

当 代 中 国 粮 食 发 展 战 略 研 究

丁 声 俊 著

中 国 农 业 出 版 社

当代中国粮食发展战略研究

丁声俊 著

中 國 粮 食 学 院 出 版 社

当代中国粮食发展战略研究

丁声俊 著

中国展望出版社出版发行

(北京西城区太平桥大街 4 号)

北京密云胶印厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 11.5 字数 304,000

1990 年 6 月北京第 1 版 1990 年 6 月 第 1 次印刷

印数 1—7000

ISBN7—5050—0662—2/F·309 定价：4.30 元

要深入进行粮食战略研究

——《当代中国粮食发展战略研究》序

胡 平

人们常用“战略”这个军事术语，来说明有关全局的谋划和策略的重要。几年来，粮食经济界也借用了“战略”一词，对关系长远性、全局性的粮食问题的探讨称之为粮食发展战略研究。这项研究是有成果的，是很有意义的。现在，深入进行粮食发展战略研究仍然很必要，很重要。

民以食为天，食以粮为主源。这在我国恐怕长期难有大变。固然，食物有多种多样，但粮食是基础性食料，是民生之本。还有，没有粮食，现代食品、酿造业便成为无源之水；没有粮食，饲料工业会变成无米之饮；没有粮食，调整农村产业结构会失去必要条件。粮食丰，农业增，市场兴，经济稳定。这为历史经验反复证明。自古有足食强兵之说，到现代粮食仍然是对巩固国防具有重要意义的军用战略物资。所有这些说明，粮食在我国仍然是宝中之宝，关系到经济持续、稳定、协调发展，不失其基础产业地位。无疑，研究这项基础产业的发展战略，对整个国民生活与国民经济具有重要战略意义。

在人口如此众多、地域如此辽阔的我国，研究粮食发展战略是一个系统工程，不可囿于单纯购销观点就粮食论粮食，而应该从国民经济全局出发。解决中国粮食问题，持续增产是基础，搞活流通是关键，合理消费是动力。一个完整的粮食发展战略，不能孤立的就流通论流通，除人口、资源等相关因素外，

应当包括生产、流通、消费等有机构成内容。从合理的消费结构出发,调整优化的产业结构,作为中介的粮食商业建立适应二者的流通结构。

根据有关方面专家研究和论证,为我国人民本世纪末达到小康生活水平,粮食总需求量将达10000~10625亿斤。这是一个难度相当大的战略任务。但是,这又是一个难度相当大的战略任务。只要采取正确的政策,运用先进的科技,追加必要的投入,那么,实现粮食登上新台阶的战略目标应当是满怀信心的。这样,就为搞好粮食流通和合理消费打下稳固的战略基础。

粮食流通的一个战略性任务,在于继续沿着计划经济和市场调节相结合的方向深化改革。从我国人口多、耕地少、粮食资源属约束型的基本国情出发,至少在近、中期内,粮食流通还只能实行“双轨制”,即:国家计划收购一定量粮食,城镇居民口粮坚持计划供应;国家计划收购量以外的粮食由市场调节。为保证粮食流通活而有序,应健全和完善具有组织性、开放性、竞争性特点的市场,其中还应建立少量粮食批发市场,实现粮食交易行为规范化。通过稳步深化改革,最终建立起以国营粮食商业为主渠道、其他必要渠道为辅渠道的多形式的粮食流通新体制。

粮食、乃至食物消费,在粮食战略中应占有重要地位。受国情和粮食资源的制约,我国现阶段只能采取适度消费战略,高消费是不可能的,是弊多益少的。一日三餐的吃饭,似乎是普通而又普通的事,但吃饭中含有丰富的文化科学知识。人们吃饭,是为了获取平衡营养,保证体质强健,益寿延年,精力充沛,有效劳动。因此,需要采取切合国情的科学的食物结构,不

可简单照搬西方以动物食物为主的食物结构。我国古代有“五谷为养，五果为助，五畜为益，五菜为充”的食物结构的主张。我们应该一方面发扬本国食物结构的优点，另一方面吸取西方食物结构的长处，取长补短，以建立我国节约型的、科学的食物结构。

我在地方工作和到商业部工作后，深感解决拥有 10 多亿人口的中国的粮食问题，是一个十分艰巨的任务。全国粮食的长期趋势不是患多，而是患短缺。总体而言，粮食问题既不容盲目乐观，又不能悲观失望。客观考察，我们既有沉重压力，又有巨大潜力。放眼全国 960 万平方公里国土，大兴开发农业，就会大有可为。在全国耕地面积中，有 2/3 耕地还是中低产田，增产潜力很巨大。在增产禾本科粮食的同时，唤醒沉睡的自然资源，广辟食物资源，发展草食动物、水产养殖、木本粮油等，对解决全国粮食问题会有战略作用。

我到商业部工作后，看到丁声俊同志写的一些粮食经济论文。他注意调查研究，注意理论联系实际，有的研究成果还受到社会上的好评。现在，中国展望出版社出版他的《当代中国粮食发展战略研究》一书，是有意义的。当然，作者提供给读者的只是一家之言。

在此书付梓之际，对粮食发展战略研究问题简单谈些意见，目的在于希望粮食经济界进一步深入开展粮食发展战略研究，为党和政府提供科学决策的依据。

1989 年 6 月 28 日

目 录

要深入进行粮食战略研究——

- 《当代中国粮食发展战略研究》序 胡平(1)

* * *

关于我国粮食发展战略问题 (1)

关于合理安排粮食和经济作物面积问题的研究报告 ... (23)

试论粮食在我国农业发展战略中的地位 (44)

对改革我国粮食流通体制的构思 (53)

* * *

十亿人口的吃饭问题仍然是第一件大事——必须注意

发挥我国的粮食优势 (67)

为什么要长期把粮食作为关系国计民生的大事来抓? ...

..... (71)

粮食问题不能掉以轻心 (74)

务必正确决策,以求长盛不衰——为《粮食经济》

创刊而作 (77)

促进粮食稳定增产是我国的长期政策 (84)

必须保证全国粮食总产的稳步增长——对当代中国粮食

问题的再认识 (88)

当前的粮食形势与应采取的对策 (96)

对我国粮食流通战略转变的探讨	(103)
进一步把粮食议购议销放宽搞活	(113)
粮食改革的回顾与深化改革的方向	(118)
建立我国粮食区域平衡的基本构思	(130)
把解决粮食问题的立足点放在国内	(133)
中国必须掌握自己的粮食主动权	(137)

* * *

必须再认识:粮食是基础的基础	(147)
粮食基础论不可再动摇	(152)
对加强农业和粮食“两基础”地位的新探	(158)
要客观分析我国农业和粮食形势	(164)
以牧为主的道路在中国走不通	(168)
对“大粮食”观点的不同看法	(175)
粮食政策的醒悟	(186)
冷静后反思量,启示下论粮策	(194)

* * *

我国现阶段应实行什么样的消费政策?	(205)
人类食物问题浅谈	(207)
能源、食物构成和粮食	(217)
我国内食产销矛盾及其根本对策	(223)
中外消费结构对比提供的有益启示	(235)
从中外消费结构比较中所思考的	(240)

* * *

加快饲料行业的建设	(246)
尽快建立我国的饲料资源工业	(248)
用科学方法促进工业化饲料生产	(250)

发展我国饲料工业的几个问题	(253)
我国饲料工业要持续地大发展	(262)
开拓饲料工业发展的新路子——肖山县	
饲料公司的一项新改革	(268)
转变传统观念,稳步扎实发展饲料工业——兼谈我国	
饲料工业的发展模式	(272)
* * *	
认真研究粮食技术经济,提高粮食产品的利用率	(280)
大豆——人类的重要植物蛋白资源	(287)
大豆蛋白食品	(296)
米糠综合利用价值大	(298)
国外扩大玉米用途的新技术	(299)
国外节约饲料粮的主要途径	(303)
* * *	
举世关心的全球粮食问题	(304)
世界粮食政策评述	(307)
世界粮食的几个问题	(314)
许多发展中国家争取粮食自给	(320)
世界主要食品消费状况简述	(323)
世界粮食种植技术的重大科研课题	(329)
论国际农产品市场	(332)
世界粮食日	(337)
解决世界粮食症结的道路问题	(340)
学无止境,路无尽头——作者后记	(353)

本文获得孙冶方经济科学奖 1988 年度论文奖

关于我国粮食发展战略问题

粮食发展战略，是关系较长历史时期内、粮食发展全局的重大问题。粮食发展战略的研究，应具有全局性、科学性、实践性和指导性。从马克思主义社会再生产的原理出发，粮食发展战略的内涵不应只局限于粮食生产，粮食流通和消费也是其重要有机构成内容。近来，对我国的粮食，有人说“过剩”，有人则否定，见仁见智，莫衷一是。认识不相同，对策就各异。因此，有必要对我国粮食发展战略问题进行再探讨。我不揣浅陋，试提出一些拙见，以求教于专家、学者们。

一、正确估量粮情——制定粮食发展战略的前提

正确的粮食发展战略，来自对国情的正确估量，特别是来自对全国粮食形势的准确判断，来自对粮食在农村经济、乃至在整个国民经济重要战略地位的充分认识。唯如此，提出的粮食发展战略才能具有科学性、实践性和指导性。

我国粮食形势发生转折性变化的是在 1984 年。这一年，全国粮食总产量突破 8000 亿斤大关，全国人均粮食占有量达到 773 斤上下。由于价格倒挂、流通不畅、消费受抑、仓容不足等原因，粮食领域出现了种种难题。面对这种形势，出现了两种截然相反的看法：一种看法认为，我国粮食已经发生“过剩”，并由此出发提出，对粮食生产应该“限产减产”的对策。另一种看法则认为，我国粮食形势虽然发生转折性变化，市场供过于求，出现了一定剩余，但并不是所谓的“粮食过剩”。如果价格理顺，货畅其流，消费适当增长，那么，这些粮食还很不足。由这种看法出发，他们提出另一种政策，粮食生产决不可放松，必须保证其稳定增长。两种估计，

孰是孰非？两种对策，孰优孰劣？

对上述关系中国粮食发展战略决择的问题，我认为，应该持慎重态度，不可陷入盲目。大量事实表明，我国的粮食并不“过剩”。其一，我国人均粮食产量还低于世界平均水平。全国粮食总产量虽居世界之冠，但人均粮食产量还未达到世界平均水平，比中等经济发展水平的国家还相差几百斤不等。去年以来，一些报刊、广播中宣传，说我国人均粮食产量已达到世界平均水平，这种说法是不确切的，或者说是一种误解。我国和世界粮食统计的口径很不一致：我国粮食统计的内容包括小麦、稻谷、玉米、薯类，大豆及其他杂粮（如高粱、谷子等）；而世界粮食统计的内容只包括谷物，即小麦、稻谷、粗粮（玉米、高粱等），大豆和薯类不包括在谷物中。因此，二者若要比较，需要先把粮食统计的口径一致起来。以1978年为例，世界谷物总产量为32384亿斤，以世界人口44.3亿计，人均谷物产量为731斤。^①同年，我国谷物总产量6965.4亿斤，以当年全国总人口10.25亿计算，人均680斤，比世界平均水平低51斤。^②1984年，世界谷物总产量为36040亿斤，人均814斤；同年，我国谷物总产量7385.5亿斤，人均714斤，比世界平均水平低100斤。如果以我国现行的粮食统计口径（即包括谷物、大豆、薯类）计算，那么，我国人均粮食占有量比世界平均水平同样有相当大差距。1983年，世界粮食总产量为37039亿斤，人均836斤；同年我国粮食总产量为7745.6亿斤，人均756斤，比世界平均水平低80斤。1984年，世界粮食总产量为38852.8亿斤，人均877斤；同年，我国粮食总产量8145亿斤，人均787斤，比世界平均水平低90斤。所以不管按世界的谷物统计口径，还是按我国现行的粮食统计口径，我国人均占有量都低于世界平均水平。

^① 联合国粮食及农业组织：《商品回顾与展望》（1983～1984年），罗马，1984年版，72、77、81页；农牧渔业部计划司：《世界农牧渔业经济统计资料》（1982～1983），8—13页。

^② 国家统计局：《中国统计年鉴》（1984年），中国统计出版社，1984年8月，141页。

其次，我国粮食生产水平尚低，且很不平衡。我国粮食生产科技水平不高，抵御自然灾害能力不强，丰欠受自然因素制约很大。在全国现有粮田中，大体有三分之一是高产、稳产田，其余三分之二还是中、低产田。由于各地的自然条件和经济发展水平的差异，我国粮食生产有三个不平衡。全国粮食生产发展水平很不平衡，在全国现有粮田中高产田仅占三分之一左右，其余三分之二为低、中产田，产量低且很不稳定。由于生产不平衡，带来以下三个不平衡：一是粮食生产地区结构很不平衡。目前，大体占全国耕地面积 20% 的长江中下游地区生产的粮食就占全国总产量的 35%；而占全国耕地面积 17.6% 的西北地区生产的粮食不到全国总产量的 5%。二是人均粮食占有量不平衡。从 1981 年到 1983 年平均，长江中下游地区为 815 斤，居全国首位；东北地区为 793 斤，居第二位；华北、西南依次为 652 斤和 661 斤；华南、西北地区分别只有 598 斤和 549 斤，居全国末位。三是粮食品种结构不平衡。不同地区之间，往往是粗、细粮品种有余有缺。东北地区玉米、大豆有剩余，但是短缺大米和小麦；长江中下游地区大米虽多，但玉米和大豆不足；华南地区大米盈余，但小麦、大豆和玉米则缺乏。同时，南方所多余的大米一般是低质的籼米。由于上述种种不平衡，造成我国此地粮多，彼地粮少；此种粮多，彼种粮少；低质粮多，优质粮少。加之受到交通运输能力的严重制约，使地区、余缺、丰欠调节遇到困难，在局部地区给人似乎“粮食过剩”的假象。我们决不能以局部地区粮食有余就认为全国粮食已经“过剩”了。

再次，全国粮食消费水平还很低。目前，全国绝大多数地区基本解决了温饱问题。这只是人们赖以生存的初级阶段。1983 年，全国人均主副食耗粮仅 569 斤，消费肉蛋鱼不到 40 斤。人均粮食产量达到 800 斤以上的江、浙、鄂、赣、湘、川、辽、吉、黑等 9 省，人均主副食用粮也只有 652 斤，人均消费肉蛋鱼仍不到 50 斤。就总体而言，我国人民的食物构成仍较单一，农民的食物构成则更简单。粮食消费是循序由低到高、由粗到细、由劣到好的客观规律发展变化的。在人们温饱问题解决后，必然由“温饱型”向“小康型”转变，肉蛋奶鱼等动物性食品的需求量必将逐步增加。而动物性食品则主要是粮食及加工其副产品通过动物的“有机工厂”

转化而成的。所以，从发展的观点看，我国的粮食消费量还将大幅度增加，且不可只看眼前，不顾未来发展。

更何况，目前全国还有一些自然条件恶劣的地区尚未完全解决温饱问题。要正确估量粮食形势，既要看到自然条件优越、经济发达地区的粮情，更要正视自然条件恶劣、经济落后地区的粮情。据粗算，人均口粮南方在 400 斤以下、北方在 300 斤以下、人均收入在 100 元以下的“老、少、边、山、穷”地区的人口还有 8000 余万，约占全国农村人口的 10% 左右。在数千万人口尚需解决温饱问题的情况下，何言粮食“过剩”之有？

其四，近几年大批进口粮在国内供求平衡中发挥了重要作用。人们认为“粮食过剩”的一个重要依据是“储粮难”，仓容发生“危机”。不错，全国确有一些地区出现了储粮难现象。但冰冻三尺非一日之寒。导致出现部分地区储粮难的原因是多方面的。大体在 1983 年之前，我国粮食一直供求紧张，没有很多粮食可储，因而粮仓建设得不充足。1983、1984 两年粮食增产之猛出乎人们意料，因而，仓储设施不足，加工能力不足，运输能力不足的矛盾就明显暴露出来了，导致了储粮难。恰恰在这一期间，按照与国外签订的粮食贸易协定我国每年都进口大批粮食。从 1980 年到 1983 年，平均每年净进口粮食 250.7 亿斤，四年总计净进口 1000 多亿斤。这样大数量的粮食，无疑对全国粮食形势、储存、调运产生很大影响。它加大了库存量。人们可以设想一下，如果没有这样大数量的进口粮，全国粮食状况又会是怎样一种状况呢？粮食库存会有这样大吗？

最后，目前广大农民家庭的存粮还不很丰厚。在一个十亿人口、八亿农民的大国中，农民家庭粮食余缺状况对全国粮食形势影响极大。然而，目前多数农民不愿多存粮。在粮食集中产区和耕地多、人口多的地区，农民存粮稍多一些，而其他广大农村人均存粮仅在 200 斤上下。就多数情况而言，农户存粮还是一季赶一季，即一季不收还可渡过，两季不收粮食就难接济，甚至在以夏粮为主的地区，秋粮不收可以过去，夏粮不收就无法接到新粮。这就是说，我国广大农村一般只有一季的存粮，底子还不厚实。占全国总人口 80% 的农民的粮食余缺状况，对整个粮食形势举足轻重，不可过于乐观，要有客观而准确的估计。

还不可忽视的是，发展饲料工业和食品工业所需要的原料粮食还未满足。根据农牧渔业部的规划，1990年内肉、蛋、奶、水产品的产量分别将达414～482亿斤、160～180亿斤、170～220亿斤、100亿斤。大体需要配、混合饲料2000多亿斤，以含粮70%计，共需粮食1400余亿斤，而目前全国为饲料工业提供的粮食仅有100多亿斤，差额甚大。食品工业所需要的原料，特别是等级粉及名、特粮食品种也不足。这些领域所需求的粮食必将大幅度增长。

根据上述几个方面的分析，我认为，我国粮食形势发生了转折性变化，开始由“温饱型”向“小康型”转变，然而，我国的粮食并不“过剩”。这是我们对目前我国粮食形势的基本估计，也是对全国粮食发展战略进行研究的出发点。

二、稳定增产——粮食生产务必长期坚持的方针

从上述对全国粮食形势的基本估量出发，可以断言，对粮食“限产减产”是劣策，而保证全国粮食总产稳定增长方为良策。我们的方针是，决不放松粮食生产，积极开展多种经营。在保证粮食生产稳步发展的前提下，使棉油麻丝茶糖菜烟果药杂各项经济作物和其他农副产品得到普遍增长。这是我国农业和粮食生产发展的正确战略方针。

粮食是治国安邦之宝。它是人类生存和群众生活之源，是国民经济和工业生产发展的必要条件，是调整农村产业结构和开展多种经营的重要支柱，是巩固稳定市场、安定人心的拳头商品，还是巩固国防、反对侵略战争的“武器”。因此，决不可忽视和放松粮食生产，必须保证其稳定增长。

所以如此，还是由粮食生产的特点和粮食消费现状决定的。粮食生产的一个显著特点是“进难退易”。人们常说“龙口夺粮”，它确实在与风、霜、雹、冻、旱、涝等自然灾害的斗争中取得的，增产如“爬坡”，减产如“滑坡”。粮食生产如逆水行舟不进则退，一旦滑下去需要花几倍的力气才能恢复上来。因此，我们一定要珍惜已有的成果，勿使来之不易的大好

形势得而复失。就粮食消费来说,在全国粮食消费的底子已铺得相当大了,年消费粮食在 7500 亿斤上下,每年增加的粮食消费量在 200 亿斤以上。要保证供应,就必须增产粮食。事情很明显,饲料工业、食品工业开辟了粮食消费的新领域;转向新产业的大批农民由种粮人变为买粮人,粮食消费量将有增无减;全国人口每年自然增长至少有一千多万,需增加粮食消费上百亿斤。如果粮食生产不能稳定增长,许多饲料厂就不得不关门,人们又不得不在供不应求中过日子。无疑,这会给国民经济和整个经济改革带来不利影响。还不能不虑及的是世界粮食问题。据联合国粮农组织资料,在当今世界上,只有少数经济发达国家的粮食产量超过国内需求量;约有 75 个国家的粮食生产量可满足自身需要的 70~80%;在亚非拉有 50 多个国家的粮食产量仅为本国需求量的 50~60%,严重营养不良人口达 5 亿多,特别是干旱的非洲,十年来人均粮食产量由 314 斤降为 246 斤,在世界 30 多个严重缺粮国家中,非洲占 24 个。当粮荒魔影在世界许多国家游荡徘徊的时候,怎能设想一个人口众多、农业基础脆弱的大国对粮食限产减产呢?所以,我们一定要保证全国粮食总产逐年稳定增产。这应成为当代中国坚定不移的粮策。

(一)关于我国粮食发展的战略目标

胡耀邦同志在不久前的一次讲话中展现出我国发展宏图远景。到本世纪末我国要达到小康水平;到下世纪的 2021 年,要赶上中等发展水平的国家;再过 30 年到 2050 年,要赶上经济发达国家。与这一伟大战略部署相吻合,我国粮食发展的战略目标也可设想分近期、中期、远期三个阶段:

作为近期目标,即到 2000 年,全国人口控制在 12~12.5 亿,粮食总产量达到 10200 亿斤到 10625 亿斤,人均粮食产量达到 850 斤。到那时,全国人均年收入七、八百美元,即可达到小康生活水平。再往远,即到 2021 年,作为中期战略目标,人均粮食产量达到 1050 斤。到建国 100 周年、即 2050 年,作为远期战略目标,全国人均粮食达 1200 斤。这里略作说明的是,对于粮食发展战略目标,要确定得适当,要做到“三个协调”:与整个国民经济发展战略目标协调,与农村经济发展水平相协调,与人

民群众消费水平相协调。由此出发,粮食发展的定量目标不可太高和太低,要定得适宜。以到本世纪末的粮食战略目标设想为例,从 1986 年到 2000 年还有 14 年,以 1985 年粮食总产 8000 亿斤,为基数,需要增产粮食 2200~2625 亿斤,平均每年需增产 157~187.5 亿斤,以保证稳定粮食播种面积 17 亿亩计,平均每亩每年增产 9.2~11 斤。建国以来 34 年,年均单产递增 9.3 斤。现在的农村政策、农业科学技术和生产条件都优于过去,因此,到 2000 年实现粮食总产量 10200~10625 亿斤的战略目标是可行的。那时候,人均收入达到七、八百美元,群众生活由“温饱型”转为“小康型”,那将是怎样一个生活水平呢?现在的京、津、沪三大市,大体人均消费粮食 948 斤(包括主副食用粮,工业用粮,种子用粮,饲料用粮和其他各项用粮),消费 110 斤上下的肉蛋鱼等动物食品。到 2000 年,全国粮食消费普遍达到或接近目前三大市的水平。我们认为,这就算实现了达到小康生活的战略目标。这是一个切实的、完全可以实现的目标。

(二)关于我国粮食发展的战略道路

在我国解决温饱问题之后,粮食生产要选择商品化、社会化的发展道路。商品生产是个历史的范畴。农业劳动者生产的农产品,除了满足自身需要外所剩余的那部分产品,才能作为商品进入流通领域。整个社会对粮食的需求主要赖以农业提供的商品粮的多寡。只有大力发展商品粮食生产,才能为农村产业结构调整创造前提,为国民经济发展打下基础,为我国粮食产业的发展开辟广阔前景。发展我国粮食的商品化、社会化生产,必由之路是提高其专业化水平。而建设商品粮基地,是其必要步骤。

近年来,在对粮食生产的种种非难声中,有一种否定商品粮基地的说法,认为建设商品粮基地的提法应废止,据说是它会引起“单打一”种粮的弊端。我们对此不敢苟同。所谓商品粮基地建设,是通过发展专业化生产的办法,变一定地区宜粮的自然、技术优势为粮食商品优势,一般都是以粮为主业,兼有多种经营。这无疑是扬长避短、发展专业化生产的有效途径。事实上,我国商品粮基地对全国粮食生产的发展作出了重大贡献。今后,继续坚持商品粮基地建设,依然不失为发展我国粮食生产商品

化、社会化的宽广道路。当然，建设商品粮基地以粮食产业为主，但不意味着粮食产业就是一切，还要兼营其他适宜的农作物，更要利用粮食优势发展食品、饲料产业，使商品粮基地成为综合经营的现代化农业基地。建设商品粮基地，要求发挥中央、地方、农民等多方面的积极性，从而把分布在各地的“新、老、大、小”商品粮基地的建设搞上去。

国家要继续有计划有步骤地抓好一批大商品粮基地，可设想采取“巩固老基地，建设新基地”的部署。我国粮食主产区分布于南、北两大片：南片是苏、浙、皖、赣、鄂、湘、川七省；北片是辽、吉、黑三省。这两大片都是老商品粮基地。在“五五”期间，这十个省的粮食总产量占全国总产量的 53%。在这两大片中，南片的特点是粮食稳产高产，但还有 1 亿亩低产田，单产比本地区低 100~400 斤不等；北片的特点是粮食产量不稳定，面积广阔，潜力巨大。因此，巩固提高这些老商品粮基地，在南片下力改造中、低产田，提高科学种田技术，在北片搞好品种布局，提高抵御灾害的能力。其中把重点放在三江平原、吉林中部、潘阳湖、洞庭湖、江汉平原和淠史杭灌区等 6 个地区的 118 个县、市。把这里的 1.4 亿亩耕地建设成高产稳产的农业基地，那么，对全国商品粮食的增产具有举足轻重的作用。与巩固提高老商品粮基地同步，要下大力建设一批新商品粮基地。这可设想选择条件较好、提供商品粮能力潜力大的中产地区，如豫中南、苏北、皖北、赣中等 4 个地区，共 82 个县、市，5600 万农业人口，9000 多万亩耕地，目前粮食商品率大体在 20% 上下。这里大型水利工程已基本建成，具有一定物质技术基础，再进一步搞好水利维修配套和建立健全技术推广和良种繁育体系，那么提供的商品粮可大幅度增加。另外，要积极创造条件，逐步在西北地区建设一批商品粮基地，如甘肃的河西走廊、青海的柴达木盆地、宁夏河套灌区及蒙古、新疆的宜粮农区等，共 74 个县，4600 万亩耕地，1160 万农业人口。上述 9 片新商品粮基地，共包括 156 个县、市，1.36 亿亩耕地，6760 万农业人口。即使是只把部分中产田提高为高产田，把部分低产田提高为中产田，到 1990 年就可增产粮食 380 多亿斤，对全国粮食和农业的发展具有重要战略意义。此外，地方也要自力更生建设一些中、小片商品粮基地，如商品粮县，商品粮乡