

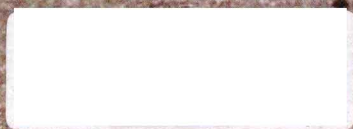
县域党的建设理论与实践·大竹样本

党的

反腐倡廉建设

DANG DE
FANFU CHANGLIAN JIANSHE

中共大竹县委★主编



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

县域党的建设理论与实践·大竹样本

党的

DANG DE
FANFU CHANGLIAN JIANSHE

反腐倡廉建设

中共大竹县委★主编

西南交通大学出版社

·成都·

图书在版编目 (C I P) 数据

党的反腐倡廉建设/中共大竹县委主编.—成都:
西南交通大学出版社, 2013.3
(县域党的建设理论与实践: 大竹样本)
ISBN 978-7-5643-2241-0

I. ①党… II. ①中… III. ①中国共产党—反腐倡廉
—经验—大竹县 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 045121 号

县域党的建设理论与实践·大竹样本

党的反腐倡廉建设

中共大竹县委 主编

责任编辑	杨岳峰
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	四川川印印刷有限公司
成品尺寸	165 mm×235 mm
印 张	11
字 数	205 千字
版 次	2013 年 3 月第 1 版
印 次	2013 年 3 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-2241-0
定 价	32.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

目 录

第一章 党的反腐倡廉建设在党的建设中的地位和意义	1
第一节 党的反腐倡廉建设的内涵	1
第二节 加强党的反腐倡廉建设的重要意义	4
第三节 反腐倡廉建设与“四大建设”的关系	8
第二章 党的反腐倡廉建设的历程与基本经验	11
第一节 党的反腐倡廉建设的历史考察	11
第二节 党的反腐倡廉建设的基本经验	15
第三章 大竹党的反腐倡廉建设的历史回顾	26
第一节 新民主主义革命时期大竹党的反腐倡廉建设	26
第二节 社会主义革命和建设时期大竹党的反腐倡廉建设	35
第三节 改革开放社会主义现代化建设时期大竹党的反腐倡廉建设	40
第四章 新世纪以来大竹党的反腐倡廉建设的探索与实践	51
第一节 建章立制，完善机制	51
第二节 新世纪以来大竹党的反腐倡廉建设的成效	65
第五章 大竹党的反腐倡廉建设的经验和启示	82
第一节 必须坚持“党要管党，从严治党”的方针	82
第二节 必须牢记宗旨狠抓落实	85
第三节 必须着眼于改革	87
第四节 必须围绕党的先进性和纯洁性建设展开	90
第六章 县域党的反腐倡廉建设存在的问题与成因	93
第一节 思想认识不够到位，党风廉政建设意识淡薄	93

☆☆☆ 党的反腐倡廉建设

第二节 管理不规范，党的反腐倡廉建设考核机制不健全	96
第三节 民主监督流于形式	99
第七章 县域党的反腐倡廉建设的创新发展	102
第一节 党的反腐倡廉建设的县域实践与探索	102
第二节 创新发展县域党的反腐倡廉建设	114
附录一：大竹县情及投资情况	141
附录二：大竹党的第十二次代表大会报告	145
参考文献	163
后 记	164

第一章 党的反腐倡廉建设在党的建设中的 地位和意义

重视反腐倡廉建设是加强中国共产党自身建设的一个重要内容和鲜明特色。反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分，是无产阶级党性原则的内在要求，是科学发展观在党建工作中的具体体现。在社会主义市场经济改革中，反腐倡廉建设是我们党内一项重要工作，必须搞好反腐倡廉建设。加强反腐倡廉建设对党自身的存在与发展具有十分重大的现实意义和历史意义。

第一节 党的反腐倡廉建设的内涵

正确把握反腐倡廉建设的科学内涵，并理解反腐倡廉建设与党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设的关系，对于进一步搞好今后的反腐倡廉建设，具有非常重大的意义。

反腐倡廉建设是在党的十七大上首次被纳入党的建设范畴的。胡锦涛同志在政治报告中指出“坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务”，号召全党“一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败”。胡锦涛同志在中央纪委十七届二次全会上就加强反腐倡廉建设发表的重要讲话中深刻指出，加强反腐倡廉建设是发展中国特色社会主义的必然要求，是推进党的建设新的伟大工程的必然要求，是适应反腐败斗争形势发展的必然要求，要从夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义新局面的战略高度出发，深刻认识加强反腐倡廉建设的重要性和紧迫性。构建惩治和预防腐败体系战略任务的提出，反映了我们党对社会主义初级阶段防治腐败规律认识的深化，反映了我们党对反腐败的目标更加明确和坚定。

党的十七大报告把反腐倡廉建设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起，确定为党的建设的基本任务，形成了“五位一体”的党建新格局。这是党的历史上的一次重大理论创新。

一、反腐倡廉建设的科学内涵

正确理解“反腐倡廉建设”的深刻内涵，必须把握以下几点：一是从党的性质和宗旨的高度界定党与腐败现象的关系，即“党同各种消极腐败现象是水火不相容的”；二是从政治高度认识反腐败的重要性，即“坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务”；三是要明确反腐倡廉建设与改进党风之间的相互关系和依靠对象，反腐败必须“切实改进党的作风”、“坚持群众路线”；四是要加强廉政文化建设，拓展从源头上防治腐败工作的领域；五是要明确反腐倡廉建设的主要目标，即“形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制”。

“反腐倡廉建设”的深刻内涵主要有以下几个方面：反腐倡廉思想建设，通过广泛开展廉洁教育，特别是对领导干部廉洁自律的教育，增强全社会反腐倡廉意识，提高党员干部拒腐防变能力；廉政文化建设，提倡和宣扬廉政价值观，在全社会范围内营造廉洁奉公，公平正义、遵纪守法和反对腐败的氛围，着力使廉政价值观深入人心，渗入制度，见诸行为；反腐倡廉制度建设，一方面要不断完善权力的运行机制，通过科学的制度建设，规范权力运行，使权力在阳光下运行，进而压缩以权谋私、损公肥私等腐败行为的空间，另一方面要不断完善监控机制，健全党内党外、行政体制内外的各种监督和控制制度；惩治腐败行为，保持对腐败行为的高压态势，加大对违纪违法等腐败行为的惩治力度，对任何腐败分子，都必须依法严惩，绝不姑息。

在反腐倡廉建设的内涵中，我们要重点理解和掌握以下几个问题：

第一，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，这是中国特色反腐倡廉建设的中心，指明了反腐倡廉建设的基本目标。党的十六届三中全会提出了“建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系”的战略任务。2005年，党中央又颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》。该纲要具有刚性的制度规定，是反腐倡廉的有力武器。在实际工作中，必须注重从建立健全有关制度入手，发挥制度的规范和约束作用。

第二，始终坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的十六

字战略方针，它规定了惩防体系建设的发展方向。党的十六届四中全会在总结反腐倡廉经验的基础上，提出了“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针。这说明我党对治标和治本在反腐倡廉工作中重要作用的认识，在实践中不断深化。

第三，始终坚持将反腐倡廉融入经济、政治、文化、社会和生态文明五位一体的社会主义建设格局之中，它规定了惩防体系建设的基本要求和覆盖范围。反腐倡廉工作在社会主义建设中，既是一个重大的理论问题，也是一个重大的实践问题。按照科学发展观的要求，我国确立了经济、政治、文化、社会和生态文明五位一体的社会主义建设总体布局。如果我们只强调在政治领域或经济领域，而不强调在各个领域开展反腐倡廉建设，就难以对社会主义建设发挥全面有力的保证和促进作用。反腐倡廉建设要融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设之中，就必须抓住正确行使权力、健全利益导向机制、充分依靠人民群众这些关键，规划和设计反腐倡廉建设的范围和内容。

二、反腐倡廉建设构成要素与特征

反腐倡廉建设包括以下几方面的要素：一是思想要素，如邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等党和国家领导人关于反腐倡廉的思想、十六字指导方针、廉政文化的一系列理念；二是目标要素，如确立了总体目标，又设计了二级分项目标，形成了一个完善的目标体系；三是实践要素，如制定了一系列的制度、纪律、法律法规等等；四是体系要素，如把教育、预防、监督构成了一个三位一体的完整体系，把决策权、执行权、监督权构成了一个相互制衡的体系；五是动力要素，始终坚持与时俱进，把人民群众的客观需要和党的宗旨作为反腐倡廉建设的永恒动力。

由此可知，反腐倡廉建设具有如下特征：一是科学性，即反腐倡廉建设的大政方针、目标体系、制度设计、纪律措施、法律法规是符合政治学、法学、经济学、社会学等科学原理的正确抉择，也是符合有中国特色社会主义实践规律的正确抉择；二是紧迫性，即反腐倡廉建设是我们党和政府迫在眉睫的一项重要任务；三是强制性，即党和国家的公职人员，无论职位高低，都必须接受反腐倡廉建设的制度约束；四是长效性，即反腐倡廉建设是需要几代人持续构建的系统工程；五是复杂性，即反腐倡廉建设已经出现并将继续出现各种错综复杂的情况和局面；六是系统性，即反腐倡廉建设的约束机制和惩防体系是按照系统论的观点构建起来的一个完整体系，各方面缺一不可；七是正义性，即反腐倡廉建设代表着正义、民主、真理。正确把握反腐

倡廉建设的科学内涵，理解其中的重点，不仅具有非常重大的理论价值，而且具有非常重大的实践价值。

三、需要正确认识和把握的几个关系

全面把握“反腐倡廉建设”这一概念，还需要弄清楚几个关系。

科学发展观与反腐倡廉建设的关系。科学发展观作为马克思主义中国化的最新成果，既是我国经济社会发展的重要指导方针，又是指导我们党进一步加强反腐倡廉建设的强大思想武器。用科学发展观指导反腐倡廉建设，最根本的是要按照科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求来谋划、部署和推动反腐倡廉建设，切实把科学发展观的要求贯彻到推进反腐倡廉建设的全过程。用科学发展观指导反腐倡廉建设，关键是自觉地把反腐倡廉建设融入经济建设、政治建设、社会建设、文化建设以及生态文明建设和党的建设之中，不断探索和拓宽服务科学发展的有效途径，进一步促进科学发展观的贯彻落实。

社会主义核心价值体系与反腐倡廉建设的关系。以社会主义核心价值体系为根本内容的思想政治教育是建设社会主义廉政文化的核心内容，是反腐倡廉建设的思想文化保证。反腐倡廉建设的基础性工程是社会主义核心价值体系建设。防治腐败的基本途径是社会主义核心价值体系教育。

政治生态构建与反腐倡廉建设的关系。政治生态是相对于生态建设和经济建设而言的一种社会政治状态。良好政治生态可以概括为“政通人和”。政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的反映，是党风、政风和社会风气的综合体现，其核心是党员领导干部的作风问题。政治生态不仅是评价一个地方经济社会发展环境的重要指标，而且也是检验反腐倡廉建设成效的重要标志。

反腐倡廉建设与党的建设其他四个方面的关系。反腐倡廉建设与思想建设、组织建设、作风建设和制度建设既相对独立，又相互渗透、相互影响。一方面，反腐倡廉建设的要求贯穿于其他四大建设之中，另一方面，反腐倡廉建设中也体现了四大建设的要求。

第二节 加强党的反腐倡廉建设的重要意义

党风廉政建设和反腐败斗争关系党的生死存亡；党越是长期执政，反腐

倡廉的任务越艰巨，越要坚定不移地反腐败。当前，我国政治、经济、社会发展和改革开放处在关键时期，党风廉政建设和反腐败工作不仅是加强党的执政能力建设的一个重要切入点，也是加强党的执政能力建设的一项重要内容。因此，要认真学习、贯彻、落实中共中央关于《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》精神，大力抓好反腐倡廉工作，这对进一步全面提高党的执政能力，更好地团结带领人民实现全面建成小康社会宏伟目标和推进党的建设新的伟大工程具有重要的意义。

一、加强反腐倡廉建设是推进党的建设新的伟大工程的必然要求

党风廉政建设和反腐败斗争关系人心向背，关系党和国家的生死存亡，不坚决惩治腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。加强反腐倡廉建设，有利于党员干部坚定理想信念，有利于树立正确的用人导向，有利于党员干部保持奋发进取的精神和清正廉洁的作风，有利于建设以民主集中制为核心的党内各项制度。抓好反腐倡廉建设对党的建设的全局尤为紧要。只有坚定不移抓好反腐倡廉建设，才能全面推进党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

反腐倡廉建设是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的有机组成部分，是开创中国特色社会主义事业的必然要求和重大政治任务。在新的历史起点上将中国特色社会主义事业不断推向前进，必须切实加强反腐倡廉建设，坚决遏制和消除各种消极腐败现象。

加强反腐倡廉建设是适应反腐败斗争形势发展的必然要求。党的性质和宗旨决定了必须坚持立党为公、执政为民，必须坚决反对任何损害人民利益的消极腐败现象，在实践中必须树立公仆意识，贯彻群众路线，注意改善民生。改革开放既给党注入了活力，也使党面临许多前所未有的新课题、新考验，反腐败就是新课题新考验的一个很重要的方面。和平建设时期，如果说有什么东西能对党造成致命伤害的话，腐败就是很突出的一个因素。我们党同各种消极腐败现象是水火不相容的。同时，广大党员干部也不是生活在真空中，在腐败问题上没有天然免疫力。反腐倡廉建设必须常抓不懈，一刻也不能放松。

我国已进入改革发展关键阶段，反腐倡廉建设正处于重要发展时期。党的各级组织和全党同志都应当准确把握党风廉政建设和反腐败斗争面临的形

势和任务，坚持反腐倡廉常抓不懈，坚持拒腐防变警钟长鸣，以更加坚定的信心、更加积极的态度、更加有力的措施，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

二、加强反腐倡廉建设是保持党的先进性和纯洁性的必然要求

加强反腐倡廉建设，才能保持党的先进性。在社会发展过程中，党面临着各种各样的严峻考验，只有坚持加强反腐倡廉建设，才能促使广大党员干部正确对待、运用手中的权力，忠实地全心全意地为人民服务；才能密切党群、干群关系，保持党群血肉联系；才能促使广大党员抵制剥削阶级的腐朽思想和生活方式的侵蚀，永远保持共产党员的高尚情操的政治本色；才能不断清除腐败分子，使党的组织更加纯洁，使党在政治上更加统一、加强；才能经受住考验，保持先进性永不变质。

加强反腐倡廉建设，才能集中力量加快经济发展。胡锦涛同志在党的十八大报告中指出，全党同志一定要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。反腐倡廉建设应该紧密围绕改革开放和经济建设来进行，为经济建设保驾护航。忽视反腐倡廉建设，不仅会使党的建设受到重大损失，还会给经济体制改革带来一系列重大阻碍，离开反腐倡廉建设抓经济，经济最终也搞不上去。

加强反腐倡廉建设，是社会主义精神文明建设的重要保证。我国现代化进程，需要社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设相互促进、协调发展。而反腐倡廉建设则是社会主义精神文明建设的重要内容。反腐倡廉建设要求党员坚持共产主义信念、理想和道德，坚持党性原则，严守党的纪律，勇于同不良倾向和不正之风做坚决斗争，这些要求与社会主义精神文明建设和纯洁性要求的内容相一致。因此，反腐倡廉建设对社会主义精神文明和党的纯洁性建设起到了推动、促进作用。

加强反腐倡廉建设，是加强思想政治工作、增强党员的党性的一项重要途径，在新时期党内改革与保守、个人利益与国家利益、局部利益与整体利益、党性原则与经济原则、艰苦奋斗与贪图享乐、严肃党纪与淡化党纪等一系列基本问题上的思想矛盾的冲突，会更加激烈。这就要求广大党员将思想政治教育作为反腐倡廉建设工作的重要环节抓紧抓好。要坚持用中国特色社会主义理论体系来对广大党员进行广泛深入的党的宗旨、理想、纪律和优良作风的教育，促使党员进一步树立无产阶级的人生观、道德观和价值观，增强党员抵御拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想侵蚀的能力，为

反腐倡廉建设奠定坚实的思想基础。

三、加强反腐倡廉建设是党的执政能力建设的重要内容

坚持把反腐倡廉建设作为党的执政能力建设的重要内容，是由党的性质和宗旨所决定的。中国共产党区别于其他一切剥削阶级政党的根本点，就是通过具体的执政行为最大程度地实践全心全意为人民服务的宗旨和实现最广大人民的根本利益和要求。反腐倡廉建设必须紧紧围绕中国特色社会主义理论体系的根本要求，以坚持和维护党的先进性和纯洁性为己任，教育广大党员干部做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，廉洁从政、勤政为民。严惩各种违纪违法行为，不断完善权力制约和监督机制，才能切实实现发展和维护人民群众的利益。密切党同人民群众的血肉联系，始终是加强执政能力建设的根本出发点。因此，只有把反腐倡廉作为党的执政能力建设的重要内容，旗帜鲜明地反对腐败，持之以恒地加强党风廉政建设，才能保证广大党员干部在复杂的形势下，经受住改革开放和长期执政的考验，牢记党的宗旨，使执政能力不断得到加强。

坚持把反腐倡廉建设作为党的执政能力建设的重要内容，是由反腐倡廉建设的重要性所决定的。反腐倡廉建设问题关系党和国家的生死存亡。反腐倡廉建设既是党和国家的重要工作，也是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。在我党执政的条件下，反腐倡廉建设的好坏既对政风和社会风气状况有着决定性的作用，也直接反映着党的执政能力的高低。高度重视党的反腐倡廉建设，既是党的优良传统，也是党在长期执政实践中总结出的一条重要经验。十一届三中全会以来，全党继承和发扬党的优良传统，党的反腐倡廉建设总的状况是能够适应执政的需要的。但也必须清醒地看到，党的反腐倡廉建设还存在不完全适应新形势下执政能力建设要求的一面，直接影响了党的执政地位的巩固和执政水平的提高。因此，在新世纪新阶段，要进一步认识深入开展反腐倡廉工作的极端重要性。加强和改进党的反腐倡廉建设，树立正确的人生观、政绩观、权力观，解决在思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风方面存在的突出问题，提高领导干部的拒腐防变能力，这对加强党的执政能力建设具有重大的推动作用。

坚持把反腐倡廉建设作为党的执政能力建设的重要内容，是由党的执政地位所决定的。党的十六大报告指出，坚持反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。因此，把反

反腐倡廉作为加强党的执政能力建设的重要内容，是巩固党的执政地位的必然要求，对于巩固党的长期执政地位，推动党和国家的事业不断发展具有重大意义。党的执政地位的巩固，既要靠把经济建设扎扎实实地搞上去，又要靠把反腐倡廉工作切切实实地搞好。世界上一些长期执政的政党因严重腐败问题而最后丧失政权的教训告诉我们，一个政党在执政过程中，如果听任自身腐败滋长，且又无力遏制，必然会导致风气败坏、民心丧失，最终丢掉政权。从这个意义上讲，党的执政地位的巩固，取决于执政能力建设的加强，而反腐倡廉工作则是加强党的执政能力建设的重要举措。因此，要加强党的执政能力建设，巩固党的执政地位，必须坚定不移地做好反腐倡廉工作。

反腐倡廉建设，关系着人心向背，关系着党和国家的生死存亡。加强反腐倡廉建设，是全面贯彻党的基本理论、基本纲领和实践科学发展观的迫切需要，是科学发展观在现代化建设中的具体体现，是使党永远立于不败之地的重要保证。

第三节 反腐倡廉建设与“四大建设”的关系

思想建设为反腐倡廉建设提供理论指导和精神动力，反腐倡廉建设为思想建设提供实践基础和思想源泉；组织建设为反腐倡廉建设提供组织保证，反腐倡廉建设有助于保持党的纯洁性、先进性；作风建设是反腐倡廉建设的必然要求和重要内容，反腐倡廉建设是作风建设的重要手段和可靠保障；制度建设有利于完善反腐倡廉制度体系，反腐倡廉建设能够不断丰富制度建设的内容。因此，要按照中央提出的要求，把反腐倡廉建设体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设各个方面。

一、把反腐倡廉建设作为党的建设基本任务的背景

如前文指出，党中央突出强调反腐倡廉建设，是由新形势下反腐倡廉的特殊重要性决定的。我们党是与时俱进的马克思主义政党，总是根据面临的形势和任务，确定自身建设的重点。自新民主主义革命时期以来，我们党一直强调加强党的思想建设、组织建设和作风建设的任务。进入改革开放新时期以后，又突出强调了加强党的制度建设的任务。改革开放 30 多年来，在经济快速发展、社会急剧变革的过程中，腐败现象也明显地多起来。我们党在

惩治和预防腐败方面进行了不懈努力，取得了显著成效，但由于复杂的原因，腐败现象在一些部门和领域易发多发的状况还将长期存在，反腐败斗争的形势仍然严峻，任务仍然艰巨。大量情况表明，一个长期执政的政党，要始终保持清正廉洁、经受住各种消极腐败现象的考验是很不容易的，需要付出十分艰辛的努力。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，社会上形形色色的腐朽错误思想会侵蚀一些党员、干部，他们如果思想防线不牢、意志不坚定，就很容易跌入腐败的泥潭。正是在这样一个大背景下，我们党提出了反腐倡廉建设的重大任务。可见，反腐倡廉建设任务的提出不是偶然的，而是具有历史的必然性，是我们党面对反腐败斗争的新形势，从提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的全局作出的重大决策。

二、反腐倡廉建设与党的“四大建设”齐头并进

党的十七大将反腐倡廉定位为“建设”，这是对党风廉政建设和反腐败斗争的新概括。从反腐倡廉工作到反腐倡廉建设，虽然只有两字之差，但意义深远。表明我们党对反腐倡廉规律性的认识和把握达到了新的高度。反腐倡廉是一个不断深化改革和完善制度的历史过程，“建设”的提法更具科学性、全面性、长远性和稳定性，为反腐倡廉制度化、经常化奠定了理论基础，为进一步理顺反腐倡廉工作思路，探索工作方式、方法和措施指明了方向。反腐倡廉重在建设，意味着我们党把反腐倡廉工作放到推动科学发展、促进社会和谐的大局中去思考和谋划。党的十七大报告指出：“把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。”这是党中央对全党提出的新的更高要求。如果不坚决反对腐败，就会失掉党心、民心，党的执政地位就有丧失的危险。把反腐倡廉建设放在与党的思想、组织、作风、制度建设并列的更加突出的位置上，体现了我们党抓自身建设，坚持党要管党、从严治党，提高拒腐防变和抵御风险能力的坚定信心和坚强决心。反腐倡廉建设与其他“四大建设”相辅相成，相互依赖，相互促进，既是其他“四大建设”的必然要求和重要内容，又对其他“四大建设”起着十分重要的保证作用。各级党组织和各单位应该把反腐倡廉建设同党的“四大建设”有机结合起来，高度重视，狠抓落实，不断推动反腐倡廉建设持续深入开展。

三、反腐倡廉建设与党的“四大建设”的关系

党的建设新的伟大工程是一个有机的整体，是一个系统工程，思想建设、

组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，是其中的子系统。它们相互推动、相互促进，哪一个方面抓不紧、抓不好，都会影响其他方面的建设，影响党的建设全局。思想建设、组织建设、作风建设、制度建设抓好了，反腐倡廉建设在思想上、组织上、作风上、制度上就有了坚实基础；反腐倡廉建设抓好了，思想建设、组织建设、作风建设、制度建设就有了重要保障。

使反腐倡廉建设与思想、组织、作风、制度建设形成“五位一体”的党建工作新格局，这是我们党对执政规律和党的建设规律的深刻把握，是在新的历史起点上对反腐倡廉的新定位、新概括和新要求，进一步丰富和发展了党的反腐倡廉理论。“五大建设”辩证统一，相互依存。一方面，各项建设具有“统一性”，统一于加强党的执政能力建设和先进性建设这一主线，统一于使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党这一目标，统一于以改革创新精神加强党的建设的时代要求。另一方面，各项建设有各自的任务和内涵，互促共进。反腐倡廉建设抓好了，思想、组织、作风、制度建设就有了重要保障；其他建设抓好了，反腐倡廉建设在思想上、组织上、作风上、制度上就有了坚实的基础。任何一项建设都不可偏废，必须统筹兼顾、协调发展。

第二章 党的反腐倡廉建设的历程与基本经验

以人为本、执政为民，是党的性质和宗旨的集中体现，是指引、评价、检验党的一切执政活动的最高标准。中国共产党在开展反腐倡廉建设过程中始终坚持以人为本、执政为民，探索出了中国特色社会主义反腐倡廉道路。对中国共产党反腐倡廉建设历程的考察及其经验的研究，对于当前更好地坚持以人为本、执政为民，开展反腐倡廉建设具有十分重要的理论意义和现实指导意义。

第一节 党的反腐倡廉建设的历史考察

自党成立以来，我们党就把反对消极腐败、建设廉洁政治作为自己的重要奋斗目标，始终紧紧围绕“为了谁、依靠谁、相信谁”这一根本问题，把以人为本、执政为民的要求贯穿到党风廉政建设的各个方面。

一、以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，在领导革命和建设的过程中，提出反腐倡廉的措施是思想教育和严厉惩治，治理腐败的根本依靠力量是人民群众

（1）加强思想教育，注重榜样作用。1945年4月24日，毛泽东在《论联合政府》中指出，“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节”。他把民主革命时期创造的整风方法运用到执政党廉政建设的实践中，主张通过整党整风经常对广大党员干部进行马列主义的理论教育和全心全意为人民服务的宗旨教育，使其在思想上构筑一条抵制腐朽思想侵蚀的钢铁长城。毛泽东强调榜样的道德感召作用，在战争年代，他极力号召全党全军向白求恩、张思德、刘胡兰学习，力争做一个高尚的人、有道德的人、脱离了低级趣味的人和有益于人民的人。新中国成立后，他仍然重视用革命先烈和英雄

模范人物的事迹教育党员干部和人民群众，以造就廉洁的党风和社会风气。

(2) 充分依靠群众，加强人民监督。相信群众、依靠群众，走群众路线是毛泽东一贯倡导的工作方针，也是他反腐倡廉思想的突出体现。他认为人民是历史的创造者，是社会发展的动力，是反对腐败，推行廉洁政治的主体力量。毛泽东重视党内监督、群众监督、民主党派监督和舆论监督的作用。根据毛泽东的提议，中国共产党成立了中央和地方各级党的纪律检查委员会，并在《共同纲领》中规定在县市以上各级政府，设人民监察机关，以监督各级国家机关和公务人员是否履行其职责，并纠举违法失职人员。一切国家机关工作人员必须接受群众监督，实行职工代表大会制、社员代表大会制，技术人员、工人和干部三结合等群众管理形式，发挥工会、共青团和妇联等群众组织的监督作用。毛泽东领导创立了共产党领导下的多党合作制，制定了与民主党派“长期共存，互相监督”的方针。1950年4月19日，中共中央做出《关于在报纸刊物上展开批评与自我批评的决定》，要求“在一切公开的场合，在人民群众中，特别在报刊上展开对我们工作中一切错误和缺点的批评与自我批评”。1953年，毛泽东在为中共中央起草的指示中再次强调：“凡典型的官僚主义、命令主义和违法乱纪的事例，应在报纸上广为揭发。”

(3) 从严治党，严惩腐败。1950年，党中央针对少数领导干部中刚刚抬头的贪污受贿等腐败问题，决定全党全军开展整风，随即在1951年全国开展了反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动。毛泽东特别注重抓大案要案，敢于碰硬。他主张对投机分子和蜕化变质分子坚决消除，对犯罪的共产党员要加重惩处。在处理刘青山、张子善一案时，曾有人以刘、张都是有贡献、有影响的领导干部为名替其说情，毛泽东的回答是：“正因为他们俩的地位高，功劳大，影响大，所以才要下决心处决他们。只有处理他们，才可能挽救20个，200个，2000个，20000个犯有各种不同程度错误的干部。”1953年，又开展了反对官僚主义、命令主义和违法乱纪的“新三反”斗争。到1954年春，在总数650多万的党员中，共有41万人被开除出党或被劝告退党。

二、以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，开辟了在不搞群众性政治运动的情况下，从作风建设入手健康有序地开展反腐败斗争的新途径，初步构建了中国特色的反腐倡廉理论框架和模式

(1) 不惩治腐败，确实有失败的危险。1982年，邓小平针对当时来势凶猛的贪污腐败之风，语重心长地说：“这股风来得很猛。如果我们党不严重