

大学生村官计划： 具有长远战略意义的选择

国内首部大学生村官计划的权威读本

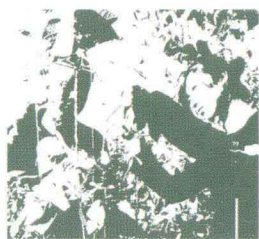
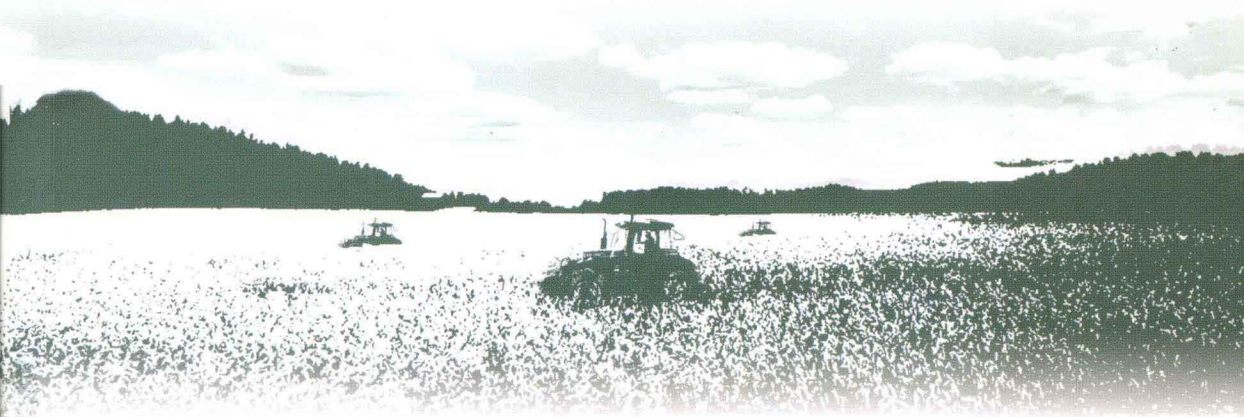
中共中央组织部组织二局 编著

党政干部后备人才的源头工程

新农村建设骨干力量的培养工程

基层党组织建设的强基工程

有志青年实现人生价值的希望工程



凤凰出版社

大学生村官计划:
具有长远战略意义的选择

国内首部大学生村官计划的权威读本

中共中央组织部组织二局

凤凰出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

大学生村官计划：具有长远战略意义的选择 / 中共中央组织部组织二局编著. -- 南京：凤凰出版社，
2012.11

ISBN 978-7-5506-1638-7

I. ①大… II. ①中… III. ①农村—干部工作—研究—中国 IV. ①F325.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第255756号

-
- | | |
|---------|---|
| 书 名 | 大学生村官计划：具有长远战略意义的选择 |
| 总 策 划 | 陈向群 |
| 统 筹 | 曾贤钦 |
| 编 著 | 中共中央组织部组织二局 |
| 责 任 编 辑 | 陈 欣 |
| 撰 稿 | 李义良 闫初民 万晓文 刘晓燕 |
| 出 版 发 行 | 凤凰出版传媒股份有限公司
凤凰出版社
北京凤凰天下文化发展有限公司 |
| 出版社地址 | 南京市中央路165号，邮编：210009 |
| 公 司 网 址 | 北京凤凰天下网 http://www.bookfh.cn |
| 印 刷 | 北京盛源印刷有限公司
北京市通州区漷县镇后地村，邮编：101109 |
| 开 本 | 787×1092 1/16 |
| 印 张 | 11.75 |
| 字 数 | 166千字 |
| 版 次 | 2012年11月第1版 2012年11月第1次印刷 |
| 标 准 书 号 | ISBN 978-7-5506-1638-7 |
| 定 价 | 30.00元 |
-

(本书凡印装错误可向发行部调换，联系电话：010-58572105)



大学生村官计划
具有长远战略意义的选择

此事具有长远战略意义。

胡锦涛

2007年12月12日，中组部领导向中央请示：开展选聘高校毕业生到村任职工作；18日，胡锦涛总书记批示：此事具有长远战略意义。大学生村官计划——这项重大战略决策，因此诞生！

2008年，习近平同志主持召开大学生村官代表座谈会，全面阐释大学生村官工作的重大意义。中组部等4部门联合出台《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》。从此，大学生村官工作由酝酿计划到正式实施、从局部试点走向全面推开。一项规模宏大的人才工程，一个影响深远的国家战略被长久定格。

为了这一决策的实施，吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等中央领导同志分别作出批示，或亲切看望慰问大学生村官，对大学生村官工作提出指导意见和政策要求，勉励大学生村官在农村广阔天地锻炼成长。

2009年，中组部等12部门联合出台《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》；同年，中央财政补助名额由10万增加到20万。大学生村官计划实施工作进一步扎实推进，工作制度逐步健全。

2010年，中组部召开全国农村基层党建工作座谈会，重点研究大学生村官“选优干好流得动”问题。中组部等13部门联合出台《关于做好大学生“村官”有序流动工作的意见》，着力解决大学生村官计划实施中出现的热点难点问题，使大学生村官计划得以深化。

2011年，大学生村官计划列入高校毕业生基层培养计划重大人才工程。中央财政补助名额由20万增加到30万。习近平同志就山东省身患白血病的大学生村官张广秀的事迹作出重要批示，李源潮同志亲自带头捐款。同年，神华集团启动“双六工程”、中国扶贫开发协会启动支持贫困村大学生村官成长工程、《大学生村官报》创刊。社会各界形成了大力支持大学生村官工作的浓厚氛围，大学生村官的品牌效应已经凸显。

2012年，4位大学生村官当选党的十八大党代表，33位大学生村官当选为省级党代会代表，“大学生村官”已经成为当代中国一个响亮的品牌。中组部等6部门联合出台《关于进一步加强大学生村官工作的意见》，经习近平同志同意，中组部召开大学生村官工作会议，标志着大学生村官工作已进入系统规范和整体推进的新阶段。

为党和国家长远发展培养可靠接班人*

(代序)

李源潮

大学生村官工作是中央从党和国家长远发展需要出发，着眼于为新农村建设培养骨干力量、改善基层党政干部来源作出的一项重大决策。十七大前部分省区市开始探索，十七大后中央决策在全国推开。胡锦涛总书记亲自批准实施这项计划，强调“此事具有长远战略意义”，先后7次作出重要批示。习近平同志直接指导这项工作，已作出40次重要批示。吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、李克强、贺国强、周永康等中央领导同志都曾作出重要批示并亲切看望慰问大学生村官。

在中央的正确领导下，大学生村官工作扎实推进，得到了基层干部群众普遍欢迎和社会各方广泛赞同。“大学生村官”已成为当代中国社会的一个响亮品牌，其战略意义初步显现。一是为新农村建设输送了一支重要生力军。从2008年起到2011年底，全国累计选聘30万名大学生到村任职，目前在岗21.2万名，覆盖全国1/3的行政村。大学生村官发挥观念新、知识多、思路宽、信息灵的优势，为农民提供信

* 本文系李源潮同志2012年9月12日在大学生村官工作会议上的讲话的部分内容。

息、技术、政策、法律等多方面服务，带头并带领农民创业致富，成为新农村建设的新生骨干力量。二是为基层党政干部队伍建设储备了重要力量。新世纪以来，农村基层干部队伍的后备力量越来越少，不少基层组织找不到有文化、有能力、有热情的接班人，而大学生村官正好为农村基层组织选干部提供了有生力量。全国现已有8.2万名大学生村官担任村“两委”干部，其中5060人担任村党支部书记和村委会主任；有3万名大学生村官进入公务员队伍，其中担任乡科级领导职务的3200人，列为县级和科级后备干部的8000多人。三是为各行各业培养输送了深受欢迎的人才。全国已有2.3万名大学生村官进入事业单位，1万多人进入国有企业。大学生村官在农村实践锻炼中形成的工作踏实、不怕吃苦、爱岗敬业、勇于进取等优良品质，在新的岗位上凸显出其独特优势和发展潜力。四是为青年大学生树立了到基层一线锻炼成长的良好导向。在这次地方党委换届和十八大代表选举中，全国有37位大学生村官当选省级党代会代表，4位大学生村官当选党的十八大代表。优秀大学生村官的先进事迹，影响和带动了越来越多的大学毕业生自愿到基层和艰苦环境中经受磨炼。4年多来，全国报名当村官的大学毕业生共有230多万名。

大学生当村官是个新的培养制度。各地各部门围绕让大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”的总要求，解放思想、积极探索，用改革的办法解决在实践中遇到的矛盾和问题，创造了许多行之有效的办法，积累了丰富的经验。一是既高标准选聘，又高质量培训。各省区市和新疆生产建设兵团都按照中组部下达的计划和本地实际需要，确定选聘数量、明确选聘标准、规范选聘程序，用竞争择优的办法保证人选质量。同时，认真抓好岗前培训和任职培训，讲形势、讲政策、讲方法，帮助大学生村官了解农村、进入角色。二是既放手使用，又悉心指导。许多地方不仅给大学生村官搭台子、交任

务、压担子，还给他们派导师，让有农村工作经验的同志与他们结成对子、搞好传帮带。三是既厚爱一分，又严管一成。各地对大学生村官普遍十分关心、厚爱有加，把大学生村官“当成自家孩子来关爱、当成优秀人才来服务、当成后备干部来培养”。同时，各地坚持对大学生村官从严要求、从严管理，为他们健康成长起到了重要的督促保障作用。四是既注重政策激励保障，又充分激发内生动力。2008年以来，中组部和中央有关部门已经出台15个指导文件，对大学生村官的工作生活补贴、社会保险、创业扶持、有序流动等作出了一系列政策规定。同时，各地又切实加强对大学生村官的思想和政治引导，通过创先争优、选树先进典型等，帮助大学生村官坚定自己的人生选择，在服务农民中培养群众感情，在艰苦环境中磨炼意志和品格。五是既保持相对稳定，又促进有序流动。中央在出台政策让大学生村官“待得住”的同时，提出了打通“五条出路”，解决好“流得动”的问题。到2011年底为止，全国共有20万名大学村官服务期满，其中留村任职11.3万，进入公务员队伍3.1万，自主创业6000多，另行择业4.8万（包括进入企事业单位），学习深造1000多，基本实现了有序流动。实践证明，把青年人才送到基层艰苦环境中锻炼成长，是我们党培养干部的重要经验和优良传统，也是新时期培养中国特色社会主义事业合格建设者的有效途径，中央选聘大学毕业生到村任职的战略决策是完全正确的。

党的十七届四中全会提出要建立来自基层一线党政领导干部培养选拔链，大学生村官就是培养选拔链中的重要一环。实施大学生村官计划的核心目的是为党政干部队伍培养后备人才。各级党委组织部要进一步找准工作的着力点，加大对大学生村官的使用、培养和选拔力度。一要进一步提高选聘大学生村官的质量。严格选聘条件，坚持竞争择优，加强宣传引导，选聘有志到农村（社区）工作，思想政治素

质、社会实践能力、组织协调能力比较强的学生。二要让大学生村官挑重担。坚持以用为先，给他们更多实践历练的机会和舞台。不仅要让大学生村官参与日常村务，更要让他们参与村级经济发展、调处矛盾纠纷、领办农民专业合作社等重要工作，培养其独当一面、解决实际问题的能力。三要切实加强跟踪培养。采取灵活多样的方式，有针对性地对大学生村官进行培训，提高他们的思想觉悟和做好农村工作的本领。完善结对帮带和谈心谈话制度，及时帮助大学生村官解决工作、生活、学习、安全、心理健康等方面的问题。有计划地组织大学生村官参加县、乡镇的集中性工作，到信访、综治等岗位和重大工程等急难险重任务中经受锻炼。四要加大对优秀大学生村官的培养选拔力度。组织部门要掌握一批工作实绩突出、群众公认、发展潜力大的大学生村官，进行重点培养。不唯身份、不唯资历，选拔优秀大学生村官进入乡镇和县（市、区）直部门领导班子，特别优秀的可以破格提拔。乡镇和县（市、区）团委、妇联领导班子调整时，优先考虑选配大学生村官。五要把大学生村官纳入干部人才队伍建设规划。纳入干部教育培训规划，实行分级分类培训，确保大学生村官每人每年接受培训不少于7天。纳入本地干部队伍建设、后备干部培养、人才发展总体规划，逐步提高面向大学村官考录公务员、招聘事业单位工作人员的比例，统筹选调生工作与大学生村官工作，逐步实现选调生工作与大学生村官工作并轨。落实高校毕业生基层培养计划，让大学生村官享受有关人才政策。

今年8月，中共中央组织部、中央机构编制委员会办公室、教育部、财政部、人力资源和社会保障部、国家公务员局联合出台了《关于进一步加强大学生村官工作的意见》，明确了到2015年全国一半左右的行政村要配备大学生村官的目标，提出了“改进选聘工作、加强教育关爱、注重实际使用”等13条重要措施。各地各部门要结合实际

认真研究具体落实办法，推动大学生村官工作制度化、规范化，进一步健全完善大学生村官“下得去、待得住、干得好、流得动”的长效机制。第一，科学制定发展规划。立足今后5年乃至更长时间，对大学生村官工作进行整体规划设计。第二，完善管理服务机制。大学生村官的管理工作由县（市、区）党委组织部牵头负责，乡镇党委直接管理，村党组织协助实施。建立大学生村官工作、生活补贴正常增长机制，探索建立大学生村官绩效考核奖励制度。第三，完善考核评价机制。根据大学生村官岗位职责和农村工作特点，科学设定考核指标。创新考核办法，探索建立工作实绩和群众满意度量化积分考核评价办法。充分运用考核结果，真正让干得好的村官考得好、出得来、选得上，树立起注重实干、群众公认的鲜明导向。第四，完善有序流动机制。加强职业规划指导，引导大学生村官树立正确的价值观、择业观，选择合适的发展方向。建立健全组织引导、市场配置、双向选择的工作机制，引导国有企业、金融机构、非公有制企业、社会组织、城市社区等积极面向大学生村官招聘工作人员，使大学生村官的出路越走越宽。

大学生村官工作是一项长期性、基础性、创新性的工作。各级党委要切实加强领导，摆上重要议事日程，认真调查研究，解决重要问题。各级组织部门要牵头抓总，协调服务，抓好工作落实。各有关部门和高校、企业等要充分发挥各自优势，形成工作合力。我们要按照中央部署，不断加强和改进大学生村官工作，更好地为党和国家事业薪火相传、后继有人培养人才、储备力量！

大学生村官计划

具有长远战略意义的选择



目 录

第一章 战略宏图 传承伟业

第一节 党政干部后备人才的源头工程 3

基层选拔人才是传统 4

基层锻炼人才是基础 6

基层补充人才是需要 8

第二节 新农村建设骨干力量的培养工程 10

带领群众闯市场 11

调处矛盾促和谐 12

服务群众暖民心 13

传播科技倡文明 14

第三节 基层党组织建设的强基工程 16

为优化农村干部队伍结构提供源头活水 17

为农村党员队伍注入新鲜血液 18

为基层党组织增添力量 20

第四节 有志青年实现人生价值的希望工程 22

走近群众，建立感情 23

经受磨砺，锻炼意志 24

提升能力，成长成才 25

宽广舞台，实现价值 27

第二章

长效机制 引领成长

第一节 下得去——政策制定的启步设计 33

明确选聘条件 34

定期统一选聘 36

规范选聘程序 38

创新选聘方式 39

加强选聘引导 43

第二节 待得住——配套措施的制定与推行 46

落实待遇保障 47

明确岗位职责 52

加强帮带培养 55

严格管理考核 57

第三节 干得好——激励、竞争机制的全面制定 59

加强岗位培训 60

鼓励创业富民 66

促进交流互助 70

强化政治激励 72

第四节 流得动——制度的统筹与长远规划 75

留村任职 76

考录公务员 79

自主创业发展 83

另行择业 87

继续学习深造 91

第三章

广阔天地 历练成才

第一节 为新农村建设输送了一支重要生力军 95

宣讲惠农政策暖民心 96

架起助民增收致富桥 100

甘做服务群众贴心人 106

推广科技文化助发展 113

带动基层民主新气象 119

第二节 为基层党政干部队伍建设储备了重要力量 124

改善了村干部队伍结构 124

党政干部基层培养链初步形成 128

十八大党代表出现大学生村官身影 131

第三节 为各行各业培养输送了受过艰苦锻炼的人才 135

大学生村官的独特优势受青睐 136

大学生村官的高成长潜质被看重 139

大学生村官成为新岗位上的“排头兵” 140

第四节 为当代青年树立了到基层一线锻炼成长的良好导向 142

形成了奔赴农村干事创业的氛围 143

激发了投身农村基层的热情 146

坚定了植根农村沃土的信念 150

第四章

展望前景 规划未来

一大批社会主义新农村建设的骨干力量在成长 156

一大批与群众有深厚感情的后备干部在成长 159

一大批经受实践锻炼的各行各业优秀人才在成长 162

大学生村官工作大事记 165

后记 169

第一章

战略宏图 传承伟业

2008年，中南海的目光再一次聚焦于广袤的田野，一项具有国家战略意义的决策——大学生村官计划正式宣告实施。

党中央十分重视大学生村官工作，中央领导同志多次作出重要指示，并经常深入基层看望慰问大学生村官，认真听取他们的意见和想法，勉励他们扎根基层，干事创业。