

· 2004 ~ 2005 ·

榕江县情

RONG JIANG XIAN QING

(内部资料, 注意保存)

江苏工业学院图书馆
藏书章

榕江县人民政府办公室 编
榕江县地方志编纂委员会办公室

责任编辑

杨通林

榕江县情

(2004~2005 年)

榕江县人民政府办公室

榕江县地方志(年鉴)编纂委员会办公室

贵州省新闻出版局发行

贵州省榕江县快捷佳印刷厂印刷

856×1198 毫米 大 16 开本 字数 910 千字
地图 1 幅

2005 年 11 月第一版 2005 年 11 月第一次印刷

印数: 1~300 册

黔新出[图书]2004 年一次性内资准字第 270 号

特 辑

乘势而上 再攀新高 推动榕江县经济社会各项事业向新的目标迈进

——在县委九届三次全委（扩大）会议上的讲话
中国共产党榕江县委书记 杨宏远
(2004年1月13日)

同志们：

县委今天召开九届三次全委（扩大）会议，主要目的是贯彻落实中央和全省经济工作会议精神，总结2003年全县经济和社会发展工作，研究部署2004年经济社会发展工作。会上，姜永能县长已对2003年的经济工作作了具体安排。下面，根据县委全委会议讨论研究的意见，讲几个问题。

一、抢抓机遇、真抓实干，经济社会发展保持良好势头

过去的一年，全县各级党组织和广大干部群众，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，把抢抓机遇、加快发展作为富民兴榕的第一要务，努力克服“非典”等自然灾害，真抓实干、艰苦奋斗、扎实工作，全县经济社会健康发展，各方面工作取得新的成绩。全县国内生产总值预计完成6.27亿元，比上年增长8.18%，其中一、二、三产业分别增长3.8%、18.4%、11.6%；全县财政总收入比上年增长9.8%达3108万元；农民人均纯收入达1388元，增长3.58%；计划生育“三术”任务完成9362例，占计划的101.7%，人口自然增长率控制在9.32%，225个村实现“村为主”，占总村数的80.1%。

围绕经济建设这个中心，我们抢抓西部大开发和新阶段扶贫开发的历史机遇，依靠投资拉动，依靠挖掘自身潜力，在各项建设中都取得了新的成效：一是基础设施建设明显改善。农网改造完成投资6900万元，实现村村通国电；乡乡通移动电话；提前完成义教工程；完成321国道改造升级，榕榕线公路完成60%工程量；新增通村公路111公里；新增灌溉面积1400亩，解决2.1万人、1.8万头大牲畜饮水困难；老城区古州路正加紧改造，新城区建设已启动；妇幼保健所新楼已竣工投入使用，体育训练中心主体工程基本完工。二是农业产业结构调整初显雏形。结合新阶段新形势的要求，在把农业增长的重点转到质量和效益上来，确保农民收入的不断增加这一前提下，加大农业产业结构调整力度，大力实施“2411”工程，以优质肉牛为主的畜牧业，以优质脐橙为主的果品产业和以锡贡贡米为主的优质米产业建设初显成效，逐步形成规模，成为增加农民收入的重要手段。三是工业经济发展呈现好的势头。各项经济指标稳中有升。招商引资成效明显，水能资源和电力工业的开发力度加大，促进了农产品加工、木材加工、矿产加工业发展。通过品牌经营，在拓展产品销售市场上有了新的起色。矿业、建材业发展势头良好。四是第三产业发展迅速。特别是通过加强基础设施建设和对外开放、对外宣传推介，榕江县旅游景点知名度不断提高，旅游收入不断增长，市场发展呈现良好的开端。此外，文化、外宣、教育、体育、卫生、计生等方面工作也取得了一定的成绩。五是政治文明、精神文明和民主法制建设成效显著。思想道德教育和群众性精神文明创建活动广泛开展。社会治安综合治理工作常抓不懈，严厉打击各类违法犯罪活动和“法轮功”等邪教组织，社会保持稳定。民族、宗教、侨务、老干、对台工作积极开展，爱国统一战线不断发展壮大；工会、共青团、妇联等工作取得新成绩。五是党的建设进一步加强。干部人事制度改革不断深化，干部队伍结构逐步优化。加大了查处案件和纠正部门、行业不正之风的工作力度，反腐倡廉工作落到实处。全县上下精神振奋、团结一心，努力朝着全面建设小康社会的宏伟目标迈进。

总之，榕江县已呈现出经济发展速度加快，财政收入增长，经济活力增强，国民生产总值提高，社会政治稳定，人民安居乐业的良好势头。

在充分肯定成绩的同时，我们还应该清醒地看到存在的困难和问题。主要表现在：经济总量小，经济结构单一，生产力发展水平低；农业基础脆弱，农村贫困面大，农民收入增长缓慢；工业基础薄弱，所占比重较小；教育落后，人口素质不高；国有企业改革有待进一步深化，下岗职工和城镇待业人员就业压力大；有的地方社会治安状况不好；在一些地方、部门还存在不正之风和消极腐败现象，人民群众还有不满意的地方。特别应当指出的是，榕江县经济社会发展滞后，虽然有历史、地理等客观原因，但从主观上看，主要是思想观念落后，缺乏创新精神，习惯于用传统过时的思维方式来思考市场经济条件下的新问题。对于这些困难和问题，我们必须高度重视，采取有效措施切实加以解决。

二、明确总体要求，突出工作重点，推动全县经济持续快速协调健康发展

2004年是实现“十五”计划的关键一年，也是全面落实十六大和十六届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年。根据中央和全省经济工作会议精神，结合实际，全县经济工作总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大、十六届三中全会和中央、全省经济工作会议精神，抢抓西部大开发和“两山”扶贫开发的历史机遇，坚持以人为本，牢固树立和认真落实全面、协调、可持续的发展观，按照稳定政策、适度调整、深化改革、扩大民主、把握全局、解决矛盾、统筹兼顾、协调发展的思路，解放思想、实事求是、与时俱进、立足创新、扎实工作。进一步提升工业产值在国内生产总值中的比重，抓好基础设施和基础教育，继续着力培育特色农业、特色旅游、特色城镇，加快全面

建设小康社会步伐,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展,促进社会全面进步。

总体目标:(1)经济指标方面:国内生产总值增长9%,其中第一、二、三产业分别增长4%、20%、13%;工业总产值增长20%;财政总收入增长速度不低于9%。(2)社会发展方面:农民人均纯收入增长4%;人口自然增长率控制在10%以内。科教、文化、广播电视、卫生、旅游等事业稳定发展,社会治安、精神文明建设、民主法制建设、依法行政和党风廉政建设进一步加强。

围绕这一总体要求和总体目标,2004年着重抓好以下几个方面工作。

(一)进一步扩大固定资产投资规模,努力保持投资对经济增长的拉动作用

中央确定:2003年要继续保持宏观经济政策的连续性和稳定性,坚持扩大内需,按照稳定政策、适度调整的方针,继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策,国债资金将调整投向,继续向西部地区倾斜。我们要抓住这一有利时机,继续把扩大投资作为拉动榕江县经济增长的主要动力。

近年来,榕江县投资额逐步提高,主要靠争取国家投资,利用银行贷款和引进外来投资,但从发展的角度出发,投资力度仍需加大。因此,2004年要超前规划,远谋近施,细化基础设施建设和产业发展规划,作好项目前期工作,不断增强投资增长的后劲。要进一步解放思想、更新观念、依法行政、公平竞争,增强政策法规的透明度,增强开放意识,努力改善投资软环境。要逐步扩大投资来源渠道,积极推进投资体制改革。一是要推出符合国家产业政策的项目库建设,围绕发挥榕江县优势的重大项目,在水能开发、公路建设以及教育、城建、旅游和社会发展项目等方面,积极争取国家投资;二是创造良好的投资环境,打破行业垄断和地区封锁,建设新的融资平台,大力引进县外投资;三是积极启动民间投资,实行内外资平等待遇,充分挖掘本地资本的潜能,从而实现投入渠道、投入体系的多元化,逐步形成“政府推动、部门拉动、银企主动、中介协调”的融资机制,按照“谁投资、谁经营、谁决策、谁收益”的原则,确保2003年的投资规模超过去年,力争达到1.5亿元的目标。通过投资带动水能和电力、旅游业的发展,通过对基础教育、交通、城建的投入,增加就业机会,增加劳务收入,带动消费,刺激经济发展,增强后劲和活力。

1、加大以交通为主的基础设施投资建设:力争实现1800万元的投资,重点抓好炉榕线雷山至榕江段改造铺油工程,确保2003年8月底竣工交付使用;实施月寨叉路口至忠诚路段的改造铺油。实施平江至三江、八开至计划通乡公路改造;启动干烈至五里桥、瑞里至八平、栽麻至苗兰、加两至计划、定威公路大桥、三江溪口公路大桥、平阳撮箕坳至洞里公路建设;实施马鞍至打摆等17条通村公路共150公里的建设;榕江汽车站建设力争上半年动工,同时积极争取平永、寨蒿汽车站立项修建;力争启动台江至榕江县际油路建设;做好昆明至厦门高速公路建设项目的前期准备工作。

2、加大能源投资建设。要依托水能资源优势,加快水能开发,扩大固定资产投资,发展能源工业。要采取多种形式,实现4000万元的投资规模。力争启动永福电站的扩容,抓好都柳江水能资源开发,做好都江电站的项目规划、申报和跟踪工作,同时抓好平永河料里电站、高乌桥电站、三江溪口和塔石宰勇电站的规划、建设;确保寨蒿河流域平松电站的建成和发电,带动乌公电站的开发建设;清水江水能资源开发,争取在2004年底基本建成两汪电站。

同时,要推进对现有电站产权制度的改革,筹集建设资金,搞好扩容工作。

3、加大城市基础设施建设和房地产开发投资:在老城区改造、新城区建设上力求取得新的突破。老城区的改造主要是调整布局和完善城市功能,提高绿化率,重点抓好古州路和西环路改造建设。加快一小搬迁,建设“五一”广场,加快街心花园绿化休闲区、北门老客车站绿化小区、321国道与大河口交叉地带绿化小区建设;逐步恢复古会馆、古石板街、古城墙,实行片区合理开发,不断提升老城区的文化品味和人居环境。新城区建设要与老城区改造结合起来,从道路骨架建设入手,逐步把老城区行政办公、娱乐休闲、旅馆住宿等功能转移到新区,预计实现投资3000万元。要以深化住房制度改革为契机,拉动房地产业的发展,努力实现投资主体的多元化,通过招商引资、多方融资、土地出让、出租等方式筹集资金,结合城市改革建设,致力于房地产开发,加强建设和管理,带动人流、物流、资金流,推动经济的发展。

4、加大以“两基”为重点的社会事业投资。努力争取外援,多渠道筹集资金,力争达到3000万元的投资目标。认真实施“义教”工程,根据“普九”需要,启动所有项目学校的工程建设,确保质量、确保安全、确保工期。榕江一中的新建工作要抓紧进行,确保资金到位,抓好硬件建设,扩大高中办学规模,提高办学水平和质量。加快县法院、县医院、县疾控中心改扩建工程,努力增加投资规模。

5、继续实施好水利基础设施建设和人饮工程:通过筹资800万元,重点用于抓好黎榕灌区灌溉工程建设,确保工程质量与进度,完善水利配套设施,广泛发动群众建设小水池和小山塘,开展病险水库治理,加强已建工程的维护和保养,充分发挥效益。加快城镇供水能力建设和防洪工程建设,继续实施“三小”水利工程和“渴望工程”,积极争取小水电代柴项目。

结合投资建设的方向和重点,县委、县人民政府要继续组织实施好8件实事:①实施老城区西环路改造;②实施三宝千户侗寨景区基础设施建设;③动工修建榕江新客车站;④实施月寨叉路口至忠诚路段的改造铺油,完成100公里以上通村公路建设;⑤实施异地移民搬迁184户、786人;⑥实施新城区主干道路建设;⑦建成县医院传染病房、县疾控中心大楼、县法院审判大楼;⑧完成5所义教工程学校建设和11所中小学危房改造。

(二)坚持把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重,大力推进新阶段扶贫开发,促进农村经济、社会全面发展。没有农民的小康就没有榕江县的全面小康。从榕江县实际看,解决“三农”问题重点要抓好以下几个方面的工作:

1、决不放弃粮食生产。实现农产品供求基本平衡,是进行农业结构调整的前提条件,要大力加强农田基本建设,确保必要的粮食种植面积,提高复种指数。通过推广农业先进适用技术,重点选育推广优良品种,扩大优质品种种植面积,推广先进的耕作技术和高产栽培技术,不断提高粮食产量和生产效益。采取有效措施,充分调动和保护好农民种粮积极性。

2、推进新阶段扶贫开发与产业建设的有机结合,重点打造“2411”工程。按照特色农业发展思路,进一步加大资金投入,强化技术服务,加强市场和信息体系建设,做大做强产业。在扶贫方面,一是扶贫工作要围绕产业建设进行,使产业成为扶贫的主要内容,使扶贫成为产业建设的主要手段;二是认真贯彻集中资金使用,集中投入打造特色产业;三是探索加快扶贫新机制,力求扶贫实效,使扶贫工作落到实处。

在产业建设方面,要突出抓好以优质肉牛、优质脐橙、优质锡利贡米的产业,要以创办绿色食品为目标,按照“生产组织化、管理标准化、营销品牌化”的思路,使产业建设在较短的时间内实现量的突破和质的飞跃。与此同时,要加快蔬菜、竹笋和科技园区的建设力度,推进新阶段扶贫开发。

3、积极调整林业产业结构,促进林业经济发展。要按照省委、省政府关于加快林业发展的意见,把林业结构调整与地方经济发

展、山区农民脱贫致富结合起来,以资源为依托、市场为导向、效益为中心,大力发展生态林业。一是坚持生态优先,在公路沿线、江河两岸打造绿色走廊,实施栽竹种榕工程,林业、交通、路政、国土和各乡镇要加强公路的路权、路产管理,要制定绿色规划,认真组织实施;二是调整林业结构,重点发展经济林和工业林;三是推进林业产业化建设,发展苗木花卉产业和森林食品、森林药材、木本香料等,搞好林木叶、花、果等非木资源的开发利用,提高林地产出效益。四是加大林业行政执法力度,规范林业生产、经营管理行为,严格保护森林和野生动植物资源,加强执法监督,规范执法程序,落实执法责任制,提高执法水平。

4、加快农业产业化步伐。实行农业产业化经营是在家庭经营的基础上,促进农业走向规划化、市场化进而走向现代化的一条现实而有效的途径。要积极探索发展农业产业化经营的路子,适应市场发展的需要,建立产业协会,推进产业化进程。提高产业集中度,采取“公司+基地+农户”的形式,建立农村合作经济组织和中介组织,改善农村金融服务,进一步推进供销合作经济组织的改革,使其真正成为联系城乡经济的纽带,为“三农”服务。发挥好农村社区集体经济组织,农民专业合作组织和农业产业化经营的作用,提高农民进入市场的组织化程度,形成榕江县农村经营体制创新的新格局。

5、统筹城乡经济发展,积极引导农业富余劳动力有序转移。组织农民外出打工,既能增加农民收入,又能开阔眼界,提高素质,还可以减少人口对土地和粮食生产压力,带动地方经济的发展。榕江县农村劳动力相对富余,因此,要把劳务输出作为一项长期重大战略来抓,加快培育和发展农民工经济。有关部门要加强对榕江县劳务输出的组织和管理,强化对外出务工人员的技能培训,并采取有效措施切实保护好农民工的合法权益。

6、积极推进农村综合改革。要长期稳定土地联产承包经营制度,尊重农户的市场主体地位,推动农村经营体制创新;要深化粮食流通体制改革,搞活农产品流通;要构造符合社会主义市场经济体制要求,能够支持农村经济发展的农村金融体系,要积极推进农村信用社改革,改善农村金融服务政策。推进农村税费改革,减轻农民负担,保护农民利益。

(三) 围绕发展思路,突出抓好结构调整,发展优势产业和特色经济

经济结构调整仍然是榕江县2003年经济工作的重头戏。要继续围绕榕江县的经济发展思路,突出抓好结构调整,发展优势产业和特色经济,培育新的增长点,促进地区经济协调发展。

1、加快以水能资源开发为重点的能源建设。要充分利用水能资源丰富的优势,将水能资源开发作为重要产业来抓。一是抓好现有电站的扩容改造。加强对现有电站的生产管理和服务,力争实现改造扩容;二是抓好在建项目的实施。要努力解决好在建项目建设中存在的问题和困难,加快平松电站等在建项目的建设速度,争取早日并网发电。三是抓好都柳江为龙头的梯级电站的规划和申报工作。要抽调精兵强将,组织专业班子加强对都柳江等4条河流水能资源的勘测、规划,加强水能资源的管理,促进有序合理开发,防止水资源的浪费。要大力推进电力体制改革,鼓励和支持非公有制经济进入电力领域,积极推进农村小水电开发建设。努力推进投融资改革,鼓励县外县内企业和个人通过参股、控股、收购等方式,参与榕江县水能资源开发。切实抓好项目前期工作,加大对项目前期工作的投入,加快前期工作进度,根据市场需求适时开工建设。

2、依托优质农产品,大力发展农副产品加工业。要抓住省政府将盛泰公司列为龙头企业的机遇,采取“公司+农户+基地”等形式重点发展锡利贡米产业。盛泰公司要加快内部改革,优化产品结构,努力提高市场占有率,将企业做大做强。要大力发展畜产品加工业,采取优惠政策支持骨干畜产品加工企业,加强管理、拓展市场、扩大规模,力争培育1-2个畜产品加工龙头企业,使畜产品能就近就地转化为商品,并提高附加值。鼓励开发山野、果蔬等农副产品深加工项目,重点培育帆顺、岚山食品厂等有竞争力的食品企业。大力发展木材加工企业,重点扶持甘力人造板厂,确保原材料供应,搞好服务工作,使企业在产值、利润、税金方面有新的突破。积极吸引沿海投资者向内地转移农产品深加工和劳动密集型项目,拓宽农副产品加工业发展领域。

3、发挥矿产资源优势,大力发展矿业。榕江县锑矿资源和工业硅资源相对丰富,要重点发展锑矿和工业硅冶炼。要取缔非法开采,规范生产经营秩序,加大现有矿冶企业科技投入力度,提高资源综合利用水平,完善安全生产的技术装备。要调整布局,优化结构,适度扩大企业规模,按照产销平衡的可持续发展战略要求,依法、有序开发矿产资源。要重点扶持硅业公司、华龙公司、正鑫锑矿厂,努力为企业解决实际困难和问题,积极向上反映,争取上级电力部门支持,最大限度地满足冶炼企业用电需求,为企业的生产经营提供良好的条件,实现企业生产上规模、上档次。

4、大力发展建材工业和旅游轻工产品。抓住老城改造和新城区开发的机遇,大力发展建材工业。根据市场对建材的要求,按照规划适时启动新的建材建设项目。要打破垄断经营,引入竞争机制,通过公平竞争,择优比选,支持多种投资主体参与建材建设。要大力引进资金、技术、人才,开发具有市场竞争力的建筑材料,促进建材工业快速发展。与此同时,积极发展具有个性特色的旅游轻工产品,以满足日益增长的旅游发展的需要。

5、加快发展旅游业。按照建设“民族风情旅游大县”和“绿色生态旅游大县”的思路,把旅游业作为后续支柱产业的突破口来抓。

一是突出抓好旅游规划工作,坚持保护与开发并举的方针,实行有序有度的开发,高度重视民族文化的保护和挖掘,加强对独具特色的民族风情建筑、民族服饰、歌舞、民族工艺等文化生态进行梳理,建立民族文化保护和传承、发展基地、以点带面,使民族文化得以合理开发和持续利用;二是以解决旅游景区的可进入性为重点,重点抓好以三宝侗寨为主的景区基础设施建设;三是理顺景区旅游开发管理体制;探索实行特许权经营等办法,拓宽旅游投资渠道;四是加强旅游宣传促销和市场开拓,采取走出去、请进来的办法,到周边旅游城市进行宣传,与当地旅游部门进行合作促销,全面打开“两广”、湖南、贵阳等旅游市场;加强宣传策划,出版宣传画册、制作光盘、拍摄专题片,举办“中国榕江侗族萨玛节”等旅游宣传活动,提高榕江的知名度,促进旅游业加快发展。

6、大力发展现代服务业。大力发展服务业,是扩大就业,优化产业结构,提高国民经济整体效益和促进经济社会协调发展的重大举措。要完善组织协调机制,加强体制创新,引导和支持服务业加快发展。实行充分竞争,优化创业环境,加快发展商业流通、饮食服务、社区服务等传统服务业,鼓励发展房地产、信息、会计、咨询、法律服务等新兴服务业;要重点探索服务农业的新型组织形式,建立现代物流机制,大力推进服务的市场化、产业化、社会化。逐步把营利性事业单位改制为企业或实行企业化管理;非营利性机构,也要引入竞争机制;推进教育、文化、卫生、体育等服务领域协调发展。

7、积极实施品牌战略。榕江县产业发展和旅游发展要走依靠品牌战略发展的路子,实施品牌战略,树立精品意识。品牌就是效益,要加大宣传力度。在农产品开发上要“五榕”牌脐橙和“锡利”牌贡米做大做强;在旅游资源开发上要以景区升级为重点,积极申报省级乃至国家级风景名胜区;在城镇建设上要突出特色,充分体现本地区、本民族的风格。以品牌

招揽顾客，要以品牌赢得效益，真正做到“人无我有、人有我优”，以优取胜，在产品包装、形象宣传上狠下功夫，发挥品牌效应，促进特色产业和旅游业加快发展。

（四）积极推进经济体制改革，明确发展重点，为抢抓机遇，加快发展提供可靠保证

要按照省委《关于贯彻落实〈中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定〉的意见》，结合榕江实际，扎实有效地推进各项改革，进一步消除束缚生产力发展的体制性障碍。

1、加快国有企业改革力度。以产权改革为突破口，加快国有企业改革，积极推行国有企业股份制改革，实现所有制的多种形式。对部份资产优良的企业，除国家有明确规定的外，逐步改制成国有资本、集体资本和非公有制资本参股或控股的股份制企业，对已进行股份制改造的国有企业要进行评估，国有股权比重过大的企业，要根据具体情况吸纳其它非公有资本入股或转让部份股权，改善股权结构。要用2年时间全部实现国有企业职工全员身份置换，企业离退休老同志或职工，采取进入社会养老保险方式予以安置，实现企业职工全部与国家脱钩。要按照建立现代企业制度的要求，进一步深化企业经营机制改革，继续完善公司法人治理结构、财务制度和决策机制。逐步实行企业领导人聘任制度，积极开展运用市场方式选聘企业领导人试点工作。要积极推进国有资产管理体制改革，组建国有资产管理运营公司，加强对国有资产的管理和监督，盘活国有资产，确保国有资产保值增值。

2、要创造公平竞争的环境，大力发展和积极引导非公有制经济。继续清理限制非公有制经济发展的政策，健全鼓励非公有制经济发展的政策支持体系，制定和落实保护非公有制企业发展的具体办法，支持非公有制企业通过参股、收购、兼并、重组等方式参与国有企业改革、改组。改革政府对非公有制企业的审批管理，提高办事效率，搞好指导服务，创造良好的发展环境，完善发展非公有制经济政策：一是落实好财税政策，通过财政支持的手段，引导社会和信贷资金方向。二是落实好融资政策。建立非公有制经济信用担保体系，积极协调金融部门开展对符合条件的非公有制企业承贷发展资金。三是用活土地政策。对非公有制企业所需的生、生活经营用地按国有、乡镇企业同等对待，制订出具体的优惠方案。四是落实好人才政策。鼓励各类人员从事非公有制经济行业，并享受有关优惠待遇，使各行各业、各类人才都来为发展非公有制经济出力。引导非公有制企业提高素质，依法经营，照章纳税，保障职工合法权益。规范行政执法，查处执法腐败，为非公有制经济保驾护航。

3、积极推进政府体制改革，按照“精简、统一、效能”的原则，理顺体制关系。加快政府职能的转变，努力把政府管理经济的职能切实转变到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来，要加快行政审批制度改革，加强政府对全社会投资的引导和调控，促进投资需求合理增长。积极创办行政服务中心，公开办事程序、收费项目、办事人员、办结时间，提高服务质量，提高办事效率，搞好服务。要完善市场准入，规范行政执法，查处执法腐败，反不正当竞争，培育和建立好一个竞争、统一、有序的市场机制和市场体系。

4、要把对外开放，对内搞活作为经济发展的战略重点。针对我县经济发展已暴露出投资不足、管理不善、经营无方的缺陷和弊端，要扩大对外开放对内搞活的力度，充分利用县内县外两种资源和市场，把招商引资借力发展放在首位。要改善投资环境，转变工作作风，建立损害投资环境责任追究制度，同时加大财政监管力度，要从机制、资金、技术、管理方法等方面借力发展，真正实现“你助我发展，我帮你发财”的双赢目标。为此，我们要在三个方面加大工作力度：一是要抓好项目库建设，找准、选好能真正促进我县经济和社会全面发展的支撑项目；二是要多形式、多渠道积极开展招商引资，借外力发展县域经济；三是要进一步提高对现有外资企业的服务意识，营造一个互惠互利的招商环境，以商招商，吸引更多的外来资金，发展榕江经济。

总之，我们要通过卓有成效的努力，建立统一对外、运转高效的工作机制和对内开放与对外开放相协调的管理体制，努力改善法制环境、信用环境和服务环境，增加政策法规的透明度和稳定性，严格执行损害投资环境责任追究制度，保护投资者的合法权益。积极探索和创新招商引资方式，加快形成共同开发资源，携手加快发展的合力。

（五）高度重视就业和再就业工作，进一步完善社会保障体系

就业是民生之本，也是安国之策。从榕江县情况看，由于企业改革改制，下岗失业人员增多，就业再就业形势十分严峻，也带来了经济社会生活的不稳定因素。因此，提高劳动者素质，加快把人口压力转化为人力资源优势，是我们必须高度重视的重大问题。要把促进就业和再就业放在突出位置，实施积极的就业政策，把深化改革、促进发展、调整结构和扩大就业有机结合起来，通过榕江县的产业建设，提高经济增长对就业的吸纳能力，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，认真落实促进就业和再就业的各项政策措施，完善就业和再就业工作机制，强化就业和再就业的工作责任制。积极发展劳动密集型产业、中小企业和非公有制企业，采取灵活多样和富有弹性的就业方式，扩大就业空间。开展就业指导和服务，加强职业教育和下岗失业人员再就业的技能培训，统筹做好大中专毕业生、复员转业军人、城镇新成长劳动力和农业富余劳动力就业工作。采取特殊扶持措施，帮助“4050”下岗失业人员实现再就业。

有关部门要加强培训工作，注重劳务输出，多渠道拓展就业空间。要依法治理劳动力市场，切实保护民工的合法权益。

要建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系，这也是推进体制改革、维护社会稳定的根本要求。要坚持社会统筹和个人帐户相结合的原则，完善职工基本养老保险和基本医疗保险制度，抓紧健全各项社会保障制度，切实加强基层社会保障的基础建设工作。逐步扩大社会保险覆盖面，依法把应保未保的企业和职工逐步纳入社会保险。继续巩固“两个确保”成果，抓好失业保险和城市居民最低生活保障制度的落实，加强“三条保障线”的衔接，保障下岗职工的基本生活。

群众利益无小事。各级领导干部要从帮助群众解决现实困难和切身利益问题入手，高度重视和切实解决受灾群众、农村贫困群众的生产生活问题，确保他们有饭吃、有衣穿、有房住。安全生产事关人民群众的生命财产安全，事关社会稳定大局。各级各部门必须高度重视，警钟长鸣，突出抓好矿山、交通、消防等重点环节，落实预防措施，建立长效机制，减少和排除各种重特大事故的发生。

（六）抓好各项社会事业，促进经济与社会，人口与资源、环境的协调发展

1、要全力以赴打好“两基”攻坚战，全面完成以乡推进“普九”工作。坚持集中办学，加大校点的合理布局和校园的建设规划，切实增加对教育的资金投入，狠抓硬件建设，优化教师队伍结构，提高师资水平，创造最佳育人环境和场所，确保教育教学的质量和效益。要依法组织学生入学，做好贫困生的扶助入学。

2、结合预防“非典”，进一步完善卫生信息网络基础设施建设。加快疾控中心建设，加强重点传染病的防治工作，抓紧建立健全突发公共卫生事件应急机制。要加强县医院建设，整合县医院、县中医院的资源。要进一步推进农村卫生体系改革，

高度重视农村卫生工作,搞好村级卫生网络建设,抓好新兴合作医疗试点工作,探索乡镇卫生院、计生站资源共享途径。

3、抓好人口与计生工作。要严格执行人口与计划生育工作“一票否决制”,加强人口与计划生育综合治理,强化人口与计划生育工作负责制,突出抓好农村计划生育和流动人口的管理,积极实施综合改革,加快建立和完善人口计生工作新机制,促进经济与社会、人口与资源、环境的协调发展。

与此同时,要大力实施人才强县战略,坚持党管人才的原则,健全科学的人才评价机制、公平的选拔任用机制和规范有效的人才激励机制,推进学习型组织和学习型社会建设,加大引进各类高层次人才和紧缺人才的力度,促进人才的合理流动,不求所在,但求所用,充分发挥人才在榕江县经济建设中的重要作用。要进一步加大精神文明建设、民主法制建设和社会治安综合治理的工作力度,大力惩治黄、赌、毒等社会丑恶现象,确保社会稳定、人民安居乐业。真正为榕江县的改革开放和经济建设营造一个宽松、和谐的发展环境。

三、统一思想,提高认识,全面加强和改进党对经济工作的领导

榕江县加快发展的各项工作任务已经布置,目标已经明确,各级各部门一定要把思想统一到县委、政府的安排部署上来,牢固树立发展是富民兴榕第一要务的思想,努力提高对抓好2003年经济工作重要性的再认识,切实按照为民、务实、清廉的要求,加强和改善对经济工作的领导,立足本职,不断提高驾驭市场经济和应对复杂局面的能力,精心安排和做好各项经济工作,确保各项目标任务的完成。

(一)把发展作为富民兴榕的第一要务,解放思想,不断开创经济工作新局面

从目前形势看,榕江县经济社会发展仍较缓慢,财政收入低,各方面建设投入不足,干部职工经济待遇低,群众生活水平不高。要改变这种落后面貌,加快发展是唯一的选择。要牢固树立“发展才是硬道理”的观念,树立大发展小困难、小发展大困难、不发展更困难的思想,真正把发展作为富民兴榕的第一要务。

要把兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮活动不断引向深入,继续在解放思想、武装头脑、指导实践、推动工作上狠下功夫。要紧紧围绕全面建设小康社会、加快推进富民兴榕的宏伟目标,按照榕江县2003年经济工作的各项部署,谋全局、把方向、管大事,理清工作思路,狠抓工作重点,解决主要矛盾,加快经济结构调整步伐,提高统筹经济社会发展的能力。

要抢抓西部大开发和新阶段扶贫开发的历史机遇,用好中央政策,坚持以“三个有利于”为标准,发挥自身优势,吸引更多的人才和资金,争取在今后的发展中赢得主动、抢占先机。

要不断提高对完善社会主义市场经济体制重要性和紧迫性的认识,通过深化改革促进发展,推动各项工作。要深化对县情的认识,正确把握榕江经济社会发展的基本规律,不断提高统筹经济社会协调发展的能力。要认真研究解决影响经济社会的思想观念、体制机制、领导方式和工作作风等方面存在的问题,切实转变政府职能,在经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等方面加大工作力度,牢固树立“政府创造环境,人民创造财富”的思想,为加快改革开放和现代化建设提供强有力的政治保证。

(二)牢固树立正确的政绩观,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋

要忠实实践党的宗旨,牢记“两个务必”,坚持立党为公、执政为民,始终保持党和人民群众的血肉联系。各级各部门必须把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益,作为各项工作的最高目的。各项决策和工作都要坚持以人为本,讲求质量和效益,真正体现群众的愿望、符合群众的利益。要体察民情、顺应民意、珍惜民力,牢固树立长期艰苦奋斗的思想,勤俭办一切事业。要发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风,坚持和完善领导干部联系点制度、下基层调查研究制度和进村入户制度,深入基层、深入群众、深入实际,加强调查研究,解决突出困难,反对形式主义,防止搞不切实际的“花架子”。要遵循自然规律和经济规律,坚持从生产力实际出发,把科学态度和实干精神结合起来,打好发展基础,防止急于求成。要树立全局观念,立足当前、着眼长远、顺时应势,把实现全面建设小康社会、加快推进富民兴榕的目标与解决好人民群众最现实、最关心、最直接的问题结合起来,一步一个脚印地改变榕江的面貌。

各级党组织要把树立正确的政绩观作为新时期党的建设的一项重要内容。要探索建立准确、完整、科学反映干部政绩的考核评价体系 and 奖惩制度,把广大人民群众是否拥护、是否赞成作为衡量政绩的最终标准。通过制度保证,在全县上下形成勤政为民、求真务实、踏实苦干的浓厚风气。

要坚定不移地加强党风廉政建设,落实党风廉政建设责任制,切实加大源头治腐的力度,建立和完善选好人、管好权的体制和机制。严格执行建设工程招投标、经营性土地使用权出让、产权交易和政府采购等制度,坚决查处各种违纪违法案件,切实纠正损害群众利益的不正之风,强化财政监管,加大财政监管力度,努力压缩行政管理成本,管好用活财政资源。要建立健全与社会主义市场经济相适应的教育、制度、监督并重的预防和惩治腐败体系。只有按照“三个代表”要求,切实改进作风,把群众的呼声作为第一使命,把群众需要作为第一选择,把群众利益当作第一考虑,把群众满意作为第一标准,深怀为民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,坚持人民利益高于一切,努力实现、发展和维护好广大人民群众的根本利益,以实际行动取信于民,才能赢得群众的更大信赖和支持,推进各项工作的健康顺利发展。

(三)坚持依法行政,推进决策科学化、民主化

全面推进依法行政,提高决策的科学化民主化水平,是健全社会主义法制的重要内容,也是提高领导水平和执政能力的内在要求。

要全面加强法制建设,深化行政执法体制改革,推进综合执法试点,相对集中行政处罚权,解决多头执法、执法效率低的问题。改进行政执法监督方式,实行执法责任制和执法过错追究制。各级领导干部都要严格遵守宪法和法律,自觉维护法制统一,真正做到有法必依、执法必严、违法必究,确保政令畅通。

要建立健全科学化民主化决策机制,进一步健全决策方式、规范决策程序、强化决策责任,建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示制度和社会听证制度、决策责任制度,发扬民主,集思广益,科学决策,保证决策的正确有效。

要切实加强制度建设,在管人、管物、管钱上制定切实有效的措施,完善规章制度,用制度来管理和规范市场行为,使各项工作有章可循。同时,要逐步完善财政、土地出让、招商引资、项目申报、管理等方面的制度。严格照章办事,依法办事。对重大决策要广泛听取各方面的意见,尤其是听取不同意见包括反对意见,分歧较大时要进行反复比较和论证;对与人民群众切身利益密切相关的决策事项,要提高透明度和公众参与度。

(四)切实加强农村基层组织建设

各级党委要把切实增强农村基层组织的创造力、凝聚力和战斗力作为全面推进小康社会建设的重大问题抓紧抓好、抓出成效。一是要切实加强村级班子建设。要大胆选拔那些政治坚定、责任心强、开拓进取、年轻有文化的人进村“两委”班子，切实解决能人办事问题。在有条件的地方实行并村办公试点，切实解决行政区域统一协调工作，提高村级办事效率。并村后通过公开竞选，实行能者上、庸者下，形成村干部竞争上岗的良好局面，充分调动工作的积极性。二是发挥农村党支部的领导核心作用，推进农村基层组织建设。要把党支部领导班子建设作为农村党的基层组织建设的重中之重，下大功夫来抓，必须配强配好一个村党支部书记。同时，抓好其它村级组织妇代会、治保、民兵等配套建设，做到同步规划、同步部署、同步进行、同步检查。三是结合农村党员干部现代远程教育工作，进一步加强基层干部教育培训及党员教育管理工作。认真做好干部培训规划，采取多种形式办好农村基层干部的学历教育、政治理论和业务技能等培训工作。四是加强领导，开拓创新。要继续坚持和完善党要管党、书记带头抓党建的责任制。乡镇党委和政府的工作要围绕农村产业结构调整和城乡发展来开展，在统筹城乡经济和社会的协调发展上下功夫。坚持和完善领导干部联系点、部门包村和选派干部驻村制度。县直部门单位都要落实包村任务，切实帮助农村解决实际问题。要将帮扶工作与产业建设有机结合起来，从资金、技术、信息等方面帮助农民实施产业开发，选准发展项目，真正找到一条适合实际的产业发展路子。

（五）正确处理人民内部矛盾，切实维护稳定，为改革发展营造良好的社会环境

各级各部门要牢固树立“稳定压倒一切”的思想，正确处理人民内部矛盾，用更多的精力和时间研究解决群众反映的问题，深入研究新形势下人民内部矛盾的表现形式和基本特点，善于协调处理不同群体之间的关系，诚心诚意为群众办实事，尽心尽力为群众办难事，坚持不懈为群众办好事。要高度重视和切实解决群众反映集中和矛盾突出的问题。要把解决群众切身利益的工作纳入规范化、制度化、法制化的轨道。加强基层组织建设，充分发挥其维护社会稳定第一防线的作用，努力把矛盾解决在基层，把不稳定因素消除在萌芽状态。要正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持一手抓发展，一手抓稳定，切实在发展中保持稳定，在稳定中推进发展。加强信访工作，认真开展经常性的矛盾排查，积极预防和妥善处理群体性事件。进一步完善处置群体性事件的工作预案和快速反应机制，妥善处理突发性事件，防止矛盾激化，事态扩大。切实履行职责，严密防范和严厉打击敌对势力的渗透和破坏活动，依法严厉打击“法轮功”邪教组织的非法活动和各种严重犯罪活动，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。加强社会治安综合治理，增强社会防控能力，确保一方平安。只有努力创造一个良好的发展环境，才能形成推动县域经济发展的强大动力。要结合实际认真部署2003年的经济工作，安排好一季度的经济工作，争取经济建设和各项工作的开门红。

（六）发扬社会主义民主政治，进一步提高依法治县水平

坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极支持人大及常委会依法行使权力，继续推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化和制度化。坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，巩固和发展爱国统一战线，开展各种形式的联谊活动，动员社会各界支持榕江、关心榕江。进一步加强工会、共青团、妇联等群团工作，加强基层政权建设，继续推进政务、村务公开，努力扩大基层民主。推进政府工作法制化，按照法定职责和程序办事，全面落实执法责任制，提高依法行政水平。深化司法改革，健全法律监督机制，防止滥用职权，确保司法公正，惩治司法腐败。加强政法队伍建设，提高政法干警素质。

人民武装和民兵预备役是党的工作的重要组成部分，要进一步加强全民国防教育，完善国防动员体制，坚持党管武装的原则，关心和支持军队、武警部队和民兵后备力量建设。深入开展拥军优属、拥政爱民活动，积极创建“双拥”模范县。充分发挥驻军、武警部队和民兵在维护稳定、抢险救灾和西部大开发中的重要作用。

同志们，2004年经济工作的大政方针已定，目标任务十分明确。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，统一认识、坚定信心、开拓进取、真抓实干，为加快全县经济社会发展而努力奋斗！

榕江县人民代表大会常务委员会工作报告

（2004年2月19日在县十四届人大二次会议上）

县人大常委会副主任 杨胜侯

各位代表：

我受县人大常委会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

2003年，是全面贯彻党的十六大精神的第一年，也是县十四届人大常委会任期的第一年。一年来，常委会在中共榕江县委的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和省、州、县一系列会议精神，坚持把发展作为富民兴榕的第一要务，紧紧围绕抢抓机遇，加快发展这个根本主题，切实履行宪法和法律赋予的职责，努力推进社会主义民主与法制建设，推进西部大开发，新阶段扶贫开发 and “十五”计划的顺利实施，加快榕江县经济发展和全面建设小康社会步伐，建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明，作出了积极的贡献。

一、坚持党的领导，以“三个代表”重要思想统领人大工作

坚持和依靠党的领导，是建设有中国特色社会主义民主政治的根本保证，是人大工作不可动摇的政治原则。一年来，县人大常委会正确处理党的领导与依法行使职责的关系，自觉地把人大工作置于党的领导之下，按照党委的意图和人民的意志开展工作，保证人大工作同坚持党的领导的高度统一，认真领会和贯彻党的路线、方针、政策以及党委关于国家事务的重大决策和意图，及时把党的主张通过法定程序变成国家意志。凡是人大及其常委会开展的重要工作、重要活动和通过的重大问题的决定、决议，事前向党委请示，事后向党委汇报。凡是党委的决议、决定，常委会都不折不扣地贯彻，并抓好落实。

“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进，实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针，是搞好社会主义政治文明建设，坚持和完善人民代表大会制度的行动指南，也是检验地方人大工作正确与否、得失成败的根本标准。一年来，常委会把深入贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神作为首要的政治任务，组织党组中心学习组、常委会机关干部职工进行学习，扎实兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，并不断引向深入，努力把思想

统一到“三个代表”重要思想和十六大精神上来。以“三个代表”重要思想武装头脑，指导实践，推动工作。常委会坚持以“三个代表”重要思想统领人大工作，牢牢把握立党为公，执政为民这一根本要求，权为民所用，情为民所系，利为民所谋，把坚持党的领导、人民当家作主与依法治国有机的统一起来，立足榕江县情，从保障和促进先进生产力发展，促进榕江经济全面发展、社会稳定、民族团结，维护和实现最广大人民群众根本利益的高度，认真审视和改进工作，把学习贯彻“三个代表”重要思想同解决监督等各项工作遇到的实际问题紧密结合起来。注重在增强监督实效上下功夫，着重对关系全县改革发展稳定的重大问题，围绕党委中心，政府重点，群众热点、难点，按照抓大事，少而精，求实效的原则，开展监督；注重在推进决策民主化、科学化、规范化上下功夫，正确行使重大事项决定权；注重在实现党管干部与依法任免的统一上下功夫，依法行使人事任免权；注重在密切同人大代表和人民群众的联系上下功夫，加强和改进代表工作。

二、充分发挥监督职能，不断增强监督实效。依法对“一府两院”的工作进行监督，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要权力。常委会始终把政府工作的重点、人民群众关注的热点难点，作为监督工作的着力点，把执法检查与工作监督结合起来，把监督与支持结合起来，不断改进监督方式，加大监督力度，注重监督实效，促进“一府两院”依法行政，公正司法。

(一) 紧紧围绕党的中心，政府重点，群众热点难点中的主要问题，认真听取和审议“一府两院”工作报告。常委会根据2003年初制订的工作安排意见，依法召开常委会议7次，听取和审议“一府两院”工作报告20个。2003年3月至12月，常委会先后听取和审议了县人民政府关于农业科技推广、农田水利建设、农用物资供应、经贸、退耕还林、卫生、劳动与社会保障、交通、文体广播电视、民族宗教事务、计划生育、民政、教育、司法行政、财政、计划、国土、公安工作情况报告和县人民法院、县人民检察院的工作报告。每一次审议，常委会都将委员的建议、批评、意见进行综合分析，在常委会会议上或以书面形式向“一府两院”提出，使“一府两院”在繁忙的工作中警觉和注意一些问题，改进工作方法，提高工作质量和效率，解决一些矛盾和困难，从而提高监督效果。

“三农”问题是党中央、国务院十分重视的问题。根据榕江县农业基础脆弱的特点，常委会听取和审议了县人民政府关于农业科技推广、农田水利建设、农用物资供应等春耕备耕工作情况报告。围绕县里提出的“2411”工程发展战略，组织调研组，深入部分乡镇、村、农户进行调研，就如何确保粮食播种面积，确保种子、农药化肥供应，重点农田水利建设资金投入，保证灌溉需要等方面存在的问题，及时向政府提出意见和建议，采取有效措施，促进春耕备耕工作。就农业产业结构调整，如何落实好县里提出的以优质肉牛为主的畜牧业，常委会组织委员深入到定威、兴华、八开、车江、栽麻、古州等乡镇、村，检查种草养畜，特别是引草入田示范，养牛示范户落实情况。对存在的问题及时给予指出，促进种草养畜工作的落实。

针对中国部分地区发生非典型肺炎疫情的情况，常委会听取和审议了县人民政府卫生工作和“非典”防治各项措施的落实情况报告，并进行了专项检查。深入到兴华、八吉、栽麻、塔石四个“非典”防治检查站，看望值班人员，鼓励他们坚守岗位。还深入部分乡镇卫生院、县级医疗卫生机构，了解农村医疗状况、卫生方面存在的技术力量不足，人才缺乏，设备落后等问题，要求政府采取有效措施，逐步加以解决。提出要深刻认识防治非典型肺炎的极端重要性、紧迫性，从维护广大人民群众根本利益出发，要求县人民政府采取积极措施，做好“非典”防治各项措施的落实，具体抓好经费、物资、人员的到位，使榕江县在“非典”防治期间没有出现任何问题。与此同时，注意加强农村医疗卫生工作和建设，切实保障了人民群众的身心健康。

基础教育是教育事业的重点。常委会在听取和审议县人民政府教育工作报告时，提出要明确“两基”重中之重地位，认真实施“两基”攻坚计划，把“两基”工作列入工作重要议事日程，明确目标，制定有效措施，强化政府统筹功能。针对“普九”工作中存在的师资队伍不足问题，县人民政府采取措施，去年招考录用了100名教师。同时配合省人大常委会《义务教育法》执法检查组对榕江县义务教育情况进行了专项执法检查，提出了存在的主要困难和问题。引起执法检查组的高度重视，积极向省人民政府反映榕江义务教育工作存在的困难。对人民群众反应强烈的一中校门口车辆乱停问题，影响学生安全，组织公安、建设、城管、交警等部门，进行了专项整治，收到一定效果。

网络文化市场，特别是互联网上网服务营业场所，是人民群众普遍关注的热点问题。常委会听取和审议了县人民政府关于文体广播电视工作的情况报告。组织调研组，深入文化、公安、工商等部门进行调研，并实地检查了部分“网吧”营业场所。针对互联网上网服务营业场所存在的超时营业，未成年人进入比较多，营业场所不符合规定等问题，要求文化、公安等部门加大管理和执法力度，组织开展清理整顿，按有关规定落实责任制。通过检查，“收到良好效果，存在的问题得到一定纠正，社会反映较好。

为了不断提高公安机关窗口单位的工作质量和服务水平，结合全州开展的“擦亮公安窗口”活动，常委会组织部分人大代表深入公安机关，对榕江县公安机关开展的“擦亮公安窗口”活动进行专项监督检查。通过检查和评议，使公安窗口单位服务群众上有较大进步。

(二) 认真开展执法检查，保证宪法和法律在榕江县的贯彻实施。一年来，县人大常委会把执法检查放在突出位置，积极配合省、州人大常委会开展的执法检查。先后对《中华人民共和国义务教育法》、《贵州省实施〈中华人民共和国义务教育法〉办法》、《中华人民共和国国家赔偿法》、《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国民族区域自治法》、《中华人民共和国人口与计划生育法》、《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》、《贵州省未成年人保护条例》、《中华人民共和国警察法》等法律法规贯彻实施情况，开展了执法检查，对在执法检查中存在的问题提出意见和建议。

(三) 注重调查研究，搞好常委会会议议题调研和其它工作调研。调查研究对人大工作来说，不仅是联系群众、反映社情民意的好方式，也是了解真实情况，开展实际工作有的放矢的好方法。常委会在日常工作中始终把调查研究作为一项基础性工作来抓。一是搞好常委会会议调研工作。根据会议议题，组成调研组，先后对农业方面的科技兴农、春耕备耕、农业生产资料供应、退耕还林；经贸方面的国有企业改制、招商引资、非公有制经济、安全生产；交通方面的乡村公路建设、县乡公路养护、机动三轮车入户规费、水上交通安全；司法方面的法制宣传教育、公证、律师、人民调解、基层法律服务、法律援助、基层司法所建设；卫生方面的农村医疗卫生、医疗队伍状况、“非典”防治；文体广播电视方面的文化市场清理整顿，互联网上网服务营业场所；劳动方面的社会养老保险、下岗职工再就业；民政方面的最低生活保障等等，开展专题调研，共撰写调研报告20篇。对每项专题调研工作都做得比较深入，既肯定成绩，也指出存在的问题，又提出解决问题的意见和建议。二是配合州人大常委会开展了非公有制经济组织工会工作调研、农村税费改革情况调研、贵州省林地管理条例、黔东南州乡村公路管理条例立法调研、黔东南州中药材产业发展情况调研，配合州人大常委会在榕江县定威、兴华两个民族乡开展民族乡经济扶贫开发及资金使用情况调研工作，形成6篇调研报告上报州人大常委会。三是结合党委布置的任务，开展了榕江县非公有制经济调研：深

入城关地区对从事旅馆和饮食服务业进行专题调研，形成调研报告，全面分析了榕江县旅馆业和饮食服务业发展状况，成功做法、存在的困难和问题、今后发展的建议、意见，为党委决策提供参考。开展了城镇管理方面的调研，组织召开了有关部门负责人会议，广泛听取意见，对如何加大城镇管理力度，向政府提出了20多条建议。为政府出台《城镇管理暂行办法》提供依据。城关地区殡葬现状，已成为人大代表和人民群众普遍关注和反应强烈的热点问题。为规范城关地区殡葬管理，推进殡葬改革，开展了对榕江县城关地区殡葬改革的调研，先后召开古州地区部分人大代表、村组干部、离退休代表座谈会，就城关地区殡葬存在的停放时间过长，坟墓占地大，死人与活人争地，送葬队伍大，花样多，大办酒席，影响市民正常生产、工作和生活等问题，形成调研报告，向政府提出了修建公益性殡仪馆，规划建设公益性墓地，规定坟墓占地面积等7条关于殡葬改革措施的意见和建议，为政府制定和出台殡葬改革措施提供依据，为推动城关地区殡葬改革做了超前工作。

（四）结合人民群众的来信来访，加强监督。人大信访工作是人大常委会密切联系群众、反映社情民意的重要窗口。一年来，人大信访工作始终坚持“分级负责、归口办理”原则。在信访工作中，做到“四个强化、四个解决”。强化宗旨意识，重点解决群众反映的热点和切身利益问题；强化监督效果，及时解决影响较大的问题；强化责任追究，着力解决信访中的典型问题；强化信访秩序，依法解决长期缠诉问题。强化为常委会监督服务的实效，较好地发挥人大信访工作的“桥梁”和“纽带”作用，进一步密切常委会同人民群众的联系。全年共接待和受理人民群众来访218人（次），来信89件，对这些来信来访，做到热情接待。积极疏导，认真办理。能答复的，当场予以答复，不能当场答复的，依照办理原则，及时批转有关部门办理，基本做到“事事有结果，件件有回音”，切实为人民群众排忧解难，努力把矛盾和纠纷化解在基层，维护社会稳定。如车江乡月寨、小堡两村的群众到人大常委会上访反映，县供销社组织牵头贷款养猪，两村100户养猪户把猪饲养出栏时，供销社写白条全收，并明确兑现购猪款的时限，时隔近一年，供销社兑现不了猪款，信用社找农户还贷，群众还不了款。我们接待此信访件后，进行了研究，立即批转督促县供销社尽快调查落实，得到县供销社领导高度重视，通过核实解决，使月寨、小堡两村100户养猪户在十天内领到售猪款和利息，养猪户还清了养猪贷款债务，有的群众深有感触地说：人大敢为人民说话。通过办理信访，督促有关部门处理了一些重要的或久拖不决的案件，帮助群众解决了一些实际困难和问题，化解了一些社会矛盾，密切了国家机关同人民群众的关系。

三、依法行使重大事项决定权和人事任免权。监督权、重大事项决定权、人事任免权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的职责。一年来，常委会始终注重和善于把党的主张通过法定程序变成国家意志。对涉及全县带有全局性、根本性、普遍性和人民群众关心的重大问题，根据需要，依法作出决定和决议。比如，常委会第一次会议，听取了县人民政府关于榕江县城消防总体规划的报告，对县城消防总体规划进行了认真审议并通过了《榕江县城消防总体规划》。为加强对榕江县城镇规划管理，常委会第四次会议听取了县人民政府关于榕江县城镇建设规划管理暂行办法的报告，认为规划符合国家有关法律法规，符合榕江实际，经认真审议批准了《榕江县城镇建设规划管理暂行办法》。这些重大事项决定的作出，对加强县城消防工作，强化城镇规划管理，都具有积极的推动作用。

人大及其常委会依法选举和任免国家机关工作人员，体现了宪法规定的“中华人民共和国的一切权力属于人民”这一根本原则。一年来，人大及其常委会按照党的干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，坚持党管干部和人大依法选举、和任免相统一，认真做好依法选举和任免国家机关工作人员的工作。常委会依法任命了县人大常委会各工作委员会、县人民政府部门组成人员、县人民法院、县人民检察院工作人员共52名。其中，县人大常委会工作委员会专兼职正、副主任18名，县人民政府部门负责人28名，县人民法院副院长3名，县人民检察院副检察长3名，免检察员1名。

在人事任免工作中，常委会一是始终坚持党的领导，把党管干部原则和通过法律程序任免干部有机地结合起来，保证干部任免全部实现组织意图；二是对拟提请任免的国家机关工作人员进行任前法律知识培训和考试，考试不及格者不予提请任命，未参加培训和考试的不予提请任命；三是充分发扬民主，实行任前公开。对拟任人员进行任前讨论，让常委会组成人员进一步了解情况，广泛听取意见；四是实行任前与常委会组成人员见面，并作任职表态发言。

按照省、州、县委的统一部署，2003年1月顺利完成了县级人大换届选举工作。

四、切实搞好代表工作，加强对乡镇人大主席团工作的指导。人大代表是国家权力机关的主体，担负着代表人民行使管理国家事务的特殊使命，充分发挥人大代表的作用，是人民当家作主的重要体现。常委会把做好代表工作作为做好地方人大工作的一个重要基础，采取多种方式密切与人代表的联系，为代表知情知政、履行职务创造条件。一方面，常委会实行联系走访制度，常委会组成人员进行分工，将全县182名代表划分为21个代表活动小组，常委会正、副主任和工委、室主任分工负责，联系各代表活动小组，组织代表开展活动。常委会领导班子成员到基层检查工作或开展调研，都走访基层人大代表，听取他们的意见和建议。另一方面，组织县乡人大代表开展视察活动，受州人大常委会的委托，组织省州人大代表开展视察，搞好人大代表视察活动的服务和指导工作。对代表在视察中提出的建议、批评、意见32件（省州代表提出4件，县人大代表提出28件），经过整理，已分别转交省、州、县人民政府及有关部门研究办理。第三，认真办理代表提出的建议、批评、意见，努力提高办理质量。县十四届人大一次会议期间，收到代表建议、批评、意见208件，已督促有关部门办理完毕，并逐件答复了代表。县人民政府对代表的建议、批评、意见高度重视，认真办理。比如赵满云、彭读登等代表提出城区道路改造问题，县人民政府决定对县城主大街实施改造，目前工程正在扫尾当中。杨秀爱、石庆祥等代表提出启动和加快“中义教”工程建设问题，县人民政府实施了寨蒿、车江两所中学“义教工程”，并投入110多万元资金对部分学校危房进行改造。通过办理代表建议、批评和意见，推动了榕江县经济社会发展步伐。第四，热情认真地做好各级人大代表的接待工作，积极为他们排忧解难。

换届以来，常委会加强了对乡镇人大主席团工作的指导，把乡镇人大主席团工作规范化建设作为重点来抓。常委会正、副主任分工负责指导和联系20个乡镇主席团工作。2003年8月，举办了为期三天的乡镇人大主席团正、副主席业务知识和法律知识培训班，通过培训，使大家进一步提高了对人大工作重要性的认识，增强了做好人大工作的信心，掌握了较为系统的业务知识。9月份先后组织20个乡镇人大主席，深入19个乡镇重点对乡镇人大的制度建设、代表工作、档案管理、乡镇人大工作经验等进行交流学习，推广好的经验和做法，取长补短，促进了乡镇人大工作的开展。11月份组织乡镇人大主席到四川考察学习，借鉴外面经验，通过外出学习，使乡镇人大主席开阔了眼界，解放了思想，推动了工作。同时，继续邀请乡镇人大主席列席县人大常委会会议，并形成制度。

五、进一步加强自身建设。为了适应新时期人大工作的需要，常委会以“三个代表”重要思想为指导，切实加强自身建设，努力提高工作水平，增强依法履行职责的能力。一是加强政治理论和业务知识的学习。根据人大工作的特点和要求，常委会把搞好学习作为首要任务，努力建设学习型集体。组织常委会组成人员和机关干部认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、

十六大和十六届三中全会精神，学习党的路线、方针、政策，把实现党的主张与依法履行职责统一起来。学习宪法、法律、法规和人大工作制度，举办了常委会组成人员和人大机关干部法律和业务知识培训。面对新形势，如何开展好人大工作，实施有效监督，增强监督实效，常委会召开了专门会议，进行了研究和探讨。二是积极参加省州县举办的各种培训班。

常委会4名副主任参加省人大培训，常委会正、副主任、调研员、助理调研员9人参加了州委举办的学习“三个代表”重要思想新高潮培训班的学习，工委7名正、副主任参加了州、县举办的政治理论和业务知识的学习。三是深入基层，密切联系群众，开展了大量的调查研究工作。四是加强思想政治建设，工作作风不断改进，工作效率不断提高。五是积极探索创新人大常委会工作机制，首次任命了11名不驻会的工作委员会副主任，不断改进审议“一府两院”工作报告的方法和修改完善人大常委会会议事规则。六是注重人大制度、人大理论、人大工作的宣传。在县报、黔东南《人大研究》、《人大信息》、贵州《人大论坛》等报刊宣传榕江县人大工作。

在加强自身建设的同时，努力实践“三个代表”重要思想，为基层、为群众办了大量好事、实事。协助基层跑项目，协调资金物资为古州镇料里村、计划乡摆拉村、八开乡摆赖村、忠诚镇安乐村、平阳乡大寨村、裁麻乡丰登村等乡镇、村建桥、修路、建学校，办了一些力所能及的事。通过学习实践“三个代表”重要思想，真正做到把群众的呼声作为第一信号，把群众的需要作为第一选择，把群众的利益作为第一考虑，把群众的满意作为第一标准。

换届一年来，常委会依法履行职责，取得了一定成绩，但与“三个代表”重要思想的要求、人民群众的期望，还有不小差距。主要是：监督的力度还不够，在监督工作中的某些方面还存在着薄弱环节；监督意见的跟踪落实和信息反馈机制还需进一步完善；常委会会议的审议质量和审议效果有待提高；调查研究不够深入细致；与人大代表联系还需要进一步改进和加强；对人民代表大会制度的宣传、工作机制的创新，工作信息的反馈不够，常委会机关工作水平还需要进一步提高等。这些问题，我们将在今后的工作中不断加以完善和解决。

各位代表：在新的一年里，县人大常委会要在中共榕江县委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和省、州、县一系列会议精神。围绕抢抓机遇，加快发展这个根本主题，紧密联系榕江县实际，认真履行宪法和法律赋予的职责，全面加强和改进常委会的工作，切实加强社会主义民主与法制建设，努力推进依法治县进程，促进榕江县社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，统一思想，坚定信心，与时俱进，开拓创新，为榕江县改革开放和经济社会全面发展做出新的贡献。

2004年常委会要抓的几项重点工作是：

一、坚持党的领导，毫不动摇地贯彻落实党的决议决定，围绕党的中心任务开展好人大工作。正确处理好党的领导、人民当家作主与依法治国的关系。

二、进一步加强和改进监督工作。围绕全县改革发展稳定的重大问题，人民群众关心的热点、难点问题，依法加强对“一府两院”的监督，促进“一府两院”依法行政，公正司法。常委会将从以下几个方面加强和改进监督工作：

（一）认真履行职责，加强工作监督和法律监督，把执法检查与工作监督结合起来，把监督与支持结合起来，注重在增强监督实效上下功夫。

（二）依法开好常委会议，努力提高常委会会议质量，加大对常委会会议审议意见办理和落实监督力度。围绕会议议题进行深入细致的调查研究，有针对性地提出建议、批评和意见。

（三）重视和加强人民群众来信来访工作，加大对人民群众来信来访案件的督促办理力度。积极开展个案监督。继续督促实施好执法责任制和错案责任追究制。

（四）开展干部述职评议，加强对常委会任命的国家机关工作人员的监督。2003年将对县人民政府部分组成人员进行述职评议。

（五）大兴调查研究之风。深入基层，深入群众，围绕中心，广泛开展调查研究。

三、依法行使重大事项决定权和人事任免权。紧扣全县工作重点，抓住事关全县经济社会发展的重大问题，根据需要，依法作出决议决定，推进决策民主化、科学化、规范化。坚持任前法律知识培训和考试制度，任前见面和任前表态发言制度。依法做好任免国家机关工作人员工作。

四、进一步做好代表工作。加强与代表的联系和沟通，完善联系代表、走访代表等各项工作制度。有计划地进行人大代表的培训工作。组织代表开展视察。认真抓好代表议案和建议、批评、意见的办理和督办工作。

五、进一步加强自身建设。把政治理论和业务知识、法律法规的学习作为首要任务。切实转变工作作风，深入基层，调查研究，密切同人民群众的联系。加强上下沟通，加强横向联系，借鉴外面工作经验。不断探索和完善各项制度。加强信息反馈工作，注重人民代表大会制度和人大工作的宣传工作。加强对乡镇人大工作的指导和联系。

各位代表：新的一年，县人大常委会的工作任务艰巨而光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实十六大、十六届三中全会精神，在中共榕江县委的领导下，同心同德，开拓进取，扎实工作，为全面建设小康社会，推进富民兴榕的宏伟事业而努力奋斗！

榕江县人民政府工作报告

（2004年2月18日在县十四届人大二次会议上）

榕江县人民政府县长 姜永能

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出宝贵意见。

一、2003年工作回顾

2003年，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督、支持和帮助下，全县上下高举邓小平理论的伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的基本路线、方针、政策，一手抓“非典”预防这件大事不放松，一手抓经济建设这个中心不动摇，与时俱进、开拓创新，紧紧围绕县委、县人民政府年初制定的“123”经济发展

思路和“2411”产业发展规划，经过全县广大干部和各族人民的共同努力，经济社会稳步发展。

——国民经济持续稳定增长，综合经济实力进一步增强。

全县国内生产总值完成6.18亿元，比上年增长8%，其中第一、二、三产业分别增长3.8%、17.1%、12%；全县财政总收入完成3109万元，比上年增长9.8%；农业总产值实现48739万元，比上年增长4.09%；农民人均纯收入达1388元，比上年增长3.58%。

——不断深化国企改革，工业经济发展取得新的突破。企业改革改制工作稳步开展。2003年底止，全县累计进入改革改制的企业44家，涉及在册职工2457人，退休职工754人。接受一次性安置并解除劳动关系的在册职工1771人。退休职工全部进入社保。在企业改革改制过程中，偿还金融债务525万元。

水电资源开发取得新的突破。已初步完成了都柳江、寨蒿河、平永河、两汪河、朗洞河、牛长河、怎冷河的水电资源开发方案编制，积极通过招商引资进行投资开发，其中投资4500万元的永福电站，已实现正常发电送电；投资6000万元的寨蒿河平松梯级电站已开工建设；投资2700万元的料里电站已经州计委批准立项，其筹建工作正在积极开展之中。

工业经济运行良好。一是全县规模以上工业总产值完成7810万元；销售产值完成7353万元；产销率达94.14%；实现利税总额714万元。二是非公有制经济在发展中逐步壮大，全县个体私营业主4409户；注册资金7221万元；从业人员6815人；实现纳税1052万元。三是乡镇企业实现增加值7650万元。

——加大固定资产投资，基础设施和基础教育取得较大发展。

全县社会固定资产投资全年累计完成19832万元，比上年增长35.61%。其中生产性建设投资12179万元，比上年增长69.98%；非生产性建设投资7653万元，比上年增长7.38%。

2003年县委、县人民政府确定办理的体育健身训练活动中心、古州路改造工程、雷榕公路改造工程、组建新榕江一中工程、寨蒿河水电梯级开发项目、新城区开发工程、五所“义教工程”和苗王庙搬迁扩建工程等八件实事，在各级各部门的通力协作下，实施进展顺利。

基础设施建设方面。一是交通建设方面，完成321国道（榕江至三都段榕江境61.2公里、榕江至下江段榕江境18.2公里）改造铺油并投入使用；实施雷榕公路（榕江段69公里）改造铺油工程，预计2003年8月份竣工；新修两汪至剑河白道公路3.5公里；完成雷公山至小丹江公路37公里镶边改造；完成定威至水尾公路27公里镶边改造；完成岑轨至仁里公路6公里镶边改造；修建崇义公路15.6公里，已完成路基工程量90%；新增通村公路111公里。二是能源建设方面，实施农网改造投资6900万元，实现村村通国电；新建定威35KV变电站；实施古州路1500米10KV电缆改造；通过招商引资，已启动寨蒿河水电梯级开发项目。装机容量8000千瓦，总投资6000万元的平松梯级电站建设，目前完成工程量的30%。三是通信建设方面，累计开通固定电话18000部，全县普及率达每百人5.4部；移动通信覆盖20个乡镇。四是农田水利基本建设方面，完成坡改梯6500亩，新增灌溉面积1400亩，解决2.1万人、1.8万头大牲畜饮水困难。

基础教育方面。进一步加大教育基础建设力度。实施建设寨蒿中学、乐里中学2所“义教工程”，新增建筑面积4325平方米；提前启动平江中学、平阳中学、崇义中学3所“义教工程”，办学条件得到较大改善。切实加强教师素质建设，教育事业水平明显改变，特别是高中教育逐步得到提高。2003年高中毕业生被大专院校录取447人（其中重点院校24人），比上年增加134人，增长42.8%；全县小学适龄儿童入学率94.77%；初中入学率77.6%。全面推进“两基”进程，新增忠诚、两汪、三江、塔石、定威、兴华、计划、水尾8个乡镇通过县级“两基”验收。

“特色农业、特色旅游、特色城镇”经济初显成效。特色农业。一是克服自然灾害等因素影响，粮食生产仍保持相对稳定，总产量90396吨，比上年下降2.97%，其中夏粮产量6768吨，秋粮产量83628吨。二是“2411”工程实施较好。全县完成人工造林17024亩，其中退耕还林5000亩，荒山造林10000亩，占计划的100%。通过努力争取到“人工商品林砍伐示范点”项目和“天然林保护区”，森工企业金融债务豁免4532.7万元。榕江县生产的“五榕”牌脐橙2003年获得“贵州省优质农产品”称号。建成生态沼气池1138口，占计划的94.8%。完成优质肉牛改良输配3092头，全县大牲畜年末存栏15.05万头，比上年增加0.28万头；生猪存栏17.18万头，增加0.24万头；家禽存栏48万只；肉产量10337吨，增加850吨。种植优质牧草16600亩，占计划的106.7%，其中皇竹草种植4239亩，黑麦草种植12361亩。榕江县畜牧产业建设工作得到省州的充分肯定，已争取到“全省养牛示范县”、“全省养羊示范县”和“全省养鸡示范县”三个项目。锡利贡米种植6045.7亩，其中订单种植2964亩，带动种植3081亩，分别占计划的98.8%、102.7%。“锡利”牌贡米2003年获“贵州省优质农产品”称号。完成西瓜种植16455亩，早菜种植5358亩。农业科技示范园区已通过省审批。

特色旅游。一是启动全县旅游总体规划修编和三宝千户侗寨景区旅游规划的编制。完成苗王庙的搬迁扩建工程的筹建工作；二是抓好项目申报工作，不断加大景点的基础设施建设，逐步改善旅游接待条件。2003年申报总投资136.5万元的国债旅游项目（三宝千户侗寨景区基础设施项目）已经国家计委和省州计划、旅游部门审批通过，其施工设计已完成，各项筹备工作就绪，计划2003年上半年开工建设；三是进一步加大宣传促销力度，提高榕江旅游资源知名度；先后在中央电视台等数十家省内外新闻媒体作宣传，取得较好的宣传效果。全年共接待游客5.4万人次，其中国内游客5.3万人次，海外（包括港、澳、台）游客1000余人次，实现旅游收入312万元；四是积极做好民族村寨等级的申报工作，到2003年底榕江县已有车江、摆贝、晚寨、空申4个村寨被评为全省A级民族村寨。

特色城镇。一是新城区开发方面，已实施建设南岳路870米，商贸路580米。二是老城改造方面，实施古州路改造1500米，已完成工程量80%；实施湘榕路建设110米；启动二商场片区开发建设；完成县城近期建设规划；县城详细规划覆盖率达40%以上。三是乡镇小城镇建设方面，新建街道3条，总长980米；改扩建街道2条，总长570米；续建街道3条，总长850米；在建街道3条，总长2000米；完成寨蒿、崇义、乐里、朗洞、塔石5个乡镇移民新村街道建设1330米。

切实做好财政金融工作、招商引资工作和社会保障工作。

财政工作方面。全县财政总收入完成3109万元，比上年增长9.8%。其中国税系统完成785万元，比上年增长0.19%；地税系统完成972万元，比上年增长13.7%；财政系统完成1352万元，比上年增长13.3%。本级财政收入完成2349万元，比上年增长11.9%。财政总支出完成15851万元，增长10.5%，保证了机构的正常运转和各项工作的正常开展。

金融工作方面。全县年末银行存款余额为42724万元，比上年增长19.72%，其中城乡居民储蓄余额为28691万元，比上年增长13.82%。银行贷款余额为40721万元，比上年增长11.24%。

招商引资方面。全年共签约项目13个,占计划的108%;协议引资19030万元,占计划的190.3%;到位资金5100万元,占计划的113.3%。

社会保障方面。采取措施,积极引导,帮助富余劳动力创造财富。2003年全县累计劳务输出96126人次,外出务工人员经济收入突破2370万元,比上年增长7.5%。认真执行城低保政策,共有18412人次享受最低生活保障,资金达66.13万元;发放救济粮款544吨和63.5万元;农村义务兵家属优待金每人按上年农民人均纯收入1341元发放,在乡老复员军人生活补助费每人每年按1080元的政策发放,巩固了双拥模范县成果。帮助解决下岗人员生活困难,共发放企业解困金108万元。

坚持统筹兼顾,积极推进各项社会事业的协调发展。

“非典”预防工作取得阶段性胜利。在“非典”预防过程中,投入专项资金30万元,出动医务人员1088人次,检查过往车辆8229辆50119人,登记返乡人员2851人,设立隔离区1个,发放宣传资料4万余份,举办“非典”防治培训班50余期。经过全县广大干部群众的通力协作,密切配合,榕江县尚未发现一例“非典”病例或疑似病例。

文化建设方面。完成体育健身训练活动中心主体工程建设。投资50万元完成红七军军部旧址改造;实施古壁画文物抢救工程;加大“村村通”广播电视建设力度,全县累计253个行政村开通广播电视,占总村数的94%;投资16.5万元,新增县城有线电视5个频道,累计开通35套电视节目,不断丰富群众的文化生活。

人口与计划生育工作方面。全县完成“三术”9362例,占计划的101.76%,其中男女结扎完成5345例,占计划的102.79%,双女户结扎完成230例,占计划的50.43%,上环4012例,占计划的100.3%;计划生育率为94.16%;人口自然增长率控制在9.32%,年末全县总人口达32.91万人。全县268个行政村实现“村为主”的有225个,占总村数的80.1%。

强化措施,加大投入,新阶段扶贫开发取得新的成效。一是完善了扶贫开发项目规划。全县20个乡镇按照规划的要求,完成了扶贫项目库的编制和贫困户“薄册卡”的登记工作。二是狠抓科技扶贫工作。共举办各类培训班85期,培训人员2.51万人,通过培训,增强贫困地区干部群众的致富技能。三是积极申报和实施扶贫开发项目。争取国家投入方面:全年共争取省州批准新增项目55个,资金798.83万元,项目覆盖全县20个乡镇,180个行政村,受益农户3.2万户12.5万人。社会扶贫方面,全县各部门无偿资助贫困村实施水、电、路等基础设施建设和科技、教育、文化等公益建设项目98个,投入物资计78万元。通过不断加大投入,贫困地区的生产生活条件得到进一步改善,2003年有0.38万贫困人口解决温饱,1018人实现易地移民安置。

大力抓好社会治安综合治理,不断加强精神文明建设。一是严厉打击各类违法犯罪活动,全面推进依法治县进程,维护社会治安团结。全县共发生各类刑事案件264起,侦破148起,破案率为56.1%,比上年提高5.2个百分点。另外,侦破前案21起,协外破案6起,查处毒品违法犯罪案件140起,受理经济案件13起。受理治安案件1658起,查处1666起,查处率100.5%。依法处罚各类违法人员1908人,比上年多受理723起,多查处739起。同时,加大对乡镇和部门的审计工作力度,进一步规范了财经秩序,严肃了财经纪律,从而有效地遏制干部违法违纪现象的发生。二是切实抓好社会治安综合治理,积极实施“平安工程”。进一步加强文明小区建设,广泛发动群众,开展全民爱国卫生运动。认真实施《公民道德实施纲要》,广泛开展以社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的道德教育和道德实践活动。不断完善管理制度,开创了社会主义精神文明建设的良好局面。

民族、统计、气象、石油、烟草、档案、监察、人事、劳动、国土、物价、环保、供销、邮政、老龄、保险、残联、县志等方面的工作,也取得了新的成绩。

过去的一年,社会各项事业取得突破性发展,这些成绩的取得是来之不易的,是在州委、州人民政府和县委领导下,在县人大、县政协的监督帮助下,各级各部门、广大干部职工和人民群众的艰辛努力的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县干部职工和各族群众,向人大、政协,向驻榕解放军、武警、消防官兵、政法干警和所有关心、支持榕江发展的各界人士,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

各位代表:我们在肯定成绩的同时,还要清醒地看到存在的困难和问题:一是经济总量小,结构单一,生产力发展水平低;二是农业基础脆弱,资金、技术等投入水平低,支柱产业尚未形成,农村贫困面大,农民增收困难;三是工业基础薄弱,所占比重小,造成财政增幅不大;四是下岗人员和城镇待业人员增多,就业与再就业压力大,社会治安与稳定工作不容乐观;五是安全生产形势十分严峻;六是一些地方、部门还存在不正之风和消极腐败现象,政府职能、管理方式和工作作风等方面需要进一步规范和转变,特别是榕江县经济发展滞后,观念落后,缺乏创新精神,习惯于用传统过时的思维方式来思考市场经济条件下的新问题。面对这些困难和问题,我们一定要保持清醒的头脑,以对党对人民高度负责的态度,采取有效措施,切实解决好这些问题。

二、2004年主要工作

2004年是实施“十五”计划的关键一年。根据中央、省、州有关会议精神以及县委九届三次全委(扩大)会议精神,结合实际,2003年政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻十六大、十六届三中全会和中央、全省经济工作会议精神,抢抓西部大开发和“两山”扶贫开发的历史机遇,坚持以人为本,牢固树立和认真落实全面、协调、可持续发展的科学发展观,按照稳定政策、适度调整、深化改革、扩大民主、把握全局、解决矛盾、统筹兼顾、协调发展的思路,解放思想、实事求是、与时俱进、立足创新、扎实工作。进一步提升工业产值在国内生产总值中的比重,抓好基础设施和基础教育,继续着力培育特色产业、特色旅游、特色城镇,加快全面建设小康社会步伐,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展,促进社会全面进步。

总体目标:(1)经济指标方面:国内生产总值增长9%,其中第一、二、三产业分别增长4%、20%、13%;工业总产值增长20%;财政总收入增长速度不低于9%。(2)社会发展方面:农民人均纯收入增长4%;人口自然增长率控制在10%以内。科教、文化、广播电视、卫生、旅游等事业稳定发展,社会治安、精神文明建设、民主法制建设、依法行政和党风廉政建设进一步加强。

2003年县委、县人民政府要办的八件实事是:①完成老城区西环路改造;②实施三宝千户侗寨景区基础设施建设;③修建榕江新客车站;④实施月寨叉路口至忠诚路段的改造铺油,完成100公里以上通村公路建设;⑤完成易地移民搬迁184户、786人;⑥实施新城区主干道路建设;⑦建成县医院传染病房、县疾控中心大楼、县法院审判大楼;⑧实施一中教学楼、科技楼主体工程建设,完成5所义教工程学校建设和11所中小学危房改造。

根据2003年工作的总体要求和奋斗目标,我们主要抓好以下几个方面工作:

(一)进一步扩大固定资产投资规模,努力保持投资对经济增长的拉动作用。抓住国家继续向西部地区倾斜这一有利时

机,继续把扩大投资作为拉动榕江县经济增长的主要动力。一是在吃透、摸准国家政策投向的基础上,规划出一批科学的、符合国家政策投向的、能拉动县域经济发展的项目。特别是在水能开发、公路建设以及教育、城建、旅游和社会发展等方面,积极争取国家投资;二是创造良好的投资环境,打破行业垄断和地区封锁,建设新的融资平台,大力引进县外投资;三是积极启动民间投资,实行内外投资平等待遇,充分挖掘本地资本的潜能,实现投入渠道、投入体系的多元化,逐步形成“政府推动、部门拉动、银企主动、中介协调”的融资机制,按照“谁投资、谁经营、谁决策、谁受益”的原则,确保2003年的投资规模超过去年,力争实现全县生产性固定资产投资达到1.5亿元的目标。

1、加大以交通为主的基础设施建设,力争实现1800万元的投资,重点抓好炉榕线雷山至榕江段改造铺油工程,确保2003年8月底竣工交付使用;实施月寨叉路口至忠诚路段的改造铺油;力争启动干烈至五里桥、瑞里至八平、栽麻至苗兰、加两至计划、平阳撮箕坳至洞里公路建设;继续争取定威公路大桥、三江溪口公路大桥、朗洞至太拥公路立项建设;继续抓好100公里以上的通村公路建设;榕江新客车站建设力争上半年动工,同时积极争取平永、寨篱、朗洞汽车车站立项修建;积极争取台江至榕江县际油路项目建设;做好昆明至厦门高速公路建设项目榕江段的前期准备工作。

2、加大水能资源开发力度。力争投资达4000万元,重点抓好都江电站前期准备,永福电站扩容,平松梯级电站、料里电站、两汪电站的建设,启动乌公电站、高鸟桥电站、三江溪口电站和塔石宰勇电站的规划、设计和建设。

3、加大城市基础设施建设和城市管理力度。在老城区改造、新城区建设上力求取得新的突破。老城区的改造主要是调整布局和完善城市功能,提高绿化率,重点抓好古州路和西环路改造建设。加快一小搬迁,建设“五一”广场,加快街心花园绿化休闲区、北门老客车站绿化小区、321国道与大河口交叉地带绿化小区建设;逐步恢复古会馆、古石板街、古城墙,实行片区合理开发,不断提升老城区的文化品位和居住环境。新城区建设要与老城区改造结合起来,从道路骨架建设入手,逐步把老城区行政办公、娱乐休闲、旅馆住宿等功能转移到新区,力争实现投资3000万元。

4、加大以“两基”为重点的社会事业投资。努力争取外援,多渠道筹集资金,力争达到4000万元的投资目标。认真实施“义教”工程,根据“普九”需要,启动所有项目学校的工程建设。扩大高中办学规模,提高办学水平和质量,加快榕江一中的建校工作。加快县法院、县医院、县疾控中心的改扩建工程。

5、继续实施好水利基础设施和人饮工程建设。通过筹资900万元,重点用于抓好黎榕灌区灌溉工程建设,确保工程质量与进度,完善水利配套设施,广泛发动群众建设小水池和小山塘,开展病险水库治理,加强已建工程的维护和保养,充分发挥效益。加快城镇供水能力建设和防洪工程建设,继续实施“三小”水利工程和“渴望工程”,积极争取城关防洪堤二期工程项目和农村小水电代柴项目。

(二)坚持把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重,大力推进新阶段扶贫开发,促进农村经济、社会全面发展。

1、决不放松粮食生产。切实加强农田基本建设,确保粮食种植面积,提高复种指数。全面推广农业先进适用技术,重点选育推广优良品种,扩大优质品种种植面积,推广先进的耕作技术和高产栽培技术,不断提高粮食产量、质量和生产效益。力争粮食总产量在去年的基础上提高五个百分点。

2、重点打造“2411”工程。按照特色农业发展思路,进一步加大资金投入,强化技术服务,加强市场和信息体系建设,做大做强产业。在产业建设方面,突出抓好“四大产业”:一是优质肉牛产业建设方面,计划建成1000户肉牛养殖示范户、60户香羊示范户和栽麻科技肉牛示范带,新建古州、崇义、朗洞(岑最、宰林)、平永、八开、兴华、三江、忠诚、平阳、栽麻(八匡)等13个肉牛鲜配点,计划完成优质肉牛品种改良输配4500头,采取措施积极做好母牛保护。同时加快发展优质牧草,计划种植21000亩,其中皇竹草5000亩,黑麦草16000亩;二是优质米产业建设方面,2003年计划种植10000亩,其中订单种植6000亩;三是继续抓好笋竹产业示范带建设;四是西瓜蔬菜产业建设方面,主要抓好名、特、优新品种引进示范,促进品种结构优化升级换代,引导群众种植优质无籽西瓜、小型礼品西瓜和无公害蔬菜。2003年计划种植西瓜16000亩,早菜5000亩。在“科技园区”建设方面,园区项目设置力求实用,真正能解决农业生产力的有效转化及应用,提高经济、社会和生态效益。计划完成以园区内四条园林道路为主的基础设施建设,同时抓好精品葡萄、罗汉果、牧草高产种植、脐橙低接位换种等示范。在“都柳江优质橙类产业带”建设方面,计划新建成脐橙基地1000亩,实施老果园改造1000亩。脐橙基地建设要始终坚持“先规划、后开发”的原则,实行山、水、园、林、路综合配套,严格建园标准,高投入、高产出,标准化建园。以创办绿色食品为目标,按照“生产组织化、管理标准化、营销品牌化”的思路,在较短的时间内使产业建设实现量的突破和质的飞跃。

3、积极调整林业产业结构,促进林业经济发展。按照省委、省政府关于加快林业发展的意见,把林业结构调整与地方经济发展、山区农民脱贫致富结合起来,以资源为依托、市场为导向、效益为中心,大力发展生态林业。一是实施栽树种竹工程,在公路沿线、沿江河两岸打造绿色走廊;二是调整林业结构,抓好天保工程建设,重点发展经济林和工业林,2003年计划实施天保工程封山育林10000亩,荒山造林10000亩,长防工程造林4500亩。结合森林保护政策和榕江县果品产业建设,继续实施生态沼气建设,2003年计划新建沼气池1000口;三是推进林业产业化建设,发展苗木花卉产业和森林食品、森林药材、木本香料等,搞好林木叶、花、果等非木资源的开发利用,提高林地产出效益;四是加大林业行政执法力度,规范林业生产、经营和管理行为,严格保护森林和野生动植物资源。

4、大力推进新阶段的扶贫开发工作。一是加大小额信贷清收的工作力度。二是以一、二类乡镇为重点,整村推进新阶段扶贫工作。三是切实抓好易地移民搬迁扶贫工作。四是强化“帮扶”责任制度,努力探索扶贫新路子,加大对口帮扶村的扶持力度,各级各部门要在项目、资金、技术、信息等方面向“两山”地区倾斜,改善贫困地区生产生活条件。五是围绕产业建设,大力发展特色经济,带动贫困地区经济发展,切实增加农民收入。

5、加快农村经济中介组织发展的步伐。积极探索发展农业产业化经营的路子,适应市场发展的需要,建立产业协会等农村合作经济组织和中介组织。发挥农村集体经济组织、农民专业合作组织在农业产业化经营中的作用,提高农村经济进入市场的组织化程度,形成榕江县农村经营体制创新的新格局。

6、统筹城乡经济发展,积极引导农业富余劳动力有序转移。榕江县农村劳动力相对富余,农民外出打工,可以减少人口对土地和粮食生产的压力,带动地方经济的发展。加快培育和发展农民工经济,把劳务输出作为一项长期重大战略来抓,同时加强对榕江县劳务输出的组织和管理,强化对外出务工人员的技能培训,采取有效措施切实保护好农民工的合法权益。

7、积极推进农村综合改革。稳定土地联产承包经营制度,推动农村经营体制创新;要深化粮食流通体制改革,搞活农

产品流通；积极推进农村信用社改革，改善农村金融服务政策；推进农村税费改革，减轻农民负担，保护农民利益。

(三) 围绕发展思路，突出抓好结构调整，发展优势产业和特色经济。1、加快以水能资源开发为重点的能源建设。充分利用水能资源丰富的优势，将水能资源开发作为重要产业来抓。一是加强对现有电站的生产管理和服务，力争实现改造扩容；二是加快平松梯级电站等在建项目的建设速度，争取早日并网发电；三是抓好都江电站为龙头的梯级电站的规划和申报，抽调精兵强将组成专业班子加强对都柳江等4条河流能源的勘测、规划等前期准备工作，争取早日动工；四是大力推进红岩电站、三角井电站和山王庙电站的电力体制改革，鼓励和支持非公有制经济进入电力领域，积极推进农村小水电开发建设。

2、依托优质农产品，大力加快农副产品加工业发展。一是采取“公司+农户+基地”等形式重点发展锡利贡米产业。盛泰公司要加快内部改革，优化产品结构，努力提高市场占有率，将企业做大做强。要大力发展畜产品加工业，采取优惠政策支持骨干畜产品加工企业上马，加强管理，拓展市场、扩大规模，力争启动1-2个畜产品加工龙头企业，使畜产品能就近就地化为商品，并提高附加值。鼓励开发山野、果蔬等农副产品深加工项目，重点培育有竞争力的食品企业。大力发展木材加工企业，重点扶持甘力人造板厂，搞好服务，使企业在产值、利润、税金方面有新的突破；二是积极吸引沿海投资者向内地转移农产品深加工和劳动密集型项目，拓宽农副产品加工业发展领域。

3、发挥矿产资源优势，大力发展矿业。充分开发利用地方资源优势，重点扶持硅业公司、华龙公司、正鑫锑矿厂等锑矿和工业硅冶炼企业。规范生产经营秩序，坚决取缔非法开采，加大现有矿冶企业科技投入力度，提高资源综合利用水平，完善安全生产的技术装备。努力为企业解决实际困难和问题，积极向上反映，争取上级电力部门支持，最大限度地满足冶炼企业用电需求，为企业的生产经营提供良好的条件，实现企业生产上规模、上档次。

4、大力发展建材工业和旅游轻工产品。抓住老城改造和新城区开发的机遇，按照规划适时启动新的建材建设项目，大力发展建材工业。打破垄断经营，引入竞争机制，通过公平竞争，支持多种投资主体参与建材建设。大力引进资金、技术、人才，开发具有市场竞争力的建筑材料，促进建材工业快速发展。与此同时，积极发展具有个性特色的旅游轻工产品，以满足日益增长的旅游发展的需要。

5、紧紧围绕民族文化与绿色生态旅游定位，全力打造“苗侗祖源文化之乡”，将榕江建成高品位的旅游精品区。按照“122”发展规划，加快发展旅游业。一是突出抓好旅游规划工作，培植旅游精品线，着重树立“两条旅游精品线”和“五张品牌”，对独具民族特色的建筑、服饰、歌舞、工艺等文化生态进行梳理，合理开发和持续利用；二是重点抓好以三宝千户侗寨为主的景区基础设施建设和苗王庙的搬迁扩建；三是理顺景区旅游开发管理体制，探索实行特许权经营等办法，拓宽旅游投资渠道；四是加强旅游宣传、促销和市场开拓，采取走出去、请进来的办法，到周边旅游城市进行宣传，与当地旅游部门进行合作促销，打开“两广”、湖南、贵阳等旅游市场；加强宣传策划，出版宣传画册、制作光盘、拍摄专题片，举办“中国榕江侗族萨玛节”等旅游宣传活动，提高榕江的知名度，促进旅游业快速发展。

6、大力发展现代服务业。完善组织协调机制，加强体制创新，引导和支持服务业加快发展。实行公平竞争，优化创业环境，加快发展商业流通、饮食服务、社区服务等传统服务业，鼓励发展房地产、信息、会计、咨询、法律服务等新兴服务业；重点探索服务农业的新型组织形式，建立现代物流机制，大力推进服务的市场化、产业化、社会化。逐步把营利性事业单位改制为企业或实行企业化管理；非营利性机构，也要引入竞争机制；推进教育、文化、卫生、体育等服务领域协调发展。

7、积极实施品牌战略。走依靠品牌战略发展的路子，实施品牌战略，树立精品意识。将“五榕”牌脐橙和“锡利”牌贡米品牌做大做强；搞好景区升级申报；城镇建设突出特色，充分体现本地区、本民族的风格。以品牌招揽顾客，要以品牌赢得效益，真正做到“人无我有、人有我优”，以优取胜，在产品包装、形象宣传上狠下功夫，发挥品牌效应，促进特色产业和旅游业发展。

(四) 积极推进经济体制改革，明确发展重点，为抢抓机遇，加快发展提供可靠保证。1、加快国有企业改革力度。以产权改革为突破口，积极推行国有企业股份制改革，加强对国有资产的管理和监督，盘活国有资产，确保国有资产保值增值。重点是加快自来水公司的改革改制，引入竞争机制，挖掘企业内在潜力，提高经济效益和社会效益。

2、大力发展和积极引导非公有制经济。一是继续清理限制非公有制经济发展的政策，完善鼓励非公有制经济发展的政策和具体办法，改革政府对非公有制企业的审批管理，建立“一站式”服务体系，提高办事效率，搞好指导服务，创造良好的发展环境；二是建立非公有制经济信用担保体系，促进金融部门对非公有制企业的扶持；三是鼓励各类人员到非公有制经济行业创业；三是规范行政执法，查处执法腐败，为非公有制经济保驾护航。

3、要把对外开放，对内搞活作为经济发展的战略重点。把招商引资借力发展放在首位。一是改善投资环境，转变工作作风，建立损害投资环境责任追究制度，同时加大财政监管力度。二是抓好项目库建设，并积极开展招商引资，借外力发展县域经济；三是提高对外资企业的服务意识，营造良好的投资环境，吸引更多的外来资金，发展榕江经济。

(五) 高度重视就业和再就业工作，进一步完善社会保障体系。1、抓好就业和再就业工作。就业是民生之本，也是安国之策。从榕江县情况看，就业再就业形势十分严峻，我们必须高度重视，把促进就业和再就业，放在突出位置，实施积极的就业政策。一是认真落实国家关于促进就业和再就业的各项政策措施，完善就业和再就业工作机制，强化就业和再就业的工作责任制；二是积极发展劳动密集型产业，扩大就业空间；三是开展就业指导和服务，加强职业教育和下岗失业人员再就业的技能培训；四是采取特殊扶持措施，帮助“4050”下岗失业人员实现再就业，认真落实好国家对下岗失业人员的再就业优惠政策。

2、建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系。完善职工基本养老保险和基本医疗保险制度，依法把应保未保的企业和职工逐步纳入社会保险；切实加强基层社会保障的基础建设。逐步扩大社会保险覆盖面，巩固“两个确保”成果，抓好失业保险和城市居民最低生活保障制度的落实，加强“三条保障线”的衔接，保障下岗职工的基本生活。

(六) 围绕经济增长，财政增收，切实加强财源建设，强化税收征管，保障各项工作正常运转。根据县域经济发展的总体要求，把着力培育财源建设，立足征收，加强管理，提高财政资金使用效率，作为财政工作的重中之重。

1、加强财源建设，以增收节支为中心，依法加强税收征管，确保财政收入稳定增长。继续抓好对甘力人造板厂、永福电站等企业的管理和服务，稳定企业的生产经营；在巩固现有财源的基础上积极培育新的财源，为财政增收夯实基础。依法加强对重点税源的监控和征收，认真清理欠税，杜绝偷、逃、漏等现象。

2、强化国有资产管理，盘活国有资产存量，促进国有资产保值增值。

3、严格预算约束，优化支出结构。要把财政支出重点放在确保基本工资发放和社会保障上，努力多方筹集资金加大对农业产业化、科技教育等方面的投入。坚决控制和压缩会议费、接待费、办公费开支。

4、强化财税干部队伍建设。进一步加强对财税队伍的教育与管理，增强财税干部学习政治理论和业务知识的积极性，建设一支政治素质过硬、业务能力强、遵纪守法、爱岗敬业的财税队伍，为全县财政增收提供有力保障。

(七) 抓好各项社会事业，促进经济与社会、人口与资源、环境的协调发展。1、全力以赴打好“两基”攻坚战。坚持集中办学，加大校点的合理布局和校园的建设规划，切实增加对教育的资金投入，狠抓硬件建设，优化教师队伍结构，提高师资水平，创造最佳育人环境和场所，确保教育教学的质量和效益。要依法组织学生入学，做好贫困生的扶助工作。

2、认真抓好民族文化的抢救、保护与弘扬。切实抓好少儿体操教育，积极申报“贵州省体操之乡”；加大对外宣传力度，提高榕江的知名度，同时大力抓好农村科教电影队伍建设，充分发挥其在产业结构调整中的作用。

3、突出抓好民政社区服务工作。坚持城镇居民最低生活保障制度，全面规范“低保”的申请、审批、发放和监督工作；大力开展社会救灾救济和社会优抚工作，建立和完善对低收入者的救助制度，对城镇生活特困的家庭，在子女入学等方面要给予特殊照顾；认真做好受灾乡镇和灾民的生产自救、农业税减免等方面的工作；积极发挥社区力量，大力倡导“讲文明、树新风”的习惯，移风易俗，实施殡葬改革和完善丧葬制度，结合农村税费改革，因地制宜，实施村级合并，建立社区，实现社区参与事务，自我管理。

4、结合预防“非典”和当前“高致病性禽流感”防治，进一步完善卫生信息网络基础建设。加快县疾控中心大楼、县医院传染病房建设，加强传染病的防治工作，抓紧建立健全突发性公共卫生事件应急机制，预防“非典”等各种疫情发生。进一步推进农村卫生体制改革，高度重视农村卫生工作，搞好村级卫生网络建设，抓好新型合作医疗试点工作，探索乡镇卫生院、计生站资源共享途径。针对当前高致病性禽流感，要切实加强疫情监测，密切注意疫情动态，严格疫情报告制度，搞好分工协作，预防“高致病性禽流感”疫情的发生。

5、抓好人口与计生工作。严格执行人口与计划生育工作“一票否决制”，加强人口与计划生育综合治理，强化人口与计划生育工作负责制，突出抓好农村计划生育和流动人口的管理，积极实施综合改革，加快建立和完善人口计生工作新机制，促进经济与社会、人口与资源、环境的协调发展。

(八) 正确处理人民内部矛盾，切实抓好安全生产，维护社会稳定，为改革发展营造良好的社会环境

1、牢固树立“稳定压倒一切”的思想，切实解决群众反映集中和矛盾突出的问题。一是加强基层组织建设，充分发挥其维护社会稳定第一防线的作用，努力把矛盾解决在基层，把不稳定因素消除在萌芽状态。二是正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持一手抓发展，一手抓稳定，切实在发展中保持稳定，在稳定中推进发展。三是加强信访工作，认真开展经常性的矛盾排查，积极预防和妥善处置突发事件和群体性事件。四是切实履行职责，严密防范和严厉打击敌对势力的渗透和破坏活动，依法严厉打击“法轮功”等邪教组织的非法活动和各种严重犯罪活动，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。五是加强社会治安综合治理，增强社会防控能力，确保一方平安。六是进一步加强全民国防教育，完善国防动员体制，关心和支持军队和国防后备力量建设。深入开展拥军优属，拥政爱民活动。

2、全面贯彻落实中央“安全生产责任重于泰山”的指示精神，健全完善安全生产工作责任制，认真落实一把手负总责，分管领导具体抓、领导班子共同管、群众积极参与的管理责任制，切实落实安全生产第一责任人的责任追究制度，增强安全生产的责任感和紧迫感，把安全生产工作真正纳入各级政府、部门重要议事日程。重点是开展对农村消防、非煤矿山、交通道路、在建工程、危险化学品、民爆物品等专项治理，突出抓好农村消防“五改”工作的落实，保障经济建设健康发展。

(九) 进一步切实转变政府职能，转变管理方式和工作作风，严格依法行政。在做好各项工作的同时，按照为民、务实、清廉的要求，正确履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能。因此，我们将进一步做到：一是推行依法行政，强化管理，规范执法、理顺行政执法体制、建立健全行政执法责任制、加强执法队伍建设，全面落实解决多头执法的问题。二是从严治政、廉洁从政，继续抓好领导干部廉洁自律，做好预防职务犯罪工作；纠正部门和行业不正之风工作；加大从源头上预防和遏制腐败的力度，严格执行“收支两条线”、招投标制和政府采购制度，全面推行经营性土地使用权出让招标拍卖，积极推进产权交易进入市场。三是转变工作作风，严格执行“八个坚持、八个反对”的规定，狠抓作风建设；各级干部都要深怀爱民之心，恪守为民之责，善谋富民之策，多办利民之事。四是改进工作方式，提高工作效率，建立快速的信息报告反馈制度，对各项重点工作特别是重点建设项目，要进行“全流程”管理，对工作流程的每一个环节进行监控。五是推行政府决策的民主化和科学化，进一步完善协调会议和联席会议制度，建立和完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和社会听证以及决策责任制度。六是进一步加快政务公开和村务公开工作。不断提高政务和村务的透明度，还干部一个清白、给群众一个明白。

进一步抓好全县事业单位机构改革工作，科学合理设岗，以岗定员，实行公开竞争上岗，充分发挥岗尽其能，人尽其才，认真做好职工的思想教育工作，确保事业单位机构改革的顺利实施。

各位代表！2003年是实施“十五”计划的关键之年，工作目标已经确定，任务艰巨而光荣，让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面实践“三个代表”重要思想，统一思想、坚定信心、开拓进取、真抓实干，为加快榕江经济社会发展而努力奋斗！

中国人民政治协商会议 榕江县第十届委员会常务委员会工作报告

(2004年2月17日在政协榕江县十届二次会议上)

中国人民政治协商会议榕江县委员会副主 王卫雄

各位委员、同志们：

政协榕江县第十届委员会第二次会议，在举国上下深入学习贯彻“三个代表”重要思想和中共十六大、十六届三中全会