

「专业技术人员继续教育丛书」

西部大开发与 关中—天水经济区发展

主 编 杜跃平
副主编 赵 武 邓俊荣



西安电子科技大学出版社
<http://www.xduph.com>

F127.4/
2013/

专业技术人员继续教育丛书

西部大开发⑤

关中—天水经济区发展

主 编 杜跃平

副主编 赵 武 邓俊荣



西安电子科技大学出版社

内 容 简 介

西部大开发战略在我国区域经济发展战略中具有优先的地位,关中—天水经济区又是西部大开发的重点区域。本书围绕加快把陕西建设成为西部经济强省,着力打造西安国际化大都市等相关主题,全面叙述了各自的战略背景、战略目标、基本任务、阶段重点、若干重大战略对策和政策措施。

本书适合作为各类专业技术人员了解、学习有关知识的教育培训教材,也可供党政管理人员、经济研究人员及管理工作者和社会各方面读者阅读学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与关中—天水经济区发展 / 杜跃平主编. —西安: 西安电子科技大学出版社, 2012.7
专业技术人员继续教育丛书

ISBN 978-7-5606-2834-9

I. ① 西… II. ① 杜… III. ① 区域经济发展—研究—陕西省 ② 经济区—区域经济发展—研究—陕西省 IV. ① F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 130472 号

策 划 李惠萍

责任编辑 李惠萍 何明丽

出版发行 西安电子科技大学出版社 (西安市太白南路2号)

电 话 (029)88242885 88201467

邮 编 710071

网 址 www.xduph.com

电子邮箱 xdupfxb001@163.com

经 销 新华书店

印刷单位 陕西华沐印刷科技有限责任公司

版 次 2012年7月第1版 2012年7月第1次印刷

开 本 787毫米×1092毫米 1/16 印 张 16

字 数 373千字

印 数 1~3000册

定 价 28.00元

ISBN 978-7-5606-2834-9 / F·0073

XDUP 3126001-1

*** 如有印装问题可调换 ***

序

党的十七大提出，要发展继续教育，建设全民学习、终身学习的学习型社会。《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》和《专业技术人员队伍建设中长期发展规划(2010—2020年)》对未来10年专业技术人员工作的指导方针、战略目标和总体部署进行了科学论证和周密安排。其中“专业技术人员知识更新工程”是今后10年继续教育工作的主要任务。该项工作要求：围绕我国经济结构调整、高新技术产业发展和自主创新能力提高，在装备制造、信息、生物技术、新材料、海洋、金融财会、生态环境保护、能源资源、防灾减灾、现代交通运输、农业科技、社会工作等重点领域，以科学理论为指导，遵循按需施教、学以致用、注重实效和保证质量的原则，对专业技术人员进行以新理论、新知识、新技术、新方法等为主要内容的知识技能补充、更新、拓展和提高，促使专业技术人员学习新知识、新技术，提高业务技能和管理水平，完善知识结构，提高创新能力、专业水平、综合素质。此次开展的大规模的知识更新继续教育，计划每年培训100万名高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才，到2020年，累计培训1000万名左右。

为有效配合我国专业技术人员知识更新继续教育的开展，深入贯彻《陕西省专业技术人员继续教育条例》和《关于进一步加强全省专业技术人员继续教育工作的意见》(陕人社发〔2011〕54号)，西安电子科技大学作为陕西省专业技术人员继续教育基地，按照实施科教兴陕、人才强省的战略要求，紧紧围绕全省经济和社会发展总体目标，以实施专业技术人员知识更新工程为主线，以提高专业技术人员素质和自主创新能力为核心，以高层次、紧缺人才为重点，结合自身学科优势，为增强继续教育教材的先进性、实用性和针对性，组织有关专家、学者进行了周密调研和规划，按照突出新理论、新技术、新方法，注重实用，篇幅精练的原则，编写了这套“专业技术人员继续教育”丛书。目前出版的有《专业技术人员职业道德修养教程》、《信息技术基础与应用》和《西部大开发与关中一天水经济区发展》三册。其中，《专业技术人员职业道德修养教程》完整地介绍了专业技术人员的职业道德

理论和职业道德基本规范及职业道德修养与评价。《信息技术基础与应用》全面介绍了信息技术的基础理论与信息技术在各个领域的实际应用,包括具体开发案例和信息技术在各个领域的发展趋势。《西部大开发与关中—天水经济区发展》围绕区域经济发展战略、西部大开发战略、关中—天水经济区发展等相关主题全面叙述了各自的战略背景、战略目标、基本任务、阶段重点、若干重大战略对策、政策措施、开发成果等内容。

该套丛书紧跟经济社会发展前沿需要,紧密结合科研、生产实际和岗位需求,突出针对性、实用性和前沿性,以“新理论、新知识、新技术、新方法”为主要内容,引导和促进专业技术人员的再学习,为努力培养造就一支门类齐全、结构合理、素质精良、与现代经济社会发展相适应的专业技术人才队伍,促进人才资源大省向人才强省的转变,为建设西部强省提供人才支撑和智力保障做出积极贡献。该套丛书不仅适合专业技术人员继续教育使用,也可供各级技术管理、经济管理与政策研究人员学习、参考,对于相关领域的从业人员也有一定指导意义。

西安电子科技大学
网络与继续教育学院
2012年6月

目 录

总论	1
一、西部大开发战略是关系我国经济社会发展的重大战略	1
二、关中—天水经济区是全国区域经济协调发展新的重要增长极	7
三、加快把陕西建设成为西部经济强省	11
四、着力打造西安国际化大都市	14
第一章 西部大开发战略是新世纪的重大战略抉择	19
第一节 我国区域经济发展与格局变化	19
一、平衡发展阶段	20
二、非均衡发展阶段	23
三、协调发展阶段	29
第二节 西部地区的基本区情	35
一、地理位置	35
二、民族分布	36
三、自然资源状况	37
四、自然生态环境	40
五、经济社会发展状况	42
第三节 西部大开发战略的背景与意义	46
一、西部大开发战略提出的背景	46
二、西部大开发战略的总体部署	48
三、西部大开发战略的重要意义	49
本章小结	51
思考题	51
第二章 西部大开发战略的启动	56
第一节 西部大开发战略的基本思路	56
一、开发观念	57
二、开发体制	58
三、开发手段	59
四、开发模式	59
五、开发布局和产业选择	60
六、开发驱动力	60
第二节 西部大开发战略的重要内容	62

一、基础设施建设	62
二、生态环境建设	64
三、产业结构调整	65
四、人口可持续发展和人力资源开发	67
五、加大改革开放力度	68
第三节 西部大开发战略的若干政策措施	68
一、增加资金投入	68
二、改善投资环境	70
三、扩大对外对内开放政策	72
四、吸引人才和发展科技教育	74
第四节 西部大开发 10 年的主要成就	75
一、西部地区经济与东部地区的差距逐渐缩小	75
二、基础设施建设薄弱局面不断改善	76
三、生态环境保护和建设显著加强	77
四、城乡居民收入水平不断提高	77
五、产业结构不断优化, 特色优势产业逐渐形成	78
六、对外开放水平显著提高	79
七、科技教育和人才培养等社会事业发展加速	79
八、自主创新能力有了跨越式发展	80
九、经济体制改革不断深入	81
本章小结	82
思考题	82
第三章 西部大开发战略的深入推进	86
第一节 西部大开发面临的机遇与挑战	87
一、西部大开发面临的机遇	87
二、西部大开发面临的挑战	88
第二节 西部大开发新阶段的指导思想、基本原则和主要目标	91
一、指导思想	91
二、基本原则	92
三、主要目标	92
第三节 西部大开发的重点内容	93
一、加快基础设施及生态环境建设	93
二、培育和发展特色优势产业、战略性新兴产业和现代服务业	97
三、大力保障和改善民生	106
四、坚持体制机制创新及对外开放	109
五、推动区域协调发展	112
第四节 西部大开发的若干重大政策措施	115
一、财政政策	116

二、税收政策	116
三、投资政策	116
四、金融政策	116
五、产业政策	117
六、土地政策	117
七、价格政策	118
八、生态补偿政策	119
九、人才政策	120
十、帮扶政策	121
第五节 西部大开发“十二五”重点区域	122
一、重点经济区	122
二、农产品主产区	123
三、重点生态区	123
四、资源富集区	124
五、沿边开放区	125
六、特殊困难地区	125
本章小结	125
思考题	126

第四章 关中—天水经济区发展规划	130
第一节 关中—天水经济区的基本区情	130
一、关中—天水经济区所涵盖的地域范围和历史渊源	130
二、关中—天水经济区发展的基础	131
三、关中—天水经济区发展的优势和潜力	134
四、关中—天水经济区发展面临的机遇	134
五、关中—天水经济区发展面临的挑战	135
第二节 关中—天水经济区发展的总体定位和发展目标	135
一、总体定位	135
二、发展目标	135
第三节 关中—天水经济区的产业发展	136
一、航空航天产业	137
二、装备制造业	137
三、资源加工	138
四、文化产业	138
五、旅游产业	139
六、现代服务业	140
七、现代农业	140
第四节 城乡发展的空间布局战略	141
一、三大区域空间布局和发展的原则	142

二、城市空间发展的框架体系	143
三、农村发展战略	145
四、生态环境	146
第五节 基础设施建设	147
一、交通设施	148
二、能源设施	149
三、水利设施	149
四、信息设施	150
五、市政设施	150
第六节 公共服务	150
一、教育	150
二、卫生	151
三、文化体育	151
四、就业和社会保障	151
第七节 制度创新和政策扶持	152
一、区域创新体系的构建	152
二、改革开放	153
三、关中一天水经济区发展的若干重大政策措施	154
本章小结	155
思考题	156
 第五章 加快把陕西建设成为西部经济强省	162
第一节 加快陕西经济发展的基础与环境建设	162
一、基本省情	162
二、经济社会发展站在新的历史起点上	163
三、未来发展面临的机遇与挑战	165
第二节 “十二五”建设西部经济强省的总体要求	165
一、指导思想	166
二、基本原则	166
三、发展目标	166
第三节 建设西部经济强省面临的难题和任务	169
一、着力破解三大难题	169
二、着力构建四大产业体系	170
三、着力实施五大任务	172
第四节 建设西部经济强省的战略对策	174
一、继续加强基础设施建设，完善基础设施骨干网	174
二、大力推进农业现代化，促进新农村建设	177
三、坚持走新型工业化道路，不断调整和优化产业结构	180
四、着力构建城乡、区域协调发展新格局	186

五、以科技教育和人才为支撑,加快建设创新型区域	189
六、推动文化大发展、大繁荣,大力发展文化产业	192
七、重视保障和改善民生,创新社会管理	193
八、深化改革开放,建设内陆型经济开发开放战略高地	198
本章小结	202
思考题	202
第六章 着力打造西安国际化大都市	206
第一节 城市国际化发展与建设西安国际化大都市的战略意义	206
一、城市国际化发展阶段与发展动力	206
二、国际化城市的类型	207
三、国际化大都市的基本特征与评价标准	208
四、建设西安国际化大都市的战略意义	209
第二节 建设西安国际化大都市的机遇与挑战	211
一、西安城市发展的历史进程和历史地位	211
二、西安经济社会的发展现状	211
三、建设西安国际化大都市面临的历史机遇	212
四、建设西安国际化大都市的优势条件	213
五、建设西安国际化大都市面临的挑战	216
第三节 西安国际化大都市建设的战略定位与目标	218
一、西安国际化大都市建设的战略定位	218
二、“十二五”建设的基本要求和发展目标	219
三、未来 20 年建设发展目标的展望	220
第四节 建设西安国际化大都市的基本途径	220
一、构建特色鲜明的都市框架,提升城市综合服务功能	221
二、加快产业结构优化升级,构建现代产业体系	223
三、推进板块经济发展,形成各具特色的区域发展新格局	225
四、加快推进统筹科技资源改革示范基地建设,着力构建创新型城市	226
五、大力发展社会事业,切实保障和改善民生	228
六、统筹城乡发展	229
七、建设资源节约型和环境友好型社会	230
八、深化改革开放	232
九、创新社会管理,全面建设和谐社会	234
第五节 西咸新区规划与建设	235
一、西咸新区建设的地位	235
二、西咸新区的规划建设理念与空间格局	236
三、西咸新区的历史文化与生态特色	238
四、西咸新区统筹城乡发展的思路	239
五、西咸新区设立省级层面管委会的目的	239

六、加快西咸新区发展的重大政策240

本章小结241

思考题241

后记245

参考文献246

总 论

一、西部大开发战略是关系我国经济社会发展的重大战略

(一) 我国区域经济发展格局的演变

建国初期,以毛泽东为核心的新中国第一代领导集体,针对当时生产力布局极不合理的现状和国防需要,提出了区域经济平衡发展战略。这一政策的核心是“平衡布局、共同富裕”,即把生产力落后的内地作为经济建设的重点,大力发展内地工业,适当平衡生产力布局,尤其是工业布局,建立相对独立的地区工业化体系和国民经济体系,缩小内地与沿海的差距。

改革开放以后,以邓小平为核心的第二代领导集体,在总结建国以来区域经济发展经验教训和吸收国内外区域经济发展理论的基础上,考虑到当时我国所处的国内外政治经济环境,突破原有经济体制下生产力平衡布局思想的束缚,提出了注重效率、向东部倾斜的区域经济非均衡发展战略,即在当时应该先行发展具有绝对优势或具有相对优势且具有较强带动作用的重点地区和重点部门,优先发展那些具有较强增长优势的地区,以取得较好的投资效率和较快的增长速度,并通过这些地区的发展及其扩散效应,来带动其他区域的共同发展。

进入 20 世纪 90 年代,我国东部与中西部差距日益扩大,以江泽民为核心的第三代领导集体认为实现“两个大局”中的第二个大局的时机已经到来,适时提出了区域经济协调发展战略,要求在区域经济发展中要效率与公平兼顾。以胡锦涛为核心的第四代领导集体逐步完善了区域经济协调发展战略,确立了“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域经济发展总体战略”,形成了东、中、西及东北四大板块互动、优势互补、相互促进、共同发展的“四轮驱动”新格局。

(二) 实施西部大开发战略的意义

我国西部大开发中的西部地区是指西南五省区(四川、云南、贵州、西藏、重庆)、西北五省区(陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏)和内蒙古及广西。另外,湖南的湘西、湖北的恩施两个土家族、苗族自治州以及吉林省延边朝鲜族自治州也为享受西部大开发优惠政策的地区。西部地区疆域辽阔,地处亚欧大陆腹地,与十多个国家接壤,国防地位十分重要。因此,西部地区的发展,对于增强综合国力、优化全国生产力布局、缩小地区差距、加强民族团结、推进改革和发展、保持国家长治久安,都具有重要意义。

1. 西部大开发关系到最终能否实现共同富裕

改革开放以来,我国沿海地区充分利用自身较好的经济基础、区位优势、历史渊源和国际环境,在全国包括西部地区的支持下,率先发展起来,走向了富裕。从国家发展总体战略上看这是完全正确的和必要的。但同时我们要看到,没有西部的发展和富裕,就没有全国的发展和共同富裕。在现代化建设的第二步战略目标已经基本实现的 20 世纪末,加快中西部地区的发展,实现“两个大局”中的第二个大局的时机正在成熟起来。如果不抓住这个有利时机,加快开发西部,就会犯历史性的错误。因此,不失时机地实施西部大开发战略,是促进地区经济协调发展,最终实现共同富裕这一社会主义本质要求的重大部署。

2. 西部大开发关系到国家安全

西部地区的稳定和安全,关系到我国的国家统一和国防安全。稳定是发展的前提,没有稳定的社会政治环境,就不可能有经济的发展。对全国是如此,对西部地区也是如此。因此,维护西部民族地区的稳定,是维护全国稳定的必然要求,是西部各族人民根本利益之所在,也是实现西部民族地区自身发展的重要保障。而要实现西部地区的持久稳定,归根到底要靠发展。发展是我们面临的所有问题的关键,也是实现西部地区长治久安的根本基础。因此,只有加快实施西部大开发战略,加快实现边疆民族地区的经济繁荣和社会发展,各族人民生活水平才能不断提高,才能从根本上增强中华民族的凝聚力和向心力,挫败国内外敌对势力的分裂破坏阴谋,确保民族团结和边防巩固,保持国家的长治久安。

3. 西部大开发关系到我国可持续发展

西部地区是中华民族赖以生存的重要河流的发源地,又是我国自然生态环境最为脆弱的地区。由于这里自然环境恶劣,生存条件艰苦,经济、社会发展的生态环境承载力十分有限。为了生存,人们不得不向自然过度索取,而过度垦殖与开发又使得自然环境不断恶化,导致水土流失、土地沙化和地质灾害等自然灾害频发。这不仅妨碍西部自身经济社会的发展,而且对其他地区经济社会的发展构成严重威胁。改变这种状况已成为关系到中华民族生存的紧迫任务。因此,党中央、国务院要求从大局出发,在西部大开发中,通过生态环境建设,尽快遏制生态环境恶化趋势,以振兴西部经济为基础,促进西部环境污染的综合治理和加快生态环境的改善,努力建设山川秀美的西部地区,形成生态与经济良性循环。

(三) 西部大开发总的战略目标和总体部署

西部大开发总的战略目标是:经过几代人的艰苦奋斗,到 21 世纪中叶全国基本实现现代化时,从根本上改变西部地区相对落后的面貌,建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美、人民富裕的新西部。

西部大开发总体部署为 50 年,划分为三个阶段。

(1) 奠定基础阶段。从 2001 年到 2010 年,重点是调整结构,搞好基础设施、生态环境、科技教育等基础建设,建立和完善市场体制,培育特色产业增长点,使西部地区投资环境初步改善,生态和环境恶化得到初步遏制,经济运行步入良性循环,增长速度达到全国平均增长水平。

(2) 加速发展阶段。从 2010 年到 2030 年,在前一阶段基础设施改善、结构战略性调整

基本完成和制度建设取得成就的基础上,进入西部开发的冲刺阶段,巩固提高基础,培育特色产业,实施经济产业化、市场化、生态化和专业区域布局的全面升级,实现经济增长的跃进。

(3) 全面推进现代化阶段。从2031年到2050年,在一部分率先发展地区增强实力,融入国内国际现代化经济体系自我发展的基础上,着力加快边远山区、落后农牧区开发,普遍提高西部人民的生产、生活水平,全面缩小差距。

(四) 2000—2010年:西部大开发启动实施阶段

1. 启动实施阶段的主要内容

(1) 基础设施建设。要从国民经济全局和战略需要出发,因地制宜、突出协调、适当超前,加快西部地区的基础设施建设步伐。以公路建设为重点,全面加强铁路、机场、天然气管道干线建设,形成全国的综合运输体系,扩大西部与东部、西南与西北的运输通道,实现通江达海,促进西部地区与中部地区、东部地区以及周边国家的联系与交流;加强水利基础设施建设,特别是要坚持把水资源的合理开发和节约利用放在突出位置。要在做好充分论证的基础上,着力抓好一批重大骨干工程。

(2) 生态环境建设。加强西部地区的生态环境建设,要从以下几个方面着手:首先,要求以生态环境治理和修复为重点,从长远着手,汲取教训,加强对生态建设中重大关键科学问题的研究,制定出生态建设工程中的科学规划;其次,结合西部地区的自然条件,从生态建设的需要出发,选择适合本地区特点的优势资源进行开发和综合利用;再次,要探索建立一种面向广大农户的培训机制,特别是退耕还林(草)地区的农民,在改变传统的种植方式后,要通过向他们传授先进适用的农业种植和经营技术,塑造适应新型农业生产方式的新农民;最后,要通过科技攻关提供低成本、规范化、成套的技术与设备,要大力推广节水农业技术,要加强与西部地区经济和社会发展有关问题的软科学研究。

(3) 产业结构调整。通过调整,要达到加快西部具有比较优势资源的开发和向经济优势的转换,转换过去从本地出发,不顾市场需求,当地有什么资源就开发什么资源,进而发展相关产业的盲目做法;选择能充分发挥地区比较优势、带动区域发展、具有较高区域专门化水平、因地制宜、分类指导的主导产业和支柱产业,着力培育主导产业链和支柱产业群,塑造具有西部特色的区域经济,改变产业结构趋同现象;通过产业结构调整和和非国有企业、中央企业与地方企业之间的关系,建立良性循环、相互促进的产业结构体系,实现产业结构的合理化;培植具有“后发优势”和“星火燎原”优势的“新兴战略产业群”,形成新的经济增长点,以其后发优势带动区域经济腾飞。

(4) 人口可持续发展和人力资源开发。通过控制人口增长,提高城乡居民人均收入水平和生活质量,提高人的素质,增强人的接受新知识与创新的能力,改善人的生存环境等措施,为西部的可持续发展提供强有力的支持,从而使西部地区的潜在生产力转换为现实生产力,将资源优势转换为经济优势,使西部经济、社会全面进步与发展。

(5) 加大改革开放力度。西部地区的改革开放,既需要国家在政策上给予有力的支持,更需要依靠西部地区自身的努力,通过不断探索和试验,闯出一条路子来。在西部大开发的启动实施阶段,西部地区的改革要着重研究三个问题:一是资金市场问题。西部地区要

尽快建立一个健全的资金市场,通过多种办法来筹集建设资金。二是资源价格问题。三是所有制改造问题。西部地区尽管工业化程度较低,但国有工业却占绝对的优势地位,要深化国有企业改革,大力发展城乡集体、个体、私营等多种所有制经济,积极发展城乡商品市场,逐步把企业培育成为西部开发的主体。

2. 启动实施阶段的若干重大政策措施

(1) 增加资金投入。一是加大建设资金投入力度,提高中央财政性建设资金用于西部地区的比例。中央有关部门在制定行业发展规划和政策、安排专项资金时,要充分体现对西部地区的支持。鼓励企业资金投入西部地区重大建设项目。二是优先安排建设项目。水利、交通、能源等基础设施,优势资源开发与利用,有特色的高新技术及军转民技术产业化项目,优先在西部地区布局。三是加大财政转移支付力度。在农业、社会保障、教育、科技、卫生、计划生育、文化、环保等专项补助资金的分配方面向西部地区倾斜。四是加大金融信贷支持。增加对西部地区农业、生态环境保护建设、优势产业、小城镇建设、企业技术改造、高新技术企业和中小企业发展的信贷支持。

(2) 改善投资环境。一是大力改善投资的软环境。深化西部地区国有企业改革,加快建立现代企业制度,加大对西部地区国有企业减负脱困、改组改造的支持力度,加强西部地区商品和要素市场的培育与建设。二是实行税收优惠政策。对设在西部地区国家鼓励类产业的内资企业和外商投资企业,在一定期限内,减按 15% 的税率征收企业所得税。对西部地区内资鼓励类产业、外商投资鼓励类产业及优势产业的项目在投资总额内进口自用先进技术设备,除国家规定不予免税的商品外,免征关税和进口环节增值税;三是实行土地和矿产资源优惠政策。各种经济组织和个人可以依法申请使用国有荒山荒地,进行恢复林草植被等生态环境保护建设,在建设投资和绿化工作到位的条件下,可以出让方式取得国有土地使用权,减免出让金,实行土地使用权 50 年不变,期满后可申请续期,可以继承和有偿转让。四是运用价格和收费机制进行调节。合理制定“西气东输”、“西电东送”价格,建立天然气、电力、石油、煤炭产销环节的价格形成机制。加快水价改革步伐,根据节水的要求,逐步将水价提高到合理水平,完善水资源费的征收和管理。加强流域水资源的统一管理,严格执行计划用水和水量分配制度,促进水资源的合理利用和开发。

(3) 扩大对外对内开放的政策。一是进一步扩大外商投资领域。鼓励外商投资于西部地区的农业、水利、生态、交通、能源、市政、环保、矿产、旅游等基础设施建设和资源开发,以及建立技术研究开发中心。二是进一步拓宽利用外资渠道。三是大力发展对外经济贸易。四是推进地区协作与对口支援。在防止重复建设和禁止转移落后技术与导致环境污染的前提下,在投资、财政、税收、信贷、经贸、工商、劳动、统计等方面积极采取有力措施,支持东部、中部地区企业到西部地区以投资设厂、参股入股、收购兼并、技术转让等多种方式进行合作。

(4) 吸引人才和发展科技教育。一是吸引和用好人才。制定有利于西部地区吸引人才、留住人才、鼓励人才创业的政策。二是发挥科技主导作用。加大各类科技计划经费向西部地区的倾斜支持力度,逐步提高科技资金用于西部地区的数额。三是增加教育投入。继续实施贫困地区义务教育工程,加大国家对西部地区义务教育的支持力度,增加资金投入,努力加快实现九年义务教育。四是加强文化卫生建设。加强对西部地区卫生、计划生育建

设的支持力度,重点建立健全农村初级卫生保健体系。

西部大开发前 10 年的主要成就:一是西部地区经济呈现高速增长,与东部地区的差距逐渐缩小;二是基础设施建设薄弱局面不断改善;三是生态环境保护和建设显著加强;四是城乡居民收入水平不断提高,农村生产生活条件日益改善;五是产业结构不断优化,特色优势产业逐渐形成;六是对外开放水平显著提高;七是科技教育和人才培养等社会事业发展加速;八是自主创新能力有了跨越式发展;九是经济体制改革不断深入。

(五) 2010—2020 年:西部大开发深入推进阶段

1. 西部大开发新阶段面临的机遇和挑战

从国外看,世界经济格局正在发生深刻变化,全球区域经济一体化深入推进,生产要素在全球范围内加快流动和重组,有利于西部地区积极参与国际分工,全面提升内陆开放型经济发展和沿边开发开放水平。从国内看,一是我国经济发展方式加快转变,扩大内需战略深入实施,经济结构深刻调整,有利于西部地区充分发挥战略资源丰富、市场潜力巨大的优势,积极承接产业转移,构建现代产业体系,增强自我发展能力;二是西部地区投资环境和发展条件不断改善,各族干部群众求发展、奔小康的愿望更加强烈,有利于西部地区进一步解放生产力,加快推进工业化、城镇化进程;三是我国社会主义市场经济体制不断完善,集中力量办大事的制度优势更为突出,中央不断加大支持西部地区发展的政策力度,有利于在根本上缩小区域发展差距,实现共同富裕。

西部大开发面临的挑战:一是西部地区经济基础薄弱,经济结构不合理,与东部地区发展水平差距较大;二是基础设施落后、生态环境脆弱的瓶颈制约着西部地区的自我发展能力;三是民族问题和贫困问题使西部地区成为我国全面建设小康社会的难点和重点。西部地区的经济发展是关系到我国民族团结、社会稳定和全面建设小康社会的重大问题。

2. 西部大开发新阶段的发展目标

到 2015 年,西部地区经济保持又好又快发展,特色优势产业体系初步形成,经济增速高于全国平均水平,经济总量比 2008 年翻两番;基础设施更加完善,经济社会发展支撑能力进一步增强;生态环境持续改善,重点生态区综合治理取得积极进展,森林覆盖率达到 19% 左右,单位地区生产总值能耗明显降低;社会事业加快发展,基本公共服务能力显著增强;城乡居民收入增长高于全国平均水平,改革开放深入推进与东部经济发展的差距逐步缩小。

到 2020 年,西部地区基础设施建设更加完善,现代产业体系基本形成,建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地,综合经济实力进一步增强;生态环境恶化趋势得到遏制,基本公共服务能力与东部地区差距明显缩小;人民生活水平和质量大幅提升,基本实现全面建设小康社会奋斗目标。

3. 西部大开发新阶段的重点内容

当前和今后一个时期,深入实施西部大开发战略,要牢牢抓住经济社会发展中的主要矛盾和矛盾的主要方面,集中力量解决全局性、战略性、关键性问题,尽快提升西部地区发展能力和发展水平。

(1) 加快基础设施及生态环境建设,提升发展保障能力。基础设施和生态环境是西部地

区发展的保障，西部开发要加快构建功能配套、安全高效的现代化基础设施体系和国家生态安全屏障，加快形成连通内外、覆盖城乡的综合交通运输网络，加强水利建设规划，推进油气管道和电网建设，加快信息基础设施建设，加强生态建设和环境保护，着力发展绿色经济、循环经济。

(2) 培育和发展特色优势产业，建立现代产业体系。大力推进能源基地建设，按照从长计议、统筹规划的原则，优化能源开发、生产、运输、储备布局，加大勘查、开发力度，统筹利用国内外资源，提升能源保障水平，确保国家能源战略安全。大力推动高技术含量、高附加值的资源深度开发和综合利用，建设产业结构合理、产业网络健全、经济效益好的资源深加工基地。依托重大项目，推进技术装备自主化，实现核心技术和关键共性技术的重点突破，做大做强装备制造业，形成支柱产业。西部地区具有发展战略型新兴产业的资源优势和产业基础，应加大发展新能源、新材料、节能环保、生物医药、信息网络、新能源汽车、航空航天等战略型新兴产业，瞄准产业发展新方向，在重点领域实现技术突破。大力发展现代服务业，特别是高级生产者服务，如金融服务、商务服务、政务服务、信息技术与网络通信服务、教育培训服务、物流服务，以及一部分被新技术改造过的传统服务。在培育特色优势产业的过程中，推进节能减排，发展循环经济，促进产业发展的低碳化。

(3) 大力发展社会事业，保障和改善民生。优先发展教育事业；提高医疗卫生服务能力；千方百计扩大就业；提高社会保障水平，完善社会保障体系，加大政策支持力度，加快社会建设，建立覆盖城乡居民的公共服务体系，中央有关投入要向西部地区倾斜，着力促进基本公共服务的均等化；积极发展文化事业。

(4) 坚持体制机制创新及对外开放，增强发展动力和活力。一是深化行政管理体制改革。进一步深化政府机构改革，推进政府职能转变，健全科学决策机制，完善信息公开制度，提高行政效能；健全领导班子和领导干部考核评价机制，树立有利于科学发展的政绩观；大力深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批事项，建立健全行政运行、管理和监督长效机制，为经济社会发展创造良好环境；根据区域发展需要，合理调整城市行政区划；推进省直管县财政管理体制改革。二是加大经济体制改革。继续推进国有企业公司制改革，实现产权多元化，完善法人治理结构；建立健全地方国有资本经营预算制度；指导地方解决关闭、破产国有企业遗留的社会保障问题；大力发展非公有制经济和中小企业，进一步放宽市场准入，积极支持民间资本进入资源开发、基础设施、公用事业和金融服务等领域；培育和发展土地、资本、劳动力、技术等要素市场，实现生产要素的优化配置；大力发展金融市场，推进中小金融机构规范发展，鼓励金融创新；推进资源性产品价格和环保收费改革；健全社会信用体系。三是全面推进社会事业领域改革。积极推进办学体制、教学内容、教育方法、评价制度等方面的教育改革，促进教育公平，提高教育质量和水平；深化科技体制改革，促进科技资源整合和优化配置，形成有利于加快科技成果转化成为现实生产力的体制机制；深入推进基本医疗保障制度、国家基本药物制度和公立医院等方面的医药卫生体制改革，促进医药卫生事业健康发展，提高人民健康水平；完善基层医疗卫生机构补偿机制；深入推进文化体制改革。四是提升对外开放水平。提升沿边开发开放水平，深入实施“引进来”和“走出去”战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，引导、鼓励和支持东中部地区企业与西部地区企业联合参与对外投资、对外承包工程和对外劳务合作。大力发展内陆开放型经济。