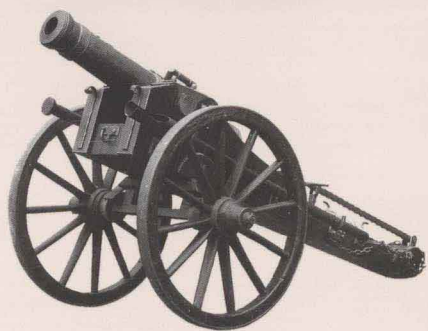




越 寒◎著

没有皇帝 的日子

——中国内政外交风云
(1912—1949)



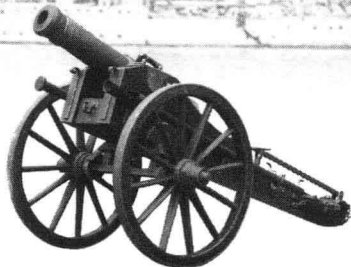
中国政法大学出版社



越 寒◎著

没有皇帝 的日子

——中国内政外交风云
(1912—1949)



中国政法大学出版社

2013·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

没有皇帝的日子—中国内政外交风云：1912~1949/越寒著. -- 北京：中国政法大学出版社，2013.7

ISBN 978-7-5620-4857-2

I. ①没… II. ①越… III. ①中国历史—近代史—1912~1949 IV. ①K25

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第147374号

- 书 名 没有皇帝的日子——中国内政外交风云：1912~1949
MEIYOU HUANGDI DE RIZI ZHONGGUO NEIZHENG WAIJIAO FENGYUN：1912~1949
- 出版发行 中国政法大学出版社(北京市海淀区西土城路25号)
北京100088 信箱8034 分箱 邮政编码100088
邮箱 fada.zb@sohu.com
http://www.cuplpress.com (网络实名：中国政法大学出版社)
(010) 58908285(总编室) 58908334(邮购部)
- 承 印 固安华明印刷厂
- 规 格 880mm×1230mm 32 开本 5.25 印张 104 千字
- 版 本 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 978-7-5620-4857-2/K·4817
- 定 价 18.00 元

- 声 明 1. 版权所有，侵权必究。
2. 如有缺页、倒装问题，由出版社负责退换。

序 言

您手中的这本小书，记述的是 1912 ~ 1949 年间的中国内政与外交历程。这是一段充满革命与战争、憧憬与失落的时期。1912 年清帝退位后，随着政治军事强人袁世凯的病逝，中国卷入了军阀对峙与混战的漩涡。民国成立之际引入的西式民主制度无力扭转这种武力争雄的混乱局势，其自身也由于牵涉舞弊、贿选等一系列丑闻而信誉受损，最终在 1928 年国民党击败北洋军阀之后默然退出历史舞台。此后，中国依靠“三民主义”思想和国民党开创的“以党治国”模式勉强维持着形式上的统一。与此同时，面对日本的步步紧逼，国力衰弱的中国极力避免过早和日本摊牌，但是中日战争仍旧于 1937 年全面爆发。整个国家在抗战的旗帜下凝聚到了一起，国人历经八年磨难，终于迎来了最后的胜利。这场战争还缩小了国共两党之间的实力差距，最终导致双方在抗战结束后进行了一场硬碰硬的恶战，结果是国民党败退台湾，整个大陆实现了高度的军政统一。中国还在这近四十年间参加了两次世界大战，并幸运地两次都成为战胜国，然而借此提



高国际地位的愿望都没有完全成为现实。不过中国在第二次世界大战期间得以废除一系列不平等条约，并参与创建联合国，这些都为中国重新在国际上站稳脚跟打下了基础。

笔者并非学历史出身，但是对中国近现代史兴趣浓厚，这是本书写作的原因所在。市面上有关中国近现代史的书籍琳琅满目、精品如云，但是大部头居多，笔者希望这本小书能够让读者用较短的时间重温这段跌宕起伏的历史。中国政法出版社的编辑丁成龙先生为本书的写作提供了不少意见和建议，在此深表谢意。由于笔者水平有限，书中错误在所难免，敬请读者批评指正。

越 寒

2013年5月

目 录

序 言 / 1

第一章 民国成立与一战风云 (1912 ~1919) / 1

帝国终结与民国成立 / 1

民初风云 / 6

欧战的爆发与日本的野心 / 12

中国参战与南北分裂 / 17

第二章 从南北对峙到全国统一 (1919 ~1928) / 23

苦涩的战后外交 / 23

苏俄接近中国 / 27

北京的内政外交 / 31

南方的新革命 / 38

南北战争与全国统一 / 43



第三章 动荡与发展（1928~1937） / 52

新内战 / 52

日本入侵东北 / 56

寻求西方支持 / 61

走向对抗的中日关系 / 64

动荡中的艰难发展 / 70

第四章 中日大战（1937~1945） / 75

不宣而战 / 75

持久战 / 85

加入世界大战 / 91

潜在的危机 / 98

不完美的胜利 / 107

通敌者之死 / 114

第五章 国共对决与两岸分裂（1945~1949） / 118

东北困局 / 118

国内政争与美国介入 / 121

宪政开幕与国共对决 / 131

共和国成立与中苏结盟 / 136

国民党退台与两岸分裂 / 147

参考文献 / 154



第一章

民国成立与一战风云

(1912 ~ 1919)



帝国终结与民国成立

1912年2月12日，紫禁城养心殿。隆裕太后带着6岁的皇帝溥仪，举行了最后一次朝见礼仪，并代表溥仪颁布了《宣统帝退位诏书》，清朝268年的统治宣告结束。尽管中国17年前在中日海战中败给日本，12年前又惨遭首都陷落，但是在此后10年间，经过清政府的一番努力，国家局势逐渐稳定，经济也逐渐恢复，大清帝国仍旧是亚洲一大强国。它拥有亚洲最大的钢铁厂——汉冶萍公司，日本和西方国家无不对其刮目相看；它和日本、菲律宾共同参与了亚洲最早的体育组织的组建；它还向葡萄牙叫板，试图出兵收回澳门。虽然人们意识到整个国家潜伏着不少危机，但是几乎没有人会料到清政府会在如此短的时间内垮台，帝国的轰然倒塌着实让不少人吃惊不已。

促成清政府垮台的是来自广东的孙中山。1894年，28岁的孙中山满怀希望地带着自己的强国主张前往天津觐见清廷高官李鸿章，最终未能获得接见。备感失望的孙中山于是转



而决心放弃改良，开展革命，推翻清政府。1895年秋天，趁清廷在甲午中日战争中败北，忙着收拾残局之际，孙中山在广州发动了首次武装暴动，失败后就开始了海外流亡生活。流亡期间，孙中山积极宣传他的“三民主义”（民族、民权、民生）革命主张和民主共和思想，并继续策划和遥控了十多次类似的暴动，还于1905年在东京成立了以激进的留日学生为主体的革命政党——中国同盟会。

在国内，清政府从1901年开始实施新政。随着编练新军、发展工商业、废除科举等各项改革的进行，政治体制改革也逐渐被提上议事日程。1905年日本在日俄战争中战胜老牌强国沙俄之后，中国思想界认为这是立宪对专制的胜利，于是积极主张仿效日本立宪。“立宪”一词一时间成为新闻舆论的焦点，一些政府高官也发出立宪的呼声。面对新形势，清政府于1906年宣布预备立宪，同鼓吹民主共和的革命党人展开竞赛。然而，清政府的种种举措让民众感觉其缺乏诚意。1911年5月组成的首个责任内阁中多数成员是皇族身份，立宪派对此尤为不满。人们日益相信，政府不会那么痛快地放弃巨大的既得利益。与此同时，清政府将民办铁路收归国有后又将铁路修筑权出售给西方列强。南方省份强烈反对，并掀起声势浩大的保路运动，四川民众更是展开了大规模的武装对抗，清政府不得不从邻省湖北调兵弹压。

以此为契机，革命党人于1911年10月10日在湖北发动起义，次日成功占领武昌，成立湖北军政府，并改国号为

“中华民国”，从而拉开了辛亥革命的大幕。当清廷汉族高官黎元洪被革命党人和立宪派强推为军政府都督，宣布与清廷决裂之后，凭借黎的威望，其他省份也出现了连锁反应。对清廷彻底失望的立宪派人士纷纷加入革命阵营，让列强意识到这场风波并非造反者的叛乱，于是各国使节将革命军视为对等交战团体。到了1911年11月底，内地18个行省中的14个和全国第一大都市上海都已宣布脱离清廷独立。清政府颁布罪己诏，并宣布立即实行立宪、开放党禁，但是已经无法扭转强劲的革命势头。1911年年底，孙中山结束了16年的海外流亡，回到中国，随即被南方革命阵营推选为中华民国临时大总统。1912年1月1日，南京临时政府宣告成立，孙中山宣誓就职。民众夹道欢迎，争相目睹这位曾被政府通缉的职业革命家的风采。

另一位促成清政府垮台的是来自河南的袁世凯。1909年，掌管军队、权倾一时的袁世凯由于引起高层的猜忌而被免职后，就开始和清政府离心离德。武昌起义爆发后，清政府不得不向罢官在家的袁世凯求助，因为军队仍旧只听这位昔日统帅的命令。经过一番讨价还价，袁世凯终于同意再度出山，1911年11月初更是被任命为内阁总理大臣，负责重新组阁，从而全面控制了军政大权。而袁世凯的北洋军与南方开战后，袁又派人与革命派进行接触，试图左右通吃。注意到袁世凯和皇室之间存在矛盾，革命派也尝试进行拉拢，表示如果他赞成共和，可以推选他为临时大总统。在英国驻华公使的调停下，南北双方于1911年12月间在上海展开议



和，就承认共和达成一致。孙中山回国并就任中华民国临时大总统引起袁世凯的不满，他批评革命派出尔反尔，并宣布不认可南北会谈的结果。

随后的一个多月里，南北双方继续进行明暗较量。革命派的领袖孙中山仍有继续北伐、以武力统一南北的打算，但是，列强控制着海关税收，独立各省财政拮据，在南北对峙、列强中立的局势下，对外借款也困难重重。临时政府试图通过中日合办汉冶萍公司等方式得到日方借款，结果由于被质疑有损主权而招来舆论的炮轰，最后只得不了了之。由于无法筹集到足够的军费，军队士气低落，孙中山只得放弃北伐的计划，继续与北京的实力派袁世凯议和。

列强对待辛亥革命的态度各不相同，但大体上都希望找到一个有能力稳定大局的人物，以便维护各自的在华经济利益。列强不相信13岁之后大部分时间都在国外游走的孙中山有能力治理好庞大的中国，袁世凯则凭借其实力以及多年来积累的从政经验和人脉关系成为列强的最佳人选。有了列强的支持，再加上孙中山表示只要清帝退位，宣布共和，就愿意让位，袁世凯便加紧对清室进行规劝，让他们看清大局，顺势而为。袁世凯还和革命党共同击退了坚决反对清帝退位的皇族激进势力。清廷宣布溥仪退位3天后，53岁的袁世凯被南京临时参议院选举为中华民国第二任临时大总统。虽然南京方面不满袁世凯自认为是从清室手中继承了权力，但是这并没有引起大的纷争。

1912年3月10日，剪掉发辫的袁世凯在北京就职，并

宣誓“发扬共和之精神，涤荡专制之瑕秽”。4月初，孙中山解职，南京临时政府与临时参议院北迁，南北统一的中央政权终于得以建立。与此同时，根据南北三方商定的清帝退位优待条件，退位后的清帝将会得到体面的待遇：保留皇帝尊号，并被视同外国君主加以礼遇；每年获得400万元的补助；继续住在故宫，并保留侍卫人员；宗庙、陵寝由民国政府派兵保护；不一而足。革命建国告一段落，代表汉、满、蒙、回、藏五族的五色旗开始在各地飘扬，南北三方显得皆大欢喜。

辛亥革命没有像60年前爆发的同样反清的太平天国运动那样对社会产生巨大的冲击力，^{〔1〕}却成功地让整个国家改头换面，催生了亚洲第一个民主共和国，堪称奇迹。这场革命不仅改变了中国的历史进程，也将影响力延伸到国外。早在1905年日本战胜俄国之后，亚洲人就认识到西方势力并非坚不可摧，黄种人完全有可能摆脱白种人的殖民统治，如今辛亥革命的成功给一些亚洲国家带来了更多希望。越南的独立运动者曾在日俄战争后兴奋地前往日本寻求军事援助，却吃了闭门羹，现在则成功地从孙中山手中得到了资金支持，有了开展独立运动、反抗法国殖民统治的资本。韩国（1910年被日本吞并）的独立运动者在武昌起义爆发后同样大受鼓舞，纷纷来华参加革命，希望中国能投桃报李，促进韩国独

〔1〕 太平天国运动历时14年，清政府与太平军之间的恶战波及半个中国，数千万人死于非命，整个国家伤筋动骨。相比之下，孙中山领导的整场革命虽然持续的时间更长，但只是一些零星的起义，规模和伤亡都小得多。



立运动。英国殖民地印度的革命党人也从中国的革命者那里得到了资金援助。在辛亥革命的影响下，亚洲的民族独立运动出现了一个新高潮。



民初风云

中华民国的成立给中国带来了前所未有的三权分立的西式民主制度，“共和”、“自由”、“民主”这些新鲜而动听的词汇也逐渐盛行起来。清政府在辛亥革命爆发后已经宣布开放党禁，此时全国各地更是顷刻涌现出数百个大大小小的政党政团。全国一时间思想活跃，言论自由，舆论开放；新报刊层出不穷，并毫不客气地批评时政。一批法令政策相继出台，人们剪辫放足，禁烟禁赌，移风易俗，社会面貌焕然一新。

然而中华民国临时大总统的位子却始终是个烫手山芋。孙中山在1912年最初的几个月里已经饱受煎熬，如今袁世凯面对的内外局势同样一点也不轻松。早在年初，南京临时政府就发表了《对外宣言书》，明确表示愿与各国建立友好关系，北京政府也宣布承认全部旧有条约，再三表达了与各国交好的愿望，但是列强并不心急，而是希望以承认中华民国为条件，获取更多权益。支持中国搞西式民主制度的美国于1913年5月承认北京政府，成为第一个承认中华民国的西方大国。在华利益较多的英、俄、日等列强则不慌不忙地和北

京政府进行没完没了的讨价还价。

在此期间，最让北京政府感到棘手的问题之一是边境地区出现的危机。革命者们小心翼翼地避免了社会大动荡，但是革命的副产品——国家分裂的危险还是不期而至。由于清政府在倒台前的一段时期内采取的一系列对外蒙、西藏等边境地区加强控制的措施触动了王公贵族们的利益，这些地区对北京已经开始疏离。早在武昌起义爆发后各省高举反清大旗纷纷宣布独立之际，外蒙库伦活佛就依靠沙俄的支持，也于1911年12月宣布独立。孙中山的南京临时政府虽然特意提出了“五族共和”的口号，但是并没有多少精力去处理边疆危机，北京政府一成立，这个问题立即被摆上议事日程。由于在外蒙独立的影响下，内蒙也闻风而动，因此袁世凯先采取措施稳定了内蒙的局势。北京政府在1912年春天试图武力征讨外蒙，但是受到沙俄的阻挠，不了了之，随后只得拖延时间，静观其变。在西藏，1912年6月，达赖十三世也在英国的策动下宣告独立，并命令藏军进攻川边。北京政府马上出兵征讨，收复一些失地之后继续向西藏进军，结果引来了英国的干涉，不得不停止军事行动。不过由于外蒙和西藏的上层人士一直效忠清帝，《宣统帝退位诏书》又宣布将清朝的主权转给民国，因此袁世凯能够理直气壮地以“国家统一”为号召，反对外蒙和西藏从中国分离出去。经过北京政府的一番努力，外蒙和西藏最终都没有成功独立，但是在沙俄和英国的影响下，中国也只能对这两个边陲之地维持空洞



的宗主权。^{〔1〕}而在东北，1912年年初，日本浪人试图在中国恢复秩序之前策划满蒙独立运动。^{〔2〕}日本政府出于盟友英国的反对，没有支持这一运动，但是后来又逼迫北京政府签订一些条约和合同，扩大了在满蒙的权益。

在国内，袁世凯面临的挑战同样不小。袁世凯就任临时大总统的第二天，南京的临时参议院就颁布了具有宪法性质的《中华民国临时约法》，规定采用内阁制。大总统由此变为虚位元首。没过多久，袁世凯就发现这种新制度让他很不顺心：虽然第一届内阁大体上是袁的钦定内阁，陆军、内务等要职都安排了袁的人马，同盟会不再像南京临时政府时期

〔1〕 由于担心独立后的外蒙古会引来其他列强的竞争，沙俄对外蒙古独立并不热心，而是希望中国在形式上保留对外蒙古的宗主权，自己则获得实质上的好处。经过漫长的谈判，1913年11月，中俄双方签字互换《中俄声明文件》。文件规定沙俄承认中国对外蒙古的宗主权，中国承认外蒙古自治，中俄均不驻兵、不派官员、不殖民。外蒙古对这一文件肯定中国的宗主权愤愤不平，但是也只能跟着沙俄的步子走。1915年6月，中、俄、蒙三方签署《中俄蒙协约》，将《中俄声明文件》具体化。外蒙古承认了中国的宗主权，沙俄则获取更多特殊权益。库伦活佛随即宣布取消独立，改为自治。

1913年10月，中、英、藏三方会议在印度西姆拉开帷幕。藏方要求西藏独立，中方坚持西藏是中国领土的一部分，英方则以划分外藏和内藏的方案进行调解，主张中国保留对西藏的宗主权，并承认外藏自治。中方由于无法接受内外藏边界的划分以及外藏几近独立的地位，最终于1914年7月退出谈判，英藏双方于是私行签订了《西姆拉条约》。会议期间，英方代表麦克马洪与西藏代表用秘密换文的形式划定了藏南和印度的边界线（“麦克马洪线”），把大约9万平方公里的土地划入英属印度。中国则拒绝承认《西姆拉条约》和“麦克马洪线”。

〔2〕 1900年八国联军侵华战争之后，沙俄趁机占领满洲全境，并染指日本的势力范围朝鲜半岛，这引起了日本的不满。4年后爆发的日俄战争中，日本战胜沙俄，并获取了在南满的特殊权益——辽东半岛的租借地和南满的铁路权与采矿权，沙俄则退回北满。盘踞南满的日本不久又开始觊觎满蒙地区。

那样唱主角，但是坚持责任内阁制原则的内阁总理唐绍仪总是和大总统步调不一，对大总统的内政和外交权力形成种种掣肘。袁世凯对此头疼不已，便设法打压唐内阁，最终迫使唐绍仪在上任三个月后便辞职而去，同盟会的阁员们也赌气全部辞职。与此同时，袁世凯还解除了革命派在南京和上海的军权。为了缓和矛盾，孙中山在1912年秋天应袁世凯之邀前往北京。在两大巨头的首次会晤中，双方互呼“万岁”，相谈甚欢，营造出了南北和谐的气氛。但是袁世凯不久就迎来了革命派的新挑战。同盟会联合另外几个小党组成的国民党在宋教仁的领导下影响力迅速增大。在1913年2月根据《中华民国临时约法》进行的首次国会选举^{〔1〕}中，国民党在参议院和众议院都获得了最多席次，成为国会最大党。宋教仁积极宣传责任内阁制和议会民主，要求大力削减总统的权力，这让正在设法通过取消内阁制来获取实权的袁世凯倍感压力。有望组建清一色国民党内阁并出任内阁总理的宋教仁最终于3月20日遭到暗杀，不治身亡，为4月初在北京开幕的第一届国会蒙上了一层阴影。

宋案加剧了北洋派和革命派之间的紧张关系。国民党人认为宋案显然是袁世凯所为，党内在法律框架内和平解决宋案的主张很快就被武力讨袁的呼声所压倒。袁世凯则一面设

〔1〕 从1912年12月开始，全国各地举行第一届国会选举，开展了首次民主政治实践。这次选举是有限制选举，选举人必须为男性，年满21岁，在选区内居住2年以上，此外还要满足一定的财产及文化程度要求（年纳直接税2元以上，有500元以上的不动产，小学毕业以上或同等学力）。根据这些选民资格条件的规定，全国人口中大约只有10%（4000万人）拥有选举权。



法撇清与宋案的关系，一面加快“善后大借款”的谈判，最终于1913年4月底在国会的抱怨和反对声中成功向英、法、德、俄、日五国银行团借得25 000万英镑。底气十足的袁世凯马上于5月初发布《除暴安良令》，准备彻底解决革命党的问题。由于以“维护国家统一”的名义占据了道义制高点，并成功争取了众多阶层和社会舆论的支持（甚至连国会里的国民党议员也纷纷与武力挑战大总统地位的国民党人划清界限），袁世凯在9月轻松击败了国民党人草草发起的二次革命，孙中山等国民党领导人遭到通缉，相继逃亡日本。至于这笔“善后大借款”，虽然它缓解了财政紧张之急，但是借款合同规定以盐税等作抵押，使得作为中国主要税源之一的盐税继关税之后也落入外人之手。

镇压二次革命之后，袁世凯进一步收紧政策。许多革命党人被捕后被匆匆处决；大量与国民党有瓜葛的报纸被查封，一些新闻工作者也遭到捕杀；军政人员、在校学生等群体被禁止加入任何政党，民国成立后出现的言论新闻自由和组党结社自由转瞬即逝。而镇压二次革命给袁世凯带来的一大好处是，北洋军得以名正言顺地开进原来由革命党人控制的一些南方省份。全国除云南、贵州、广西等少数省区仍然被地方势力控制之外，大部分都纳入了北京政府的势力范围。军事上的统一为袁世凯控制地方税收、加强中央政权创造了条件。

击败主要的竞争对手之后，袁世凯开始凭借北洋军的强大实力独掌北京政府，并按照自己的构想重塑北京的政治架