



卫生部“十二五”规划教材  
全国高等医药教材建设研究会规划教材  
全国高等学校教材

供预防医学类专业用

# 社会医疗保险学

第3版

主 编 卢祖洵 副主编 汪 凯 郑建中



人民卫生出版社  
PEOPLE'S MEDICAL PUBLISHING HOUSE

F842.684  
26041.3

卫生部“十二五”规划教材  
 全国高等医药教材建设研究会规划教材  
 全国高等学校教材  
 供预防医学类专业用

# 社会医疗保险学

第 3 版

主 编 卢祖洵

副主编 汪 凯 郑建中

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 芳 (人力资源和社会保障部)	金建强 (华中科技大学)
卢祖洵 (华中科技大学)	周卫平 (广东药学院)
刘国祥 (哈尔滨医科大学)	郑建中 (山西医科大学)
刘军安 (华中科技大学)	胡国清 (中南大学)
许 苹 (第二军医大学)	袁兆康 (南昌大学)
李小芳 (郑州大学)	高广颖 (首都医科大学)
汪 凯 (四川省医疗保险中心)	韩冬梅 (包头医学院)
欧阳静 (新疆医科大学)	

秘 书 刘军安 (华中科技大学)



人民卫生出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会医疗保险学/卢祖洵主编. —3 版. —北京:  
人民卫生出版社, 2012. 7  
ISBN 978-7-117-15978-4

I. ①社… II. ①卢… III. ①医疗保险-中国-  
高等学校-教材 IV. ①F842.684

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 114977 号

门户网: [www.pmph.com](http://www.pmph.com) 出版物查询、网上书店  
卫人网: [www.ipmph.com](http://www.ipmph.com) 护士、医师、药师、中医  
师、卫生资格考试培训

版权所有, 侵权必究!

本书本印次封底贴有防伪标。请注意识别。

## 社会医疗保险学 第 3 版

主 编: 卢祖洵  
出版发行: 人民卫生出版社 (中继线 010-59780011)  
地 址: 北京市朝阳区潘家园南里 19 号  
邮 编: 100021  
E - mail: [pmph@pmph.com](mailto:pmph@pmph.com)  
购书热线: 010-67605754 010-65264830  
010-59787586 010-59787592  
印 刷: 三河市双峰印刷装订有限公司  
经 销: 新华书店  
开 本: 787×1092 1/16 印张: 23  
字 数: 557 千字  
版 次: 2003 年 12 月第 1 版 2012 年 7 月第 3 版第 6 次印刷  
标准书号: ISBN 978-7-117-15978-4/R·15979  
定 价: 38.00 元  
打击盗版举报电话: 010-59787491 E-mail: [WQ@pmph.com](mailto:WQ@pmph.com)  
(凡属印装质量问题请与本社销售中心联系退换)

## 全国高等学校预防医学专业第七轮 卫生部规划教材出版说明

全国高等学校预防医学专业第六轮规划教材，自2007年出版以来，经过几年的教学实践，得到广大师生的普遍好评。近年来，随着转化医学和整合医学概念的出现，对传统的预防医学教育模式也提出了变革的需求，为了更好地体现传统和新发公共卫生问题的现状，预防医学和公共卫生领域的发展，并反映国内外新的理论与技术，使教材的理论与实践更加紧密地结合，2011年3月，全国高等学校预防医学专业教材评审委员会四届二次会议暨预防医学专业第七轮规划教材主编人会议在北京召开。会议确定第七轮教材仍为16个品种，并强调第七轮教材仍然必须坚持“三基、五性、三特定”的基本要求，并希望本轮教材内容要立足于反映培养新时代学生的需要，满足社会对人才培养的需要，以及预防医学专业学生学习的需要，既要注意教材的系统性与完整性，也提倡突出重点，消减一般内容的作法，体现出各章的不均衡性与重要性，较好地处理“系统、完整与突出重点、割舍一般内容”之间的关系。全套教材提倡整体优化，并编写配套教材和实用的配套光盘，以适应预防医学教育和教学改革的需要。

本套教材均为卫生部“十二五”规划教材，全套教材将于2012年秋季前全部出版。

# 全国高等学校预防医学专业第七轮 卫生部规划教材目录

## 1. 卫生统计学 第7版

主编：方积乾 副主编：徐勇勇 陈峰

## 2. 流行病学 第7版

主审：李立明 主编：詹思延 副主编：叶冬青 谭红专

## 3. 卫生化学 第7版

主编：郭爱民 副主编：杜晓燕 毋福海 和彦玲

## 4. 职业卫生与职业医学 第7版

主编：孙贵范 副主编：邬堂春 牛侨

## 5. 环境卫生学 第7版

主编：杨克敌 副主编：郑玉建

## 6. 营养与食品卫生学 第7版

主编：孙长颢 副主编：凌文华 黄国伟

## 7. 儿童少年卫生学 第7版

主编：季成叶 副主编：陶芳标 武丽杰

## 8. 毒理学基础 第6版

主审：庄志雄 主编：王心如 副主编：孙志伟 陈雯

## 9. 卫生微生物学 第5版

主编：张朝武 副主编：邱景富

## 10. 社会医学 第4版

主编：李鲁 副主编：吴群红

## 11. 卫生事业管理学 第3版

主编：梁万年 副主编：饶克勤 王亚东

## 12. 卫生经济学 第3版

主编：程晓明 副主编：罗五金 刘国祥

13. 卫生法律制度与监督学 第3版

主编：樊立华 副主编：刘金宝

14. 健康教育学 第2版

主编：马骁 副主编：姜润生 张竞超

15. 卫生信息管理学 第3版

主编：罗爱静 副主编：王伟

16. 社会医疗保险学 第3版

主编：卢祖洵 副主编：汪凯 郑建中



## 全国高等学校预防医学专业第四届 教材评审委员会名单

名誉主任委员：陈学敏（华中科技大学）

主任委员：李立明（北京协和医学院）

副主任委员：孙贵范（中国医科大学）

王心如（南京医科大学）

委员：姜庆五（复旦大学）

胡永华（北京大学）

凌文华（中山大学）

孙振球（中南大学）

梁万年（卫生部）

马 骁（四川大学）

金泰虞（复旦大学）

郑玉建（新疆医科大学）

武丽杰（哈尔滨医科大学）

郭爱民（首都医科大学）

季成叶（北京大学）

吕姿之（北京大学）

牛 侨（山西医科大学）

邬堂春（华中科技大学）

陈 坤（浙江大学）

颜 虹（西安交通大学）

吴逸明（郑州大学）

孙长颢（哈尔滨医科大学）

浦跃朴（东南大学）

孟庆跃（山东大学）

谭红专（中南大学）

陶芳标（安徽医科大学）

曹佳（第三军医大学）

庄志雄（深圳市疾病预防控制中心）

刘开泰（中国疾病预防控制中心）

汪华（江苏省疾病预防控制中心）

潘先海（海南省疾病预防控制中心）

秘 书：詹思延（北京大学）



## 前言

《社会医疗保险学》教材主要供预防医学、社会医学与卫生事业管理学两个专业的本科生使用，亦可作为其他相关专业本科生的教材及有关专业人员参考。本教材第一版（2003年）、第二版（2008年）出版后，使用者反映良好，尤其是社会医疗保险学科体系的基本构架和基本内容得到了广泛的认可。第三版的编写主要是在社会医疗保险管理实践方面进行了调整和加强，特别注意跟进我国社会医疗保障制度的发展，吸纳新的内容。

社会医疗保险制度是维护人民健康、促进社会发展的社会保障制度。改革和完善社会医疗保险制度不仅是我国社会保障体系和卫生保健制度发展的重要方面，而且是经济体制改革过程中的一个社会热点，也是国际卫生保健制度改革的难题。近年来，我国社会医疗保险制度建设发展迅速，居民各种社会医疗保险覆盖率已超过95%。但是，由于我国社会医疗保险的研究与实践起步较晚，有关医疗保险的运营模式、保障策略、管理措施等仍在探索过程中，不成熟或有争议的内容颇多，客观上增加了教材的编写难度。因此，本教材在组成编委会时，注意吸纳理论研究和实践管理等方面的专家，以保证教材内容的先进性和实用性。

尽管社会医疗保险只是医疗保险（包括商业医疗保险和社会医疗保险）的一种类型，而且健康保险与医疗保险的范围存在一定的差别，但它们在基本理论、方法、管理策略与措施等方面有许多相似之处，其目的和功能都是抵御疾病风险，保障民众健康。社会医疗保险不仅是现代医疗保险的主要形式，而且是国际医疗保健制度的发展方向。因此，在以社会医疗保险为主线，构建社会医疗保险学科体系的前提下，仍然可以全面介绍医疗保险的基本内容。

根据教育部、国务院学位委员会关于学科、课程体制改革与建设规划，编写《社会医疗保险学》的主要思路以培养医学生的基本理论、基本知识和基本技能为重点，注意借鉴或介绍有关社会医疗保险的实践经验、教训和进展，紧密联系我国医药卫生体制改革的实际及培养医药卫生管理人才的需要，体现中国特色，展示教材的思想性、科学性、先进性、启发性和实用性。

在教材的编写过程中，各位编委作出了富有成效的贡献。人民卫生出版社、华中科技大学对教材编写和出版工作给予了大力支持。在教材的统稿工作中，华中科技大学同济医学院公共卫生学院社会医学与卫生事业管理学系的教师和研究生，在内容的规范、文字校对和加工等方面付出了辛勤的劳动。在此，对关心和支持本教材编写和出版的各位同仁致以衷心的感谢。

本教材存在的缺点在所难免，甚至可能存在一些谬误，恳切希望各院校师生和读者提出宝贵意见。

华中科技大学同济医学院 卢祖洵  
2012年4月

<b>第一章 绪论</b> .....	1
<b>第一节 概述</b> .....	1
一、健康与疾病风险 .....	1
二、保险和医疗保险 .....	2
三、社会医疗保险的概念与内涵 .....	4
<b>第二节 社会医疗保险的性质与特征</b> .....	5
一、社会医疗保险的性质 .....	5
二、社会医疗保险的特征 .....	6
<b>第三节 社会医疗保险的基本原则和作用</b> .....	7
一、社会医疗保险的基本原则 .....	7
二、社会医疗保险的作用 .....	9
<b>第四节 社会医疗保险的产生与发展</b> .....	10
一、社会医疗保险产生与发展的基础 .....	10
二、国外社会医疗保险的形成与发展 .....	12
三、我国社会医疗保险的形成与发展 .....	14
<b>第五节 社会医疗保险学的研究内容和方法</b> .....	16
一、社会医疗保险学的研究内容 .....	16
二、社会医疗保险学的研究方法 .....	17
<b>第六节 社会医疗保险学与相关学科的关系</b> .....	19
一、与政治经济学和人口社会学的关系 .....	19
二、与保险学、社会保障学和社会保险学的关系 .....	20
三、与社会医学、卫生经济学和卫生事业管理学的关系 .....	20
四、与医学科学的关系 .....	20
<b>第二章 医疗保险模式</b> .....	22
<b>第一节 国家医疗保险模式</b> .....	22
一、国家卫生服务制度的形成和发展 .....	22
二、医疗保险的组织和筹资 .....	23
三、医疗服务提供及其费用的支付 .....	24
四、国家医疗保险模式的作用和局限 .....	25
<b>第二节 社会医疗保险模式</b> .....	26

一、社会医疗保险制度的形成和发展 .....	26
二、医疗保险的组织和筹资 .....	27
三、医疗服务提供与管理 .....	27
四、医疗保险费用的支付 .....	28
五、社会医疗保险模式的作用和局限 .....	29
第三节 市场医疗保险模式 .....	31
一、美国的商业医疗保险 .....	31
二、美国的公共医疗保险 .....	32
三、医疗服务的提供和费用补偿 .....	33
四、美国医疗保险制度的特点及问题 .....	33
第四节 储蓄医疗保险模式 .....	35
一、基金的筹集 .....	35
二、组织与管理 .....	36
三、费用的支付及控制 .....	36
四、储蓄医疗保险模式的特点及问题 .....	37
第五节 我国社会医疗保险模式 .....	38
一、概述 .....	38
二、城镇职工基本医疗保险 .....	39
三、城镇居民基本医疗保险 .....	41
四、新型农村合作医疗 .....	42
五、医疗救助 .....	43
<b>第三章 社会医疗保险系统 .....</b>	<b>46</b>
第一节 社会医疗保险系统的构成 .....	46
一、社会医疗保险系统的含义 .....	46
二、社会医疗保险系统的发展过程 .....	47
三、我国社会医疗保险系统的基本构成 .....	48
四、社会医疗保险系统中各方之间的关系及作用 .....	50
五、医疗保险系统与其他系统的关系 .....	50
第二节 社会医疗保险机构 .....	51
一、社会医疗保险机构的特征和分类 .....	51
二、社会医疗保险机构与商业医疗保险机构的区别 .....	52
三、社会医疗保险机构的组织结构 .....	52
四、社会医疗保险机构的作用和任务 .....	54
五、社会医疗保险机构的管理原则 .....	55
第三节 社会医疗保险系统中的需求与供给 .....	55
一、医疗保险需求 .....	55
二、医疗保险供给 .....	59

三、医疗保险供给与需求的平衡 .....	61
第四节 政府在医疗保险市场中的作用 .....	61
一、医疗保险市场及存在的问题 .....	61
二、政府在医疗保险中的职能和作用 .....	63
第五节 社会医疗保险系统管理 .....	64
一、社会医疗保险的行政管理 .....	64
二、社会医疗保险的业务管理 .....	65
三、社会医疗保险的监督管理 .....	66
<b>第四章 社会医疗保险基金的测算</b> .....	<b>70</b>
第一节 概述 .....	70
一、社会医疗保险基金测算的概念 .....	70
二、社会医疗保险基金测算的基本思想 .....	70
三、医疗保险基金测算的基本原理 .....	72
四、社会医疗保险基金测算的基本原则 .....	73
第二节 社会医疗保险基金测算方法 .....	75
一、社会医疗保险基金测算的数理基础 .....	75
二、社会医疗保险基金测算的基本方法 .....	77
三、社会医疗保险基金各参数的测算方法 .....	79
第三节 我国社会医疗保险基金的测算实践 .....	83
一、城镇职工基本医疗保险基金的测算 .....	83
二、新型农村合作医疗基金的测算 .....	86
三、城镇居民基本医疗保险基金的测算 .....	92
<b>第五章 社会医疗保险基金的筹集</b> .....	<b>98</b>
第一节 社会医疗保险基金筹集的基本原则 .....	98
一、多方负担原则 .....	98
二、基本保障原则 .....	99
三、以支定收，收支平衡，略有结余，合理增长的原则 .....	99
四、发展性原则 .....	100
第二节 社会医疗保险基金的征缴对象与征缴方式 .....	100
一、社会医疗保险基金的征缴对象 .....	100
二、社会医疗保险基金的征缴方式 .....	102
第三节 社会医疗保险基金的构成与积累方式 .....	104
一、社会医疗保险基金的构成 .....	104
二、社会医疗保险基金的积累方式 .....	106
第四节 我国社会医疗保险基金的筹集政策与实践 .....	110
一、城镇职工基本医疗保险基金的筹集 .....	110

二、新型农村合作医疗基金的筹集 .....	115
三、城镇居民基本医疗保险基金的筹集 .....	117
<b>第六章 社会医疗保险费用的支付 .....</b>	<b>120</b>
<b>第一节 概述 .....</b>	<b>120</b>
一、社会医疗保险费用支付概念 .....	120
二、社会医疗保险费用支付分类 .....	121
三、社会医疗保险费用支付作用 .....	122
四、社会医疗保险费用支付体制 .....	123
<b>第二节 社会医疗保险需方的费用支付方式 .....</b>	<b>124</b>
一、起付线方式 .....	125
二、共同付费方式 .....	125
三、最高限额保险方式 .....	126
四、混合支付方式 .....	126
五、社会医疗保险需方的其他费用支付方式 .....	126
<b>第三节 社会医疗保险供方的费用支付方式 .....</b>	<b>127</b>
一、按服务项目支付方式 .....	127
二、按人头支付方式 .....	128
三、按服务人次支付方式 .....	128
四、按住院床日支付方式 .....	129
五、按病种支付方式 .....	130
六、总额预付制 .....	130
七、一体化方式 .....	131
八、社会医疗保险供方的其他费用支付方式 .....	132
<b>第四节 我国社会医疗保险费用支付的实践 .....</b>	<b>135</b>
一、我国社会医疗保险需方的费用支付实践 .....	135
二、我国社会医疗保险供方的费用支付实践 .....	136
<b>第七章 社会医疗保险基金管理 .....</b>	<b>141</b>
<b>第一节 社会医疗保险基金管理概述 .....</b>	<b>141</b>
一、社会医疗保险基金管理的意义 .....	141
二、社会医疗保险基金管理的原则 .....	142
三、社会医疗保险基金管理的主要内容 .....	144
<b>第二节 社会医疗保险基金征缴管理 .....</b>	<b>144</b>
一、社会医疗保险基金征缴管理的基本要求 .....	144
二、社会医疗保险基金征缴程序 .....	145
三、社会医疗保险基金征缴稽核管理 .....	147
<b>第三节 社会医疗保险基金支出管理 .....</b>	<b>149</b>

一、社会医疗保险基金支出管理的基本要求 .....	149
二、医疗费用支付流程 .....	150
三、医疗费用支付的审核 .....	152
第四节 社会医疗保险基金财务管理 .....	153
一、社会医疗保险基金财务管理概述 .....	153
二、城镇基本医疗保险基金财务管理的主要内容 .....	154
三、新型农村合作医疗基金财务管理的主要内容 .....	158
第五节 社会医疗保险基金监督 .....	161
一、社会医疗保险基金监督的概念和目的 .....	161
二、社会医疗保险基金监督的原则 .....	162
三、社会医疗保险基金监督的主要内容 .....	162
四、社会医疗保险基金监督的主要方式 .....	163
<b>第八章 社会医疗保险的医疗服务管理 .....</b>	<b>166</b>
第一节 社会医疗保险的医疗服务定点管理 .....	166
一、定点医疗服务机构管理 .....	166
二、定点零售药店管理 .....	169
第二节 社会医疗保险的医疗服务目录管理 .....	170
一、基本医疗保险的诊疗项目管理 .....	170
二、基本医疗保险的服务设施管理 .....	174
三、基本医疗保险的用药范围管理 .....	176
第三节 社会医疗保险的分级医疗管理 .....	181
一、分级医疗制度的概念 .....	181
二、实行分级医疗制度的意义 .....	182
三、分级医疗制度的“双诊制”管理 .....	183
四、实行分级医疗制度存在的问题 .....	184
第四节 社会医疗保险的医疗服务管理模式 .....	185
一、政府调控下的医疗保险部门和卫生部门分工合作模式 .....	186
二、社会保障部门主管模式 .....	186
三、卫生部门主管模式 .....	187
四、委托式管理模式 .....	187
<b>第九章 社会医疗保险管理信息系统 .....</b>	<b>189</b>
第一节 概述 .....	189
一、社会医疗保险信息 .....	189
二、社会医疗保险管理信息系统 .....	190
第二节 社会医疗保险管理信息系统的组成 .....	191
一、社会医疗保险管理信息系统的结构 .....	191

二、社会医疗保险管理信息系统的组成及其功能 .....	192
第三节 社会医疗保险管理信息系统的建立 .....	200
一、社会医疗保险管理信息系统建设的原则 .....	200
二、社会医疗保险管理信息系统建设的过程 .....	201
三、社会医疗保险管理信息系统的安全管理 .....	204
第四节 我国社会医疗保险管理信息系统的实践 .....	206
一、城镇基本医疗保险管理信息系统 .....	206
二、新型农村合作医疗管理信息系统 .....	207
三、社会医疗保险管理信息系统存在的问题 .....	211
<b>第十章 社会医疗保险运行分析制度 .....</b>	<b>213</b>
第一节 社会医疗保险运行分析概述 .....	213
一、社会医疗保险运行分析的概念 .....	213
二、社会医疗保险运行分析的意义 .....	214
三、社会医疗保险运行分析的特点 .....	215
四、社会医疗保险运行分析的步骤 .....	215
第二节 社会医疗保险运行分析的基础数据 .....	216
一、社会医疗保险运行分析数据来源 .....	216
二、医疗保险基础数据的分类 .....	218
三、数据应用中要注意的问题 .....	219
第三节 社会医疗保险运行分析的方法 .....	220
一、常用统计学方法的应用 .....	220
二、常见的两类运行分析 .....	223
第四节 社会医疗保险运行分析指标 .....	224
一、社会医疗保险运行分析指标分类 .....	224
二、运行分析指标体系 .....	225
三、运行分析指标的选择原则 .....	227
第五节 我国社会医疗保险运行分析的实践 .....	228
一、我国医疗保险运行分析制度初步建立 .....	228
二、我国医疗保险运行分析中存在的问题 .....	230
三、我国医疗保险运行分析的发展 .....	230
<b>第十一章 社会医疗保险风险管理 .....</b>	<b>233</b>
第一节 风险管理理论概述 .....	233
一、基本概念及原则 .....	233
二、风险管理框架 .....	234
三、风险管理流程 .....	236
第二节 社会医疗保险的主要风险 .....	238



一、社会医疗保险的外部风险	239
二、社会医疗保险的内部风险	240
第三节 社会医疗保险风险预警体系的建立	243
一、风险预警简介	243
二、常用保险监管风险预警指标	246
三、风险预警在我国社会医疗保险的应用	248
第四节 社会医疗保险风险的应对	250
一、规范监管机构和人员队伍	250
二、尽早实施科学的风险管理	251
三、全方位完善风险应对策略	251
<b>第十二章 社会医疗保险的评价</b>	<b>254</b>
第一节 概述	254
一、社会医疗保险评价的概念	254
二、社会医疗保险评价的原则	255
三、社会医疗保险评价的目的	255
四、社会医疗保险评价的分类	256
第二节 社会医疗保险评价标准、步骤和方法	258
一、社会医疗保险评价的标准	258
二、社会医疗保险评价的一般步骤	260
三、政策评价的基本方法	261
四、社会医疗保险评价中值得探讨的几个问题	263
第三节 社会医疗保险评价的内容	265
一、社会医疗保险政策方案评价	265
二、社会性医疗保险政策执行过程评价	266
三、社会医疗保险效果评价	267
四、社会医疗保险绩效评价	267
<b>第十三章 社会医疗保险的法制管理</b>	<b>273</b>
第一节 概述	273
一、社会医疗保险政策和法规的涵义	273
二、社会医疗保险政策和法规的特征	274
三、社会医疗保险政策和法规的作用	276
四、社会医疗保险法制管理的必要性	277
第二节 社会医疗保险法规的内容	279
一、社会医疗保险法律关系	279
二、社会医疗保险法律体系	283
第三节 社会医疗保险法的制定	286

一、社会医疗保险法的基本原则 .....	286
二、社会医疗保险法的制定程序 .....	287
三、社会医疗保险合同 .....	289
<b>第四节 社会医疗保险法的执法</b> .....	291
一、社会医疗保险法执法的概念 .....	291
二、社会医疗保险法执法的基本原则 .....	292
三、社会医疗保险中的法律责任 .....	294
<b>第十四章 补充医疗保险</b> .....	296
<b>第一节 概述</b> .....	296
一、补充医疗保险的概念 .....	296
二、补充医疗保险的意义 .....	297
三、补充医疗保险的作用 .....	298
四、补充医疗保险与其他保险的关系 .....	299
<b>第二节 补充医疗保险的建立</b> .....	300
一、建立补充医疗保险的原则 .....	300
二、补充医疗保险费的筹集 .....	301
三、补充医疗保险的保障范围 .....	302
四、补充医疗保险的费用制约机制 .....	303
五、补充医疗保险的承办机构 .....	303
<b>第三节 补充医疗保险的种类</b> .....	304
一、社会医疗保险机构单独承办的补充医疗保险 .....	304
二、社会医疗保险机构和商业保险公司联合承办的保险 .....	306
三、企业和单位承办的补充医疗保险 .....	307
四、商业保险公司单独承办的补充医疗保险 .....	310
<b>第四节 我国补充医疗保险的探索与发展</b> .....	311
一、补充医疗保险的发展概况 .....	311
二、补充医疗保险发展的可能性 .....	313
三、补充医疗保险的商业化运作 .....	315
四、完善补充医疗保险体系的构想 .....	317
<b>第十五章 社会医疗保险的改革与发展趋势</b> .....	318
<b>第一节 社会医疗保险改革与发展研究的基本问题</b> .....	318
一、健康保障与费用控制 .....	318
二、公平与效率 .....	319
三、社会医疗保险与政治 .....	320
<b>第二节 国外社会医疗保险改革与发展趋势</b> .....	321
一、覆盖范围的全民化 .....	321