



经济管理学术文库·其他类

中国共产党统一战线理论与实践问题研究

Study on Theories and Practices of Chinese
Communist Party United Front

张国献 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



经济管理学术文库·其他类

中国共产党统一战线理论与实践问题研究

Study on Theories and Practices of Chinese
Communist Party United Front

张国献 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党统一战线理论与实践问题研究/张国献著. —北京: 经济管理出版社, 2012.8

ISBN 978-7-5096-2058-8

I. ①中… II. ①张… III. ①中国共产党—统一战线工作—研究
IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 171064 号

组稿编辑: 高 蕙

责任编辑: 张永美 张巧梅

责任印制: 黄 铄

责任校对: 超 凡

出版发行: 经济管理出版社 (北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 14

字 数: 235 千字

版 次: 2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2058-8

定 价: 39.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

目 录

第一章 中国共产党统战理论发展的历史与逻辑	1
一、中国共产党统一战线理论发展的脉络	2
二、坚持与发展——统一战线的基本理论	15
三、中国特色的政党制度 ——共产党领导的多党合作和政治协商制度	26
四、统一战线的重要工作：知识分子问题	33
五、老而新的统一战线对象——非公有制经济代表人士	40
六、统一战线中的民族问题	45
七、统一战线中的宗教问题	47
八、统一战线的突出问题：祖国统一新构想	52
九、华侨统一战线问题	59
十、统一战线领导权问题	61
十一、党的统战理论一脉相承	66
十二、新世纪的统一战线工作	69
第二章 新世纪新阶段党的统战理论新发展	75
一、时代呼唤：胡锦涛对党的统战理论创新的背景和条件	75
二、与时俱进：胡锦涛对党的统战理论的发展与创新	84
三、最新成果：胡锦涛统一战线思想的历史地位	96
第三章 人民政协工作科学化建设研究	101
一、党的领导人一贯高度重视人民政协履职“三化”建设	101



二、推进政协履行职能制度化、规范化、程序化建设中 出现的问题	104
三、影响政协履行职能制度化、规范化、程序化建设的因素分析	109
四、推进政协履行职能“三化”建设应遵循的原则和共识	114
五、坚持科学发展观,积极推进政协履行职能制度化、规范化、程序化 建设	123
第四章 社会主义民族关系的建立与发展	133
一、社会主义民族关系的建立	133
二、新世纪的民族关系	139
三、影响当前中国民族关系变化的因素	151
四、社会主义民族关系的发展展望	153
第五章 民营经济发展与政府行为失范研究	161
一、加入世界贸易组织对政府行为和民营经济发展的影响	161
二、加入 WTO 后政府对民营经济发展行为失范分析	165
三、规范政府行为,促进民营经济发展的思路与对策	174
第六章 加强党的建设的宝贵经验	183
一、改革开放以来我们党对党的建设历史经验的总结	183
二、中共十七届四中全会对执政党建设基本经验的总结	187
三、学术界对党的建设历史经验的总结	199
第七章 中国共产党文化思想发展的历史与逻辑	205
一、毛泽东:民族的科学的大众的新文化	205
二、邓小平:社会主义精神文明建设理论	208
三、江泽民:有中国特色的社会主义文化思想	211
四、胡锦涛:建设社会主义核心价值体系	214
五、党的文化思想是新世纪初中国文化建设科学指南	217

第一章 中国共产党统战理论发展的历史与逻辑

统一战线是党的三大法宝之一，也是党的总路线、总政策的重要组成部分。党的统一战线理论是中国共产党为团结全国各族人民争取民族独立、人民解放，建设社会主义现代化强国，实现祖国统一，促进世界和平与进步这一共同目标而提出的战略思想。它是马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论的重要组成部分。它涉及党的阶级、政党、民族、宗教、知识分子、非公有制经济等法规政策，关系到基本路线、党的领导、国家政权、民族团结、社会稳定、国家主权和祖国统一。从中共三大开始，它经历了国民革命统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线和爱国统一战线等先后相继的几个发展阶段，其理论随着实践的发展而逐步地成熟与完善。党的几代领导人，从毛泽东、邓小平到江泽民、胡锦涛，依据中国的国情和时代的要求，把马克思主义统一战线原理中国化，对党的统一战线理论的产生、形成、成熟、发展和创新都做出了卓越的贡献，创立了具有鲜明时代特征和中国特色的统一战线理论，丰富了马克思主义的统一战线思想宝库，是我党的一笔宝贵的精神财富。党在领导中国人民为民族独立、国家强大和人民富裕而奋斗的历史长河中，之所以能够取得前所未有的成功和胜利，就是因为动员了中华民族最广大的人民，而统一战线则是组织浩浩荡荡革命大军的重要武器。

中国共产党统一战线理论博大精深，内容涵盖极其广泛。它不仅包括统一战线的依据、本质、地位、任务、作用、对象、范围、原则、策略等基本的理论，而且还涉及党的领导、人民政协、多党合作、知识分子、非公有制经济、“一国两制”、爱国华侨、民族宗教、国际统一战线等多方面的内容。统一战线的理论与实践一直都是学术界研究的热点问题，尤其是研究江泽民对统一战线理论的发展与创新，不仅具有深刻的理论价值，更具有重要的现实意义。学术界关于统一战



线理论的某一时期、某一方面、某一人物的研究论述较多，对毛泽东和邓小平的统一战线理论的研究也比较深入和成熟，但全面、系统、历史、逻辑地考察党的三代领导人对统一战线理论的继承、发展与创新的比较研究尚不多见。限于篇幅，本书重点论述党的三代领导人尤其是江泽民对党的统一战线理论的贡献，党的三代领导人关于统一战线的基本理论、多党合作、知识分子、非公有制、“一国两制”等方面的继承与发展，并对如何做好新世纪初的统一战线工作提出自己的看法和观点，力求在前人研究的基础上有所突破、有所前进。

一、中国共产党统一战线理论发展的脉络

统一战线是马克思主义战略策略的具体运用，其基本原理有两条：一是无产阶级在革命进程中要努力同其他可以参加革命的阶级、政党和社会力量结成联盟；二是无产阶级的政党在联合其他阶级和政党时，必须保持自己的独立性。统一战线理论是党的基本理论的重要组成部分。中国共产党建党 91 年以来，党的三代领导人在不同历史时期的统一战线实践中，提出了一整套具有中国特色的统一战线理论，极大地丰富和发展了马克思主义的统一战线学说。

1. 毛泽东对统一战线理论的贡献

毛泽东在领导中国革命和建设的实践中，为取得新民主主义革命、社会主义革命和建设的伟大胜利，把马克思主义的统一战线原理同中国统一战线的实际相结合，形成了具有中国特色的毛泽东统一战线理论，极大地丰富和发展了马克思主义。毛泽东领导我们党确立的统一战线，其历史之长久，经验之丰富，理论之完整，在国际共产主义运动史上是没有先例的。毛泽东统一战线理论在毛泽东思想的科学体系中占有极其重要的地位。周恩来、刘少奇、邓小平以及李维汉等人对毛泽东统一战线理论的形成都做出了卓越贡献。

毛泽东对马克思主义统一战线理论的主要贡献是：

统一战线、武装斗争、党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三大法宝。正确地理解了这三个问题及其相互关系，就等于正确地领导了全部中国



革命。中国的资产阶级有买办性质的大资产阶级和民族资产阶级的区别。中国共产党的政治路线的重要一部分，就是同资产阶级联合又同它斗争的政治路线。统一战线有两个联盟，一个是工人阶级和农民的联盟，这是基础；另一个是工人阶级和民族资产阶级的联盟。国内各阶级相互关系的基本政策，是发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力。中国新民主主义革命的胜利，没有一个包括民族绝大多数人口的最广泛的统一战线是不可能的。不但如此，这个统一战线必须是在中国共产党的领导下。没有中国共产党的坚强领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。中国人民政治协商会议是团结全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体及各界民主人士的伟大统一战线组织，在全国人民中有很高的威信。少数民族地区考虑任何问题，首先要想到民族和宗教问题，一切工作必须慎重稳进，要坚持民族平等和民族团结政策，坚持民族区域自治。民族资产阶级有两面性，我们把工人阶级同民族资产阶级之间的矛盾当作人民内部矛盾来处理，用和平的方法，经过国家资本主义时期，完成对资本主义工商业的社会主义改造。“长期共存、互相监督”是我国具体的历史条件下的产物，共产党同各民主党派长期共存，使民主党派有充分发表意见的机会，这对党、人民、社会主义比较有利。团结一切可以团结的人，调动一切积极因素，并且尽可能地将消极因素转化为积极因素，搞人民民主革命，我们就实行了这样的方针，建设社会主义，同样要实行这样的方针。

毛泽东是中国共产党统一战线理论的奠基者，他的一系列有关统一战线的思想，至今仍闪烁着智慧的光芒，是党的统一战线工作的重要指导思想。虽然他晚年没有因时代主题的转换，阶级关系的变化而进一步发展，甚至因过分强调阶级斗争，在某些方面背离了他自己的正确主张，但我们不能因这一历史局限性而否认其真理的科学性。毛泽东的统一战线思想是马克思主义统一战线理论的继承和发展，是中国化的马克思主义统一战线理论，是邓小平、江泽民统一战线理论的直接思想来源。邓小平、江泽民的统一战线理论是对毛泽东统一战线思想的继承和发展。正如《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对毛泽东思想的评价一样，毛泽东的统一战线思想是马克思主义统一战线理论与中国革命和建设的统一战线工作实际相结合的产物，是关于中国革命和建设统一战线工作经验的科学总结，是党的第一代领导集体智慧的结晶，是我们党极为宝贵的精神财富。



2. 邓小平对统一战线理论的发展

中共十一届三中全会以后，我国进入了以社会主义现代化建设为中心的新的历史时期，邓小平根据国际国内形势的变化和党的工作重点的转移，在总结新中国成立以来正反两方面经验的基础上，创造性地提出了新时期统一战线的思想、方针和政策，丰富和发展了毛泽东统一战线理论，形成了具有时代特色的邓小平统一战线理论。邓小平统一战线理论，坚持和继承了毛泽东统一战线的基本思想，纠正了毛泽东晚年的失误，并在新的历史条件下，勇于创新，解决了新时期统一战线的一系列根本问题，形成了比较完整的理论体系。这一理论的产生和发展是适应时代主题转换的结果，是社会主义现代化建设的需要。

邓小平对统一战线理论的主要发展是：

在统一战线性质上，邓小平科学地阐明了我国社会阶级状况的根本变化，提出了新时期统一战线已经发展成为工人阶级领导的、工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义爱国者和拥护祖国统一爱国者的联盟，是最广泛的爱国统一战线。

在统一战线的任务上，邓小平提出，随着党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，统一战线的任务就是调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗，为完成祖国统一大业而奋斗。

在统一战线对象和范围上，邓小平指出，新时期统一战线要把一切能够联合的力量都联合起来，统一战线的范围以宽为宜，宽有利，不是窄有利。统一战线就是社会主义劳动者和爱国者的联盟，这样范围就宽了。社会主义劳动者之间也有统一战线，统一战线对象也是依靠对象。

在民主党派问题上，邓小平根据新时期民主党派实际指出，他们已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量，要发挥他们参政和监督作用。共产党与各民主党派“长期共存、互相监督、荣辱与共、肝胆相照”，共产党领导的多党合作是我国政治制度的一个特点和优点。

在知识分子问题上，邓小平根据科学技术在现代社会发展中的地位和作用，提出了“科学技术是第一生产力”的观点，重申知识分子是工人阶级的一部分，



要尊重知识，尊重人才，充分调动广大知识分子为社会主义现代化建设服务的积极性。统战部要注意反映知识分子问题全貌。

在人民政协问题上，邓小平提出人民政协是巩固和扩大爱国统一战线的重要组织，也是我国政治体制中发扬社会主义民主，实行多党合作、政治协商、民主监督的重要形式。人民政协能够在建设富强、民主、文明的社会主义现代化强国和祖国统一的宏伟事业中发挥重要作用。不能把人民政协搞成权力机关。

在非公有制经济问题上，邓小平提出要发挥原工商业者的作用，人要用起来，钱要用起来。以公有制经济为主体，其他经济成分为补充。在坚持公有制经济为主体、坚持共同富裕原则下，发展非公有制经济并加以正确引导，不会损害社会主义经济，不会产生新的资产阶级。

在民族宗教问题上，邓小平指出我国各民族经过民主改革和社会主义改造，已结成社会主义的团结友爱、互助合作的新型民族关系。我们的民族政策是真正立足于民族平等，巩固各民族大团结，着眼于把民族地区发展起来，促进各民族共同繁荣。要真正实行民族区域自治，这一制度适合中国的国情，是我们社会制度的优势。要反对大汉族主义和地方民族主义。各民族的不同宗教爱国人士有了很大进步，要坚持宗教信仰自由政策，扩大同爱国宗教界的统一战线。对于宗教不能用行政命令办法，但宗教也不能搞狂热。

在祖国统一问题上，邓小平尊重历史，尊重实际，创造性地提出了“一国两制”的伟大构想，为实现祖国和平统一提供了切实可行的方案，也为我们建立和发展同港澳台同胞的爱国统一战线提供了坚实的理论基础和政策依据。

邓小平关于统一战线的论述，内容丰富、科学，形成了完整的理论体系，把党的统一战线理论推进到一个新的高度，是毛泽东统一战线思想在新的历史阶段的继承和发展。它是邓小平理论的重要组成部分，为党的统一战线理论宝库增添了新的内容，标志着马克思主义统一战线理论发展到一个新的阶段。它是我国爱国统一战线蓬勃发展的根本原因，也是新时期做好统一战线工作的强大思想武器。

3. 江泽民对统一战线理论的创新

江泽民在新的历史时期高举邓小平理论的伟大旗帜，把马克思主义统一战线理论与世纪之交不断变幻的国际形势和建设有中国特色社会主义深入发展的实际相结合。在学习、运用邓小平理论包括邓小平统一战线理论的过程中，继承、丰



富和发展了党的统一战线理论，形成了当代中国崭新的马克思主义统一战线理论，即世纪之交的中国共产党的统一战线思想。

江泽民对统一战线理论的主要创新在于：

关于统一战线的地位和作用，江泽民提出，统一战线的根本任务是争取人心、凝聚力量，为实现党和国家的宏伟目标而奋斗。新世纪党对统一战线的基本要求是：高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化服务，为维护安定团结的政治局面服务，为实现祖国统一服务，为维护世界和平与促进共同发展服务。统一战线作为党的一个法宝，绝不能丢掉；作为党的政治优势，绝不能削弱；作为党的一项长期方针，绝不能动摇。

关于统一战线的本质，江泽民指出，新世纪统一战线的本质就在于大团结、大联合。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆与和平演变，不论哪一个阶级、阶层，哪个党派、集团，哪一个人，我们都要团结。爱国主义具有强大的感召力和凝聚力，爱国与否是最大的政治分野。对港、澳、台同胞和海外侨胞，应当求爱国和祖国统一之同，存社会制度、意识形态和生活方式之异。只要爱国，赞成祖国统一，即使不赞成社会主义制度的也要积极争取团结。

关于多党合作，江泽民提出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是有中国特色社会主义民主政治的重要组成部分，也是中国人民政治经验和智慧的结晶。中国政局要稳定就必须稳定多党合作这个格局。我国政治制度的显著特征在于：共产党领导，多党派合作，共产党执政，多党派参政。各民主党派不是在野党和反对党，而是同共产党亲密合作的友党和参政党。衡量中国的政治制度和政党制度最根本的标准是：能否促进社会生产力的持续发展和社会全面进步；能否实现和发展人民民主，增强党和国家活力，保持和发挥社会主义制度的特点和优势；能否保持国家政局的稳定和社会安定团结；能否实现和维护最广大人民的根本利益。中国共产党同民主党派必须遵循的共同原则是：坚持以邓小平理论为指导，坚持社会主义初级阶段的基本路线和纲领，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。搞好政治交接，是支持民主党派加强自身建设的首要任务。既要加强党对民主党派的政治原则、政治方向和重大方针政策的领



导,又要尊重民主党派的组织独立性。正确把握民主党派政治联盟性质,坚持广泛性、进步性的统一,在承认差异、体谅包容的基础上,加强政治引导。

关于知识分子,江泽民指出,知识分子是先进生产力的重要开拓者和知识的传播者,是工人阶级中科技文化水平较高的一部分,在改革开放和现代化建设中起着不可替代的作用。做好知识分子工作是全党的一项重要任务,要着重做好培养人才、用好人才、吸收人才的工作,充分调动他们的积极性和创造性。要引导知识分子大力弘扬爱国主义精神、求实创新精神、拼搏奉献精神和团结协作精神,在科教兴国的伟大事业中实现自己的理想和社会价值。

关于民族问题,江泽民强调,民族宗教无小事。在社会主义时期,民族特点和民族差异将长期存在,对此,我们既不能忽视,也不能人为地扩大。加强民族团结、促进各民族共同发展和共同繁荣,是社会主义初级阶段民族工作的行动纲领。必须牢固树立汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开的思想。加快民族地区的经济发展,在西部大开发中,把国家对民族地区的开发与这些地区的发展繁荣和少数民族群众的具体利益结合起来,让少数民族真正得到实惠。要加强文化建设,既要继承和发展本民族的优秀文化,又要积极借鉴和吸收其他民族的先进文化。在各民族中要坚持广泛开展马克思主义民族观、党的民族政策的宣传教育,培养一支高素质的少数民族干部队伍。要坚持维护法律尊严、维护人民利益、维护祖国统一、维护民族团结的原则,最大限度地孤立和依法打击极少数民族分裂主义分子,防范和抵制国外敌对势力的渗透和破坏。

关于宗教问题,江泽民指出,要全面正确地贯彻执行党的宗教政策,尊重和保护公民信仰自由的权利,坚决反对和纠正任何歧视信教或不信教群众的行为。要依法加强对宗教事务的管理,任何宗教都没有超越国家宪法和法律的特权,都不许干预行政、司法、教育等国家职能的实施,不允许恢复已被废除的宗教特权和封建压迫剥削制度。坚决反对、打击邪教。要积极引导宗教与社会主义相适应,宗教信徒要在政治上热爱祖国、拥护社会主义制度和共产党的领导,同时改革不适应社会主义社会的宗教制度和神学思想,利用宗教教义、宗教教规和宗教道德中的某些积极因素为社会服务。处理同宗教界朋友之间关系的原则是政治上团结合作,信仰上互相尊重。

关于人民政协,江泽民指出,人民政协是具有中国特色社会主义政治体制的



重要组成部分，是我国基本政治制度的一种体现，是推进社会主义民主政治建设的一大创造、一大特色、一大优势。团结和民主是人民政协的两大主题。人民政协不是国家权力机关，也不是行政管理机构，主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。了解和反映社情民意是政协履行职能的重要基础和关键环节。围绕党和国家的中心任务开展工作，是人民政协履行职能必须遵循的原则。政协工作要做到尽职不越位，帮忙不添乱，切实不表面。

关于非公有制经济，江泽民明确指出，以公有制为主体，多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，是由我国的社会主义性质和初级阶段国情决定的。非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。非公有制经济代表人士是新时期统一战线的重要对象，在党的富民政策指导下，通过诚实劳动，合法经营先富起来是光荣的。他们为建设有中国特色社会主义事业贡献了力量，应该受到社会的尊重。工商联既是爱国统一战线组织，又是中国民间商会，要在党的领导下，配合政府对非公有制经济代表人士进行团结、帮助、引导、教育，帮助他们树立爱国、敬业、守法的思想和行为准则。要坚持“发扬中华民族传统美德，促进共同富裕”的方针，推动光彩事业深入发展。开展“致富思源、富而思进”活动，帮助更多的人走上富裕之路。

关于祖国统一，江泽民指出，实现祖国完全统一，是全世界所有热爱祖国的中华儿女的共同心愿。要坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，壮大爱港爱澳力量，支持特区政府依照基本法施政，促进香港、澳门的长期稳定、繁荣和发展，为最终解决台湾问题发挥示范作用。坚持一个中国原则，是实现和平统一的基础和前提，任何制造“台湾独立”的言行，都应坚决反对。我们主张“一国两制”、和平统一，但绝不放弃使用武力。这决不是针对台湾同胞，而是针对外国势力干涉中国统一和搞“台湾独立”图谋的。要尽快实现两岸“三通”，大力发展双方经济交流与合作，共同继承和发扬中华文化的优秀传统。祖国统一不能无限期地拖下去。台湾同胞和海外侨胞，只要坚持一个中国原则，拥护祖国统一，不论什么阶层、什么党派、什么团体、什么个人，我们都要同他们加强联系，广泛团结，努力形成全体中华儿女共同致力于实现祖国完全统一的政治局面。

关于加强党对统一战线工作的领导，江泽民指出，在社会主义时期，坚持党的领导，仍然是统一战线的核心问题。统一战线工作是党的特殊政治工作和群众



工作，它贯穿党的工作的各个方面，关系党和国家全局，各级党委要高度重视，统一领导，全党和全社会都要支持统一战线工作。要按照“三个代表”的要求，加强和改善党对统一战线的领导。要把有没有统一战线观念，懂不懂统一战线政策，会不会做统一战线工作，作为衡量主要领导干部政治素养、工作水平的一个重要标准。各级党政主要领导要亲自做统一战线工作，广交深交党外朋友。要大力加强统一战线宣传工作，扩大统一战线在国内外的影响。统战部作为党委主管统一战线工作的专门机构，要善于抓大事，抓大的方针政策，当好党的助手和参谋。

江泽民关于统一战线的一系列新的重要思想，继承和发展了毛泽东统一战线思想和邓小平统一战线理论，是结合世纪之交的新形势、新情况、新实践提出的新论断，总结的新概括和新阐述。他把党的统一战线理论推向了崭新的境界和高度，是社会主义初级阶段基本路线在统战领域的具体展开，是对当今世界多样化发展的于统一战线工作的要求和我国新世纪政治、经济、社会、文化发展诸因素的丰富性之于统一战线工作的要求的战略应对，是世纪之交我国改革开放和社会主义市场经济条件下，统一战线实践新鲜经验的科学总结和理论升华，是毛泽东、邓小平统一战线理论在新的历史条件下合乎逻辑的必然发展，是党 21 世纪初的统一战线理论。当然，这一理论仍需随时代的发展而发展。

4. 胡锦涛对统一战线理论的发展

中共十六大以来，胡锦涛站在时代前列，立足新的实践，把握时代特点，运用马克思主义基本理论解决统一战线实践中的重大问题，提出了一系列新思想，创造性地继承、丰富和发展了马克思主义统一战线理论，开创了当代中国统一战线又一个充满生机与活力的黄金时代。

(1) 统一战线是执政兴国的重要法宝。

关于统一战线的重要地位，胡锦涛强调指出，统一战线是中国共产党团结一切可以团结的力量，夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，也是中国共产党执政兴国的重要法宝。这是对新的历史时期统一战线重要性的高度概括，是对中国共产党执政以来一贯坚持的基本经验的精练总结。

关于统一战线的作用，胡锦涛指出，巩固和壮大统一战线，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的必然要求，是坚持“一国两制”方针、推进祖国统



一大业的必然要求，是坚持走和平发展道路、为我国发展争取良好国际环境的必然要求，是加强党的执政能力建设和先进性建设、完成党的执政使命的必然要求；要把巩固和壮大统一战线，作为提高党的执政能力的一项重要任务，也作为发展中国特色社会主义事业的一项重要任务，更作为增强中华民族凝聚力的一项重要任务，摆到全党工作的重要位置。把统一战线放在党和国家的总体部署中来认识、谋划，使统一战线在党和国家工作全局中的战略地位和重要作用更加突出。

关于统一战线的特征，胡锦涛明确提出了随着我国进入全面建设小康社会新的发展阶段，统一战线也进入了一个新的发展阶段，呈现出一些新的阶段性特征，即新世纪新阶段统一战线具有空前的广泛性、巨大的包容性、鲜明的多样性和显著的社会性。这是我们党对新世纪新阶段统一战线的规律性认识，有助于我们准确把握统一战线的发展趋势。

关于统一战线的基本任务，胡锦涛明确提出，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设服务，为促进香港、澳门长期繁荣稳定和祖国和平统一服务，为维护世界和平、促进共同发展服务。这与新世纪我们党和国家的三大历史任务是相一致的，富有鲜明的时代特色。

关于统一战线的发展目标，胡锦涛第一次明确提出，全面加强新阶段统一战线建设，推动新世纪统一战线事业蓬勃发展，使中国共产党同各民主党派和无党派人士的团结更加巩固，社会主义民族关系更加和谐，社会各阶层的关系更加协调，宗教与社会主义社会更加适应，大陆同胞和港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的联系更加密切，努力建设具有强大凝聚力和可持续发展的统一战线。这一目标的提出，使新世纪新阶段统一战线的发展方向更加明确、前景更加广阔，进一步增强了我们做好统一战线工作的信心和动力。

（2）新的社会阶层是统战工作新的着力点。

中共十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央着眼于实现中华民族伟大复兴的凝聚力量，对做好新的社会阶层人士工作作出深刻论述，他指出，改革开放后出现的新的社会阶层，主要由非公有制经济人士和自由择业的知识分子组成，集中分布在新经济组织、新社会组织中。做好新的社会阶层人士工作，最大限度地



把他们团结起来,充分发挥他们的作用,是巩固党的群众基础的需要,是巩固和发展新世纪新阶段统一战线的需要,也是构建社会主义和谐社会的需要。做好新的社会阶层人士工作的方针,即坚持充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导。要引导新的社会阶层人士爱国、敬业、诚信、守法、贡献、致富思源、富而思进,自觉履行义利兼顾、扶贫济困的社会责任,积极回馈社会、造福人民,做合格的中国特色社会主义事业建设者。要把新的社会阶层中的各类人才纳入党和政府的工作范围,努力形成与社会主义初级阶段基本经济制度相适应的人才思想观念和人才创业机制。新的社会阶层人士工作是党的群众工作的新领域,统一战线要把新的社会阶层人士工作作为新的着力点,坚持以社团为纽带、社区为依托、网络为媒介、活动为抓手,把新的社会阶层人士更广泛地团结和凝聚在党和政府周围。这些为开展新的社会阶层人士的工作提供了重要的理论政策依据,指明了方向。

(3) 党外代表人士培养选拔工作始终是统一战线的战略性工作。

在深入分析和准确把握党外代表人士成长规律的基础上,胡锦涛对新世纪新阶段加强党外代表人士队伍建设作了全面阐述和部署。提出要努力培养造就一支自觉接受中国共产党领导、坚定不移地走中国特色社会主义道路、具有较强代表性和参政议政能力的党外代表人士队伍。要把思想政治建设作为党外代表人士队伍建设的首要任务,通过多种形式和途径,努力提高他们的政治把握能力、组织协调能力、参政议政能力和合作共事能力。要加强党外代表人士后备队伍建设,把党外代表人士后备队伍建设工作纳入国家人才和干部队伍建设的总体规划中,形成科学合理的后备队伍结构。要建立健全党外代表人士的培养选拔任用机制和监督管理机制,不断推进党外代表人士的新老交替和政治交接。这些都将对党外代表人士的培养选拔工作起到极大的推动作用。

(4) 构建社会主义和谐社会是党的统战工作新领域。

如何为构建社会主义和谐社会这一战略任务服务,是新世纪新阶段统一战线面临的一个重大课题和重要任务。胡锦涛从政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系五个方面,对充分发挥统一战线的优势和作用、构建社会主义和谐社会作贡献进行了深刻阐述。胡锦涛指出,正确处理中国共产党和民主党派的关系,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容,也是构建社会主义和谐社会的重要内容。实现政党关系的和谐,根本在于坚持走



中国特色社会主义政治发展道路，关键在于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。胡锦涛指出，民族关系始终是涉及党和国家工作全局的一个重大关系。正确认识和处理我国的民族关系，最根本的是要牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，充分发挥民族区域自治制度的优越性，始终不渝地坚持民族平等，加强民族团结，推动民族互助，促进民族和谐。胡锦涛指出，处理好信教群众和不信教群众、信仰不同宗教群众之间的关系，是构建社会主义和谐社会的重要工作。做好新形势下的宗教工作，关键是要全面把握宗教工作的基本方针，认真贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。胡锦涛指出，全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处，是社会和谐的重要标志，也是党和人民事业发展的重要保证。正确认识和处理新形势下我国社会各阶层的关系，必须科学分析和准确把握改革开放以来我国社会阶层结构发生的深刻变化，全面兼顾和实现各阶层群众的利益，充分发挥社会各阶层在推动经济社会发展中的作用，努力使整个社会更加生机勃勃、更加融洽和谐。胡锦涛指出，大陆同胞、香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞是血脉相连的中华儿女。构建社会主义和谐社会，一定要处理好海内外同胞关系，保持港澳长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展，做好海外侨胞和归侨侨眷工作，团结全体中华儿女共同致力于实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴。正确认识和处理这些重大关系，事关中国特色社会主义事业的全局，事关构建社会主义和谐社会的进程，事关党和国家的兴旺发达与长治久安。

(5) 党外干部是党和国家干部队伍的重要组成部分。

中共十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央着眼于加强同党外人士的合作共事，就培养选拔党外干部提出了许多新论断和新要求。党外干部是党和国家干部队伍的重要组成部分。要坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，充分发扬民主，注重实绩和群众公认，努力建设一支政治坚定、素质优良、结构合理、代表性强、同中国共产党亲密合作的党外干部队伍。要把培养选拔党外干部纳入干部队伍建设和人才工作的总体规划，统筹考虑；既遵循干部工作的一般规律，又充分考虑党外干部的特殊性，拓宽选拔渠道，优化党外干部结构，改进和完善选拔任用方式，逐步形成有利于优秀党外干部脱颖而出的机制。要充分发挥党外干部的作用，保证党外领导干部对其分管的工作享有行政管理的指挥权、处理问