

P 策 论 河 南

LANNING HENAN

——2000—
2002年

河南省经济社会发展调研报告

RESEARCH REPORT OF ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT OF HENAN PROVINCE



■ 主编 张大卫

河南人民出版社

PLANNING HENAN

策论河南

—2000—2002年

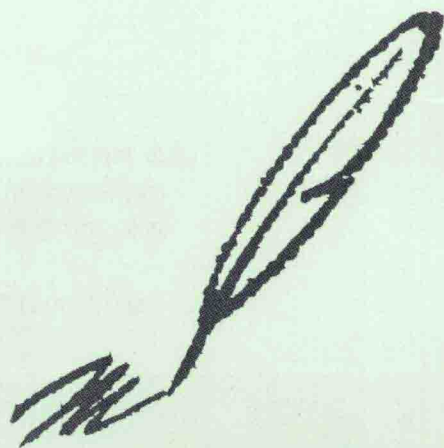
河南省经济社会发展调研报告

RESEARCH REPORT OF ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT OF HENAN PROVINCE

江苏工业学院图书馆
藏书章

主 编 张大卫

副主编 李培育 安惠元



河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

策论河南——2000—2002 年河南省经济社会发展
调研报告/张大卫主编. —郑州:河南人民出版社,
2003. 10

ISBN 7 - 215 - 05361 - X

I. 策… II. 张… III. ①地区经济 - 经济发展 - 调
研报告 - 河南省 - 2000—2002②社会发展 - 调研报告
- 河南省 - 2000—2002 IV. F127. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 057923 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 河南第一新华印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 32

字数 138 千字

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

定价:50.00 元

围绕全面建设小康社会目标 进一步提高政策研究水平

河南省常务副省长

王明义

政策研究是一项为领导和部门提供决策服务的基础性工作。坚持调查研究,是辩证唯物主义认识论的基本要求,是保持党同人民群众密切联系的重要渠道,也是我们党的一项基本工作方法和领导制度。加强和改进政策研究工作,是解决河南省当前和今后发展面临的矛盾和问题,是实现新世纪发展蓝图的必然要求。历史经验说明,各种问题的解决都取决于正确的决策,而正确的决策来源于对客观实际的周密调查研究。没有调查就没有发言权,没有调查就更没有决策权。通过调查研究,明晰发展思路,制定科学的发展战略、发展方针、发展政策和措施,是确保我省改革开放和现代化建设各项事业取得成效的重要前提。政策研究的过程,是主观判断和客观实际相一致的过程,是将中央精神与地区、部门实际相结合的过程,是政策更加符合实际、更好地指导实践的过程。面对不断发展变化的国际国内形势,面对实际工作中不断出现的新情况新问题,要求我们必须进一步提高政策研究水平。

近年来,各级党委和政府高度重视调查研究工作,政策研究水平和质量不断提高。尤其是去年,全省各地各部门认真落实中央关于把2002年作为“调查研究年”的要求,认真学习和实践“三个代

表”重要思想,领导带头,积极响应,认真部署,大兴调查研究之风,围绕党和政府的中心工作,围绕我省经济社会发展的重大问题和人民群众关心的热点、难点问题深入开展调查研究,取得了一批重要研究成果,为党和政府决策提供了重要参考和依据,为河南经济社会的发展做出了重要贡献。河南省发展计划委员会出版的《策论河南》一书就是河南省近年来重视政策研究工作的一个代表和缩影。书中精选了三年来省计委几十篇有关河南省重大经济社会问题和中长期发展战略问题的研究成果,体现了综合经济管理部门谋发展大计、抓发展大事的职能要求,可以说是言之有物,读之有益。省计委比较重视政策研究工作,围绕党和政府的中心工作,围绕河南经济社会发展的重大问题,每年都能做到调研课题、调研人员、调研措施“三落实”,领导带头,形成了重视政策研究的制度和风气。其不少研究成果被省委、省政府决策采纳,有的直接或间接转化成了实施意见和政策,达到了服务决策、推动工作的目的。这本研究成果,有较高的理论性和实践性,从事经济管理工作的同志值得一读。

党的十六大对今后的政策研究工作提出了更高要求,政策研究工作任重道远。党的十六大提出了本世纪头二十年必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期和全面建设小康社会的奋斗目标。我们全省各级干部必须铭记党中央的重托和全省人民的愿望,勇敢地肩负起带领全省人民同全国一道实现全面建设小康社会这一光荣而艰巨的历史任务。这就要求在新世纪头二十年,河南省要在优化结构和提高效益的基础上,经济增长略高于全国平均水平,人口自然增长率低于全国平均水平,确保人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番,力争接近或达到全国平均水平;非农劳动力成为主体,城镇人口占多数,基本实现工业化。同时,全面实现建设小康社会的其他各项目标任务。我们一定要清醒地认识到,河南省目前达到的小康还是低水平、不全面、不平衡的小康,与全国平均水平相比还存在差距,而且有些方面差距还比较大。河南作为人口大省,农村人口占多数,全面建设小康社会,重点在农村,难点在农

民。本世纪头二十年,我们必须从河南实际出发,加快工业化和城镇化进程,在这一进程中推进农业现代化,推动数以千万计的农业劳动力转向非农产业,推动数以千万计的农民从农村走向城市。这就要求河南省必须以基本实现工业化作为全面建设小康社会的主要任务。可见,河南省实现全面建设小康社会的目标必然会遇到更大的困难、更多的矛盾和更加复杂的情况,对领导决策水平的要求也更高,政策研究工作应该也必须大有作为。各地各部门要围绕影响河南省实现全面建设小康社会目标、影响河南省工业化和城镇化进程的重大经济社会发展问题展开研究,要深入实际,把实情吃透,把问题摸准,把思路理清,把措施夯实,力争出一批高水平、针对性强、操作性强的政策研究成果,为省委、省政府的决策提供有价值的参考和依据。省发展计划委员会作为综合经济管理部门,对全省经济社会发展、对实现全面建设小康社会目标赋有重要职责,必须带头学习和实践“三个代表”重要思想,带头成为乐于学习、善于思考、勤于调研的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意创新的模范;要继续坚持和发扬深入调查研究的作风,急领导之所急,想领导之所想,把握决策规律,精选题,选好题;要始终站在经济社会发展的前沿想问题,知之在先,思之在先,谋之在先;要多从战略的高度谋发展、议大事,努力提高政策研究的广度和深度,提高调研成果的水平和质量,当好省委、省政府决策的参谋和助手。当前要结合学习和贯彻党的十六大精神,围绕河南省实现全面建设小康社会目标,组织力量着力做好对影响河南省当前经济社会发展的重大问题和事关河南省长远经济社会发展的重大战略问题的政策研究,尽快提出有价值的思路和对策。要通过深入的调查研究,尽快规划出河南省2020年实现全面建设小康社会目标的中长期发展思路和战略举措,尽快明确河南省走新型工业化道路的具体内容和途径,尽快制定出河南省加快农村劳动力转移、进一步推进城镇化进程的具体方案和措施,尽快研究出台河南省进一步加快改革开放步伐的意见和对策。同时,要处理好当前和长远的关系,既要超前规划好

2020 年河南的经济社会发展,着手开展河南“十一五”计划的编制,还要加强对“十五”计划执行情况的跟踪研究,确保“两个较高”、“五个调整”、“八项举措”落到实处,还要加强对年度经济运行的监测、预测和调控,确保年度经济社会发展目标的实现。我希望今后看到省计委更多、更好、更有价值的调查研究成果。

2003 年 1 月 20 日

目 录

综 合 篇

河南“十五”经济发展“两个较高”战略目标研究	(1)
河南省城市化发展战略研究	(21)
河南省国民经济信息化战略研究	(52)
“入世”:河南面临的问题及对策	(79)
河南省扩大消费问题研究	(97)
“十五”期间运用价格杠杆促进河南经济发展和结构调整研究	(109)
河南省社会发展水平综合评价指标体系研究	(134)
“温州模式”对河南经济发展的新启示	(147)
投资体制改革与党风廉政建设研究	(156)
适应“入世”要求改进价格管理方式	(168)

专 题 篇

运用世贸规则提高河南省小麦产业竞争力对策研究	(179)
河南省高新技术产业发展研究	(191)
国家豫北铝工业基地发展研究	(212)
河南省林纸一体化问题研究	(221)
河南省服务业发展研究	(228)

扩大河南服务业对外开放研究	(253)
河南省文化产业发展研究	(268)
河南省城市基础设施建设与发展对策	(282)
河南省高速公路投融资与建设管理体制变革研究	(301)
电价改革与河南电力工业特别是政府投资电厂的发展研究	(310)
加快河南省城市供水价格改革思路	(322)
“十五”期间河南利用资本市场融资对策	(331)
河南省民间投资启动问题研究	(344)
利用证券市场加快河南城镇化进程的构想	(361)
利用证券市场促进河南经济结构调整的思考	(379)
河南省经济技术开发区发展对策研究	(394)
推进河南易地扶贫的对策	(415)
浅议对国家重大建设项目实施有效稽察	(422)

地 区 篇

郑州市现代物流发展研究	(429)
小浪底库区经济发展研究	(444)
南水北调中线工程相关问题调研	(460)
漯河市建设现代农业产业化基地研究	(475)
焦作市固定资产投融资问题研究	(486)
后 记	(506)

综合篇

河南“十五”经济发展“两个较高” 战略目标研究

河南,据华夏腹地,扼九州通衢,是中华文明的发祥地之一。河南,又是中西部发展中的大省,既有独特的资源、交通、区位等发展优势和潜力,又有人口多、底子薄等制约发展的困难和问题。因此,由人口大省迈向经济强省,树立河南形象,一直是河南九千多万人民孜孜以求的梦想。新世纪之初,河南省经济进入新的发展阶段,随之而来的一些新情况、新问题特别是一些带有全局性和关系长远发展的重大发展战略问题,需要深入探讨和研究。

一、关于“两个较高”的内涵

新世纪的五到十年,是河南省进行经济结构战略性调整、完善社会主义市场经济体制的关键时期。同全国一样,河南省进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程的新阶段。按照《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》精神和省九届人大四次会议审议批准的《河南省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》要求,“十五”期间河南省经济发展的总体目标是:继续保持国民经济发展速度略高于全国平均水平,把提高经济增长的质量和效益放到更加突出的位置,努力实现较高的速度和较高的质量,即“两个较高”。这是省委、省政府适应河南省经济发展新阶段要求提出的新的经济发展战略目标。“两个较高”战略目标的提出,不仅具有新的理论内涵和意义,而且具有可行的量化指标,具有很强的实践性。这一目标的提出,体现了河南对经济发展道路新的思索和探索,体现了河南在新时

期新的发展理念和追求。

(一)关于对“较高的速度”的理解和认识

“十五”期间,河南省经济发展“较高的速度”就是要实现经济增长速度高于全国平均水平的目标。“十五”时期,反映河南省经济发展“较高的速度”的指标,可以有多种选择。但目前可行的主要是国内生产总值增长率、工业增加值增长率和固定资产投资增长率。从现有统计体制看,国内生产总值增长率是当前惟一能全面反映经济发展速度的指标,也是反映河南省实现经济发展“较高的速度”的最主要指标。“十五”期间,河南省国内生产总值增长率确定为年均增长 8%、力求达到 9%,高于全国预期年均增长 7% 左右的水平。这一目标是综合考虑了多方面情况后确定的。

一方面,我们认为,这一目标不能预期太高。河南省“十五”经济发展要充分考虑到不同于以往的国际环境、国内环境、市场环境,要充分考虑到不同于以往的经济发展阶段变化,要充分考虑到影响河南省经济发展的制约因素和不确定因素,目标要积极稳妥。这是因为:一是从国际环境看,全球经济一体化使国际市场竞争更加激烈,国际经济环境可能比“九五”期间更加严峻,不确定性更强。当前,美国经济在保持了长期增长之后出现了下滑,日本经济依然在低谷徘徊,欧洲经济也没有大的起色,除我国之外“世界经济无亮点”似乎是当前国际经济形势的一大特点。今后世界经济走势放缓的可能性和国际金融市场的不确定性,对河南省乃至全国经济增长的影响都不容忽视。二是从国内环境看,国家实施西部大开发战略,优惠政策和开发重点由东部向西部倾斜,意味着河南省作为中部省份要更多地依靠自身的力量求得发展;国内市场供求格局由卖方市场转向买方市场,经济增长由过去的资源约束转向需求约束,而实现需求约束条件下的经济增长较之以往实现资源约束条件下的经济增长要难得多;而且新一轮的经济增长是以结构调整和产业升级为主线的,较之以往产业扩张型增长难度也要大得多、情况也要复杂得多;三是从河南省现阶段省情看,经过二十多年的改革开放和发展,尽管河南省实现了现代化建设前两步战略目标,生产力水平有了很大提高,但河南省经济发展水平和质量不仅与全国水平和发达省份比有较大差距,而且河南省经济社会生活中仍存在不少影响和制约进一步发展的深层次矛盾和问题,由人口大省、农业大省向经济强省的转变还有很长的路要走。因此,河南省今后继续保持过去二十多年 10% 以上的经济高速增长是困难的,也是不现实的。我们今后明智的选择是追求经济的适度增长,也即“较高的速度”。

另一方面,我们认为,这一目标也不能预期太低。我们要充分考虑到河南省经济发展面临的压力,要充分考虑到河南省经济发展的优势和潜力,要充分考虑到河南省经济发展的现状和趋势,要充分调动各方面的积极性,“跳起来摘桃子”,目标要积极进取。这是因为:一是新世纪较长时期内河南省有一个和平发展的国际国内环境,我国政局稳定,社会稳定,抓住机遇、加快发展是人心所向、大势所趋。二是我国拥有无论是发展中国家还是发达市场经济国家都不具备的潜力巨大的市场,有较高的储蓄率和投资率,加之河南省独特的区位优势和资源优势,经济发展打破市场需求约束、获取市场空间的潜力是巨大的。近年来,河南省治理有效需求不足的经验证明,扩大内需难度大,需要做长期、系统、艰苦、细致的工作。然而在“十五”期间,我国继续坚持积极的财政政策和稳健的货币政策,继续采取鼓励消费、投资、出口的配套政策,市场总需求出现明显下滑的可能性也不大,没有意外因素的影响,仍会是一个稳步增长的态势。河南省较高的经济增长速度应该有相应的需求支撑。例如,固定资产投资仍然是拉动经济增长的主导力量。“九五”时期,河南省全社会固定资产投资年均增长 13%,比全国平均水平高 1.9 个百分点。“十五”时期,根据河南省第一、二、三产业发展状况和基础设施建设潜力,河南省全社会固定资产投资增长率在较长时期高于全国平均水平、预期年均增长 12% 以上、支持经济增长 8% 以上是有可能的。三是尽管河南省经济发展的整体水平与全国和沿海省份相比仍然很低,处于工业化中期阶段,但是产业结构、消费结构、城乡结构、所有制结构等方面都具有巨大的后发优势,特别是结构调整和效率提高将带来的新的经济增长点,加速工业化、城镇化、市场化、“东引西进”带来的市场空间,都将为推动河南省经济较快增长作出贡献。例如,加快工业化进程是“十五”乃至今后一个时期河南省经济社会发展的主要任务,国民经济的发展主要取决于工业经济增长速度。“九五”期间,河南省工业增加值增长率年均 10.7%,高于全国平均水平 0.5 个百分点。据测算,“十五”期间,河南省工业增加值增长率经过努力可以继续高于全国平均水平,继续保持 10% 以上的增长速度。从河南省情况看,在农业不发生大的自然灾害、第三产业不发生大的波动的情况下,工业增加值增长 10% 以上,基本可以保证国内生产总值增长 8%;工业增加值增长 11% 左右,基本可以保证国内生产总值增长 9% 左右。四是从各方面比较看,这一目标也是比较适中的。从历史看,河南省国内生产总值增长率“八五”时期为 13%,高于全国平均水平 1.0 个百分点;“九五”时期为 10.1%,高于全国平均水平 1.8 个百分点;从 1979 年到 2000 年为

10.7%,高于全国平均水平 1.2 个百分点。从“十五”看,全国国内生产总值增长率预期年均增长 7% 左右,其中东部发达省份多在 9% 以上,中西部省份多在 8% 左右。河南省在 8% 以上、力争 9% 的增长目标是经多方比较后的慎重选择。五是改革开放以来尤其是“九五”时期的实践,丰富了河南省加快发展、加强和改善宏观调控的经验。无论在治理通货膨胀方面还是在抑制通货紧缩趋势方面,我们已经有了根据经济形势的变化,适时调整宏观调控政策取向和力度的经验;有了在错综复杂的形势面前正确处理改革、发展与稳定的关系,用发展的办法解决前进中问题的经验。这些使我们有能力和信心沉着应对“十五”期间更加复杂的国际国内形势,有能力和信心较好把握宏观调控力度,有能力和信心保持河南省经济发展实现较高的增长速度。因此,“十五”期间,努力实现河南省经济发展略低于以往、略高于全国平均水平的 8%—9% 的“较高速度”,在理论上是可能的,在实践上是可行的。按此目标,到 2005 年,河南省按 2000 年价格计算的国内生产总值将达 7 700 亿元,人均国内生产总值可达 7 800 元,相当于全国平均水平的 85% 左右,河南省人均水平与全国的人均水平差距在“九五”期间比“八五”期间缩小 9.6 个百分点的基础上再缩小 7.5 个百分点,为河南省到 2010 年实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番、实现第三步战略目标打下了坚实基础。

(二) 关于对“较高的质量”的理解和认识

“十五”期间,河南省经济发展“较高的质量”就是要实现经济增长质量的提升幅度高于全国平均水平的目标。“十五”时期,选择并确定反映河南省经济发展“较高的质量”的指标体系比较复杂。因为河南省“十五”时期经济社会发展面临着市场化、工业化、城镇化、信息化等多重发展任务,需要系统地反映河南省经济运行质量、国民经济效益、经济结构调整、居民生活水平与质量提高的指标体系和量化标准。有些需要反映经济发展质量的重要指标缺乏现有统计制度的支撑。但在现有条件下,我们仍然可以选取一些主要的量化指标来作为河南省实现“较高的质量”的奋斗目标:一是反映工业经济运行质量的规模以上工业企业经济效益综合指数,争取赶上全国平均水平;二是反映工业经济效益情况的规模以上工业企业实现利润增长率,年均增长 11% 以上;三是反映工业结构调整情况的规模以上工业企业新产品产值增长率,年均增长 11% 以上;四是综合反映国民经济增长质量和效益情况的地方财政收入增长率,年均增长 9% 以上;五是反映居民收入变动情况的城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入增长率,年均增长分别为 6% 左右和 5% 左右;六是

综合反映社会生产效率的全社会劳动生产率,争取赶上全国水平;七是科技进步对经济增长的贡献率在 50% 左右,全省高新技术产业增加值的比重在 20% 左右,全省技术水平达到国内中上等水平;八是反映经济可持续发展的环境质量指标有明显改善等。

应该说,在“十五”期间,河南省努力实现经济增长“较高的速度”不易,实现经济增长“较高的质量”更难。因此,在这些质量目标的确定上也必须体现积极稳妥的原则。这是因为:一方面,从主观上,我们干部的发展观念需要一个转变期,工作方法需要一个适应期。我们长期习惯于在计划体制下、在需求旺盛的环境下,进行粗放型增长的发展思路,而对于在市场经济体制下、需求约束环境下实现集约型增长的要求不习惯、不适应,发展思路和工作方法都需要一个调整、适应、提高的过程。另一方面,从客观上,反映目前河南省经济增长质量的主要指标与全国平均水平比存在较大差距,需要长时期坚持不懈的努力才能赶上。“十五”期间,我们只能在这些指标的提升幅度上努力高于全国平均水平。例如,工业企业综合效益指数,2000 年,河南省该项指数为 98%,是近年来的最好水平。但仍与全国水平有 10 多个百分点的差距。“十五”期间,河南省要争取赶上全国平均水平,河南省 2001 年工业企业综合经济效益指数预期就要达到 100%,以后每年比上年要提高 3—5 个百分点,压力是不小的。再如河南省的城乡居民收入水平,“九五”时期,河南省农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入年均增长分别为 10% 和 7.6%,全国分别为 7.6% 和 8.0%,在增长率上与全国比有高有低。但河南省城乡居民收入绝对水平与全国平均水平比却存在着较大差距。以 2000 年为例,河南省农民人均纯收入比全国平均水平低 294 元,城镇居民人均可支配收入比全国平均水平低 1 534 元。“十五”期间,河南省农民人均纯收入预期年均增长 5% 左右,和全国预期目标一致;城镇居民人均可支配收入预期年均增长 6% 左右,高于全国 5% 的预期增长目标,力争使城乡居民收入稳步提高。

(三)关于对“较高的速度”与“较高的质量”之间关系的理解和认识

“十五”期间,河南省经济发展“两个较高”的战略目标具有内在的统一性,不能片面追求和理解。在过去传统的计划经济体制和卖方市场环境下,我们往往把发展等同于经济增长,等同于经济发展速度和量的扩张。“两个较高”战略目标的提出体现了我们对新时期发展的含义有了更深入的理解:经济发展是经济增长数量、经济增长质量和经济结构变动的综合过程和反映。它既包括发展速度和数量的扩张,也包括经济效益增加和经济结构成长,还包

括国民素质和人民生活水平的提高。因此,在对“两个较高”目标的认识和实践上,既不能只讲速度、不讲质量,也不能只讲质量、不讲速度,要全面理解和把握“两个较高”目标的内在统一性。我们认为,在对“两个较高”目标的认识和实践上,要努力体现“四个统一”:一是体现速度和效益的统一。“两个较高”要求在“十五”期间,经济发展要把质量和效益放在更加突出的位置,努力实现较高的速度和较高的质量。这表明,河南省今后的经济发展要由速度型向速度效益型转变。也就是说,河南省经济发展追求的较高速度,是有较高效益的速度;河南省经济发展追求的较高的质量,是有较好效益的质量,是速度与效益的统一。二是体现总量与结构的统一。“十五”期间,“两个较高”体现的发展观,要求在保持较高的增长速度,保持相当的经济总量优势的同时,我们还要把更大的精力放在经济结构战略性调整这根主线上,着力解决深层次的结构问题,向结构调整要速度,向结构调整要效益,通过结构调整带动产业升级、结构提升,实现经济发展较高的质量,努力实现总量增长与结构优化目标的统一。三是体现生产与生活的统一。需求对生产的制约已经成为新时期经济发展的主要矛盾。切实提高人民生活水平是新时期经济发展的根本出发点。这就要求我们改变长期重积累、轻消费,重生产、轻生活的发展倾向。“两个较高”体现的发展观,要求我们在着力抓好工农业生产、改善供给结构的同时,还要着力提高城乡居民收入水平和消费水平,改善消费结构,拓宽消费领域,完善消费政策,提高城乡居民的生活水平和生活质量,以消费促生产,实现生产与生活的良性互动与统一。四是体现经济与社会统一。在新时期,以资源过度消耗、粗放增长、环境恶化、人口膨胀和片面追求速度的经济发展已难以为继。“两个较高”体现的发展观,要求我们在保持经济发展较高增长速度的同时,要更多地追求科技投入、人口素质、集约增长、资源节约和环境保护,更多地体现可持续发展的要求,更多地重视经济发展与社会进步的协调统一。

二、关于“两个较高”提出的背景

应该说,把提高经济增长的质量和效益放在更加突出的位置,努力实现较高的速度和较高的质量,并不只是河南省也不只是现在才有的要求和提法。然而这一要求和目标,只是到了现在才有了提出的必要和实施的可能。经济发展的战略目标是对一个国家或地区较长时期经济发展的全局性定位和谋划。不同的经济发展阶段要求有不同的发展战略目标与之相适应。“两个较高”战略目标的提出和实施是河南省经济发展进入新阶段的客观要求,也是

省委、省政府适应经济发展新阶段作出的重大战略抉择。这主要体现在以下四个方面:

(一)新阶段买方市场形成、增长方式转变的必然要求

“十五”计划是河南省进入新世纪之后的第一个五年计划。这一时期,河南省经济发展面临着以往九个五年计划所没有的环境和条件。从市场供求格局看,市场供求关系发生了根本变化。长期以来,我国经济一直被短缺所困扰,宏观调控和经济发展主要应对的是需求过旺、通货膨胀的威胁。可以说改革开放以后短缺现象的普遍存在,既是拉动消费品工业和基础设施、基础产业持续快速发展的强大动力,也是经常出现供不应求、形成生产能力数量型扩张和粗放型增长的基本原因,更是当时扩张型产业政策和赶超战略形成的基础和条件。然而从“九五”开始,我国出现了买方市场,宏观经济格局由过去的总需求过旺转向总需求不足。买方市场的出现,短缺现象的消失,标志着我国经济开始进入一个全面竞争的环境和时代。这就意味着决定企业能否生存和发展的关键已不再是能不能生产出产品,而是能不能生产出品种新、功能优、质量高、成本低的有竞争力的产品。日趋激烈的市场竞争,迫使企业不得不追求产品质量的提升和经营管理的改善。否则,就必然被市场竞争淘汰出局。随之而来的区域经济竞争也概莫能外。一个地区的综合经济实力和竞争力不仅体现在经济增长速度和总量上,而且更重要地体现在经济增长的质量、结构和效益上。而且从经济增长方式看,河南省开始进入工业化中期阶段,资金、技术对产品生产越来越重要,劳动力和资源的作用相对降低,靠大量消耗资源和廉价劳动力维持的粗放型增长方式难以为继。加之社会主义市场经济体制的初步确立,各市场主体的约束机制逐步强化,对资产和资源不负责任的浪费现象开始受到体制和机制逐步完善的约束。这些变化必然要求经济增长方式加快由粗放型向集约型转变、经济发展由量的扩张向质的提升转变,必然要求经济发展目标在追求较高经济增长速度的同时,追求经济增长较高的质量。

(二)新阶段加快发展、提升区域经济竞争实力的必然要求

发展是硬道理,是解决河南省一切矛盾和问题的关键。改革开放以来,河南省各项事业取得了巨大成就。其中最重要的一个原因,就是我们始终坚持以经济建设为中心,抓住发展不松手,坚持用发展来解决前进中的各种矛盾和问题。党的十五届五中全会提出,“十五”计划要把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点。这四句话的核心是发展。“两个较高”战略目标的提出正是“十五”

发展主题在河南省经济发展目标上的具体化。进入新世纪,抓住机遇,加快发展,是继续解决河南省经济和社会生活中存在的矛盾、提高河南省抵御各种风险的能力、实现河南省第三步战略部署的关键所在。现在,世界经济和科技发展的形势日新月异,我们不加快发展就会落后。当今时代,任何一个国家或地区经济的发展要想不受全球经济一体化、科技进步加快的影响已不可能。我们只有加快发展步伐,才能赶上或缩小与世界发展的差距。而且在经济发展的总量上,尽管河南省已居于全国前列,增长速度长时间高于全国平均水平,但河南省经济发展的质量和效益不容乐观,许多反映经济发展的重要人均指标都低于全国平均水平。不仅如此,区域经济竞争也出现了新的态势。改革开放以来,东部沿海地区得改革风气之先,经过二十多年的改革开放,已得到较快发展,并积蓄了相当大的发展能量,正在加速向现代化迈进。西部地区随着国家西部大开发战略的实施,发展政策日趋优惠,发展环境日趋完善,发展速度日趋加快。在此条件下,河南省作为中部省份面临着与沿海发达地区差距拉大、中西部其他省区加快赶超的双重挑战和压力。逆水行舟,不进则退。在这场区域经济生存与发展之间的大竞争、大交融中,河南省如果没有较高的增长速度和较高的增长质量,不仅与全国平均水平的差距会进一步拉大,而且在全国经济发展中的位次也有可能下移,也难以实现到 2010 年河南省人均国内生产总值比 2000 年再翻一番的第三步战略部署,更难较好地缓解和解决就业压力、国企改革、社会保障等发展中的矛盾和问题。

(三)新阶段实施科教兴豫、开放带动和可持续发展战略的必然要求

在“十五”时期,在新的发展阶段,河南省长期坚持的科教兴豫、开放带动和可持续发展战略有了新的内容和要求,客观上需要战略目标的调整和创新。可以说,“两个较高”战略目标的提出是科教兴豫、开放带动和可持续发展战略在新的经济发展阶段的内在要求。首先,实现两个较高离不开技术支撑和人才保证。当前河南省作为全国第一人口大省,不仅科技进步对经济增长的贡献率较低,而且人力资源虽然数量巨大,但总体素质不高,大量的低素质劳动力只能从事低水平的生产活动。因此,“十五”时期,实施科教兴豫战略不仅需要河南省实现经济发展较高的增长速度,以此确保河南省对科技、教育有足够的投入和支持,而且需要经济发展追求较高的增长质量,因为由此增加的经济社会发展对科技进步与创新的需求、对高素质人才的需求,必然为科教兴豫战略的实施创造出更加宽松、有利的环境和条件。其次,实现“两个较高”意味着区域经济发展要在更广阔的市场空间配置资源、参与竞争。实力是竞