

龚
荫
著

中国历代 民族政策纲要

ZHONGGUO LIDAI
MINZU ZHENGCE
GANGYAO



中国历代民族政策纲要

ZHONGGUO LIDAI MINZU ZHENGCE GANGYAO

龚 荫 著

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国历代民族政策纲要 / 龚荫著. —成都: 四川人民出版社, 2013. 4

ISBN 978-7-220-08833-9

I. ①中… II. ①龚… III. ①民族政策—研究—中国—古代 IV. ①D691.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 066635 号

ZHONGGUO LIDAI MINZU ZHENGCE GANGYAO

中国历代民族政策纲要

龚 荫 著

责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

陈小梅
杨 潮
蓝 海
李 进 王 俊

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排
印 刷
成品尺寸

四川胜翔数码印务设计有限公司
四川五洲彩印有限责任公司
146mm×208mm

印 张
字 数
版 次
印 次
书 号
定 价

7
150 千字
2013 年 4 月第 1 版
2013 年 4 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-220-08833-9
12.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

前 言

中国是一个多民族的国家，疆域辽阔，历史悠久。夏商礼制初具，姬周封建，民族关系，五服不一。秦灭六国，改郡县制，成为中央集权神州统一的封建帝国，历经汉、晋、隋、唐、宋、元、明、清，一脉相承。中央政府制定政纲，发号施令，对全国各民族实行统治。

自三代以迄于今，中国社会结构、民族关系都发生了极大变化，中央民族政策亦代有不同。本书纲要叙述的是：“中国古代社会的发展和边疆民族的演变”、“历代王朝统治边疆民族的思想观念”、“历代王朝治理边疆民族的方针政策”、“历代王朝中央管理边疆民族的官职与机构”、“历代王朝在边疆民族地区的行政设置”、“历代王朝封赐边疆民族首领的官职与爵位”、“历代王朝对于边疆民族的进贡与赋税”、“历代王朝的征讨安边与边防变化”、“历代王朝对边疆民族的‘和亲’”、“历代王



中国

历代民族政策纲要

朝与边疆民族的‘互市’”、“历代王朝对边疆民族的‘文教’政策”、“元明清三代王朝对边疆民族的宗教政策”、“历代边疆民族政策的启示”等重大问题，总结经验教训，以史为鉴，古为今用，为新时期更好地做好民族工作提供借鉴或参考。

本书叙述力求重点突出，要言不烦，以最短篇幅向尊敬的读者奉献一幅中国民族政策发展的历史图景。由于著者水平有限，缺点错误在所难免，若得方家惠予匡正，不胜感激。



一、中国古代社会的发展和边疆民族的 演变	001
二、历代王朝统治边疆民族的思想观念	008
三、历代王朝治理边疆民族的方针政策	013
四、历代王朝中央管理边疆民族的官职 与机构	022
五、历代王朝在边疆民族地区的行政 设置	035
六、历代王朝封赐边疆民族首领的官职 与爵位	064
七、历代王朝对于边疆民族的进贡与赋税	077



中国

历代民族政策纲要

八、历代王朝的征讨安边与边防变化	099
九、历代王朝对边疆民族的“和亲”	137
十、历代王朝与边疆民族的“互市”	151
十一、历代王朝对边疆民族的“文教”政策	166
十二、元明清三代王朝对边疆民族的宗教政策 ...	179
十三、历代边疆民族政策的启示	198
附：主要引用与参考书目	205
龚荫主要撰著书目	219

一、中国古代社会的发展和边疆民族的演变

中国古代社会的发展和边疆民族的演变情形，其梗概和大端简略叙述如下。

夏商周时代

中国远古社会，夏族最先形成民族和进入阶级社会，夏人建立的夏朝，是中国历史上的第一个国家政权。夏族又称“华夏族”，经过夏商周三朝，更加发展壮大。华夏族四方的民族古时称为：东夷、北狄、西戎、南蛮，统称为“四夷”。

夏、商、周时期，东夷民族族群，夏时有嵎夷、莱夷、淮夷、于夷、赤夷、玄夷等；商时有兰夷、尸方、儿方、人方；周时有淮夷、徐戎、奄、蒲姑。东夷人与华夏族的关系甚为密切，到春秋战国时，便多与华夏族融合了。北狄民族族群，夏时有畎夷、皮服岛夷；商时



中国

历代民族政策纲要

甲骨文记有土方、囧方、鬼方、邛方等，文献记载有薰育、獯鬻、鬼方、犬戎、狄（翟）等；西周时有薰育、獯鬻、犬戎，春秋时有北戎、赤狄、白狄、长狄，战国时有胡、楼烦、匈奴等等。西戎民族族群，夏时有岷崙、析支、渠搜；商时有西戎、氐、羌、昆夷等；西周时有众戎、混夷，春秋时有氐、羌、义渠、绵诸、大荔等。南蛮民族族群，夏时有三苗、卉服岛夷等；商时有荆、庸、微、髡、蜀、濮、越（粤）等；周时有荆蛮、蜀、巴、庸、麋、髡、百濮、百越等等。

秦汉时期

秦汉时期，中国形成了全国性多民族统一的中央王朝。四周民族族群的发展很不平衡，有的进入奴隶社会，有的仍然在原始社会。北方匈奴于秦末汉初征服了北方各族建立起强大的政权，后势力衰落，东汉时分裂为南、北两部，南匈奴降汉，北匈奴与汉朝争战失利后，远徙西北、中亚乃至罗马。东北鲜卑则发展成为北方强大民族，经历东汉的发展，在晋和南北朝时建立了一系列民族政权。西方氐羌子孙分支为一百五十种，分布于甘肃东部和青藏高原及四川西部地区。南方百越于秦汉时形成了几个较大的民族体，如

于越、东瓯、闽越、南越、西瓯、骆越等。

魏晋时代

魏晋南北朝，中国政治分裂，战争频繁，民族大混杂、大融合。北方有匈奴、羯、鲜卑、柔然、高车、铁勒，东北有夫余、高句丽、挹娄、勿吉，西域有众城邦和乌孙，西方有氐羌、吐谷浑，南方和西南方有蛮、僚、俚、乌蛮、白蛮等。一些民族相继建立了民族政权：鲜卑族建立的政权先后有燕、西秦、南凉、北魏、北齐、北周；匈奴族建立的政权先后有汉、前赵、北凉、大夏；羯族建立的政权为后赵；氐族建立的政权为前秦、后凉；羌族建立的政权为后秦；巴氏族建立的政权为成汉。鲜卑族后来大部分融合于汉族，一部分改称契丹，一部分改称为奚。匈奴加速了汉化。羌族大部分与汉族融合。羯族全部与汉族融合，其后不再见于史籍。

隋唐时代

隋唐时期，封建社会高度发展。这时期，几个势力较强大的少数民族，如突厥、回纥、吐蕃、南诏、



中国

历代民族政策纲要

渤海等，相继建成区域性民族政权。突厥族，原为敕勒一部，北魏时击灭柔然和征服敕勒其他各部后，于北齐北周时建立了政权，唐天宝年间为回纥所灭。回纥（后改称“回鹘”）族，亦为敕勒一部，击灭突厥后建立政权，存在一百多年后灭亡。吐蕃源于古羌人发羌、唐旄两部，隋唐时征服和统一了今西藏地区，建立了奴隶制政权，存在两百多年，于唐宣宗时衰落分裂，在西藏者分成四部分，在青海等地的分为众多的大小群体。滇西乌蛮、白蛮于唐初建立南诏政权，统一了云南及四川、贵州部分地区，实行奴隶制度。靺鞨粟末部和部分高丽人于唐武则天圣历年间，在东北建立了渤海国，共历 228 年。

宋 代

宋朝时期，少数民族势大较大的有契丹、女真、党项羌、白蛮、回鹘等。契丹族，居于潢河（今内蒙古西拉木伦河）流域，于唐末建国，号为契丹，后改称辽，疆域东至日本海、西至阿尔泰、北至贝加尔湖、南至涿州（今河北涿县），存在约两百年，为女真所灭。女真族，为唐时黑水靺鞨，居于黑龙江和松花江流域，灭辽后建大金国，存在约一百年，为蒙古所灭。

党项羌族，北宋仁宗时正式建立西夏政权，据有今宁夏及其毗邻的蒙古地区，存在约二百年，为蒙古所灭。白蛮（族），于五代后晋天福初建立大理国，辖今云南全境及四川西南部等地，南宋宝祐元年（公元 1253 年）为忽必烈所灭。

元 代

元朝是以蒙古族为主建立的中央王朝，国家空前统一，民族地区基本上再也没有出现大的民族政权。全国大统一，对中国多民族国家的发展起了重大作用。

明 代

明朝中国社会经历了封建经济由复兴到崩溃、资本主义因素开始产生的过程。这时期少数民族居住或游牧地区基本固定下来。东北女真在这时期有巨大的发展，明朝建立辽东、奴儿干（今黑龙江下游，直属朝廷）等指挥使司及卫所等各级机构，以管理女真地区。明万历十一年至十六年间（公元 1583~1588 年），建州女真首领努尔哈赤统一女真各部，创立军政合一的八旗制度；万历四十四年（公元 1616 年），努尔哈



中国

历代民族政策纲要

赤在赫图阿拉（今辽宁新宾县西老城）建立“后金”政权；天聪九年（公元1635年），皇太极废旧有族名，改称“满洲”；崇德元年（公元1636年），改“后金”为“清”；顺治元年（公元1644年），清军入关，夺取全国统治大权。

清 代

清朝时期，中国社会已是封建社会的晚期，全国少数民族大多已发展成为现代的比较稳定的族体。东北有满族、赫哲、鄂伦春、鄂温克、达斡尔和朝鲜（19世纪70年代自朝鲜半岛迁入）等族；北方有蒙古族，分为内蒙、外蒙两大部分；西北有维吾尔、回、东乡、土、撒拉、保安、裕固、哈萨克（明时称“阿萨”）、柯尔克孜、锡伯、塔吉克、乌孜别克（明时称“月即别”）、塔塔尔和俄罗斯（18世纪从俄国迁入）等族；西南有藏、门巴、珞巴、羌、彝、白、哈尼、傣、傈僳、佤、拉祜、纳西、景颇、布朗、阿昌、普米、怒、崩龙（今“德昂”）、独龙、基诺、苗、瑶、布依、侗、水、仡佬等族；东南和中南有僮（今“壮”）、黎、高山、仫佬、毛难（今“毛南”）、土家、畲、京等族。

中国古代民族的发展演变，清楚地表现出四大特

点：其一，各族的发展很不平衡，夏族最先建立国家，进入封建社会；其二，中国幅员广大，中原和南方生产和经济形态是以农业为主，北方是以畜牧业为主；其三，华夏地区人口多，土地广，经济文化发展快，一直起着主导的作用；其四，少数民族如蒙古族、满族也曾入主中国，但它们的社会发展水平较低，逐渐接受汉族原有的社会经济制度和文化。



二、历代王朝统治边疆民族 的思想观念

将历代王朝统治边疆民族的思想观念归结起来，简要叙述如下。

思想观念的组成

中国古代民族的思想观念，是由“民族思想观念”和“民族国家思想观念”组成的。民族思想观念，就是本民族对于其他民族的看法、思想；民族国家思想观念，就是统治民族对于被统治民族与国家关系的看法、思想。中国现在是五十六个民族不分大小、一律平等的大家庭，各民族在九百六十万平方公里的国土上和睦相处、互相帮助、齐奔小康。古代可不是这样。自夏迄清，历代王朝都以统治民族为尊贵、优越，被统治民族为卑贱、低下，民族思想观念是歧视的、不平等的。

中国上下五千年间，经历了十二个全国性的王朝，华夏族（汉族）的上层几乎一直占统治地位，仅元、清两个王朝是由少数民族统治。汉族是中国居地最广、人数最多、经济文化程度一直发展最高的民族，在一些人心目中，自古就形成了强烈的民族优越感，视本民族为“中国”，其他民族为“四夷”，片面认为“夷、夏有别”、“夷不乱华”、“先华夏后夷狄”。

不平等的思想观念

他们认为夷、夏之别源自天然的地理分布。唐代武后时狄仁杰上疏说，“天生四夷，皆在先王封略之外”，“此天所以限夷狄而隔中外也”。在历代汉族官修的各种史书中，汉族历史作为正史，其他民族历史列为“夷传”或“蛮传”，甚至“外国传”。文献典籍如《尚书·禹贡》的“五服”、《周礼·夏官司马》的“九畿”、《周礼·职方氏》的“九服”，以及《礼记·明堂位》记载的周公朝诸侯四夷之事，都明显反映出“内诸夏”、“外夷狄”的思想观念。《论语·八佾》说：“夷狄之有君，不如诸夏之亡也。”说夷狄虽有君长，因无礼义，还不如华夏无君长之时，充满了对“蛮夷”的轻侮、歧视。



中国

历代民族政策纲要

当少数民族成为统治民族后，他们一样具有优越感，一样压迫剥削和歧视其他民族。秦汉之际，匈奴族统治了北方广大地区，即自称“天所立匈奴大单于”，“天地所生日月所置匈奴大单于”。（《史记》）“胡者，天之骄子也”。（《汉书》）少数民族入主中原后，总是说他们或是与华夏（汉）同源，或是与华夏（汉）有着亲密关系。十六国时期，匈奴刘渊建国称“汉”，说他是“汉氏之甥”；北魏的鲜卑拓跋氏，说是黄帝之后；建立北周的鲜卑宇文氏，自称炎帝之后；建立清朝的满族皇帝说“满汉一家”，表示满族和汉族有着亲密的关系。总之，古代民族思想观念是不平等的，都认为本民族优越，为中国主人，其他民族为从属者。这是由于古代专制统治的国家政权所产生的不平等社会制度和 unequal 民族关系所形成的。

大一统的思想观念

古代民族国家大一统的思想观念在夏朝开始萌芽，完全形成则是在春秋至战国时代。西周建立后，原来众多的小国小邦，或分封，或羁縻，都置于周王的统属之下。《毛诗·北山》说：“溥天之下，莫非王土，率土之滨，莫非王臣。”大一统思想观念形成了。