

经贸工作入门

(内部材料 注意保存)

对外经济贸易部教育局

一九八八年一月

前 言

为了方便经贸行业干部、职工的学习，我们根据经贸部去年九月份举办的应届毕业生和军队转业干部职前培训的部分讲课内容整理编印成这本小册子——《经贸工作入门》。供同志们阅读、参考。

本书收集的十篇讲稿涉及了经贸工作中的职业道德、纪律和有关业务知识等方面的内容，希望能对广大经贸工作者，特别是参加经贸工作时间不长的新同志在了解和掌握经贸工作基本知识和基本要求方面提供一定的帮助。由于我们的水平有限，如有不妥之处，敬请读者批评指正。

本书编写过程中得到我部有关领导和同志们的大力支持和帮助，在此一并表示感谢。

对外经济贸易部教育司

一九八八年元月

目 录

在经贸部一九八七年应届毕业生和军队转业

干部职前培训班上的讲话·····	刘 岩 (1)
努力做一个合格的经贸工作者(节选)·····	张骏泉 (16)
加强思想修养,做“四有”经贸人才·····	柏晓明 (24)
遵纪守法,廉洁奉公·····	刘章朋 (44)
提高革命警惕,做好保密工作·····	郭永绥 (59)
关于对外贸易管理工作的介绍·····	王世真 (67)
我国利用外资的基本状况·····	林 坤 (76)
关于利用外国政府贷款情况介绍·····	陈孔明 (89)
我国的对外承包工程、劳务、合作和海外企业	
情况介绍·····	陈英成 (105)
谈谈我国的对外援助工作·····	王德伦 (117)
对外经济贸易工作人员守则·····	(128)

在经贸部一九八七年 应届毕业生和军队转业干部职前 培训班上的讲话

部党组成员、部长助理 刘 岩

同志们：

今天在这里同大家见面，感到非常高兴。我首先代表部党组和经贸部全体同志向你们表示热烈的欢迎！

经贸部在京直属单位每年都要接受数百名应届毕业生和一定数量的军队转业干部。在他们进入工作岗位前进行必要的政治、业务等方面的教育和培训，是职工队伍建设的一项重要基础工作。为搞好这项工作，今年部里决定举办职前培训班。我希望同志们抓紧时间，认真学习，为顺利走上工作岗位打下良好基础。

今天我主要向同志们介绍一下对外经贸工作发展情况和面临的任务。

一、我国实行对外开放以来对外经济贸易的发展情况

党的十一届三中全会以来，全国对外经贸系统广大职工在党中央、国务院的正确领导和各地、各部门的大力支持配合下，坚持四项基本原则，坚决贯彻执行改革、开放、搞活的总方针，努力工作，勇于开拓，打开了对外经贸工作的新

局面，取得了建国以来罕见的巨大成绩，为社会主义现代化建设作出了应有的贡献。下面我想分别介绍一下有关情况。

（一）对外贸易

进出口贸易额大幅度上升。据经贸部业务统计，1986年的对外贸易额达597亿多美元，为1978年的2.9倍。若将“六五”同“五五”比较，“六五”期间进出口总额累计为2294亿美元，比“五五”时期约增加一倍。如以对外开放前后相比，后8年的进出口贸易总额累计达3573亿美元，为前29年的2.1倍。1978年我国出口额占世界出口总额的比重为0.75%，1986年提高到1.46%；在世界出口中所占位次也由1978年的第32位上升到1985年的第16位。

进出口商品结构发生了有益的变化。从出口看，重工业品和制成品的增长较快，所占比重有了提高。1978年农副产品、轻工业品、重工业品在出口总额中的比重分别为27.6%、46.9%、25.5%，1985年则分别为17.5%、39.7%、42.8%，重工业品的比重提高了17.3%。加工制成品的升级换代加快，档次提高。如：“六五”期间我国在纺织品出口方面，坯布基本上没有增长，而服装每年平均增长率却达11%，1985年创汇10亿美元，成为仅次于石油的第二大出口商品。这标志着我国出口商品正逐步向深加工、精加工方向发展。从进口方面来看，国内四化建设需要的技术、关键设备有较大幅度的增长，原料性产品和生活资料减少。如机械设备在生产资料进口中所占比重由1978年的17.5%提高到1985年的31.9%，而生产原料则由63.9%下降到50.9%。特别是粮食、棉花、油脂油料等大宗农产品，进口量大幅度减少，棉花已由进口变为出口，仅1985年就出口了35万吨。这

些情况说明我国进口商品结构正趋于合理化。

出口的国别地区分布趋向多元化。除保持对港澳地区出口逐年增长外，对日本、美国、西欧各国的出口增长也较快。近几年来，我国同苏联、东欧国家的贸易关系有了相当快的发展，贸易额增长也较大。对第三世界国家的贸易方式更为灵活，贸易额也有增长。目前，我国已同世界上170多个国家和地区建立了贸易关系。

外汇收支状况有所改善。“五五”期间进出口逆差为38亿美元，而“六五”时期进出口大致平衡，有顺差8亿美元。国家拥有必要数量的外汇储备，可以保证对外贸易业务的正常开展。

今年年初以来，外贸出口呈现良好势头，到6月30日已完成全年计划的63.3%，比去年同期增长36%，其幅度之大是历史同期没有的。不必要的进口得到了控制。由于实行了出口经营承包责任制，各外贸企业加强了经济核算，改善了经营管理，经济效益明显提高。预计今年的外贸出口在提高经济效益的基础上可以超额完成国家下达的计划任务。

（二）利用外资

从1979年开始，我国改变了60年代以来基本不借外债的情况，根据国内经济建设的实际需要和支付能力，采用国际上通行的一些作法，吸收和筹集了一批国际金融组织贷款、外国政府和民间贷款，接受了一些无偿援助和赠送项目，并通过举办中外合资经营、合作经营、外商独资经营企业和开展补偿贸易、合作勘探开发海上石油和其他资源等方式，吸收外商直接投资。据经贸部业务统计，1979年至今年6月底，实际使用外资金额达299亿美元，其中贷款227亿美元，

主要用于国民经济薄弱环节，特别是能源、铁路、港口、原材料等重点工程建设；国外直接投资实际投入额72亿美元。到今年6月底止，我国已批准的外商投资企业已有8516个，签订和执行海洋石油勘探开发合同41个。来华投资的国家 and 地区已扩大到30多个，投资区域遍及28个省、自治区、直辖市。近一半企业已开业，绝大多数经营状况良好，中外双方都比较满意。近年来，投资方向逐渐趋于合理化，先进技术型和产品出口型企业增多，截止今年6月底，已确认并出具证明的先进型企业205个，产品出口企业513个。大中型项目也呈增长趋势。

为了鼓励外商来华投资，我们坚持不懈地努力改善投资环境。首先抓了完善涉外经济立法的工作。到目前为止，涉外经济立法已达150多个，此外还同18个不同社会制度的国家签订了投资保护协定，同15个国家签订了避免双重征税和偷漏税协定。去年10月公布了《国务院关于鼓励外商投资的规定》之后，各有关部门又陆续公布了10个实施细则。这些细则对于帮助企业实现外汇平衡、简化各种手续、保证水电原材料供应、降低各种费用、保障企业经营自主权等方面提供了法律保证。同时，各地加强了投资的基础设施建设，为外商的正常经营活动提供便利条件。

（三）技术引进

1979年至1986年，仅用国家外汇引进的先进技术项目就达2351个，成交金额136亿美元。引进重点逐步由主要引进大型成套设备转向引进技术软件和关键设备，重点用于老企业的技术改造，并与利用外资相结合。引进的方式多样化，在对外签订的各种技术引进合同中，许可证贸易、合作生

产、顾问咨询和技术服务等占很大的比例。技术来源的国别和地区、引进技术的领域日益扩大。

（四）对外承包工程和劳务工作

这是我国的一项新兴事业，是对外开放的直接产物。这项工作起步虽晚，但发展迅速，取得了较好成绩，初步打开了局面。

自1979年至今年6月，我国各对外承包公司与世界上104个国家和地区签订了约4000个承包工程和劳务项目合同，总金额达72亿多美元，年平均递增为80%，累计完成营业额近40亿美元。目前，我国有70家国际经济技术合作公司，其中中央各部委公司38家，地方公司32家。这些公司按照“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的指导方针和“守约、保质、薄利、重义”的经营原则，奋力开拓承包工程和劳务合作事业。现已有56%的公司取得了对外承包工程项目，他们精心设计、精心施工、按期优质完成任务，受到合作对方的好评和赞扬。有6家公司分别获得各种国际奖。对外承包公司多数取得了较好的经济效益，有的公司累计成交额超过了1亿美元。对外承包工程是一项综合性输出，除了输出劳务、技术外，还可带动国产机械设备和材料出口。如中国航空技术进出口公司在承担约旦的一些住房工程中，一次就带出钢材7000吨。事实表明，对外承包工程带动国产设备材料出口，是我国扩大出口创汇的途径之一。

此外，我国还积极在海外兴办企业。截止1986年底，我国共批准在海外开办的合营、独营企业277个，总投资额约为4亿美元，中方投资2.3亿美元，占56%。这些企业分布在世界50多个国家和地区。

（五）对外援助

对外援助始于建国初期，是我国对外经济关系中历史较长的一项工作。党的十一届三中全会以来，对外援助工作在认真总结经验的基础上，进入了健康发展的新时期。我们坚持量力而行的方针，在讲求效益上下功夫。我们从实际需要出发，改善了援助结构，适当降低了现汇和一般物资援助在援外总支出中的比重，提高了成套项目援助比重。同时，除原有的成套项目、一般物资、现汇等援助以外，又增加了其它形式的援助。从这几年情况看，协议的履行加快，项目开竣工率有所提高，建设周期缩短。在搞好在建项目的同时，还积极做好巩固经援项目成果工作。援外的经济和社会效益提高，影响进一步扩大。

（六）多边经济技术合作

我们在坚持主权平等，促进自力更生，团结第三世界，加强国际合作的原则基础上，进一步发展了同联合国及其他国际组织之间的多边合作。按照“有给有取”的原则，我们在接受多边援助的同时，也向有关国际机构提供了捐款。据统计，截止1985年底，联合国发展系统向我国提供技术援助的承诺额为3.1亿美元，安排了近300个项目，涉及机械、电子、交通、能源、建材、农林牧副渔以及教育、科学、文化、卫生等各个领域。我国也认捐了数千万元的资金，接受了近2000名发展中国家专业人员来华培训，派遣了一些志愿人员去几内亚、刚果等国从事技术服务工作。这些活动促进了我国同第三世界国家的经济技术合作关系，增进了彼此的了解和友谊。

对外经济贸易所取得的这些成绩，对支援工农业生产，

加强重点建设，加快技术进步，增强自力更生能力，繁荣国内市场，改善人民生活，配合外交工作，促进我国同其他国家的友好关系，都发挥了积极作用。这充分说明党的十一届三中全会确定的对外开放政策是完全正确的。

二、对外经贸工作面临的形势和任务

自实行对外开放以来，对外经贸工作虽已取得了很大成绩，但就我国经济发展的需要和潜力来说，迈出的步子还远远不够。“七五”期间，我们必须进一步扩大对外开放，使我国对外经济贸易有一个更大的发展。

（一）把扩大出口、多创外汇放在对外经贸工作的首要地位

赵紫阳总理指出，大力提高经济效益、积极增强出口创汇能力，是“七五”期间生产建设的两个关键。他又指出：

“出口贸易是我国外汇收入的主要来源。我们的出口创汇能力，决定着对外经济贸易和技术交流的范围和程度，制约着国内经济建设的规模和进程，是关系对外开放前途的重大战略问题。”根据赵总理的指示，我们必须把扩大出口、多创外汇作为对外经贸的首要任务来抓。

按照“七五”计划要求，到1990年，进出口总额要达到830亿美万，比1985年增长40%，平均每年递增7%，略高于工农业生产的增长速度。其中，出口为380亿美元，比1985年增长47.3%，平均每年递增8%；进口为450亿美元，比1985年增长34.7%，平均每年递增6.1%。为了保证外汇收支基本平衡，“七五”期间要求出口发展快一些，收汇额年均增长24亿美元，比“六五”的15亿美元高出60%。

增强出口创汇能力，首先要从生产入手，抓紧建立机电

产品、轻纺产品和农副土特产品的出口生产体系，并采取一系列相应的配套经济措施，调动出口生产企业的积极性，让更多的适销对路、物美价廉、富有竞争力的商品进入国际市场。第二，要坚持以质取胜，加快产品升级换代，增强竞争能力。这不仅是巩固和扩大我国出口市场、提高外贸出口经济效益的需要，也是冲破贸易保护主义的有力手段。同时，要根据我国的优势和国际市场的需求，努力改善出口商品结构，逐步由主要出口初级产品向主要出口制成品转变，由主要出口粗加工制成品向主要出口精加工制成品转变。我国人口多，人均资源占有量少，但劳动力充足。我们应该充分发挥人力资源丰富的优势，发展附加价值大的深加工、精加工制成品出口。这是保持出口长期稳定增长的重要途径。第三，要加强推销。为了扩大出口，多创外汇，要重点开拓日本、西欧、北美、大洋洲、港澳等国家和地区的市场，抓紧建立、健全国外销售系统和服务网络，开拓与外国公司的业务往来，扩大经销渠道。要运用我从这些国家进口的筹码和贸易有逆差的条件，以进带出，扩大销售。要充分利用同苏联和东欧国家记账贸易的有利条件，积极推销我产品，进口我需要的商品。对现汇紧缺的第三世界国家，要采取易货贸易、转口贸易、三角贸易等方式，把生意做活、做大。第四，要积极稳妥地改革外贸体制。关于这一点，今天我不多讲了，政策研究室的同志将作专门介绍。第五，要加强市场调查研究，及时掌握市场行情和价格、汇率变化情况，以便卖好价，多收汇。第六，要通过其他渠道如技术出口、对外承包工程和劳务合作，带动国产设备材料的出口，达到多创汇的目的。

我们不仅要多收汇，而且要用好汇，把有限的外汇用在

最需要的地方。因此，在安排进口时，一定要精打细算，保证重点。在今后，首先要保证先进技术、关键设备和紧缺原材料的进口用汇；对一般原材料、设备的进口，要控制在适当水平；对高档消费品和需要进口国外元器件进行加工装配的生产线，要严格控制进口。

（二）进一步扩大利用外资规模

利用外资也是“七五”期间对外经贸工作的一个重点。按照“七五”计划要求，5年累计利用外资金额达400亿美元，比“六五”增长1.7倍。目前，国际市场资金过剩，贷款和直接投资条件都有所改善。我们要抓住时机，根据偿还能力和消化能力适当扩大利用外资的规模，以弥补国内建设资金不足。首先要多争取一些政府间和国际金融机构的中低利、中长期贷款，加快一些重点项目建设和基础设施建设；其次要尽量多吸收外商直接投资，加快现有企业的技术改造，把技术密集型和出口创汇型生产企业作为重点；此外，还要利用一部分商业信贷。

为了更多地吸引外商直接投资，重要的是努力改善投资环境，使其具有强大的吸引力。当前，一是要继续抓紧涉外经济立法工作；二是坚决贯彻执行《国务院关于鼓励外商投资的规定》，加强投资基础设施的建设，更好地发挥我国的优势，让更多的外商愿意来华投资。

（三）加快技术引进和技术出口

“七五”期间，我国引进技术用汇将占到进口用汇总额的10—12%。在引进的结构上，重点是软件和先进技术及关键设备。要加强引进技术的管理，做好引进技术的消化吸收和创新工作，使之发挥应有的效益。

在引进技术的同时，还要大力发展技术出口这项新兴事业。目前，我国拥有大量成熟的工业化技术，国内申请专利近3万项，其中不少是可以在国外找到市场的。这是技术出口的重要资源。我国还有一些具有民族特色的传统技术可供出口。我国工农业生产技术适合发展中国家的需要，一些先进技术对发达国家也有吸引力。所以，我国技术出口是大有可为的。

（四）对外承包工程和劳务合作要有较大幅度的增长

在“七五”期间，5年累计签订合同125亿美元，比“六五”增加69亿美元，增长1.3倍。对外承包工程和劳务合作要继续认真贯彻“守约、保质、薄利、重义”的经营原则，进一步改善经营管理，不断提高经济效益，为国家多创外汇。在巩固和扩大中东、北非等老市场的同时，应奋力开拓非洲、拉美、东南亚和发达国家的市场。在我国自身资金短缺的情况下，重点是多搞一些风险较小的中小型项目，有些大项目可同其他国家联合承包。要逐步提高智力、技术服务的比重。要广开渠道，开辟资金来源的新途径，以自筹资金为主，来解决目前带资投标方面的困难。应采取切实有效的措施，认真解决当前在带动国产设备材料出口中存在的问题，以利扩大出口创汇。

（五）继续搞好对外援助工作

随着我国经济的发展和国力的增强，“七五”期间我国援外支出有一定增加。我们要继续发扬国际主义精神，根据量力而行、尽力而为的原则，统筹兼顾，全面安排，进一步做好援外工作。要区别不同对象，安排好援款的使用，适当增加对加勒比地区和南太地区国家的援助，扩大我国在这两

个地区的影响；对外援助以无息贷款为主，对少数国家根据对外需要，也可给些赠款。除了官方的经济技术合作外，还可开展双方公司之间的合作，由我公司向对方公司提供中短期贷款。成套项目应以投资少、见效快、影响大、直接为当地群众服务的中小型项目为主。增加智力开发援助，在搞好就地培训的同时，根据需要可有计划地接受受援国人员来华留学、实习、进修。要加强调研，选好项目，抓紧项目建设前期工作，确保项目在实施过程中各个环节的质量。继续抓好巩固建成项目成果的工作。

（六）努力发展多边、双边经济技术合作

进一步加强同联合国发展系统的合作关系，积极争取联合国多边机构和发达国家提供援助，努力探索开拓合作的新途径。通过联合国渠道，吸引更多第三国（方）参加我合作项目。同有关机构合作，向非洲等地区联合提供援助项目，进行多边双边合作。

“七五”期间的对外经贸任务是很艰巨的，我们面临的困难很多。先从国际上看，一是贸易保护主义日趋加强，竞争越演越烈，给我们扩大出口带来困难。二是初级产品贸易呈下降趋势，价格也下跌，这对初级产品在出口商品中占很大比重的我国来说是不利的。三是我对外承包工程和劳务合作的几个市场政治形势动荡，不仅影响目前的一些合同的执行，而且将影响今后发展。再从国内看，首先是货源紧张，国内市场需要量大，内外销矛盾在相当长的一个时期内仍会很突出。其次是目前我国出口商品结构还比较落后，适销的和深加工的大宗出口商品还不多，许多产品的竞争能力不强，售价较低。第三是运输紧张，影响了出口的按期交货。此

外，有些工作起步较晚，开拓市场能力有限，经验不足，人员素质还不能完全适应要求。

困难虽不少，但我们更应该清醒地看到有利条件。第一，对外开放已被确立为我国长期不变的基本国策，这是发展我国对外经济贸易的根本保证。第二，党中央、国务院制定了一系列正确的方针政策，引导对外经贸工作不断地向前发展。第三，随着经济体制改革的深化和技术改造步伐加快，企业的活力将不断增强，生产能力和技术水平将逐步提高，为发展对外经贸提供必要的物质基础。第四，近几年世界经济特别是一些发达国家的经济仍将保持一定的增长，贸易规模也将有所扩大，这对我扩大出口是十分有利的。

总之，在党中央、国务院正确领导和各地、各部门的大力支持配合下，只要我们积极努力，奋发图强，充分发挥有利条件，克服困难，是一定能够在“七五”期间取得更大成绩，为社会主义四化建设作出更大贡献的。

三、几点要求

今天在座的都是青年同志，是经贸战线的新兵。在这里，我要向你们提几点要求。

第一，要有坚定正确的政治方向

我们正在老一辈无产阶级革命家开创的基业上，进行一场更伟大、更艰巨的事业，这就是社会主义现代化建设。我们的奋斗目标，是到本世纪末实现工农业总产值翻两番，人民生活达到小康水平，然后到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。实现这一宏伟目标，需要几代人的艰苦奋斗，但担子首先落在你们这一

代青年身上。任重而道远。青年一代有没有正确的政治方向，不论是对我国社会的发展，还是对青年人的成长，都是至关重要的。

我们正处在探索建设具有中国特色的社会主义的历史过程之中，处在改革、开放的社会环境之中，面对着各种复杂的社会思潮。如果我们的青年没有为社会主义、共产主义事业奋斗的信念，没有清醒的政治头脑，就很可能被形形色色的资本主义、封建主义腐朽思想搅乱头脑、迷失方向。而且，我们是从事对外经贸工作的，常同外国人打交道，接触外国东西的机会要比其他人多些，有的同志可能还会被派到资本主义国家去工作。因此，坚持正确的政治方向对我们来说显得更为重要。今天，坚持正确的政治方向，就是坚持四项基本原则。离开四项基本原则，就必然走入歧途。目前，全国正在进行坚持四项基本原则的教育。我希望你们通过这个学习，在进一步树立和坚定正确的政治方向上，有一个明显的进步。

第二，要努力学习

搞社会主义现代化建设，需要有真本领。本领从哪里来？从学习中得来，在学习中提高。学习有两种途径，一是向书本学习，一是向实践学习。这两种学习都非常重要，要很好地结合起来，不可偏废。学什么呢？要学政治，学理论，学历史，学科学文化，学经贸业务，学实践经验。你们在学校里虽然学了不少知识，但你们掌握的这些知识远远不能满足工作对你们的要求，需要不断地学习，决不能躺在现有的知识上面睡大觉，真正做到周总理讲的活到老，学到老。学习是永无止境的。只有通过学习，才能不断提高思想

政治水平，提高业务工作水平，提高分清是非、鉴别真伪的能力，提高驾驭复杂局面和解决实际问题的能力。有了这些本领，事情就好办了。你们都是刚出校门不久的青年人，在学校里学的主要是书本知识，缺乏实践。因此，你们在走上工作岗位后，应该虚心地向一切有实践经验的同志学习，积累知识，丰富自己。

第三，要加强纪律

我国是有10亿人口的大国，怎样才能把10亿人团结起来，组织起来，为实现我们的宏伟目标而奋斗呢？一靠理想，二靠纪律。组织起来就有力量，没有纪律就会成一盘散沙，一事无成。经贸系统的绝大多数同志是好的，包括遵守纪律这一条。但由于“文化大革命”的破坏和资本主义思想的侵蚀，我们队伍中有极少数人个人主义和无政府主义恶性膨胀，他们抛弃了理想，一切“向钱看”，只要自由，不要纪律，甚至以权谋私，违法乱纪，走上犯罪道路。大家都应以此为戒。我们全体同志都应自觉地遵守纪律，遵守国家的法律。邓小平同志指出：“遵守纪律的最高标准，是真正维护和坚决执行党的政策，国家的政策。”党和国家的政策代表了全国人民的根本利益，我们必须无条件地、不折不扣地贯彻执行，这既是政治纪律，也是组织纪律。对外经贸工作是外事工作的一个重要组成部分，具有很强的政治性、政策性。周总理生前曾指出，外事无小事，事事要请示。因此，严肃纪律对于从事外事工作的同志来说更具有现实意义。在你们正式走上工作岗位之前，我必须强调这一点，希望你们在今后的工作中予以高度注意。

第四，要有艰苦奋斗的精神