



**中国人民政治协商会议
第十届全国委员会
第五次会议文件**

中国人民政治协商会议 第十届全国委员会 第五次会议文件

中国人民政治协商会议全国委员会办公厅编

人 民 大 学 社

图书在版编目(CIP)数据

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议文件/
中国人民政治协商会议全国委员会办公厅编.

-北京:人民出版社,2007.4

ISBN 978-7-01-006137-5

I. 中… II. 中… III. 中国人民政治协商会议-文件-汇编
IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 038424 号

中国人民政治协商会议 第十届全国委员会第五次会议文件

ZHONGGUO RENMIN ZHENGZHI

XIESHANG HUIYI DI-SHUIJIE QUANGUO

WEIYUANHUI DI-WUCI HUIYI WENJIAN

中国人民政治协商会议全国委员会办公厅编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:1.75

字数:31 千字 印数:00,001—30,000 册

ISBN 978-7-01-006137-5 定价:3.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

中国人民政治协商会议第十届全国委员会 第五次会议政治决议	(1)
中国人民政治协商会议第十届全国委员会 第五次会议关于常务委员会工作报告的 决议	(5)
中国人民政治协商会议全国委员会常务 委员会工作报告	贾庆林(6)
——在政协第十届全国委员会第五次会议上	
中国人民政治协商会议全国委员会常务 委员会关于政协十届四次会议以来提案 工作情况的报告	黄孟复(21)
——在政协第十届全国委员会第五次会议上	
中国人民政治协商会议第十届全国委员会 提案委员会关于政协十届五次会议提案 审查情况的报告	(28)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会

第五次会议秘书长、副秘书长名单 (32)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会

专门委员会副主任增补名单(5名) (33)

促进科学发展 共建和谐中国

——热烈祝贺全国政协十届五次会议开幕

..... 《人民日报》社论(34)

肩负起新的历史使命

——热烈祝贺全国政协十届五次会议开幕

..... 《人民政协报》社论(37)

建真言 献良策 谱新篇

——热烈祝贺全国政协十届五次会议胜利闭幕

..... 《人民日报》社论(41)

为科学发展和社会和谐贡献智慧和力量

——热烈祝贺全国政协十届五次会议胜利闭幕

..... 《人民政协报》社论(44)

中国人民政治协商会议 第十届全国委员会 第五次会议政治决议

(2007年3月15日政协第十届
全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议，于2007年3月3日至15日在北京举行。

会议听取并赞同温家宝总理所作的政府工作报告，赞同最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告以及其他报告，赞同《中华人民共和国物权法(草案)》和《中华人民共和国企业所得税法(草案)》。会议批准了贾庆林主席代表常务委员会所作的工作报告和黄孟复副主席代表常务委员会所作的提案工作情况的报告。

会议认为，过去的一年，是我国改革开放和社会主义现代化建设取得丰硕成果的一年。全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的中共中央正确领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，万众一心、团结奋斗，取得了改革开放和社会主义现代化建设的重大成就，我国向全面建设小康社

会的目标又迈出了坚实的一步。政协第十届全国委员会及其常务委员会,认真贯彻中共中央关于人民政协工作的方针政策,把握团结和民主两大主题,围绕党和国家的中心任务,履行政治协商、民主监督、参政议政职能,推动工作创新,开展人民政协理论研究,加强自身建设,各项工作都取得了新的进展,人民政协事业呈现出蓬勃发展的良好局面。

会议指出,中共十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的中共中央着眼于党和国家事业发展的全局,立足于国内外形势的发展,提出的树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想,是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承和发展,是马克思主义中国化的最新成果,得到了全国各族人民的广泛赞同和衷心拥护,已经成为新世纪新阶段全国人民团结奋斗的重要思想基础,成为推动中国特色社会主义事业发展的强大思想武器。继续全面贯彻这些重大战略思想,中国特色社会主义发展道路必将越走越宽广,全面建设小康社会的宏伟目标一定能够胜利实现!

会议指出,2007 年是全面落实科学发展观、加快构建社会主义和谐社会的重要一年。做好今年的政协工作,具有十分重要的意义。要进一步贯彻落实《中共中央关于加强人民政协工作的意见》,充分发挥人民政协协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的作用,在推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设中继续创造新的业绩。要注意选择社会普遍关注、党和政府决策迫切需要研究的一些重大问题,组织委员视察,开展专题调研,通过多种形式进行广泛深入的协商讨论,提出高质量的意见和建议,为推动经济社会发

展转入科学发展的轨道、实现又好又快发展建真言、谋良策。

会议指出,构建社会主义和谐社会是造福全体人民的伟大事业。促进和谐人人有责,和谐社会人人共享。人民政协要高举大团结大联合的旗帜,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素。要正确认识和协助处理好政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系。要坚持以人为本,更加关注民生,密切联系各界群众,深入体察、及时反映群众的愿望和要求,协助党和政府最大限度地激发广大人民群众地参与热情和创造活力,解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,真正做到在共建中共享、在共享中共建。

会议指出,要坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格按照特别行政区基本法办事,支持香港、澳门两个特别行政区行政长官和政府依法施政,发展经济,改善民生,促进和谐。要坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,坚持新形势下发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的各项政策,牢牢把握两岸关系和平发展主题,坚决反对“台湾法理独立”等任何形式的分裂活动,维护台海和平稳定。要积极扩大两岸交流与合作,促进直接“三通”,以最大的诚意、尽最大的努力为两岸同胞谋和平、谋发展、谋福祉。参加人民政协的各党派团体和各族各界人士,要广泛团结海内外中华儿女,为实现祖国完全统一和中华民族的伟大复兴贡献力量。

会议指出,今年是本届政协的最后一年,要结合政协换届工作,以促进党派合作、突出界别特色、发挥委员主体作用、搞好机关建设为重点,切实加强人民政协的自身建设。要认真

组织政协委员学习党的方针政策,学习法律法规和政协章程,更好地树立大局意识、责任意识、法律意识,圆满完成本届政协提出的每位全国政协委员届内集中学习一次的任务。要全面加强新形势下领导干部的作风建设,确保政协机关工作协调统一、规范有序、灵活高效地运转。要认真总结政协十届一次会议以来人民政协在履行职能、开展工作中创造的好的做法和新鲜经验,进一步深化认识、掌握规律,指导和推动政协工作,更好地发挥人民政协的重要作用。

会议号召,人民政协的各级组织、各参加单位和全体政协委员,要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,紧紧围绕团结和民主两大主题,切实履行职能,求真务实,开拓创新,扎实工作,为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而努力奋斗!

中国人民政治协商会议 第十届全国委员会第五次会议 关于常务委员会工作报告的决议

(2007 年 3 月 15 日政协第十届
全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第五次会议，
批准贾庆林主席代表常务委员会所作的工作报告。

中国人民政治协商会议 全国委员会常务委员会工作报告

——在政协第十届全国委员会第五次会议上

(2007年3月3日)

贾 庆 林

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2006年工作回顾

2006年，是我国改革开放和社会主义现代化建设取得丰硕成果的一年，也是人民政协事业蓬勃发展的一年。全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的中共中央正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，万众一心、团结奋斗，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设取得新的成就，我国向全面建设小康社会的目标又迈出了坚实一步。政协全国委员会及其常委会，认真贯彻《中共

中央关于加强人民政协工作的意见》，高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕党和国家的中心任务，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极推动工作创新，大力开展理论研究，努力加强自身建设，各项工作都取得了新的进展。

（一）切实贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》

去年初，中共中央颁发了关于加强人民政协工作的意见。《意见》明确提出，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的伟大创造，是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式和组织形式，是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用。《意见》还明确指出，人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。这个《意见》对于进一步加强人民政协工作，具有十分重要的意义，是指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领性文件。全国政协把学习贯彻《意见》精神作为一项重大政治任务进行了部署。第十二次常委会议通过了关于学习贯彻《意见》的决定。召开主席会议、秘书长会议进行专题学习，并把《意见》作为委员集中学习和机关干部培训的重要内容。通过这些活动，把中共中央关于人民政协的重大理论观点和方针政策落实到人民政协的各项工作中去，推动人民政协事业不断向前发展。

为了进一步深入学习和贯彻落实《意见》精神，全国政协

开展了对各地学习贯彻《意见》情况的工作检查。中共中央《意见》下发后,各地党委高度重视,普遍召开常委会议或专门会议,研究部署学习贯彻《意见》的工作,并结合当地实际,及时下发了贯彻《意见》、推进政协工作的文件。各地进一步规范和完善政治协商、民主监督、参政议政的程序、机制和制度,进一步发挥党派作用、界别作用和委员主体作用,进一步加强人民政协自身建设,进一步扩大对人民政协的宣传,提出了许多好的思路,创造了不少新的经验,形成了有利于人民政协事业发展的良好局面。

(二)精心组织全体会议和常委会议

政协全体会议是人民政协履行职能的最高形式。十届四次会议期间,全体政协委员本着高度负责的精神,围绕政府工作报告、“十一五”规划纲要和经济社会发展中的一系列重大问题议政建言。中共中央政治局常委和其他党和国家领导同志分别深入委员小组,与各民主党派、人民团体、各族各界人士,坦诚交换意见,共商国是。胡锦涛总书记在政协十届三次会议上就新形势下发展两岸关系发表四点重要意见之后,在政协十届四次会议上又就树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观发表重要讲话,在政协委员和社会各界中引起强烈共鸣和积极响应。这充分体现了中共中央对发扬社会主义民主的高度重视和人民政协在国家政治生活中的重要作用。

政协常委会议是全体会议闭会期间进行政治协商的主要形式。在去年召开的第十四、十五次常委会议上,常委们围绕会议的主题议政建言,所提出的关于推进社会主义新农村建

设的意见,关于建立和完善国家自主创新体系的意见,关于加强社会主义和谐社会建设的意见,得到中共中央、国务院的高度重视,一些重要意见被分别吸收到相关文件之中。中央领导同志向会议作重要报告,40多个部委的负责同志到会通报情况、听取意见。这是重大问题决策前和决策执行中在人民政协进行政治协商的生动体现。

(三)认真搞好专题调研和专题协商

专题调研是人民政协重要的基础性工作。去年,全国政协各专门委员会与各民主党派、地方政协和有关部门密切配合,有计划地开展专题调研。对事关经济建设、政治建设、文化建设、社会建设中的综合性、全局性、前瞻性问题,对事关人民群众切身利益的一些重大问题进行了研究,形成了一批重要成果。44份调研报告或专项建议,都得到了中央或有关部门的认真采纳和回复。在充分调研的基础上,举办了“促进非公有制经济健康发展论坛”,就平等准入、公平待遇,优化发展环境,增强企业社会责任等关系非公有制经济健康发展的重要问题,进行了深入探讨,并向中共中央报送了具有重要参考价值的报告。

专题协商会是常委会为完善和创新协商方式进行的积极探索。去年,围绕推进西部大开发战略和落实国家中长期科学和技术发展规划纲要,举行了两次专题协商会。在协商会上,委员们同到会的国务院领导同志及有关部委的负责同志面对面地沟通情况,交换意见,充分体现了人民政协民主协商、平等议事的特点。会议提出了适应新形势,进一步创新和深化西部大开发的基本思路和继续推进西部大开发的若干政

策建议;提出了深化体制改革、整合科技资源、发挥整体优势的基本思路和建立健全科技创新机制和体系的若干意见。协商成果向中共中央、国务院及有关部门作了充分反映,为国家重大决策更好的贯彻落实提供了重要依据和参考。

(四)进一步发挥各民主党派和无党派人士在人民政协中的作用

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。常委会把充分发挥各民主党派和无党派人士作用,作为加强人民政协自身建设的工作重点,巩固和发展参加人民政协的各民主党派、无党派人士的团结合作。一年来,全国政协组织的对各地学习贯彻中共中央《意见》情况的工作检查和重要委员视察以及重大外事活动,都邀请民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士参加或带队。政协各专门委员会与各民主党派中央、全国工商联、无党派人士界委员开展联合调研 10 次,并首次组织由多个民主党派界别委员参加的联合视察。各民主党派中央、全国工商联共提交提案 201 件,提供反映社情民意信息 3416 篇,在政协全体会议、常委会议、专题协商会上提交发言稿 70 篇。各民主党派中央、全国工商联和无党派人士提出的一些重要意见和建议,得到中共中央、国务院的采纳。

(五)努力改进提案工作和委员视察工作

常委会以创新精神,积极改进提案工作和委员视察工作。采取多种措施,提高提案质量,加大提案督办力度,扩大对提案的宣传,进一步发挥提案实效;通过调整选题方向,探索组团方式,完善成果报送和反馈机制,不断改进委员视察工作。

同时,在广泛听取中央国家机关、各民主党派中央、各地方政协组织等方面意见的基础上,先后召开了全国政协提案工作座谈会和委员视察工作座谈会。会议系统总结半个多世纪以来提案和委员视察工作取得的成绩和经验,明确了提案工作以提高提案质量为基础、以增强办理实效为目标、以制度化建设为保障,建立健全协调高效的提案工作机制的改革思路;明确了委员视察以巡视察看、咨政建言、反映社情民意、开展民主监督为主要内容的工作定位。会议形成的《关于加强和改进政协提案工作的意见》和《关于加强和改进委员视察工作的意见》,是贯彻落实中共中央《意见》的重要举措,必将对开创提案、视察工作新局面产生重大影响。

(六)大力推进人民政协的学习和理论研究

常委会始终把学习摆在突出位置,组织委员深入学习邓小平理论、《江泽民文选》,深入学习科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想,学习党和国家的重大方针政策和多方面知识。坚持常委会组成人员集体学习制度,举办了4次学习讲座,就创立中国科学发展新模式、国际形势和我国的外交工作、全球化视野中的中华文化、发挥宗教在促进社会和谐方面的积极作用等进行专题学习。加大对政协委员学习培训的工作力度,有1700多名全国政协委员参加了全国政协或委托各省级政协举办的学习研讨班。

人民政协理论研究工作取得新的进展。成立了中国人民政协理论研究会,并举办了首次人民政协理论研讨会。这次研讨会得到社会各方面人士的积极响应,收到论文290余篇,形成了一批理论成果。中国人民政协理论研究会的成立,不

仅整合了力量,壮大了队伍,打造了平台,而且为人民政协理论研究向更加开放、更加普及、更加专业、更加科学的方向迈进奠定了基础。这次理论研讨会,进一步明确了人民政协理论是一个内容丰富、结构完整、相互贯通的科学思想体系,深入分析了人民政协理论研究面临的形势和迫切需要解决的问题,提出了人民政协理论研究的主要方向,展示了人民政协理论研究的最新成果和蓬勃生机。

(七)广泛开展同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊工作

常委会坚持贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,为维护和促进港澳长期繁荣稳定发挥作用。全国政协主席、副主席利用赴港澳参加活动的机会,看望港澳委员和各界人士,了解情况,听取意见和建议。加强同港澳委员的联系,及时传达中央有关方针、政策和政协有关会议精神,支持和参加港澳委员组织的活动,关心他们的事业发展,组织他们赴内地进行视察。开展专题调查研究,引导港澳地区全国政协委员在“一国两制”条件下更好地发挥作用。香港文史资料征集工作全面展开,澳门回归史料的出版工作进展顺利。深入宣传中央的对台方针政策,多方面、多角度积极开展对台工作。认真做好台湾岛内有关党派团体和各界人士的工作,加强与各界台胞的联系,积极推动两岸人员往来和经济文化交流,坚决反对和遏制“台独”分裂势力及其活动,维护和促进两岸关系和平稳定发展。坚持以凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力为目标,以为侨服务为宗旨,深化与海外侨胞的联谊工作,加强同海外侨胞的联系,维护海外侨胞和归侨侨