创新是社会发展的时代潮流,是事业兴旺发达的不竭动力。我们要善于把握时代发展的趋势,加强对中国特色反腐倡廉道路的理论思考和实践探索,大力推进反腐倡廉理论创新、实践创新、方法创新和制度创新,使中国特色反腐倡廉道路越走越宽广。

既不滞后于时代,又不急于求成。把握历史方位和时代要求,积极主动适应经济社会发展阶段性特征,科学提出目标任务、方针政策和工作措施,掌握好工作的节奏和力度,做到既不盲目超前急于求成,也不落后于时代无所作为,使反腐倡廉建设与完善社会主义市场经济体制、发展社会主义民主政治和推进党的建设新的伟大工程相适应,做到相互促进、协调发展。

既依靠专门机关监督,又充分发挥人民群众主体作用。加强组织协调,在发挥纪检监察、人大、审计等专门机关监督作用的同时,积极适应民主政治进步、公民社会发育、信息化加快发展的新要求,创新公众监督方式,畅通公众监督渠道,拓宽公众监督领域,强化公众监督效果,充分发挥人民群众的主体作用,形成强大的监督合力。

既加强顶层设计,又强化制度落实。立足于中国特色反腐倡廉建设的生动实践,紧紧围绕党和国家工作大局,全面贯彻反腐倡廉战略方针,搞好总体规划,加强重点领域、关键环节的制度建设,不断丰富中国特色反腐倡廉道路的内涵。同时,教育引导党员干部敬畏制度、遵守制度、维护制度,加强对制度执行情况的监督,加大对违反制度行为的惩治力度,保证制度行得通、做得到、管得住、用得好,增强制度执行的刚性。

既整体推进惩防体系建设,又切实解决群众反映强烈的突出问题。坚持统筹兼顾、整体推进的要求,切实做好教育、制度、监督、改革、纠风、惩治等各项工作,逐步建立拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制,努力把腐败现象遏制到最低限度。同时,紧紧抓住人民群众关心、社会广泛关注的突出问题进行深入持久的系统治理,进一步增强反腐倡廉建设的针对性和实效性,以看得见、摸得着的实际成效取信于民。

(作者系湖北省委常委、省纪委书记)

反腐倡廉建设科学化的哲学思考

陈 伦

哲学是“智慧学”，是科学之科学。纪检监察干部特别是领导干部只有多学些哲学，掌握正确的思想方法和工作方法，才能历史地、全面地、辩证地看待、分析和处理问题，不断提高认识水平和工作水平。当前，贯彻落实好十七届中央纪委七次全会精神，就需要我们善于运用哲学思维，准确把握形势，创新思路方法，推动工作落实，提高反腐倡廉建设科学化水平。

用过程思维看形势，坚定反腐决心

过程思维是历史唯物主义的思维方式，认为社会发展是一个具有规律可循的过程，不能随意脱离现有发展阶段，犯落后和超越历史的错误。运用过程思维看反腐倡廉形势，必须了解腐败问题存在的历史背景和现实条件，把反腐倡廉建设放到历史和现实中去考察，充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚定信心，常抓不懈，不断取得反腐败斗争新成效。

解决腐败问题需要一个渐进的历史过程。腐败是一种社会历史现象，是人类社会发展到一定阶段的产物。当前，我国正处于体制转轨、社会转型的特殊历史时期，反腐倡廉建设呈现出“三个并存”、“两个依然”的总体态势和阶段性特征。社会主义市场经济体制初步建立，但一些领域体制机制制度还不完善，腐朽思想和落后文化对党员干部的影响在短期内难以彻底根除，党的一些基层组织存在管理不严、软弱涣散等问题。这些特点决定了现阶段反腐败斗争不可能一蹴而就，也不可能毕其功于一役，必然是个长期的历史过程。用历史的眼光看待当前的腐败问题，要求我们既要毫不放松地抓好当前工作，认真解决突出问题，又要树立长期作战思想，逐步铲除滋生腐败的土壤和条件，不断把反腐败斗争引向深入。

腐败问题是世界各国政府面临的一个共同课题。腐败问题不是中国独有的，当今世界，无论是西方发达国家还是广大发展中国家，都不同程度地被腐败问题所困扰。应当看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争，是在全方位对外开放和错综复杂的国际环境下展开的，各种社会矛盾和问题容易在短期内集中出现，对反腐倡廉建设提出许多新课题新考验。用世界的眼光看待反腐败问题，要求我们既要增强忧患意识、危机意识和责任意识，切实解决好党自身出现的腐败问题，又要善于从政治上观察和处理问题，时刻警惕西方敌对势力利用腐败问题对我们党和国家蓄

意诋毁、分化瓦解的政治图谋;既要从中国国情出发,坚持走中国特色反腐倡廉道路,又要加强国际交流与合作,积极吸收和借鉴国际社会反腐败成果,不断拓宽反腐倡廉建设路径。

我们党有信心、有能力战胜自身的腐败问题。正确的路线、方针、政策,历来是我们判断形势向好发展的一个决定性因素。判断反腐倡廉形势,必须充分看到开展反腐败斗争的有利条件。党中央的高度重视和坚强领导,为深入推进反腐倡廉建设提供了重要的政治保证;中国特色社会主义制度具有巨大的政治优越性,为从根本上消除腐败奠定了坚实的制度基础;改革开放 30 多年的发展成就,为加强反腐倡廉建设提供了必要的物质基础、法制保障和文化氛围;党员干部队伍的主流是好的,是抵御腐败的中坚力量;人民群众的积极参与和支持,为反腐败斗争提供了不竭的力量源泉;我们党探索总结了一系列在社会主义市场经济条件下开展反腐倡廉建设的有效做法和宝贵经验,形成了比较系统的反腐倡廉理论体系。这些都是我们党在新的历史起点上开展反腐败斗争的优势所在,也是我们做好反腐倡廉工作的信心所在。

用辩证思维谋思路,统筹推进工作

辩证思维是唯物辩证法在思维中的运用,强调用全面的、联系的观点来认识和处理问题。反腐倡廉建设是一项复杂的系统工程,运用辩证思维推进反腐倡廉建设,必须坚持统筹兼顾、协调发展,自觉克服顾此失彼、畸轻畸重倾向,不断增强工作的整体性和系统性。

要正确把握全局与局部的关系。马克思曾经讲过,部分职能应放到全局的关系中去考察。反腐倡廉建设作为经济社会发展全局的重要组成部分,必须牢牢把握全局、服从服务全局。在工作思路,进一步增强大局意识、责任意识和服务意识,坚持把反腐倡廉放在党和国家工作大局中来把握,使反腐倡廉与经济社会发展同向共进、同频共振;在工作措施上,适应加快经济发展方式转变、实现科学发展新的形势和任务,着眼有效治理和超前防范改革发展中已经暴露或可能发生的问题,及时制定相关制度措施,使反腐倡廉与改革发展重大举措同步部署、同步实施;在工作效果上,充分发挥反腐倡廉建设的保障促进作用,把有利于改革发展稳定大局作为检验工作成效的重要标尺,使反腐倡廉与经济社会发展良性互动、协调发展。

要正确把握惩治与预防的关系。惩治和预防是反腐倡廉相辅相成、相互促进的两个方面,二者互为条件、不可偏废。面对当前腐败现象易发多发的严峻形势,一方面,始终保持严惩腐败工作力度,对严重违纪违法问题,不管发生在何时何地,不管涉及什么人,都要一查到底,绝不姑息,绝不手软,以震慑打击腐败,警示教育干部。另一方面,更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设,努力做到关口前移、超前防范,着力从源头上解决诱发腐败的深层次问题。坚持惩治和预防两手

抓、两手硬,既是构建惩治和预防腐败体系的现实需要,也是提高反腐倡廉建设科学化水平的必然要求,必须贯穿于实际工作的全过程。

要正确把握重点与一般的关系。解决问题、开展工作都要考虑主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面,必须坚持“两点论”和“重点论”的有机统一,既统筹兼顾,又突出重点。新形势下反腐倡廉建设工作任务重,涉及范围广,一定要善于抓住重点,分清主次先后,把握轻重缓急,不能“胡子眉毛一把抓”,丢了西瓜捡芝麻。当前要紧紧围绕十七届中央纪委七次全会部署的各项重点任务,集中力量抓落实、见成效,以重点工作的成效带动全局工作的发展,以关键环节的突破带动整体工作的推进。

要正确把握当前与长远的关系。反腐倡廉建设既有阶段性任务也有战略性目标,既有亟待解决的热点难点问题也有长期性、基础性工作。统筹安排反腐倡廉各项工作,必须把当前任务与长远目标有机结合起来,坚持战略上总体规划、战术上分步实施,一方面要立足当前,增强工作责任感和紧迫感,切实抓好反腐倡廉各项工作落实,抓紧解决群众反映强烈的突出问题,不断取得看得见、摸得着的阶段性成果;另一方面,要着眼长远,积极稳妥,科学规划,增强反腐倡廉工作的主动性、预见性。

用实践思维抓落实,力求工作实效

实践思维是马克思主义实践观点的哲学思维方式,强调按照人的实践活动的本性及其方式观察和认识世界,思考 and 解决问题。抓落实是将主观范畴内的事物转化为客观现实的过程,是理性认识向实践飞跃的过程,是任何一项工作都不可或缺的重要环节。运用实践思维抓落实,必须树立实践第一的观点,坚持一切从实际出发,把反腐倡廉各项方针政策、工作部署和措施要求变成实际行动,在推进反腐倡廉建设实践中实现“知”与“行”的有机统一。

结合实际抓落实。坚持面向实际、紧密联系实际,这是抓落实必须掌握的重要方法。贯彻中央部署要求,就要坚持普遍性与特殊性的对立统一,注重中央精神与地方实际的有机结合,将反腐倡廉建设总体部署细化为可操作性强的任务措施,做到上级要求具体化、外地经验本地化、本地做法特色化,使各项工作更加有的放矢、富有成效。

遵循规律抓落实。在实践中把握规律、用规律指导实践,这是抓落实必须遵循的基本原则。反腐倡廉是一个“实践、认识、再实践、再认识”的动态过程,只有不断认识规律、把握规律、运用规律,才能保持生命力和创造力。坚持在深入群众中探索规律,认真开展调查研究,将基层和群众创造的新鲜经验上升为规律性认识,在理性思考基础上完善制度措施,提高工作水平。坚持在总结工作中发现规律,加强对特定时期反腐倡廉重点工作的系统梳理,从正反两方面把握特点规律,提高工作能力。坚持在推进落实中运用规律,提升工作效果。

锲而不舍抓落实。咬定青山不放松、不达目的不罢休,这是抓落实必须具备的政治勇气。实践观点告诉我们,抓落实的过程中,必然会遇到许多矛盾和问题,必然要经历曲折和反复。做好新形势下的反腐倡廉工作,既要有科学的方法,还要有科学的态度,尤其是面对一些不正之风和腐败现象纠而复生、消而复长,要具有一种知难而进、锲而不舍的奋斗精神。要持之以恒地抓,不能半途而废、虎头蛇尾;要坚持不懈地抓,不能遇到困难绕道走,见到难题就躲避;要义无反顾地抓,不能怕担责任找理由,计较得失讲条件。

(作者系吉林省委常委、省纪委书记)

发挥纪检监察机关职能作用 当好党的纯洁性的维护者和捍卫者

王怀臣

始终保持党的纯洁性,是我们党永葆先进性,应对各种风险挑战,永远站在时代前列,开创伟大事业的重要前提。当前,世情、国情、党情深刻变化,许多新情况、新问题、新挑战前所未有,维护和捍卫党的纯洁性任务艰巨繁重。纪检监察机关作为党内监督和行政监察的专门机关,必须把握时代脉搏,紧跟形势变化,充分履职尽责,当好党的纯洁性的维护者和捍卫者。

一、应对思想观念多元的形势,坚持把强化教育引导作为维护和捍卫党的纯洁性的基础工程

随着世界多极化、经济全球化的深入发展,我国社会结构深刻变动、利益格局深刻调整,各种思想文化交融、交流、交锋更加频繁,特别是互联网已成为国内外各种意识形态和价值观传播的重要渠道,人们的价值观念和 value 选择更趋多元化、复杂化,对马克思主义主流价值观带来新的冲击。加之国际敌对势力正加紧对我国实施西化、分化,我们在意识形态领域面临着长期的斗争和较量,迫切需要加强党的思想领导,筑牢保持纯洁性的思想防线。

一要严明政治纪律,增强教育引导的严肃性。越是思想观念多元,越是要坚持把讲政治、顾大局、守纪律作为对党员干部第一位的要求,确保党员干部党性坚强、政治可靠。四川是全国第二大藏区,维护民族团结和社会稳定的任务十分繁重。今年以来,针对藏区反分裂斗争复杂艰巨的实际,四川省纪检监察机关及时发出通知进一步严明纪律要求,分层分类开展党纪国法和民族团结教育,加强对贯彻执行党章和党的路线方针政策、保持党的纯洁性等情况的监督检查,先后开展了6轮集中检查,及时发现和督促整改存在的问题,有力地维护了藏区和全省发展稳定大局。

二要坚持主流导向,增强教育引导的鲜明性。越是思想交融交锋,越要坚持马克思主义在意识形态领域的主导地位,发挥主流意识形态的引领作用,始终保持党员队伍思想上的纯洁性。要深入开展社会主义核心价值体系教育,促使党员干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。积极创新载体,搭建平台,增强教育引导的实际效果。近年来,四川省以灾后恢复重建的“三基地一窗口”为载体,以“感恩奋进”主题教育活动为特有形式,大力开展党性、党风、党纪教育、岗位廉政教育和