

全国人力资源和社会保障“六五”普法统一学习培训教材

人力资源和社会保障 法律制度读本

主编 尹蔚民 副主编 杨志明

全国人力资源社会保障系统普法领导小组 组织编写

 中国劳动社会保障出版社

全国人力资源和社会保障“六五”普法统一学习培训教材

人力资源和社会保障 法律制度读本

全国人力资源社会保障系统普法领导小组 组织编写

主 编 尹蔚民

副主编 杨志明

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

人力资源和社会保障法律制度读本/全国人力资源社会保障系统普法领导小组组织编写. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2013

ISBN 978-7-5167-0240-6

I. ①人… II. ①全… III. ①人力资源管理-劳动法-中国-普及读物
②社会保障-行政法-中国-普及读物 IV. ①D922.5-49②D922.182.3-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 042793 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

*

北京市艺辉印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 16.25 印张 419 千字

2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

定价:42.00 元

读者服务部电话:(010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话:(010) 64961894

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错,请与本社联系调换:(010) 80497374

我社将与版权执法机关配合,大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动,敬请广大读者协助举报,经查实将给予举报者重奖。

举报电话:(010) 64954652

《人力资源和社会保障法律制度读本》

编 委 会

主 编 尹蔚民

副主编 杨志明

成 员	赵 敏	尹成基	孔昌生	李保国
	刘丹华	王克良	张义全	吴道槐
	孙建立	魏 卓	汪志洪	聂生奎
	朱建平	蔡振红	左春文	姚 宏
	刘 梅	游 钧	陈 良	宋 娟
	闫宝卿	张亚力	王志明	田素清
	蔡启明	杨秀清	陈 蔚	唐霁松
	刘 康	余明勤	芮立新	谭超运

《人力资源和社会保障法律制度读本》

编写人员

(按姓氏笔画排序)

于 冬	于 森	马玉珍	王学琳
王振麒	尹力宏	孔德美	丛向群
冯 华	朱 文	向春华	刘从龙
苏莹荣	杨韶云	杨毅新	吴文武
宋克难	张 达	张 晗	陈二伟
林 辉	郑进顺	赵 欣	荆永胜
袁 琪	高永贤	郭 愔	盛桂英
康朝勇	韩启照	谭超运	薄玲玲

编者的话

为了贯彻落实中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划》、第十一届全国人民代表大会常务委员会通过的《关于进一步加强法制宣传教育的决议》，切实抓好全国人力资源社会保障系统法制宣传教育工作，按照人力资源社会保障部发布的《全国人力资源社会保障系统法制宣传教育第六个五年规划（2011—2015年）》的要求，我们组织编写了《人力资源和社会保障法律制度读本》，作为“六五”普法期间全国人力资源社会保障系统广大干部学法用法的统一培训教材。

中共中央、国务院在转发《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划》的通知中强调：“法制宣传教育是提高全民法律素质，推进依法治国、建设社会主义法治国家的一项重要基础性工作。”“各级领导干部要把宪法和法律作为学习的重要内容，带头学法守法用法，不断提高依法决策、依法行政的意识和能力。”广大人力资源社会保障干部应当努力学习宪法和国家基本法律，熟练掌握和运用人力资源社会保障法律法规政策，切实提高依法行政的能力和水平。

本书在编写上坚持理论性与实用性相结合的原则。除简要介绍中国特色社会主义法律体系、依法治国和人力资源社会保障法制建设的基础知识外，主要介绍现行有效的人力资源社会保障法律法规政策，力求全面准确、简明扼要，使读者能够较清楚地了解和掌握现行人力资源社会保障法律法规的全貌。因此，本书具有较强的实务性和可操作性，便于广大人力资源社会保障工作者学以致用。本书的编写体例，不是一个一个地介绍法规，而是按照人力资源社会保障管理的自然环节和内在规律，归纳成就业与培训，劳动关系，公务员管理，专技人员与事业单位人事管理，机关事业单位工资福利离退休，社会保险，调解仲裁、劳动保障监察与行政争议处理七大部分，共 30 项具体管理制度，每章介绍一个单项制度。对每项制度的介绍，除简要介绍主要概念和必要的沿革情况外，主要介绍该制度的内容。本书既是普法读本，也适宜作为人力资源社会保障系统专业培训的基础教材。

另外，天津市人社局刘春红、王冬，河北省人社厅田玉水，吉林省人社厅王传真，江苏省人社厅张景亮，浙江省人社厅夏春胜，山东省人社厅褚国良，河南省人社厅李喜明等同志参与了本书的编审工作，在此一并致谢。

书中如有疏漏和不妥之处，敬请批评指正。

编 者

2013 年 2 月

目 录

第一编 概论 (1)

第一章 中国特色社会主义法律体系 (3)

第二章 依法行政与法治政府建设 (11)

第三章 人力资源社会保障法制工作 (18)

第二编 就业与培训 (29)

第四章 促进就业 (31)

第一节 就业的基本内容 (31)

第二节 就业服务 (34)

第三节 就业援助 (37)

第四节 统筹各类群体平等就业 (39)

第五节 涉外就业 (46)

第五章 人力资源市场 (49)

第一节 人力资源市场概述 (49)

第二节 人力资源市场管理 (52)

第三节 统一规范灵活的人力资源市场建设 (58)

第六章 军队转业干部安置与服务 (63)

第一节 军队转业干部安置与服务概述 (63)

第二节 计划分配军队转业干部安置 (66)

第三节	自主择业军队转业干部安置	(69)
第四节	军队转业干部教育培训	(71)
第七章	职业教育和培训	(75)
第一节	职业教育培训	(75)
第二节	职业分类和职业技能鉴定	(78)
第三节	职业资格证书和就业准入制度	(80)
第四节	职业技能竞赛和技能人才评选表彰	(81)
第三编	劳动关系	(83)
第八章	劳动合同制度	(85)
第一节	劳动合同概述	(85)
第二节	劳动合同的订立	(86)
第三节	劳动合同的履行和变更	(98)
第四节	劳动合同的解除	(105)
第五节	劳动合同的终止	(112)
第六节	解除或者终止劳动合同的法律后果	(113)
第七节	劳务派遣与非全日制用工	(117)
第九章	集体合同制度	(121)
第一节	集体协商	(121)
第二节	集体合同制度	(123)
第十章	工作时间与休息休假	(131)
第一节	工作时间	(131)
第二节	休息休假	(133)
第三节	延长工作时间的限制	(136)
第十一章	工资分配	(139)
第一节	工资分配概述	(139)

第二节	最低工资制度	(142)
第三节	工资支付制度	(145)
第十二章	女职工与未成年工特殊保护	(148)
第一节	女职工劳动保护	(148)
第二节	未成年工劳动保护	(151)
第四编	公务员管理	(155)
第十三章	公务员法概述	(157)
第一节	中国特色公务员制度	(157)
第二节	公务员法实施范围	(160)
第三节	参照公务员法管理	(163)
第十四章	职位管理	(165)
第一节	职位分类制度	(165)
第二节	职务任免制度	(170)
第三节	职务升降制度	(175)
第四节	辞职辞退制度	(180)
第五节	交流回避制度	(184)
第六节	职位聘任制度	(189)
第十五章	考试录用	(193)
第一节	录用的原则	(193)
第二节	报考公务员的资格条件	(194)
第三节	录用公务员的程序	(196)
第四节	公务员录用考试	(198)
第五节	公务员考试录用的管理	(200)
第十六章	考核奖励	(203)
第一节	公务员考核	(203)

第二节 公务员奖励	(208)
第十七章 培训	(213)
第一节 公务员培训	(213)
第二节 公务员惩戒	(216)
第五编 专技人员与事业单位人事管理	(225)
第十八章 专技人员管理	(227)
第一节 专家管理	(227)
第二节 专业技术人员职称制度	(236)
第三节 留学人员与回国专家管理	(246)
第四节 博士后管理	(252)
第五节 专业技术人员继续教育	(256)
第十九章 事业单位人事管理	(262)
第一节 事业单位人事管理概述	(262)
第二节 聘用制度	(263)
第三节 岗位设置管理	(268)
第四节 公开招聘	(274)
第五节 考核	(276)
第六节 奖惩	(278)
第七节 申诉	(281)
第六编 机关事业单位工资福利离退休	(283)
第二十章 工资制度	(285)
第一节 工资概述	(285)
第二节 公务员工资制度	(287)
第三节 事业单位工作人员收入分配制度	(290)

第二十一章	工资总额计划管理、工资统发和工资统计	(295)
第一节	工资总额计划管理	(295)
第二节	财政统一发放工资	(297)
第三节	工资统计	(298)
第二十二章	福利制度	(300)
第一节	假期制度	(300)
第二节	福利费制度	(301)
第三节	抚恤制度	(302)
第二十三章	机关事业单位离休退休制度	(305)
第一节	离休退休条件	(305)
第二节	离休退休待遇	(307)
第三节	离休退休人员服务管理	(311)
第七编	社会保险	(313)
第二十四章	养老保险	(315)
第一节	养老保险概述	(315)
第二节	我国基本养老保险制度的发展	(318)
第三节	企业职工基本养老保险制度	(320)
第四节	机关事业单位养老保险制度改革	(323)
第五节	补充养老保险制度	(326)
第六节	新型农村和城镇居民社会养老保险制度	(330)
第二十五章	医疗保险	(336)
第一节	医疗保险概述	(336)
第二节	我国医疗保险制度的发展	(338)
第三节	基本医疗保险制度	(342)

第四节	多层次医疗保障	(348)
第二十六章	工伤保险	(352)
第一节	工伤保险概述	(352)
第二节	工伤保险基金	(355)
第三节	工伤认定	(357)
第四节	劳动能力鉴定	(360)
第五节	工伤保险待遇	(362)
第二十七章	失业保险	(367)
第一节	失业保险概述	(367)
第二节	失业保险制度	(370)
第二十八章	生育保险	(375)
第一节	生育保险概述	(375)
第二节	我国生育保险制度的历史沿革	(377)
第三节	生育保险制度	(380)
第二十九章	社会保险基金管理监督	(383)
第一节	社会保险基金概述	(383)
第二节	社会保险基金预算、决算	(388)
第三节	社会保险基金监督	(392)
第四节	企业年金监管	(396)
第三十章	社会保险经办	(401)
第一节	社会保险经办机构	(401)
第二节	社会保险登记	(403)
第三节	社会保险费申报与缴纳	(408)
第四节	养老保险经办管理与服务	(411)
第五节	新型农村社会养老保险经办管理与服务 ...	(418)
第六节	医疗保险经办管理与服务	(420)

第七节	工伤保险经办管理与服务	(425)
第八节	失业保险经办管理与服务	(430)
第九节	生育保险经办管理与服务	(435)
第十节	社会保险关系转移接续	(439)
第十一节	社会保险个人权益记录	(443)
第十二节	社会保险稽核	(446)

第八编 调解仲裁、劳动保障监察与行政争议处理 ... (449)

第三十一章	劳动人事争议调解仲裁	(451)
第一节	劳动人事争议处理概述	(451)
第二节	劳动人事争议仲裁组织机构	(453)
第三节	企业劳动争议协商调解	(457)
第四节	劳动人事争议仲裁	(460)
第三十二章	劳动保障监察	(466)
第一节	劳动保障监察概述	(466)
第二节	劳动保障监察的主体和职责	(469)
第三节	劳动保障监察的范围和管辖	(472)
第四节	劳动保障监察的实施和程序	(480)
第三十三章	行政争议处理	(484)
第一节	人力资源社会保障行政复议	(484)
第二节	社会保险行政争议处理	(491)
第三节	行政诉讼	(497)



第一编 概 论



第一章 中国特色社会主义法律体系

中国特色社会主义法律体系是指以宪法为统帅，以法律为主干，由宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等多个法律部门组成的有机统一整体。它包括法律、行政法规、地方性法规等诸多层次。中国特色社会主义法律体系，是中国特色社会主义伟大事业的重要组成部分，是全面实施依法治国基本方略、建设社会主义法治国家的基础，是新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年来经济社会发展实践经验制度化、法律化的集中体现。

一、中国特色社会主义法律体系的形成

改革开放 30 多年来，我国立法工作取得了举世瞩目的成就。1997 年党的十五大明确提出，到 2010 年形成有中国特色社会主义法律体系。2007 年，党的十七大提出要进一步完善中国特色社会主义法律体系。截至 2011 年 8 月底，我国已制定现行宪法和有效法律共 240 部，涵盖宪法及宪法相关法、民法商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉讼程序法等七个法律部门。行政法规 706 部、地方性法规 8 600 多部，民族自治地方人大共制定现行有效的自治条例和单行条例 600 余件；五个经济特区共制定现行有效的法规 200 余件；国务院部门和有立法权的地方政府共制定规章 20 000 余件。涵盖社会关系各个方面的法律部门已经齐全，各个法律部门中基本的、主要的法律已经制定，相应的行政法规和地方性法规比较完备，法律体系内部总体做到科学、和谐、统一。2011 年 3 月，吴邦国同志在十一届全国人大四次会议上宣布，中国特色社会主义法律体系已经形成。