

根据党的十八大文件精神组织编写 高素质党务工作队伍建设权威教程

郑绍保 ◎主编

发展党员操作规程

一本通

控制总量 · 优化结构 · 提高质量 · 发挥作用

红旗出版社

FAZHANDANGYUAN
CAOZUOGUICHENGYIBENTONG

根据党的十八大文件精神组织编写 高素质党务工作队伍建设权威教程

发展党员操作规程 一本通

郑绍保 ◎主编



红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

发展党员操作规程一本通 / 郑绍保主编.

—北京:红旗出版社, 2013.3

ISBN 978-7-5051-2621-3

I. ①发… II. ①郑… III. ①中国共产党—组织建设—工作

IV. ①D262.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第053984号

书 名 发展党员操作规程一本通

主 编 郑绍保

出 品 人 高海浩

责任编辑 廖晓文 李姗姗

总 监 制 徐永新

封面设计 红汇·一品

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-51631925

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 北京市昌平开拓印刷厂

开 本 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 221千字

印 张 11

版 次 2013年3月北京第1版

2013年3月北京第1次印刷

ISBN 978-7-5051-2621-3

定 价 28.00元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话: 010-84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

目 录

一、总 类	1
(一) 做好发展党员工作的意义	2
(二) 发展党员工作的指导思想	2
(三) 发展党员工作的方针	2
(四) 发展党员工作的原则	3
(五) 发展党员工作的基本要求	3
(六) 发展党员工作的重点	4
(七) 发展党员的手续(工作程序)	4
(八) 发展党员工作的计划指导	5
(九) 发展党员工作的纪律	7
(十) 加强对发展党员工作的领导	7
二、向党组织提出入党申请	9
(一) 申请入党的条件	10
(二) 申请入党的方式	10
(三) 入党申请书的递交	11
(四) 申请入党的要求及注意的问题	11
(五) 若干问题解答	12
1. 未满 18 岁的中学生能否向党组织提出入党申请?	12
2. 向党组织递交入党申请书后, 一时未被吸收入党, 是否要再写入党申请书?	12
3. 申请入党的人调动工作单位后, 是否要再写入党申请书?	12

4. 入党申请书能否打印? 13

5. 党组织应怎样做到既要遵循“入党自愿”的原则,
又要确立“积极主动”的工作态势? 13

6. 申请入党的人要不要写自传? 13

三、确定入党积极分子 14

(一) 入党积极分子的含义及条件 15

(二) 确定入党积极分子的程序 15

(三) 确定入党积极分子的要求及注意的问题 15

(四) 若干问题解答 15

1. 申请入党的人递交入党申请书后, 党支部是否要
观察一段时间才能讨论能否将其确定为入党积极分子? 15

2. 怎样正确掌握入党积极分子条件? 16

3. 未递交入党申请书的人能否确定为入党积极分子? 16

四、对入党积极分子进行培养教育和考察 17

(一) 对入党积极分子进行教育的内容 18

(二) 对入党积极分子进行培养教育的方法 18

(三) 对入党积极分子进行考察的内容和方法 19

(四) 加强入党积极分子队伍管理的措施 20

(五) 对入党积极分子进行培养教育和考察的要求及注意的问题 20

(六) 若干问题解答 21

1. 入党积极分子为什么要经常向党组织汇报思想、
工作和学习等情况? 汇报是否一定要书面? 21

2. 入党积极分子是否都要填写《入党积极分子培养教育和考察登记表》? 21

3. 培养联系人应具备哪些条件? 其主要任务有哪些? 21

4. 能否请上级党组织领导成员担任培养联系人? 22

5. 在对入党积极分子进行培养教育和考察中, 党小组的责任有哪些? 22

6. 入党积极分子应怎样正确对待党组织的考察? 22

附表一: 入党积极分子培养教育和考察登记表 23

五、确定发展对象 31

(一) 发展对象的含义及条件 32

(二) 确定发展对象的程序 32

(三) 确定发展对象的要求及注意的问题	32
(四) 若干问题解答	33
1. 发展对象与申请入党人、入党积极分子有何区别?	33
2. 入党积极分子为什么要经过一年以上的 培养教育和考察才能列为发展对象?	33
3. 入党积极分子调动单位后, 其培养教育和考察的时间可否连续计算?	33
4. 团组织向党组织推荐发展对象应坚持什么条件?	33
5. 推荐优秀团员作党的发展对象有哪些程序?	34
6. 入党积极分子被确定为发展对象后, 党支部要做好哪些工作?	34
附表二: 推荐优秀团员作党的发展对象审核表	35

六、确定入党介绍人

(一) 入党介绍人的条件	38
(二) 入党介绍人的职责	38
(三) 确定入党介绍人的方法	38
(四) 确定入党介绍人的要求及注意的问题	38
(五) 若干问题解答	39
1. 入党介绍人与培养联系人的任务有哪些不同?	39
2. 不是本单位党支部的党员可否担任入党介绍人?	39
3. 入党介绍人为什么必须要有两名正式党员担任?	39
4. 入党介绍人犯了错误是否可以继续作介绍人? 对被介绍人入党有无影响?	39

七、对发展对象进行集中培训

(一) 培训的时间和内容	42
(二) 培训的方式和组织领导	42
(三) 培训的要求及注意的问题	42
(四) 若干问题解答	42
1. 对发展对象的集中培训与对入党积极分子的经常性教育有哪些不同? ..	42
2. 未列为发展对象的入党积极分子, 能否参加对发展对象的集中培训? ..	43
3. 发展对象因特殊情况不能参加集中培训怎么办?	43
4. 如何保证发展对象集中培训的效果?	43

八、对发展对象进行政治审查 44

- (一) 政治审查的内容 45
- (二) 政治审查的方法 45
- (三) 调查证明材料的手续 45
- (四) 政治审查的要求及注意的问题 45
- (五) 若干问题解答 46
 - 1. 对发展对象进行政治审查时，在什么情况下需要函调或派人外调？ .. 46
 - 2. 设党总支部、党支部的县级单位，可否直接对外调查证明材料？ 46
 - 3. 如何审查发展对象在重大政治斗争中的表现？ 46
 - 4. 对发展对象进行政治审查时，
如何正确掌握既要严格，又不宜太繁琐？ 46
 - 5. 发现外单位调查证明材料手续不完备、
调查内容与政审目的不符怎么办？ 47
 - 6. 在调查证明材料过程中，证明人提供了
新的调查线索或遇证明人调动工作单位怎么办？ 47

九、征求党内外群众对发展对象的意见 48

- (一) 征求党内外群众意见的方式 49
- (二) 征求党内外群众意见的时间 49
- (三) 对党内外群众反映问题的处理 49
- (四) 征求党内外群众意见的要求及注意的问题 49
- (五) 若干问题解答 50
 - 1. 怎样提高座谈会的效果？ 50
 - 2. 采取个别访谈和座谈会等方式征求党内外群众意见后，
为什么还要进行公示？ 50
 - 3. 在公示过程中，对诬陷、借机打击报复公示对象的行为怎么处理？ .. 50
 - 4. 对群众超过公示期限反映的问题怎么处理？ 50

十、报上级党组织预审 51

- (一) 预审应具备的材料 52
- (二) 预审的方法 52
- (三) 预审的内容 52
- (四) 预审的要求及注意的问题 52

(五) 若干问题解答	53
1. 对发展对象进行预审, 是否都要经党委会讨论?	53
2. 授权审批党员的党总支对发展对象预审后, 是否再报上级党组织预审?	53
3. 对发展对象预审后, 党组织应做好哪些工作?	53
附表三: 发展对象综合审查表	54

十一、填写《入党志愿书》

(一) 填写《入党志愿书》的方法	61
(二) 填写《入党志愿书》的要求及注意的问题	62
(三) 若干问题解答	63
1. 未经上级党组织同意, 能否让发展对象填写《入党志愿书》?	63
2. 发展党员能否使用复印的《入党志愿书》?	63
3. 《入党志愿书》能否请人代笔填写? 请人代笔填写应注意哪些问题? ..	63
4. 有些栏目内容填写不下或无内容可填写怎么办?	63

十二、支部大会讨论通过

(一) 支部大会讨论前的准备工作	65
(二) 支部大会讨论的程序	65
(三) 支部大会表决通过的有关规定	65
(四) 召开支部大会讨论的要求及注意的问题	66
(五) 若干问题解答	67
1. 讨论接收预备党员的支部大会, 能否吸收未提出入党申请的同志参加?	67
2. 支部正式党员减少到不足 3 人, 能否临时合并 支部或约请其他支部的党员参加讨论接收预备党员?	67
3. 因党员分散且集中有困难的党支部, 能否采取分点讨论表决的办法接收预备党员?	67
4. 能否召开党总支支部大会讨论接收预备党员?	67
5. 讨论接收预备党员的支部大会进行表决时, 党员可否弃权?	67
6. 讨论接收预备党员的支部大会进行表决时, 被表决对象是否回避? ..	68
7. 支部大会通过接收的预备党员, 在上级党组织批准前能否参加党的组织生活?	68

附表四: 中共 ××× 支部大会表决票	69
---------------------------	----

十三、上级党组织派人谈话 70

- (一) 谈话人的确定 71
- (二) 谈话的内容 71
- (三) 谈话前的准备工作 71
- (四) 谈话的要求及注意的问题 71
- (五) 若干问题解答 72
 - 1. 上级党组织派人与申请人谈话应放在什么时间? 72
 - 2. 上级党组织派人与申请人谈话时, 党支部要否派人参加? 73
 - 3. 上级党组织派人与申请人谈话后, 谈话人应做好哪些工作? 73

十四、上级党组织审批 74

- (一) 审批党员的权限 75
- (二) 审批党员必须遵循的原则 75
- (三) 审批党员主要应审议的内容 75
- (四) 审批后应做好的几项工作 75
- (五) 审批党员的要求及注意的问题 76
- (六) 若干问题解答 76
 - 1. 党总支如何审议支部大会通过接收的预备党员? 76
 - 2. 哪些党总支可以授权审批党员? 其手续如何办理? 76
 - 3. 授权党总支审批党员, 要否加盖上级党委的印章? 77
 - 4. 党组能否审批接收党员? 77
 - 5. 党委能否审批同级行政领导人入党? 77
 - 6. 党委审批预备党员时, 意见不一致怎么办? 77
 - 7. 党委审批预备党员超过审批时限怎么处理? 78
 - 8. 被批准入党后, 在填写有关表格时, “入党时间”应填写何日? 78

十五、对预备党员进行教育和考察 79

- (一) 预备党员预备期起算日的确定 80
- (二) 预备党员教育和考察的内容 80
- (三) 预备党员教育和考察的方法 80
- (四) 预备党员教育和考察的要求及注意的问题 81
- (五) 若干问题解答 82
 - 1. 党组织发现预备党员的缺点或错误应如何教育和处理? 82
 - 2. 如何做好长期在外工作的预备党员的教育和考察? 82

3. 预备党员调动工作单位，调出、调入单位党组织应做好哪些工作？	82
4. 预备党员因病长期休养，怎样对其进行教育和考察？	82
5. 预备党员应怎样自觉接受党组织的教育和考察？	83
附表五：预备党员教育和考察登记表	84

十六、举行入党宣誓仪式 91

（一）入党宣誓的誓词	92
（二）入党宣誓仪式的程序	92
（三）入党宣誓的方法	92
（四）举行入党宣誓仪式的要求及注意的问题	92
（五）若干问题解答	93
1. 入党宣誓能否放在转正后进行？	93
2. 举行入党宣誓仪式可否吸收入党积极分子 和未提出入党申请的同志参加？	93
3. 举行入党宣誓仪式要不要监誓人？	93
4. 入党宣誓结束后，宣誓人要不要在誓词上签名？	93

十七、预备党员转正 94

（一）预备党员转正的手续	95
（二）支部大会讨论预备党员转正的程序	95
（三）预备党员转正条件的掌握	96
（四）预备党员出国（境）后转正问题的处理	96
（五）预备党员转正中几种特殊情况的处理	97
（六）预备党员转正后入党材料的处理	98
（七）预备党员转正的要求及注意的问题	98
（八）若干问题解答	99
1. 延期讨论转正的预备党员，能否作为按期转正？	99
2. 外单位转来的预备党员，能否延期讨论其转正问题？	100
3. 发现外单位转来的预备党员入党手续和入党材料有问题怎么办？	100
4. 持《党员证明信》或《流动党员活动证》 外出的预备党员如何办理转正手续？	100
5. 为什么预备党员的预备期只能延长一次？ 延长的时间为什么不能少于半年和超过一年？	101
6. 支部大会表决预备党员能否转正时，赞成人数正好半数怎么处理？	101

7. 上级党组织审批预备党员转正的期限是怎么规定的？
超过期限怎么处理？ 101
8. 上级党组织审批预备党员转正时，改变支部大会的决议，
支部大会要否重新讨论通过？ 102

十八、保证发展党员质量应注意的几个问题 103

- (一) 要抓好“四个环节” 104
- (二) 要把好“四个关” 104
- (三) 要处理好“四个关系” 105
- (四) 要澄清“四种观点” 106
- (五) 要防止“四种偏向” 107

十九、发展党员工作有关政策规定问答 109

- (一) 有一般历史问题的人能否入党？ 110
- (二) 直系亲属被杀、关、管的人能否入党？ 110
- (三) 在重大政治斗争中犯过错误的人能否入党？ 110
- (四) 在 1989 年政治风波中参加过非法游行等活动的人能否入党？ ... 110
- (五) 过去曾在经济、生活等方面犯过错误的人能否入党？ 110
- (六) 被开除党籍以及退党、脱党、劝退或被除名的人能否重新入党？ .. 111
- (七) 被取消预备党员资格的人能否重新入党？ 111
- (八) 违反计划生育政策的人能否入党？ 111
- (九) 有宗教信仰的人能否入党？ 111
- (十) 亲友在国外或台、港、澳地区的人能否入党？ 111
- (十一) 怎样正确对待归侨、侨眷入党问题？ 112
- (十二) 民主党派成员要求加入共产党应怎么掌握？ 112
- (十三) 需要留在党外或向民主党派推荐的同志
坚持要求入党怎么处理？ 112
- (十四) 共产党员能否加入民主党派？ 112
- (十五) 怎样正确理解新的社会阶层的成员入党问题？ 113
- (十六) 在新的社会阶层中发展党员应注意哪些问题？ 113
- (十七) 吸收私营企业主中的先进分子入党应注意把握哪些要求？ 113
- (十八) 怎样正确理解和把握其他社会阶层的
先进分子入党要“经过长期考验”？ 114

(十九) 吸收私营企业主入党的审批权限有何规定?	114
(二十) 在大学生中发展党员对培养教育工作有哪些要求?	114
(二十一) 在中学生中发展党员应注意哪些问题?	115
(二十二) 28 周岁以下未入团的青年可否直接入党?	115
(二十三) 未满 18 岁的青年能否吸收入党?	115
(二十四) 共青团员入党后是否保留团籍?	115
(二十五) 发展党员为什么要强调注意文化素质?	116
(二十六) 学习、工作岗位即将变动的发展对象能否办理入党手续? ..	116
(二十七) 已调离的申请入党人能否在原单位办理入党手续?	116
(二十八) 临时党组织能否接收、审批党员?	116
(二十九) 能否在派往国外留学和劳务人员中发展党员?	117
(三十) 能否在招聘人员(包括劳务工)和长期借调人员中发展党员? ..	117
(三十一) 什么人可以被追认为共产党员? 其手续如何处理?	117
(三十二) 聋哑人能否入党?	117
(三十三) 曾患过精神病的人能否入党?	117

二十、发展党员工作常用文书写作

(一) 入党申请书	119
(二) 自传	120
(三) 思想汇报	121
(四) 证明材料	121
(五) 调查笔录	122
(六) 综合审查报告	123
(七) 专题审查报告	123
(八) 公示	124
(九) 入党介绍人意见	125
(十) 支部大会通过接收预备党员的决议	126
(十一) 总支部审查意见	127
(十二) 与申请人谈话情况和对申请人入党的意见	128
(十三) 接收预备党员审批意见	128
(十四) 预备党员转正申请书	129
(十五) 预备党员转正的决议	130
(十六) 延长预备党员预备期的决议	131

(十七) 取消预备党员资格的决议 131

(十八) 预备党员能否转正的审批意见 132

二十一、组织员队伍建设 134

(一) 组织员制度的产生和健全 135

(二) 组织员的设置 135

(三) 组织员的职责 135

(四) 组织员应具备的条件 136

(五) 组织员的职级 136

(六) 组织员的领导关系及管理 136

(七) 若干问题解答 136

1. 能否用组织员的编制解决其他干部的待遇？ 136

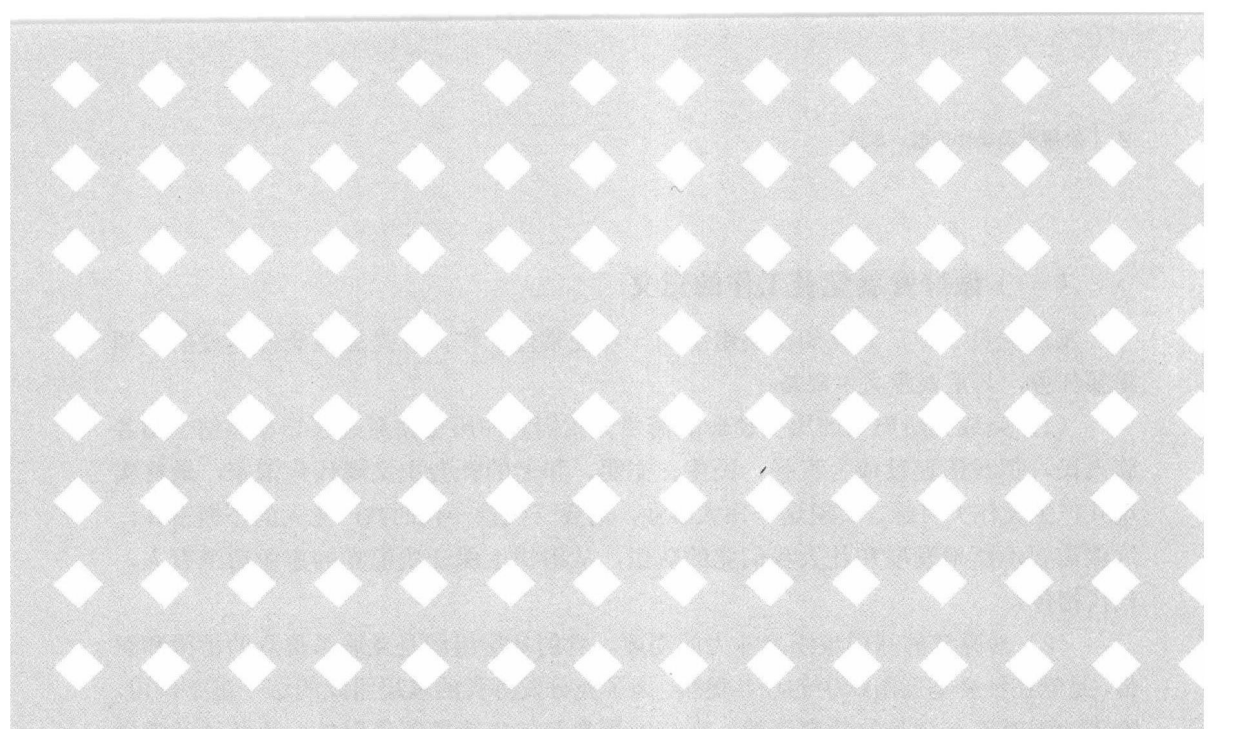
2. 如何搞好组织员的培训？ 136

3. 组织员怎样才能履行好自己的职责？ 137

4. 在发展党员工作中，党委应注意发挥组织员的哪些作用？ 137

中国共产党章程 139

中国共产党发展党员工作细则 157



一、总 类



要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，明确目标、突出重点，健全机制、务求实效，不断提高党员发展和管理工作科学化水平，着力把各方面先进分子和优秀人才更多吸收到我们党内，努力建设一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍，夯实党执政的组织基础，为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利提供坚强组织保证。

（一）做好发展党员工作的意义

发展党员工作，是党的基层组织的一项经常性工作，也是加强党的建设的一项重要任务，其重要意义主要是：

（1）完成党所肩负的历史使命的需要。我们党的历史使命是领导和团结全国各族人民，把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，最终实现共产主义伟大目标。实现这一伟大事业，需要一代接一代的共产党人的不懈奋斗。这就需要不断地发展和壮大我们党的队伍，从组织上保证我们党的事业后继有人，代代相传。

（2）增强党的基层组织战斗力的需要。党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。为了充分发挥党的基层组织的这一重要作用，除了加强对现有党员的教育管理，充分发挥党员的先锋模范作用外，还必须经常地吸收新鲜血液，不断改善党员队伍的结构，提高党员队伍的整体素质，以增强党组织的战斗力和战斗力。

（3）党的自身建设的需要。新陈代谢是宇宙间普遍的不可抗拒的规律。党在加强自身建设的过程中，也有个新陈代谢的问题。随着岁月的流逝，党员队伍自然减员是不可避免的。同时，在党员队伍中，任何时候都会有些落伍者。因此，党需要不断通过吸收新鲜血液来进行正常的新陈代谢，以保持党组织的生机和活力。

（4）保护入党积极分子政治热情的需要。在改革开放和社会主义现代化建设中，要求入党的积极分子不断涌现，党组织就要对这些积极分子进行培养教育，在他们具备党员条件时，及时地把他们吸收到党内来。这是入党积极分子成长规律的客观要求。长期停止发展党员，将具备党员条件的入党积极分子拒之于党的大门之外，就会挫伤广大入党积极分子的政治热情。

（二）发展党员工作的指导思想

中央组织部2004年《关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见》提出新形势下发展党员工作的指导思想是：“以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，遵循‘坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展’的方针，着眼于始终保持党的先进性，坚持不懈地做好发展党员工作，不断增强党员队伍的生机和活力，增强党在全社会的影响力和凝聚力，为巩固党的执政基础，提高党的执政能力，实现党的历史任务提供组织保证。”

（三）发展党员工作的方针

1988年，全国组织工作会议提出，当前及今后一个时期发展党员工作的方针是：

“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展。”这是根据党所面临的任务和党员队伍的现状，以及建国以来发展党员工作的经验和教训提出来的。这一方针，体现了从严治党的思想，具有鲜明的时代特点，其基本含义是：

“坚持标准”，是指发展党员必须严格坚持党章规定的党员标准，不能降低标准或另立标准。

“保证质量”，是指在工作上要正确处理数量与质量、需要与可能的关系，把质量放在第一位，严格把好“入口关”，确保发展党员的质量。

“改善结构”，是指发展党员要注意结构合理，逐步改善党员队伍的文化结构、年龄结构和分布状况，以利于更好地发挥党员的先锋模范作用，提高党组织的战斗力和战斗力。

“慎重发展”，是指必须坚持个别吸收的原则，成熟一个，发展一个，严格履行入党手续，防止把不具备党员条件的人吸收到党内来。

“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针，是辩证统一的有机整体，不能把它分割开来。在贯彻执行中，一定要全面理解，正确贯彻执行，防止片面性和盲目性，以保证发展党员工作的正常进行。

（四）发展党员工作的原则

根据党章和中央组织部有关文件规定，发展党员必须坚持“入党自愿”的原则和“个别吸收”的原则，成熟一个，发展一个。

坚持“入党自愿”的原则，是指对没有入党要求的人不能采取说服动员的方式，使其在并非自愿的情况下向党组织提出入党申请。这是因为申请入党，就意味着做好承担一个共产党员的责任的准备，决心为党的事业奋斗终身，在党和人民利益需要的时候，能够义无反顾地牺牲自己的一切，这是需要本人经过郑重考虑的，必须自愿，来不得半点勉强。如果本人没有入党愿望，即使把他拉入党内，他也不可能履行党章规定的党员义务，吸收这样的人入党是毫无意义的。

坚持“个别吸收”的原则，是指发展新党员必须坚持逐个履行入党手续，不得搞“集体入党”。为此，必须做到：对入党积极分子要逐个进行考察和审查；支部大会讨论时，要逐个进行讨论和表决；党委审批时，要逐个进行审议和通过。坚持“个别吸收”的原则，并不是说每次支部大会只能讨论一个申请人入党。如果一次支部大会讨论两个以上的申请人入党时，应该逐个讨论，逐个表决。只有这样，才能做到成熟一个，发展一个，确保发展党员质量。

（五）发展党员工作的基本要求

中央组织部2004年《关于进一步做好新形势下发展党员工作的意见》提出新形势下发展党员工作的基本要求是：

（1）坚持围绕中心，服务大局。要紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标和加

强党的执政能力建设的要求来发展党员。要把这项工作放到党的工作大局中去谋划、去推动，在巩固党的执政基础，促进经济社会发展等方面，取得实实在在的效果。

(2) 坚持党员标准，严格工作程序。要坚持质量重于数量的原则，着眼于保持党的先进性，严格按照党章规定的党员标准发展党员，着重看发展对象是否自觉学习和实践“三个代表”重要思想，是否自觉为党的路线和纲领而奋斗，是否在工作和社会生活中取得突出成绩。严格发展党员工作程序，认真履行入党手续，坚持成熟一个、发展一个，确保新党员的质量。

(3) 坚持改善结构，保持均衡发展。要着眼于改善党员队伍的结构和分布，注意在生产、工作第一线发展党员，注意在青年、妇女、少数民族中发展党员，注意在高知识群体和各类人才中发展党员，注意在党的力量比较薄弱的地方发展党员。坚持有领导、有计划地发展党员，防止和避免突击发展、长期不发展、发展数量大起大落等不正常现象，防止和纠正“分指标、卡比例”等错误做法。

(4) 坚持教育引导，做好基础工作。要把发展党员工作的着力点放在入党积极分子队伍建设上。要积极主动地开展教育引导工作，努力把社会各方面的先进分子凝聚到党组织的周围。采取多种形式，加强对入党积极分子的培养教育，不断提高他们的思想政治素质和业务水平，为发展党员工作奠定坚实的基础。

(5) 坚持求真务实，与时俱进。要注意研究在改革开放和社会主义市场经济条件下发展党员工作的特点和规律，建立健全常抓不懈的工作机制。不断研究新情况，解决新问题，总结新经验，探索新方法，使发展党员工作始终体现时代要求。

(六) 发展党员工作的重点

党的十八大报告提出：“提高发展党员质量，重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员。”这样提出，突出了当前发展党员工作的重点。

在一定的历史时期内，根据形势和任务的需要实行有重点地发展党员，是马克思主义建党学说中党员队伍建设的一个重要方面。在我们党的历史上，曾多次根据当时革命和建设事业发展的需要以及党员队伍的状况，提出有重点地发展党员。坚持有重点地发展党员，是改善党员队伍结构和分布，解决部分单位、部门党的力量薄弱的重要手段；也是提高党员队伍整体素质和党组织战斗力的有效措施。

强调有重点地发展党员，必须以保证党员质量为前提，决不能降格以求。工作中，既要考虑需要，又要注意现实的可能性，防止盲目发展。同时，要处理好重点与一般的关系，防止顾此失彼。对非重点发展对象，只要他们具备党员条件，党组织也应当把他们吸收到党内来。

(七) 发展党员的手续（工作程序）

根据党章和中央组织部有关文件规定，发展党员的手续（工作程序）（见附图）有：