



纪念建党90周年

人力资源和社会保障书系

和谐之基

——
中国劳动者权益保障之路

杨志明
主编



中国人力资源和社会保障出版集团



中国人事出版社



中国劳动社会保障出版社



纪念建党90周年

人力资源和社会保障书系

和谐之基

——
中国劳动者权益保障之路

杨志明 主编



中国人力资源和社会保障出版集团



中国人事出版社 中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐之基——中国劳动者权益保障之路/杨志明主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2011

ISBN 978-7-5045-9383-2

I. ①和… II. ①杨… III. ①劳动法-法制史-中国-1921—2011
IV. ①D922.502

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 204348 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷装订

787 毫米×1092 毫米 16 开本 20.5 印张 268 千字

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

定价: 52.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

纪念建党 90 周年人力资源和社会保障书系

编委会组成人员

主 任：尹蔚民

副主任：孙宝树 李智勇 杨志明 杨士秋 王晓初
何 宪 胡晓义 信长星 张建国 袁彦鹏
张小建

编 委：傅兴国 吴云华 陈 刚 赵 敏 尹成基
孔昌生 李保国 于法鸣 刘丹华 毕雪融
张义全 吴道槐 孙建立 魏 卓 汪志洪
邱小平 朱建平 蔡振红 左春文 姚 宏
刘 梅 游 钧 陈 良 宋 娟 闫宝卿
张亚力 王志明 田素清 霍燕飞 侯文俊
徐 露 孟昭喜 刘 康 吴 江 田小宝
郑东亮 金维刚 张梦欣

在人力资源和社会保障部庆祝中国共产党成立 90 周年座谈会上的讲话（节选）

（代 序）

胡锦涛

今天，我们在这里召开座谈会，隆重庆祝中国共产党成立 90 周年，回顾党的光辉历程和丰功伟绩，展望党和国家发展的光明前景，畅谈爱党爱国的真情实感，对于进一步激励和动员广大党员干部职工牢记党的宗旨，继承和发扬党的优良传统，大力推进人力资源社会保障事业科学发展具有十分重要的意义。

1921 年 7 月，中国共产党的成立，掀起了中国历史的崭新篇章。90 年来，在以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的三代领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，我们党带领全国各族人民，建立了人民当家做主的新中国，开创了中国特色社会主义道路，并正在昂首阔步前进。我们伟大的祖国已经彻底改变了从前积贫积弱的形象，正在以雄厚的国力、崭新的风貌屹立于世界民族之林。可以说，我们党的历史，是中国共产党人为中华民族伟大复兴而不断探索、开拓创新的历史，是为全中国最广大人民群众的根本利益前赴后继、英勇奋斗的历史，是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的历史。90 年的历史雄辩地向世人昭示这样一个真理：没有共产党，就没有新中国；没有共产党的领导，就没有我们今天的辉煌与成就。

中国革命、建设和改革的实践一次又一次证明，我们的党不愧是伟大、光荣、正确的党。

人力资源社会保障事业是党和国家事业的重要组成部分。在党的领导下，人力资源社会保障事业同样走过了不平凡的历程，同样取得了辉煌成就，为党和国家事业的发展增添了光彩。

在中国共产党的坚强领导下， 人力资源社会保障事业取得了光辉成就

党和国家一直把人力资源社会保障工作放在重要的位置。早在 1931 年 11 月，我们党在江西瑞金宣告成立中华苏维埃共和国临时中央政府时就组建了劳动部，并颁布了《中华苏维埃共和国劳动法》等重要法规文件。新中国成立时，中央人民政府人事部、劳动部相继成立，开启了新中国人事、劳动工作的新篇章。建国初期，为了适应地方政权建设需要，我们党从部队调集 9 万多名干部充实地方干部队伍；面对百业待兴的局面，新成立的人民政府把就业作为工作重点，采取了一系列有效措施，妥善解决了几百万工人和其他人员的就业问题；在恢复社会秩序、恢复经济工作千头万绪的情况下，1953 年政务院颁布出台了《中华人民共和国劳动保险条例（修正）》。第一个五年计划实施，我国进入了大规模经济建设阶段，人事、劳动管理制度建设步伐相应加快。1956 年工资制度改革及一系列干部人事管理规定的出台为干部人事管理工作奠定了基础；劳动力的招收、调配、培训等制度的建立，确保了大量劳动者进入 156 个国家重点项目和其他经济建设项目。随着我国社会主义建设事业的发展，各项人事、劳动政策法规相继出台，人事、劳动管理制度逐步成熟，较好地适应了这一时期我国经济社会发展的需要。

党的十一届三中全会以来，人力资源社会保障事业进入全面改革发展的新时期。在人事工作方面：随着干部人事制度改革逐步深化，1987 年党的十三大提出建立公务员制度，干部人事制度分类改革进入新阶段，此后《国家公务员暂行条例》正式颁布，中国特色公务员制度初步建立。2005 年《公务

员法》颁布，在我国干部人事制度改革发展史上具有里程碑意义。围绕公务员法的贯彻实施，制定出台了一系列配套规章，标志着公务员管理走上了科学化、民主化和制度化的轨道，分类管理、竞争择优、激励保障、监督约束等公务员管理机制逐步建立和完善，凡进必考、竞争上岗、公开选拔、任前公示等制度深入人心。事业单位人事制度改革不断深化，推行聘用制度和岗位管理制度，逐步实现由固定用人向合同用人、由身份管理向岗位管理的转变。与国有企业改革相配套，取消了企业领导人员和管理人员的行政级别，现代企业人事制度已经建立。以双向选择为主要特征的人才流动逐渐兴起，市场配置人才的作用日益显现，逐步形成了由区域性人才市场、专业性人才市场构成的人才市场体系。军转干部安置制度实现了计划安置和自主择业相结合，保证了中央两次裁军和军队体制编制调整改革战略的顺利实施，有力地促进了军队和国防现代化建设。经过 1985 年、1993 年和 2006 年三次大的工资制度改革，机关事业单位工资制度进一步趋向科学合理。随着我国社会经济发展及国际竞争加剧，人才队伍建设的战略意义进一步凸显，2002 年党中央、国务院提出了实施人才强国战略并先后两次召开全国人才工作会议，提出了党管人才的原则，制定了人才发展规划，出台了一系列政策措施，人才管理体制和人才队伍建设都发生了显著变化。在劳动保障工作方面：为解决好城镇就业特别是大批知青返城就业问题，1980 年，党中央明确提出“三结合”就业方针，迈出了改革统包统配的劳动就业制度的关键一步。1986 年国务院出台的劳动制度改革的四项规定，打破了“铁饭碗”“终身制”，拉开了劳动保障制度配套改革的序幕。从 1997 年开始，根据党的十五大提出的“实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程”的要求，配合国有企业改革进程实施再就业工程，较好地解决了结构调整中企业 3 000 万下岗失业职工基本生活保障和分流安置问题。2002 年以后，中央进一步提出就业是民生之本、是安国之策，提出实施积极的就业政策，提出实施就业优先战略，将就业作为经济社会发展的优先目标，逐步形成了一整套中国特色就业政策体系。在推进统筹城乡就业，解决高校毕业生、农民工、困难群体

等重点人群就业问题，特别是在妥善应对国际金融危机对就业工作的冲击过程中，实施了一系列积极的就业政策和措施，取得了举世瞩目的成效，保持了就业局势的稳定。为建立完善社会保障体系，大力推进从单位保障到社会保障的转变，20世纪90年代，中央提出了“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，我们着力解决“制度从无到有、覆盖面从少到多、待遇水平从低到高”以及“公平性、流动性和可持续性”的问题，我国社会保障体系建设取得重大突破，制度、政策进一步完备，一批历史遗留问题得到解决，覆盖人群迅速扩大，待遇水平大幅度提高，管理服务不断规范，同经济发展水平相适应、覆盖城乡居民的社会保障体系框架基本形成。为建立适应社会主义市场经济体制需求的劳动用工制度，大力推进从计划经济体制下的固定工制度到全面建立劳动合同制度的转变，确立劳动关系双方的主体地位，用人单位与劳动者双向自主选择、政府依法调整的劳动关系格局已经形成，劳动监察和调解仲裁制度不断完善，多部门联动的农民工工作机制有效运行，促进了劳动关系的和谐发展和社会稳定。根据依法治国的总体要求和实际工作的需要，我国第一部《劳动法》于1994年正式出台，随后《劳动合同法》《就业促进法》《劳动争议调解仲裁法》和《社会保险法》等多部法律相继出台，经过多年努力，以《劳动法》《社会保险法》为骨干、以相关法规规章为配套的劳动保障法律体系基本形成。在党中央、国务院的正确领导下，人力资源社会保障工作逐步实现了从计划经济的人事、劳动管理体制到与社会主义市场经济相适应的人力资源社会保障管理体制的重大转变，基本适应了经济社会发展和改革开放的需要。

经过多年坚持不懈地努力，人力资源社会保障事业得到了长足发展，取得了显著成绩，面向城乡全体劳动者的职业培训制度和人力资源市场体系初步建立，积极就业政策体系更加完善，累计城乡就业总量已达7.9亿人，就业结构发生深刻变化；覆盖城乡居民的社会保障体系框架初步形成，社会保障制度建设实现新突破，目前基本养老保险参保人数达2.57亿人，基本医疗保险和新农合参保人数已达到12.6亿人，新农保试点不到2年时间参保人数

已达到1亿多人；深入实施人才强国战略，人才队伍不断发展壮大，人才资源总量已达到1.14亿多人；公务员制度不断完善，事业单位人事制度改革稳步推进；军转干部安置制度改革不断深化，400万军转干部得到妥善安置；符合机关、事业单位和企业特点的工资收入分配制度初步建立，职工年人均收入已达3.7万元；劳动关系协调机制基本建立，劳动争议调解仲裁机制和劳动监察执法机制不断完善，全国规模以上企业劳动合同签订率达到97%，集体合同制度覆盖60%已建工会的企业和近亿名职工，保持了劳动关系总体和谐稳定。2.42亿农民工从农村转移，技能素质逐步提高，成为推动我国工业化和城镇化的重要力量。

回顾总结党的辉煌历史和伟大实践， 为做好新形势下人力资源社会保障工作提供了重要启示

回顾我们党走过的90年不平凡的光辉历程和所取得的丰功伟绩，为我们进一步做好新形势下人力资源社会保障工作提供了重要启示：

（一）做好新形势下人力资源社会保障工作，必须围绕中心、服务大局，始终坚持和加强党的领导。坚持和加强党的领导，是我们事业胜利前进的根本保证。90年来，我们党坚持马克思主义政党建设理论，积极适应时代的新变化和发展的新实践，着力探索新的历史条件下党的建设的基本规律尤其是党执政的基本规律，不断加强和改善党的领导，使党得到全国人民的充分信赖和拥护，始终发挥了领导核心的作用，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本的政治保证。人力资源社会保障工作涉及保障和改善民生、人力资源开发利用两大领域，政治性、政策性、综合性、群众性都很强，领导关心、社会关注、群众关切，与党和国家事业的发展息息相关。我们必须始终坚持党对人力资源社会保障工作的领导，坚持党管干部和党管人才的原则，自觉把人力资源社会保障工作放在全党全国工作大局中去思考、去谋划、去部署、去推进，确保党的路线方针政策和重大决策部署在人力资源社会保障系统不折不扣地贯彻落实，在服务大局中充分发挥职能作用，推动人力资源

社会保障事业不断取得新发展。

(二) 做好新形势下人力资源社会保障工作，必须牢记责任、不辱使命，始终践行全心全意为人民服务的宗旨。我们党 90 年的历史启示我们，共产党在任何时候、任何情况下，与人民群众同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘，坚信群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。人力资源社会保障部门承担的各项职责，都与人民群众利益密切相关。我们要始终坚持人民利益高于一切、重于一切、大于一切，始终把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为我们工作的出发点和落脚点，多为老百姓办实事、办好事。要通过艰苦细致、卓有成效的工作，把党的利民惠民政策落到实处，把党和政府的关怀送到千家万户，密切党同人民群众的血肉联系，切实做到立党为公、执政为民。

(三) 做好新形势下人力资源社会保障工作，必须抓住机遇、奋发进取，始终把坚持科学发展作为第一要务。发展是党执政兴国的第一要务，是解决一切问题的根本所在。改革开放以来，我们党始终抓住发展这个第一要务不放松，取得了举世瞩目的成就，国际地位和人民生活水平大幅度提高。当前，我国改革发展正处于关键时期，人力资源社会保障工作也面临着一系列深层次矛盾和新的问题，解决的难度也很大。比如就业总量压力依然很大，结构性矛盾更加复杂；社会保障体系建设还不能很好地体现公平性、适应流动性、保证可持续性；人才优先的战略布局需要加快落实；人事制度改革需要进一步深化；科学合理的工资收入分配格局尚未形成；劳动关系协调机制、纠纷调处机制和监察执法机制还不完善，基层公共服务平台建设亟待加强，等等。我们必须深入学习贯彻科学发展观，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，始终把促进发展作为第一要务，妥善解决新问题、新矛盾，抓住机遇，奋发进取，走出一条中国特色人力资源社会保障事业发展的新路子。

(四) 做好新形势下人力资源社会保障工作，必须与时俱进、改革创新，始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。与时俱进、改革创新是我们党保持先进性和增强创造力的重要因素。回顾党 90 年发展历史我们深刻体会

到，坚持与时俱进、改革创新是强国之路。中国能有今天的大好局面，人民群众能过上安定幸福的生活，都是与我们党坚定不移地推进各项改革和勇于创新紧密相连的。我国人力资源社会保障事业的蓬勃发展，更是得益于持续不断地推进改革创新。在新的历史阶段，要始终坚持与时俱进、改革创新，切实把思想认识从那些不符合时代要求的传统观念、做法和体制的束缚中解放出来，把解放思想与实事求是结合起来，把继承优良传统与改革创新结合起来，正确处理好改革发展稳定的关系，注重研究新情况、解决新问题，不断开创人力资源社会保障工作新局面。

当前，我国正处于经济体制转轨和社会转型的关键时期，全面建设小康社会进程不断加快，以保障民生为重点的社会建设得到全面加强，人力资源社会保障事业面临着前所未有的发展机遇。同时，必须清醒地认识到，我们的工作与党中央、国务院的要求和人民群众的期待还有差距，前进中还面临着许多新的困难和挑战。我们要以纪念建党 90 周年为契机，积极引导人力资源社会保障系统广大党员干部职工牢记党的宗旨，不断增强党员意识，切实把爱党爱国热情转化为强大的工作动力，大力推进人力资源社会保障事业科学发展。

历史的发展已进入一个新的时期，我们的使命光荣而艰巨。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，继承和发扬党的优良传统，增强党员意识，切实把爱党爱国热情转化为强大的工作动力，以更加饱满的热情、扎实的工作，为大力推进人力资源社会保障事业科学发展、全面建设小康社会作出新的更大贡献！

目 录

CONTENTS

第一篇 党在民主革命时期对维护劳动者权益的最初探索（1921—1949 年）

概述	（ 3 ）
----------	-------

专题 1 党领导下的工人运动

——在红色政权外的地区争取劳动者合法权益的斗争	（ 9 ）
-------------------------------	-------

【背景】	（ 9 ）
------------	-------

【政策要点】	（ 12 ）
--------------	--------

明确维护劳动者合理权益的工人运动基本政治立场	（ 12 ）
------------------------------	--------

大力发展工会组织，明确工会的核心职责是维护工人阶级权益	（ 13 ）
--------------------------------------	--------

工人运动采取各种斗争形式，并根据形势发展调整斗争策略，注重 斗争的适度性和有效性	（ 13 ）
---	--------

【典型事件】	（ 15 ）
--------------	--------

➤ 全国劳动大会	（ 15 ）
----------------	--------

➤ 1922—1923 年工人运动高潮	（ 17 ）
---------------------------	--------



➤ “隐蔽精干、长期潜伏、积蓄力量、以待时机” 十六字方针的 提出	(20)
【成就与评价】	(23)
【大事记】	(25)
专题 2 党领导下的民主政权对维护劳动者权益的探索	(29)
【背景】	(29)
【政策要点】	(34)
中华苏维埃时期	(34)
为劳动者提供高标准的劳动条件	(34)
实行社会保险制度	(35)
制定并实行集体合同制度和劳动合同制度	(35)
建立全国性的产业工会，巩固和扩大工会组织	(35)
抗日民主政权时期	(36)
实行兼顾劳资双方利益的政策	(36)
主张通过发展生产来促进最大限度地减少劳资矛盾	(37)
主张公营工厂劳动关系的特殊性	(37)
取消农村雇农工会	(38)
解放区时期	(38)
坚持“劳资两利”的政策原则	(38)
明确劳动者的权利和义务	(39)
实行“劳资两利”的工资和工时制度	(39)
实行“劳资两利”的争议处理办法	(40)
【典型事件】	(41)
➤ 汀州京果业尝试弹性劳动合同制度	(41)
➤ 哈尔滨工商业“分红为主，工资为副”制度	(46)
【成就与评价】	(49)

【大事记】	(50)
-------------	--------

第二篇 新中国成立初期和计划经济时期的 劳动关系 (1949—1978 年)

概述	(55)
----------	--------

专题 3 新中国成立初期“劳资两利”政策的提出和实施

(1949—1952 年)	(59)
-----------------------	--------

【背景】	(59)
------------	--------

【政策要点】	(62)
--------------	--------

初步建立基本劳动条件标准	(62)
--------------------	--------

初步建立统一的企业工资制度和企业职工劳动保险制度	(63)
--------------------------------	--------

在公私企业中推行民主管理制度	(63)
----------------------	--------

建立劳动争议处理制度	(64)
------------------	--------

【典型事件】	(65)
--------------	--------

➤ 废除封建用工制度	(65)
------------------	--------

➤ 第一次工资改革	(67)
-----------------	--------

➤ 劳资协商会议的推广	(70)
-------------------	--------

【成就与评价】	(74)
---------------	--------

【大事记】	(75)
-------------	--------

专题 4 计划经济时期的劳动关系政策 (1953—1978 年)	(78)
--	--------

【背景】	(78)
------------	--------

【政策要点】	(81)
--------------	--------

实行国营企业固定用工制度	(81)
--------------------	--------

国家对职工工资实行宏观调控	(82)
---------------------	--------



建立全国统一的国营企业工资制度	(85)
完善企业职工劳动保险制度和社会福利补贴制度	(86)
建立完善企业劳动标准和劳动安全卫生保护制度	(88)
全面推进企业民主管理制度	(89)
【典型事件】	(91)
➤ 20 世纪五六十年代进行的两种劳动制度改革	(91)
➤ 1956 年全国第二次工资制度改革始末	(94)
➤ 1961 年“鞍钢宪法”出台始末	(97)
【成就与评价】	(100)
【大事记】	(103)

第三篇 改革开放初期的劳动关系（1978—1992 年）

概述	(111)
----------	---------

专题 5 按劳分配原则的重新确立和企业工资制度改革探索	(117)
-----------------------------------	---------

【背景】	(117)
【政策要点】	(120)
重新确立按劳分配原则	(120)
全面恢复与改进奖励和计件工资制度，改革企业职工工资调整办法	(122)
实行企业工资总额同经济效益挂钩制度，改革工资管理体制	(124)
【典型事件】	(126)
➤ 五次全国按劳分配理论讨论会始末	(126)
➤ 企业工资分级分类管理体制的形成	(129)
➤ 打破“大锅饭”，搞活企业内部工资分配	(133)

【成就与评价】	(137)
【大事记】	(139)
专题 6 有计划、有步骤地改革劳动用工制度	(142)
【背景】	(142)
【政策要点】	(144)
特殊行业推行农民轮换工制度和农民合同制	(144)
国营企业新招工人全面实行劳动合同制	(145)
搞活国营企业固定工制度	(146)
全面试行全员劳动合同制	(146)
确立和扩大企业劳动用工自主权	(148)
建立失业保险制度和劳动争议处理制度	(149)
【典型事件】	(150)
➤ 新的用工制度开始建立	(150)
【成就与评价】	(152)
【大事记】	(153)

第四篇 发展社会主义市场经济中的 劳动关系（1992—2011 年）

概述	(159)
专题 7 初步建立适应社会主义市场经济体制的劳动关系法律框架	(165)
【背景】	(165)
【政策要点】	(166)
确立保护劳动者基本权益的劳动条件标准	(166)



确立适应社会主义市场经济要求的劳动合同制度	(168)
确立适应社会主义市场经济要求的集体协商和集体合同制度	(169)
确立适应社会主义市场经济要求的工资分配制度	(170)
建立适应社会主义市场经济要求的劳动争议处理制度和劳动保障 监察制度	(170)
【典型事件】	(172)
➤《劳动法》颁布实施	(172)
➤适应社会主义市场经济要求的劳动保障法律体系框架基本形成	(174)
【成就与评价】	(175)
【大事记】	(175)
专题 8 全面实施劳动合同制度	(178)
【背景】	(178)
【政策要点】	(179)
逐步扩大劳动合同制度实施范围	(179)
完善劳动合同制度相关规定	(180)
对劳务派遣、非全日制用工作出专门规范	(181)
【典型事件】	(182)
➤有步骤地全面实施劳动合同制度	(182)
➤《劳动合同法》颁布施行	(184)
➤开展劳动合同制度实施专项行动	(186)
【成就与评价】	(188)
【大事记】	(190)
专题 9 企业工资分配制度改革进一步深化	(192)
【背景】	(192)