

中国共产党 公信力

建设研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
GONGXINLI JIANSHE YANJIU

■ 吴家庆 / 著



人民出版社

中国共产党
公信力
建设研究
ZHONGGUO GONGCHANDANG
GONGXINLI JIANSHE YANJIU
■ 吴家庆 / 著



 人民出版社

责任编辑:王怡石

封面设计:周涛勇

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党公信力建设研究/吴家庆 著. —北京:人民出版社,2013.7

ISBN 978-7-01-011948-9

I. ①中… II. ①吴… III. ①中国共产党—执政—党的建设—研究

IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 069439 号

中国共产党公信力建设研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG GONGXINLI JIANSHE YANJIU

吴家庆 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司 新华书店经销

2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17

字数:280 千字 印数:0,001-2,000 册

ISBN 978-7-01-011948-9 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导论	(1)
第一章 执政党公信力的基本理论	(22)
第一节 信任、公信力与执政党	(22)
第二节 执政党公信力的基本功能	(27)
第三节 影响执政党公信力的主要因素	(32)
第二章 马克思主义经典作家的执政党公信力思想	(38)
第一节 马克思和恩格斯的政党公信力思想	(38)
第二节 列宁的执政党公信力思想	(54)
第三章 中国共产党公信力建设的历史考察	(68)
第一节 中国共产党公信力建设的历史演进	(68)
第二节 中国共产党公信力建设的基本经验	(90)
第四章 中国共产党公信力现状的实证分析	(100)
第一节 执政党公信力实态研究思路与设计	(100)
第二节 执政党公信力的基本状况	(104)
第三节 执政党公信力的影响因素分析	(119)
第五章 苏联共产党公信力建设的经验与教训	(144)
第一节 列宁时期苏共公信力的形成	(144)
第二节 斯大林时期苏共公信力的提升	(152)
第三节 赫鲁晓夫时期苏共公信力的动摇	(160)
第四节 勃列日涅夫时期苏共公信力的下降	(169)

第五节 戈尔巴乔夫时期苏公信力的丧失	(177)
第六节 苏共公信力形成与丧失的经验教训	(183)
第六章 国外执政党公信力建设的经验借鉴	(193)
第一节 古巴共产党的公信力建设	(193)
第二节 瑞典社会民主党的公信力建设	(202)
第七章 提升中国共产党公信力的路径选择	(215)
第一节 提高中国共产党的执政能力	(215)
第二节 满足民众合理的利益需求	(225)
第三节 完善公共权力的运行制度	(238)
附录	(249)
后记	(269)

导 论

执政党公信力是执政党树立政治权威、获得人民支持和拥护的前提,对于执政党巩固自己的执政地位并实现其执政目标具有十分重要的意义。近年来,随着我国社会诚信、社会冲突、政治信任、政治信仰等问题日益突出,执政党公信力问题开始受到国内学界的关注。本项目在对国内学界已有的相关研究进行梳理和反思的基础上,尝试将执政党公信力问题的研究引向深入,将中国共产党公信力的提高置于马克思主义执政党公信力建设的理论范畴加以探讨,在马克思主义指导下,通过总结社会主义国家执政党公信力建设的基本经验,概括出马克思主义执政党公信力建设的基本原理,并将其运用于中国共产党公信力问题的分析,寻找提高党的公信力的途径,以期巩固党的执政地位和推动我国社会主义事业的发展。

一、研究意义

本课题具有重大的理论意义和现实意义。

从理论上看,提升公信力以夯实执政基础是社会主义国家执政党面临的重大课题。执政党是否具有公信力,是其执政意图能否得到贯彻、执政活动能否顺利开展的重要影响因素,也是其执政地位能否巩固和长久的重要因素。共产党是先进生产力的代表,是最有远见、最大公无私的政治组织,在从与“传统的所有制关系”和“传统的观念”实行“最彻底的决裂”的暴力革命中产生时,具有天然的公信力,但在执政实践中,有些共产党因忽视公信力建设而陷入执政危机,甚至被人民抛弃。事实证明,提升执政党公信力是社会主义国家执政党巩固执政地位、长期执政的重要前提。因此本研究有助于深化学界关于马克思主义政党执政规律的研究。

从我国现实看,中国共产党在执政过程中如何提高自身的公信力关系着党的执政地位的巩固和国家的和谐兴旺、长治久安。办好中国的事情,关

键在中国共产党,而党的力量源泉则存在于人民之中,党作为社会主义事业的领导力量,只有不断提升公信力,才能始终获得人民的衷心拥护,不断巩固执政地位。十七大指出:“党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”在发展市场经济与政治文明的执政环境中,党原有的公信力受到新考验,提升党的公信力,夯实执政社会基础是关系党的执政地位、中国特色社会主义前途和国家命运的重大实践课题。

二、研究述评

(一)研究现状

总体而言,国内学界以巩固中国共产党的执政地位为出发点,对执政党公信力问题进行了初步的理论探讨,既提出了引人深思的理论问题,也得出了—些富有启发性的结论,但关于执政党公信力的研究还远未深入。国内学者们在研究内容上体现出了涉及面广的特点,既有研究涵盖了执政党公信力的内涵、功能、影响因素、提升途径等主要问题。

1. 关于执政党公信力的内涵

目前,国内学界对于执政党公信力的内涵还没有形成统一的认识,学者们基于不同的学术背景和研究需要对执政党公信力作出了不同的界定,这些界定概括起来体现出了信用、信任、合法性三种不同的研究视角。信用视角将执政党公信力置于政党信用或诚信的基础之上,信任视角把政治信任当作执政党公信力的内核,合法性视角则倾向于把执政党公信力等同于社会的认同和支持。

从信用视角研究执政党公信力的学者认为,公信力的基础概念是信用或诚信,执政党公信力指的是执政党的信用度或诚信度,是社会大众对执政党是否讲信用或是否诚信的一种评价。如有的学者指出,诚信是公信的一个基础性概念,是指对承诺的兑现,在政治领域,由于政治权力的存在,诚信问题变成了公信问题,“执政党公信力就是其向所代表的阶级、阶层乃至民

众作出恰当承诺并兑现承诺的能力”,^①这是执政党在其执政实践中体现出来的能力,即实践公信力,同时,执政党解释和指导实践的意识形态也存在能否获得民众信服的问题,相应的能力可称为执政党的理论公信力。^②受这种研究视角的影响,有的学者把“政党信用”看作执政党公信力的重要内容,认为执政党公信力涉及执政党和社会公众两个主体,如果从执政党这一主体来看,其含义是指执政党讲求信用,诚信作为。^③

更多的学者是从信任的角度来界定执政党公信力的,他们把公信力的“信”理解为“信任”而非“信用”。如有的学者认为,执政党公信力是执政党所享有的公众信任度,是党获得人民群众自觉认同、自愿服从、衷心拥护的能力。^④中国共产党的公信力主要指全国各族人民对我们党的信任程度,^⑤或者说党的纲领、路线、方针、政策和行为为公众信任和认可的能力,反映了民众对党的信任度和满意度。^⑥有的学者虽然把执政党公信力理解为公众对执政党的信任度、认知度、认同度,但同时认为,政党能否获取民众的信任、认知、认同从而取得执政地位,公众的信任程度是非常关键的问题。^⑦有的学者从政治信任的角度进一步指出,执政党公信力就是指政党在执政过程中通过发挥自己的影响力和号召力、塑造民众的信心并兑现承诺而赢得民众信任的能力,是民众对执政党认同度和信任度的反映。^⑧

还有些学者对执政党公信力和执政党的政治合法性两个概念不作区分,直接将二者等同起来。如有的学者指出,“执政党的公信力是公众对其因信任而产生的坚定不移的拥护和支持”,^⑨中国共产党的社会公信力,简单

① 张德寿:《执政党公信力刍论》,《云南行政学院学报》2007年第5期。

② 张德寿:《加强党的先进性建设,提升党的公信力》,《上海党史与党建》2006年第10期。

③ 谭龙芳:《论瑞典社会民主党公信力建设的经验及启示》,湖南师范大学2009年硕士学位论文。

④ 谢龙生:《试论执政党的公信力》,《中共浙江省委党校学报》2006年第4期。

⑤ 郭彩霞:《浅议党的公信力》,《辽宁行政学院学报》2007年第3期。

⑥ 路云辉:《改革视野下党的公信力建设》,《特区实践与理论》2010年第3期。

⑦ 全华相:《论公信力与执政党的建设》,《探索》2006年第4期。

⑧ 吴家庆:《论执政党公信力:内涵、功能与实现途径》,《政治学研究》2009年第5期。

⑨ 曹向阳:《公信力——共产党执政能力的基础体现》,《南方论刊》2006年第1期。

讲就是社会公众对中国共产党的认可程度、满意程度、信赖程度和期望值。^①有的学者作了类似的表述,也认为“执政党的公信力就是公众对政党因信任而产生的认可、支持和拥护及其程度。”^②这种观点虽然认为执政党公信力与信任有关,但它把执政党公信力的本质内涵理解为民众的认可、支持和拥护等行为或事实,使其与政治合法性的含义趋于一致。

2. 关于执政党公信力的功能

近年来,执政党公信力的研究之所以受到国内学界的重视,重要原因之一是相关学者认识到执政党公信力具有积极的政治功能。概括地讲,学者们主要围绕政党的执政资格、执政过程、执政效果三个方面对执政党公信力的功能进行了探讨,着重阐述了执政党公信力的三大功能:

第一,执政党公信力有助于增强执政党的合法性并巩固其执政地位。相关学者从民众与政党之间公共权力的授受关系着眼,认为政党只有具备一定程度的公信力,才具备执政资格,才能得到民众的支持而获得政权并巩固其执政地位。如有的学者认为,公信力是执政者取得执政地位和巩固执政地位的基础和前提,是关系到执政党生死存亡的大问题。^③有的学者针对中国共产党的公信力指出,公信力是中国共产党执政合法性的现实基础,关系到中国共产党的兴衰成败。^④他们的观点得到了大多数学者的赞同,有的学者进一步指出,执政党公信力是其执政正当性的直接来源,所有有助于增强执政正当性的因素在起作用之前都必须凝结为执政党公信力,而执政党公信力的提升也有助于扩大其执政正当性的基础。^⑤有的学者认为,政党的公信力作为政党使公众信任的力量,是政党执政合法性的基础,中国共产党的执政能力如何、民众是否认可其执政地位,具体体现为党的公信力,党之所以能够取得和保持执政合法性,是因为它在革命和执政条件下都具有公

① 仇文利、吴志娟、王宏:《论新时期中国共产党社会公信力的提升》,《重庆交通大学学报》(社会科学版)2008年第5期。

② 曹武军:《党的公信力建设问题初探》,《理论学刊》2011年第5期。

③ 全华相:《论公信力与执政党建设》,《探索》2006年第4期。

④ 郭彩霞:《浅议党的公信力》,《辽宁行政学院学报》2007年第3期。

⑤ 吴家庆:《论执政党公信力:内涵、功能与实现途径》,《政治学研究》2009年第5期。

信力。^①还有的学者将执政党公信力视为执政党软实力的重要组成部分,认为执政党公信力作为一种政治信任力,具有增强合法性的功能。^②有的学者则将执政党公信力运用于网络虚拟社会研究,认为政党的执政公信力是执政合法性和正当性的重要精神资源。^③

第二,执政党公信力有助于执政党顺利施政并提高其执政绩效。不少学者认识到,民众对执政党的信任有助于执政党与民众进行有效的沟通并取得民众的支持,从而有助于执政党利用执掌的政治权力推行各种政策、进行社会管理和建设,并在此过程中提高执政绩效。如有的学者认为,民众对执政党的信任和支持通常会转化为对政府的信任和支持,执政党公信力将有助于树立诚信政府、效能政府、责任政府、服务型政府的良好形象,而良好的政府形象是政府塑造自身权威、提高行政决策的执政力和发挥政府作用的基本前提。^④有的学者则进一步指出,执政党公信力对执政党有效地进行执政具有重大影响,因为它能够通过释放出社会“合力”的效果促进民众和执政党之间的互动合作与沟通,并通过创造低代价的优化政策提高政治绩效和经济绩效,同时强调,离开中国共产党的公信力将无法理解中国现代化所取得的成绩。^⑤此外,还有的学者认为,执政党公信力有助于提升执政党的执政效能,促进社会信誉体系的建立和完善,实现社会的和谐、稳定和发展;^⑥中国共产党公信力建设具有促进中国特色社会主义建设、维护党的统治威信、提升党的社会认同度的作用。^⑦

第三,执政党公信力有助于维护社会政治稳定。少数学者认识到,执政党公信力有利于维持执政党与民众之间的良好关系,从而能够减少社会冲突并促进政治稳定。有学者对此作了较深刻的论述,认为执政党公信力关

① 路云辉:《改革视野下党的公信力建设》,《特区实践与理论》2010年第3期。

② 郭燕来:《中国共产党软实力的合法性效应分析》,《前沿》2010年第11期。

③ 孙晓晖:《网络群体性事件中执政公信力的流失及其防范——基于社会动员的分析视角》,《理论与改革》2010年第4期。

④ 吴家庆:《论执政党公信力:内涵、功能与实现途径》,《政治学研究》2009年第5期。

⑤ 郭燕来:《中国共产党软实力的合法性效应分析》,《前沿》2010年第11期。

⑥ 周律:《古巴共产党公信力建设及其启示》,湖南师范大学2009年硕士学位论文。

⑦ 吴斌:《中国共产党公信力提升研究》,湖南师范大学2009年硕士学位论文。

系着政治社会的稳定和政治生活的有序进行,执政党公信力的增强不但有助于构建良好的政治秩序所赖以存在的权威—服从关系,也有助于构建抑制政治冲突的政治控制系统,从而能够维系良好的政治秩序,而执政党公信力下降,则可能导致社会矛盾的加剧、民众不服从行为的增多、政治骚乱的出现,甚至政党执政地位的丧失和政府的更替。^① 有的学者指出,政党的执政公信力是政治稳定的重要精神资源,执政公信力的不断流失会导致一系列严重的后果,如影响决策效果、损害执政者形象、造成社会心理不稳,甚至危及党和国家政权的巩固。^②

3. 关于执政党公信力的影响因素

执政党公信力的影响因素也是国内学界研究的主要问题之一,学者们主要是从执政党建设、公共权力运作、现实社会问题和政党的执政环境四个方面入手探讨影响执政党公信力的因素。受研究目的和研究兴趣的影响,国内学界的相关探讨以中国共产党为主要对象,也有学者探讨了国外执政党的状况。

学者们的研究认为,执政党自身建设的状况是影响其公信力的重要因素,这些因素具体表现为诸多方面。有的学者发现,不仅执政党公信力的提升有助于增强政党的执政合法性,而且,执政合法性反过来也会影响执政党公信力,例如有学者指出,“合法性是执政党和政府公信力的基础,没有这个基础,执政党和政府的公信力难以建立。”^③执政合法性在体制内的缺失和流变,会损害执政党的公信力,并对执政合法性的基础构成实在的威胁。^④ 有的学者发现,政党的执政能力是影响其公信力的重要因素,因为执政党公信力是政党执政能力的基础体现,只有加强政党的执政能力建设才能切实提高其公信力,而加强执政能力建设的根本,“就是要最大程度地去关注民生,

① 吴家庆:《论执政党公信力:内涵、功能与实现途径》,《政治学研究》2009年第5期。

② 孙晓晖:《网络群体性事件中执政公信力的流失及其防范——基于社会动员的分析视角》,《理论与改革》2010年第4期。

③ 王长江:《中国政治文明视野下的党的执政能力建设》,上海人民出版社2005年版,第98页。

④ 唐晓燕、樊继来:《中国共产党执政合法性资源的流变及其重构》,《学术论坛》2007年第1期。

以民为本,最大限度地维护公众的利益”。^①有的学者发现,执政党的思想、组织、作风、制度建设滞后影响了执政党公信力。比如党员整体素质和党员干部优良作风下降,部分党员入党动机不纯,丧失了共产主义的信仰,未能发挥先锋模范作用;^②一些地方党组织软弱涣散、治党不严,一些党员领导干部理想信念动摇、作风不正;^③党的领导方式和执政方式、领导体制和工作体制还不完善^④等。

有些学者从执政党所执掌的公共权力角度探讨了执政党公信力的影响因素,他们认为,公共权力运作失范特别是权力腐败的存在会严重削弱执政党公信力。研究者指出,公共权力的非公共运用必然会损害执政党和公共权力系统的公信力,^⑤在我国社会转型期,公共权力的腐败呈普遍化、社会化和群体化的趋势,^⑥直接侵犯了人民的权力,从根本上损害了人民的利益并颠倒了干部同人民群众的“仆主关系”,导致群众对党、政权体系丧失信心,对权威和权力缺乏认同,结果造成党和政府公信力严重下降。^⑦有学者在探讨苏共垮台的原因时认为,苏维埃政权建立之初,苏俄就出现了严重的官僚主义和少数党员干部以权谋私的现象,伴随着高度集权的经济、政治体制的形成,公共权力得不到有效监督和制约,苏共党内最终形成了一个特权阶层,特权阶层的出现磨灭了人民对党的信任,使苏共的公信力荡然无存。^⑧

有些学者发现,各种现实社会问题的存在也在很大程度上影响了执政党公信力。有学者指出,中国在改革开放后的经济建设中由于忽略了公平公正,导致了失业、贫富差距过大、房改问题、医疗改革问题、教育改革问题、弱势群体被边缘化等一系列问题,对执政党的公信力提出了巨大挑战。^⑨有

① 曹向阳:《公信力——共产党执政能力的基础体现》,《南方论刊》2006年第1期。

② 郭彩霞:《浅议党的公信力》,《辽宁行政学院学报》2007年第3期。

③ 曹武军:《党的公信力建设问题初探》,《理论学刊》2011年第5期。

④ 吴斌:《中国共产党公信力提升研究》,湖南师范大学2009年硕士学位论文。

⑤ 王邦佐等:《执政党与社会整合——中国共产党与中国社会整合实例分析》,上海人民出版社2007年版,第190—191页。

⑥ 龚廷泰:《中国共产党执政合法性的法哲学思考》,《中国法学》2005年第3期。

⑦ 戴立兴:《执政党思维与党群关系建设的取向》,《探索》2006年第5期。

⑧ 吴家庆、卿孟军:《论公信力丧失对苏共垮台的影响》,《当代世界与社会主义》2009年第5期。

⑨ 郭彩霞:《浅议党的公信力》,《辽宁行政学院学报》2007年第3期。

的学者认为社会问题的出现与中国改革的特点有关,正是中国的渐进改革模式带来的制度真空直接导致了价值标准紊乱、收入分配扭曲、不同阶层和群体的利益冲突、社会不公等社会问题,损害了党的公信力^①。也有学者指出,中国共产党的公信力在流失,造成这种现象的因素有贫富差距的扩大、就业压力的增加、环境的恶化等,这些因素降低了民众的政治满意度和信任感。^② 上述观点得到了国内学界的普遍认可,不少学者在分析执政党公信力影响因素时都提到了现实社会问题方面的因素。

有些学者在分析中国共产党公信力时指出,执政党公信力与党的执政环境的变化有关。如有的学者认为,改革的深入和市场经济的完善一方面改变了我国原有的社会结构,使得传统的工农阶层群众因社会地位下降和经济利益受损而对党的认同下降,另一方面带来了文化和意识形态的世俗化和理性化,削弱了其维护党的公信力的作用,甚至造成了党的公信力的潜在危机。^③ 有的学者分析,改革开放在促进经济发展的同时,也使人们的思想观念日趋复杂多样,甚至个人主义、拜金主义、享乐主义盛行,多元化的价值取向给党的公信力带来了负面影响。^④

4. 关于执政党公信力的提升途径

如何有效地提升执政党特别是中国共产党的公信力,是国内学界研究执政党公信力的落脚点,许多学者围绕这一问题提出了自己的主张。概括而言,大多数学者把加强执政党建设作为提升执政党公信力的根本途径,并提出了具体的措施。许多学者认识到,加强党的先进性建设和执政能力建设、树立正确的执政理念、完善党的领导方式和执政方式对于提升执政党的公信力至关重要。如有的学者认为,要提升执政党公信力,必须通过加强党的思想、组织、作风和制度建设来加强党的先进性建设,通过提高“五个方面的能力”来加强党的执政能力建设;^⑤有的学者在党的先进性建设和执政能

① 路云辉:《改革视野下党的公信力建设》,《特区实践与理论》2010年第3期。

② 郭燕来:《中国共产党软实力的合法性效应分析》,《前沿》2010年第11期。

③ 谢龙生:《试论执政党的公信力》,《中共浙江省委党校学报》2006年第4期。

④ 曹武军:《党的公信力建设问题初探》,《理论学刊》2011年第5期。

⑤ 仇文利、吴志娟、王宏:《论新时期中国共产党社会公信力的提升》,《重庆交通大学学报》(社会科学版)2008年第5期。

力建设的视野下,强调要加强执政党利益表达与利益整合机制建设,加强对“掌握公共权力与资源的特殊官员群体”的监督与约束,^①强化党性教育和作风建设,加强监督,从严治党。^②有的学者主张通过确立正确的执政理念、完善党的领导方式和执政方式、提高党员干部的道德水准来提升执政党公信力。^③

由于执政党掌握的是公共权力,公共权力的运作有其内在规律,而且要服务于公共利益,有些学者从权力和利益角度探讨提升执政党公信力的途径。如有的学者主张把增强公信力作为考核各级党委政府政绩的核心尺度,并通过制度建设约束过度扩张的公共权力,提高公共权力机构的“公共性”。^④有的学者认为,应当把增强权力运作的透明度作为提高执政党公信力的重要途径^⑤。有的学者主张以加强民主政治建设和强化政府的公共职能为核心深化政治体制改革。^⑥有的学者强调,提升党的公信力必须发展社会主义民主、不断拓宽人民利益表达渠道,高度关注民生,不断扩大经济发展的惠及面。^⑦

还有些学者认为,执政党公信力的提升需要从多方面综合考虑。如有的学者从政党政治基本框架出发进行分析,认为提升执政党公信力的主要途径存在于政党、民众、公共权力及其相互关系之中,从政党角度看,关键是要提高执政党的执政能力;从民众角度看,关键在于满足民众合理的利益需求;从公共权力角度看,最重要的是要完善公共权力的运行制度。^⑧少数学者对执政党公信力作了分类,主张从多方面提升执政党公信力,如有的学者认为,应该创新马克思主义,提升党的理论公信力;进行制度创新,提升党的

① 路云辉:《改革视野下党的公信力建设》,《特区实践与理论》2010年第3期。

② 郭彩霞:《浅议党的公信力》,《辽宁行政学院学报》2007年第3期。

③ 全华相:《论公信力与执政党建设》,《探索》2006年第4期。

④ 杨雪冬:《最大的政绩是公信力增强》,《人民论坛》2009年第9期。

⑤ 王长江:《中国政治文明视野下的党的执政能力建设》,上海人民出版社2005年版,第98页。

⑥ 全华相:《论公信力与执政党建设》,《探索》2006年第4期。

⑦ 曹武军:《党的公信力建设问题初探》,《理论学刊》2011年第5期。

⑧ 吴家庆:《论执政党公信力:内涵、功能与实现途径》,《政治学研究》2009年第5期。

公信力的动力机制;实践“三个代表”重要思想,提升党的实践公信力。^①有的学者从另外的分类角度认为,应健全权力监督制度,提升政治公信力,深化党内民主制度建设,增强党的执政公信力,构建完善的政治参与制度,提升社会公信力,加强党的基层组织建设和党员先进性建设,提高党的组织公信力^②。

(二) 研究评价

国内学界关于执政党公信力的研究,是在我国社会冲突日益增多、党的执政环境日趋复杂的背景下出现的,研究者或以中国共产党为对象进行客观描述和学理分析,或以国外执政党为对象进行经验教训总结,或对执政党公信力进行纯理论的探讨,目的在于巩固中国共产党的执政地位。尽管国内学界对执政党公信力的研究才刚刚起步,但是既有研究成果不但为学术增长作了较好的积累,也为我国政治实践发展提供了有益启示。概括而言,国内学界关于执政党公信力研究的学术贡献主要体现在以下四个方面:

首先,拓宽了国内学界关于公信力问题的研究空间。国内学界关于公信力的研究由来已久,但其研究目光一开始并未投向执政党,甚至也没有投向政治领域,而是局限于公共性社会组织,尤其是新闻媒体,反映了社会公众对提高社会公共组织信赖程度的要求,比如学界关于媒体公信力的研究旨在促使媒体在信息传播中坚持客观、真实、公正的原则,成为维护公众利益的、负责任的媒体,从而值得社会信赖。后来,国内学界的研究视野逐渐扩大到了政治领域,司法公信力和政府公信力成为研究热点,特别是有关政府公信力的研究成果从数量上看增长很快,这与我国社会的民主意识迅速发展而公众认为权力腐败和政府诚信问题日趋严重直接相关,因为民主意识的发展必然产生限制政府权力的要求,并使政治信任变得谨慎,而权力腐败和政府失信现象的存在坚定了公众不轻易信任政府的信念。因此,正像20世纪90年代中期西方政府公信力的大幅下降引起了美国学界广泛而持久的关注那样,我国社会转型期政府公信力受到的质疑和挑战也引起了国

① 张德寿:《加强党的先进性建设,提升党的公信力》,《上海党史与党建》2006年第10期。

② 吴斌:《中国共产党公信力提升研究》,湖南师范大学2009年硕士学位论文。

内学界的研究兴趣。^① 随着政治实践的发展变化和学界对政治领域公信力问题研究的深入,一些学者发现,仅仅提升政府公信力还不足以改善我国的政治信任状况并促进社会和谐,执政党本身也存在着提升公信力的问题;同时,中国共产党要巩固执政地位也必须在新的形势下不断开发合法性资源,这使得提升自身的公信力成为一种客观需要。在这种背景下,有的学者提出了“执政党公信力”的概念并对中国共产党的公信力进行研究,有的学者则从执政党公信力的角度分析苏共垮台的原因,有的学者开始关注西方国家执政党公信力建设的状况,有的学者还试图从理论上将执政党公信力的研究推向深入。尽管上述努力目前还未全面展开,但执政党公信力的研究已成为新的学术增长点,极大地拓宽了国内学界关于公信力问题的研究空间。

其次,深化了国内政治学界关于政党政治的研究。政党政治是国内政治学研究中的一个重要范畴。作为现代民主政治的基本表现形式,政党政治指的是社会公共权力由政党执掌并且政党在国家政治生活中处于中心地位的政治形态,一直吸引着国内外众多学者浓厚的研究兴趣。国内学界关于政党政治的研究可以说蔚为壮观,其主要表现,一是研究范围广,二是研究成果多。从研究范围来看,涉及了政党组织、政党制度、政党意识形态、政党行为、政党执政体制和规律、执政党的建设、马克思主义政党研究、西方国家政党研究等诸多方面;从研究成果的数量看,几乎每年都有大量的论文和不少专著出现,这一方面是因为国内从事相关学科专业的研究者较多,另一方面是因为中国共产党在执政过程中应对不断出现的新情况、新问题以及进行理论创新需要学界的理论研究及时跟进。客观地看,国内政治学界关于政党政治的研究呈现出不断深化的态势,出现了不少具有理论厚度和研究力度的成果,在理论和实践两方面都体现出其重要意义,但同时也不能否认,既有研究成果中也充斥着不少仅为领导人讲话作注解的低水平重复的“跟风”性研究,既对学术增长无益,也不能促进政治实践发展。在国内政治学界关于政党政治的诸多研究中,执政党公信力研究注重政党政治基本原理的运用,围绕政党政治中民众、政党和公共权力三个基本要素,以执政党为核心探讨三者的良性互动,探讨民众与政党信任关系构建中执政党公信力的重要性和生成机制,可以说抓住了政党政治的某些基本命题和深层次

^① 武晓峰:《近年来政府公信力研究综述》,《中国行政管理》2008年第5期。

问题,而且研究者也在这一学术视野中提出了一些富有洞见的观点和颇有启发意义的结论,因而深化了政党政治的研究。

再次,提高了人们对政党执政科学的认识。科学执政是执政党在执政合法性基础上巩固执政地位并创造良好的政治关系的内在要求和根本途径,中国共产党在新世纪提出“科学执政、民主执政、依法执政”的要求以来,科学执政的观念早已深入人心,但是如何实现科学执政却需要在实践中不断地努力探索。科学执政要求执政党探索执政科学,并把握执政规律,而重视执政党公信力建设是政党执政科学的重要内容之一。一个不具有公信力的政党是不可能得到广大民众的认可、支持和拥护的,同样,一个丧失了公信力的执政党最终会在民众的疏离甚至唾弃、反抗中丧失政权;相反,一个在执政中出现过失甚至面临困境的执政党,只要其公信力保持着较高程度,最终会得到民众的同情、拥护而巩固自己的执政地位。在不同的政治制度和执政体制下,公信力对于执政党都有着非常重要的意义。在多党轮流执政的西方国家,公信力成为政党在政治竞选中胜出的重要凭借,而竞选胜出的政党在其掌握政权后,仍然要通过公信力建设使其执政政策和行为获得广泛的支持并争取竞选连任。而在一党长期执政的社会主义国家,由于缺少定期进行政党竞选和更替的政治机制,执政党的执政地位似乎是一劳永逸的,公信力的重要作用相对显得隐蔽,其作为政党执政科学重要内容的地位容易被忽视。在这种情况下,国内政治学界关于执政党公信力的研究强调,加强公信力建设是政党执政科学的重要内容,执政党需要重视公信力建设以实现科学执政。因此,这一研究不但凸显了公信力对于执政党的重要性,而且提高了人们对政党执政科学的认识。

最后,有助于加强中国共产党的执政能力建设和先进性建设。尽管国内学界不同程度地涉及了执政党公信力内容的研究出现时间较早,但是,明确提出“执政党公信力”概念并将公信力与执政党结合起来进行研究,是在党的十六届四中全会之后才出现的,当时,工作于我国各级党校的一些学者在探讨如何加强党的执政能力建设和先进性建设的问题时,率先对执政党公信力展开研究,并引起了学界其他学者的关注。客观地看,学界关于执政党公信力的研究视野在不断扩大,但是提高党的执政能力和保持党的先进性仍然是这一研究中的一条主线,而且既有研究成果对于加强党的执政能力建设和先进性建设具有积极意义和推动作用。在我国市场经济不断发展和现代化建设不断推进的过程中,我们党的执政能力建设和先进性建设始