



北大-林肯中心

FINANCING METROPOLITAN
GOVERNMENTS in
DEVELOPING COUNTRIES



发展中国家大都市政府融资

〔美〕 Roy W. Bahl 〔德〕 Johannes F. Linn

〔美〕 Deborah L. Wetzel 编著

陶然等译



科学出版社

013037070

F831.2
69

FINANCING METROPOLITAN GOVERNMENTS
in DEVELOPING COUNTRIES

发展中国家大都市政府融资

[美] Roy W. Bahl [德] Johannes F. Linn

[美] Deborah L. Wetzel 编著

陶 然 等 译



科学出版社

北 京



北航

C1644584

7831.2
69

0.0750010

本书简体中文版权 (2013) 由美国林肯土地政策研究院全权保留
© 2013 by the Lincoln Institute of Land Policy

图书在版编目 (CIP) 数据

发展中国家大都市政府融资 / (美) 伯尔 (Bahl, R. W.) 等著;
陶然等译. —北京: 科学出版社, 2013

书名原文: Financing Metropolitan Governments in Developing Countries

ISBN 978-7-03-037316-8

I. ①发… II. ①伯… ②陶… III. ①发展中国家—大城市—财政
融资—研究 IV. ①F831.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 080647 号

责任编辑: 李 莉 / 责任校对: 吴美艳
责任印制: 徐晓晨 / 封面设计: 陈 敬

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013 年 5 月第 一 版 开本: 720×1000 B5

2013 年 5 月第一次印刷 印张: 26

字数: 560 000

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

FINANCING
METROPOLITAN
GOVERNMENTS
in DEVELOPING
COUNTRIES

Edited by

ROY W. BAHL

JOHANNES F. LINN

DEBORAH L. WETZEL

“北大-林肯丛书” 序

中国的经济改革和对外开放在过去的 30 年取得了令人瞩目的成就。进入 21 世纪以来，随着中国经济增长速度的进一步加快，中国的城市化进程也开始加速推进。农村人口大规模向城市迁移不仅为工业化和经济的快速发展提供了保证，而且带来了城市规模和空间范围的迅速扩展，在基础设施、城市住房、土地利用、环境保护及可持续发展等方面带来严重挑战。土地作为政策工具在中国经济增长模式和城市发展过程中发挥着重要作用，与未来中国的可持续发展息息相关。为了应对中国快速城市化进程中的问题与挑战，推动政策研究和人才培养，北京大学与林肯土地政策研究院于 2007 年 10 月在北京联合成立了北京大学-林肯研究院城市发展与土地政策研究中心（简称“北大-林肯中心”）。

北大-林肯中心致力于为国内外专家学者、政府官员及公众提供交流和讨论平台，针对中国城市快速发展、土地政策和财政改革所面临的问题和挑战提供专业知识、教育培训与政策研究。北大-林肯中心成立以来，已与国内外专家学者在财政税收、城市发展、土地利用与管理、住房及环境政策等领域进行了多方面的合作，并取得了一系列研究成果。为进一步推动学术思想及专业信息的交流与传播，中心决定出版“北大-林肯丛书”，把我们的研究成果呈现给读者。该丛书包括专著、编著、译著、论文集等多种形式，横跨经济学、地理学、政治学、法学、社会学、人口学及其他交叉学科。丛书既介绍了我们所关注领域内的最新理论、实践以及国际经验，也介绍了国内外专家学者针对中国在这些领域的政策、现状及未来发展所进行的最新研究。我们希望，丛书结合国内外学者的智慧，能有助于学生学者、政府人士及社会公众更深入地了解中国城市化过程中所面临的问题及挑战，探索科学合理且行之有效的对策。我们也希望，丛书能起到抛砖引玉的作用，激发更多的学生、学者和其他人士投入到对中国城市发展与土地政策方面的学习与研究之中，为中国的可持续发展和国民的富强献智出力。

北京大学-林肯研究院城市发展与土地政策研究中心主任

满燕云

译者前言

哈佛大学的著名经济学家 Edward Glaeser 在其名著《城市的胜利》一书中写道：“城市是人类最伟大的发明和最美好的希望，城市让我们变得更加富有、智慧、绿色、健康和幸福。”追随着发达国家的脚步，发展中国家的城市化进程也在迅速推进，越来越多的人享受到了城市的福利。然而，任何事物都具有两面性，问题也相随而生，发展中国家这些新兴的大都市该如何治理？更紧迫的是，如何为这些大都市进行有效的融资？没有充足的融资，基础设施建设就无从谈起，而完善的基础设施对人才的吸引和汇聚是城市活力的源泉。

值得庆幸的是，20 世纪 70 年代以来，关于发展中国家大都市治理与融资的研究受到越来越多的关注，与此同时，大都市治理与融资的实践也取得了可喜的进展，涌现出了一大批成功的范例，积累了丰富的经验。Bahl 和 Linn 等学者对发展中国家大都市治理与融资的理论和实践进行了系统的梳理。

具体而言，本书关注发展中国家大都市治理与融资过程中最为重要的因素，讨论具体实践时的情况，探索实践与理论之间的差距，并最终给出一个可供参考的改革路径。其中，关于政府的支出结构和融资工具的再思考，必须放在一个大环境下进行，包括政府的组织结构、当地经济的特征、基础设施情况、贫民窟在城市中的集中程度，以及外部的融资选择。此外，是否能为解决大都市融资问题找到一个“正确”的方法，还取决于领导人能否灵活放权。

他山之石，可以攻玉。在北京大学-林肯研究院城市发展与土地政策研究中心的支持下，本书的中文版得以问世，以期为中国的大都市治理与融资提供有益的借鉴。本书的翻译包含了很多人的努力，包括陶然、崔尔南、王瑞民、徐化愚、戴昕晨、郑华懋、李明、李泓霖、徐萌、肖璇、区少萍、彭洁、何淑华、孙志凌等，并由陶然、崔尔南、王瑞民最终审校。在这里，我们特别要感谢北京大学-林肯研究院城市发展与土地政策研究中心满燕云教授的大力支持，也要感谢科学出版社、感谢责任编辑李莉、徐榕榕女士为本书付出的辛勤劳动。虽然本书进行了多次校译，然而仍存在不足之处，欢迎广大读者指正。

陶然

原书序

为了准备写这篇序言，我做的其中一件事情是回顾了 Bahl 和 Linn 于 1992 年 4 月出版的《发展中国家的城市财政》一书的原稿，包括其中由我撰写的序言。我在序言中提到：“当世界银行于上世纪 70 年代早期启动这项关于城市公共财政的研究时，Roy、Johannes 和我几乎提不起什么兴趣。”幸运的是，Bahl 和 Linn 关于发展中国家城市公共财政的研究工作在若干年后得到了学术界与发展中国家的普遍认可。这本书是他们以及不断壮大的研究团队多年的心血与结晶，并得到了世界银行初始研究项目与早期实地调查的资助，这为今后进一步的研究与实践奠定了坚实的基础。

如今二十多年过去了，读者群不断扩大，知识库本身也得以极大地扩展与深化，推进到了引人注目的新的重要维度。举例来说，20 年前，我们还不能对大都市在国民经济中的作用（Shahid Yusuf）与国家财政结构中的位置（Paul Smoke）、制度与政治环境（Inder Sud）以及基础设施与资本市场（Greg Ingram 等）进行专门章节的讨论。

二十多年间，在 Bahl、Linn、Richard Bird、Charles McLure 等的开创及后继工作的引领下，新一代核心研究队伍在世界各地发展壮大，不少地方的现代税收管理体系也已初见成效。与此同时，大都市地区的治理与融资状况得到一定程度的改善：支出分配更加合理，实施了富有弹性的税收体系，利用借贷为城市基础设施融资，最重要的是，民选代议制度更为普及。

尽管规划机构在推进规划的落实，以及将规划与大都市政府的财政与金融状况对接方面还不尽如人意，但大部分大城市地区都实施了都市规划。在大都市融资及治理方面，也涌现出一大批成功的范例，积累了丰富的经验，为致力于解决大都市地区日益增长的公共服务需求的前瞻性项目提供了有益的支持与借鉴。

但是，如果我们对业已十分丰富的知识库的利用情况进行一次诚实的审视，就会发现前路漫漫，不容乐观。如同本书中提到的那样，对大都市财政体制彻底的改革寥寥无几，城市政策改革日程尚遥遥无期，弥合“知识缺口”（理论和实践之间的差距）的路途将艰难而缓慢。以下是本书提出的存在这种缺口的几个最

令人担忧的领域。

大都市区已经成为地球上最重要的人口集中区域，然而我们并没有足够的能力来有效治理大都市区。中央和州（或省）政府束缚了城市和大都市政府的手脚，却对其遇到的问题不闻不问。此外，不同的机构之间缺乏必要的协调，效率低下困扰着大都市区主要公用服务的提供。随着需求日益增长，尽管税基在不断扩大，但大都市区仍面临着严重的收入不足问题。将大都市区与其他地方政府区别开来的合理的转移支付体系尚未广泛建立。基础设施严重匮乏，甚至是在发达国家，也出现了这个问题，并且短期内基础设施达到完善的希望十分渺茫。

基本的社会服务也遇到了同样的困境。一些国家和城市正在着手解决这些问题，但往往忽略了大都市财政策略的大环境。最重要的问题大概就是有助于解释这些问题的数据仍然严重缺失，阻碍了更加适当的且政治上可行的解决方案的设计。

也许有人会问为何进展如此缓慢，这也是我们在 1992 年以及在本书中都思索的问题，但至今收效甚微。投入了这么多的时间、精力及资金后，如果对未来依旧抱有幼稚的幻想，或是以“发展需要时间”为倒退的托词，那么我们都将犯下严重的错误。因此，我冒昧地建议，按照以下思路对“行动前线的失败”进行彻底的反思与调查。

针对这些阻碍大都市发展的问题，本书提供了有益的洞见。冗杂而软弱无能的政府、民主参与的缺乏以及政治过程的性质都起到了重要作用。其中，城乡之间对政治影响力和满足各自所需资源的争夺是一个重要方面。此外，高层级（联邦、州或省）政府官员担心，若给予（那些有胆有识的）大都市市长太多的自主权，自己将会失去对地方的控制。

然而到目前为止，人们对进展缓慢的主导性因素，亦即城市群中中心城市作用的认识还远远不够。那些善意的人，包括缓解乡村贫困的倡导者、环保主义者，以及那些可以起而行之的有影响力的城市政策制定者，亦是如此。所以，虽然人们对于城市问题的关注度几经起落，但始终未将城市问题视为当务之急。在一些地方，在解决包括城市和大都市融资在内的城市“问题”的某些方面已经取得了实质性进展。但是，在迈向“精明增长”模式、创造可持续发展城市、缓解环境污染以及气候变暖等更广泛意义上的进展，至今仍微乎其微。使城市和大都市融资合理化能够让我们腾出手来去解决这些重要的问题。

面对这些困境，若从城市和大都市融资的合理化角度来着手解决，将是本末倒置的行为。我认为需要从更好地理解城市整体困境这个角度着手寻求解决方案，头痛医头、脚痛医脚的方式无法从根本上解决城市困境。城市尤其是大都市地区，经济和社会都面临着最多的机遇和最严峻的问题，由于政策缺失和实施不到位，这些机遇尚未完全被发觉，而存在的问题却正逐步恶化。

值得庆幸的是，自 20 世纪 90 年代以来，城市研究取得了突破性进展。该领域最杰出的学者 Edward Glaeser 在其著作《城市的胜利》中对此进行了很好的归纳与总结。在这本颇值一读的书中，Glaeser 全面展示了城市胜利的本质：即使困难重重，人们还是会来到城市以寻求更加富裕、更加智慧、更加环保、更加健康幸福的生活。他也阐释了城市之所以能够克服困境取胜的各种原因，并将城市这种百折不挠的力量之源归于城市居民（包括新增移民）的教育、知识和技能，以及将这些居民以最有效的方式结合在一起的城市功能。此外，他清晰地表明如果我们可以有胆有识并且行动起来，城市就可以通往不再受限的胜利。

一些有影响力的意见领袖也开始关注这个问题。2012 年 12 月 5 日，在《纽约时报》的一篇题为《城市如何拯救中国》的专栏文章中，曾任高盛董事长、美国财政部长以及自然保护协会主席的 Henry M. Paulson 写道：“有缺陷的城市财政体系正在大量举债……而不能贯彻到底的城市规划带来的污染破坏了中国的生态系统……然而城市将是解决方案的重要组成部分。”他所讲的情况绝不仅限于中国（尽管并没有在其他地方对此进行过鲜明的论证），而是放之四海皆准。可能就是基于这样的理解，我们可以开拓一条通向未来的成功之路。

在我看来，走出当前困境的唯一现实出路正在或即将形成，即建立一个强有力的城市联盟以促进变革，让那些必要的主体感兴趣并最终加入到改变过程中来。这不仅适用于城市和大都市融资问题，也适用于困扰城市发展的一系列问题。或许，这样的努力始于以 Michael Bloomberg 为现任主席的 C40 城市气候领导集团，他们以一种更为综合的视角来看待这些问题。在国际开发银行及其他相关组织的支持下，C40 城市气候领导集团迟早会说服 20 国集团（G20）将这些议题纳入其核心议程。顺着这个思路取得的成就将极大地鼓舞更多的人在城市和大都市融资前沿行动起来。与此同时，更多新的理念，将与本书中的研究一起，促进未来更多研究专著的问世。新的议题包括关于城市机构、管理及政治问题的研究，以及关于更加有效的资本市场的研究。此外，关于大都市治理及融资方面积极的趋势和进展的案例研究（包括对那些阻碍这些进展的因素的探讨）也很重要。或许只有在联合国的资助下，这样的综合项目才能建立起数据库，以支持关键城市问题的研究。

最后，需要努力去说服世界银行协同其他区域发展银行，以及相关组织机构，在有成功潜力的大都市地区进行财政改革试点。这样的协作首先需要找到一个可以满足大部分成功先决条件的地区，并且与地方及中央层面的实践者共同努力，为成功夯实基础。

作者

Roy W. Bahl
经济学董事讲座教授
佐治亚州立大学

Johannes F. Linn
新兴市场论坛常驻高级研究员
布鲁金斯学会非常驻高级研究员

Deborah L. Wetzel
国家首席代表
世界银行

Richard M. Bird
荣誉教授
多伦多大学

Karin L. Brandt
研究分析师兼项目主管
林肯土地政策研究中心

Riël C. D. Franzsen
非洲税务学会教授
比勒陀利亚大学

Maria E. Freire
高级咨询师兼讲座教授
世界银行，约翰·霍普金斯大学

Gregory K. Ingram
董事长兼首席执行官
林肯土地政策研究中心

Douglas H. Keare
前访问学者
林肯土地政策研究中心

Homi Kharas
高级研究员兼部门主管
布鲁金斯学会

Zhi Liu
亚太地区基础设施项目首席专家
世界银行

Jorge Martinez-Vazquez
经济学董事讲座教授
佐治亚州立大学

William J. McCluskey
建筑环境科学学院研究型副教授
阿尔斯特大学

Abhay M. Pethe
经济学系教授
孟买大学

Anwar M. Shah
顾问
世界银行

Enid Slack
蒙克全球事务学院都市财政与治理
研究中心主任
多伦多大学

Paul J. Smoke
瓦格纳公共服务研究院教授
纽约大学

Inder Sud
Elliott 国际事务学院见习教授
乔治·华盛顿大学

Christine P. Wong
中国研究中心高级研究员兼主任
牛津大学

Serdar Yilmaz
高级经济学家
世界银行

Shahid Yusuf
增长对话组织首席经济学家
乔治·华盛顿大学

林肯土地政策研究院简介

林肯土地政策研究院是一家私募运作型基金，宗旨是在美国和世界范围内提高土地政策及土地税收领域的决策质量和公众认知度。研究院的目标是通过理论结合实践来完善土地政策，为不同学术背景的人提供一个无党派的论坛，以此来影响公共政策。对土地的关注来源于研究院成立之初的目标——探寻土地政策与社会经济发展之间的联系，最早由政治经济学家、作家亨利·乔治提出并做分析。

研究院主要分三个工作部门：估价和税收，规划和城市形态以及国际研究。其中，国际研究包括拉丁美洲和中国的项目。我们希望通过教育、研究、试点项目，以及出版物、网站、媒体传播来影响决策。我们聚集了学者、实践工作者、政府官员和政策顾问，一同为公民营造了一个学院式的研习环境。研究院本身不持任何特别观点，仅愿作为催化剂，以便激发关于土地利用和税收问题的讨论分析，影响当下并助力未来的决策。林肯土地政策研究院是一个倡导机会平等的机构。

L LINCOLN INSTITUTE OF LAND POLICY

地址：113 Brattle Street, Cambridge, MA 02138-3400 USA

电话：1-617-661-3016 x 127；1-800-526-3873

传真：1-617-661-7235；1-800-526-3944

邮箱：help@lincolninst.edu

网址：www.lincolninst.edu

目 录

“北大-林肯丛书”序	i
译者前言	iii
原书序	v
第一章 发展中国家的都市治理和融资	1
第二章 大都市：兴盛、角色和未来	30
第三章 国家财政和制度框架下的大都市	56
第四章 大都市地区的分权化治理	83
第五章 大都市管理制度和政治	103
第六章 大都市公共财政概论	128
第七章 大都市的财产税	152
第八章 地方非财产性收入	175
第九章 大都市区的拨款融资：基本原理与全球实践回顾	201
第十章 大都市公共财政：孟买案例	228
第十一章 为中国的城市化买单：21 世纪城市融资的挑战	255
第十二章 圣保罗大都市的治理与融资	291
第十三章 大都市基础设施和资本融资	320
第十四章 贫民窟改造	346
第十五章 城市财政发展的外部援助：需求、战略与实施	370

图表目录

表格

1.1 财政分权：21 世纪前 10 年的国际比较	10
3.1 基本的城市和体制描述	58
3.2 政府和管理层级	59
3.3 分权和地方政府政策	60
3.4 分权框架	62
3.5 地方职能分配和支出比例	64
3.6 地方税收：地方/城市自有收入和收入分成	66
3.7 政府间转移支付	68
3.8 地方政府的借贷框架	70
3.9 地方选举和议会	72
3.10 地方政府对预算编制和人事任命的自由裁量	74
5.1 部分大都市政府的服务职能	105
5.2 部分大都市地方政府收入和支出自主权	107
5.3 地方议会选举制度安排	109
5.4 城市治理模型的布局	110
5.5 行政及人事聘用自由裁量权	116
5.6 地方选举问责：几个例子	118
7.1 财产税在样本大都市中的重要性	153
7.2 发展中国家大都市区财产税的重要性	154
7.3 样本大都市的财产税收入人均实际增长	154
7.4 住宅财产在财产税税基中的重要性	158
7.5 部分城市的财产税征收情况	167
7.6 空置/未占用房产的税收条款	169

8.1 按收入水平分类的大城市	188
8.2 按照收入水平分类的城市主要税收类型	189
8.3 所考察城市近年来的税收分布	192
8.4 所考察地方税（不包括财产税）的优劣势	194
9.1 单一城市和城邦都市地区的转移支付财政（占总收入的百分比）	212
9.2 横向协调或分割化城市治理的转移支付财政（占总收入百分比）	215
9.3 按国家分组的大都市区转移支付财政的描述统计	219
10.1 以 1999~2000 财年价格为基准的人均支出	234
10.2 大孟买市政机关支出构成	234
10.3 以 1999~2000 财年价格为基准的人均自有收入	235
10.4 分项目自有收入构成	236
10.5 货物入市税和财产税弹性	237
10.6 总税收收入中的其他税收占比	239
10.7 税收收入中收益性支出占比	239
10.8 2007~2008 财年城市地方当局借款能力	240
10.9 以 1999~2000 财年价格为基准的孟买大都市区非城市地方当局公共 投资	243
10.10 孟买大都市区资产负债表：支出和收入来源	245
10.11 孟买市区域人口增长和贫民窟比例	246
11.1 各国物流绩效指数，2010 年 2 月	256
11.2 中国的城市化和工业化	259
11.3 城市地方政府按行政级别和规模的分布情况（2009 年）	261
11.4 1981~2010 年城市地方政府按不同行政级别的数量增长情况	261
11.5 2007 年各级政府的预算支出分配	263
11.6 预算支出的结构（总支出的百分比，所有地方政府）	264
11.7 中国的税收分配结构	266
11.8 省级与地市级政府按不同税种的共享率（占地方收入的比例）	266
11.9 辽宁省地市级与下辖县级政府按不同税种的共享率（占地方收入的比例）	267
11.10 2007 年各级政府税收收入构成（占总收入的百分比）	268
11.11 各级政府的财政情况走势（占全国总量的百分比）	269
11.12 土地出让收入	271

11.13	地级市综合预算构成	274
11.14	2009 年广州和上海的收入组成	275
11.15	江阴市 2009 年财政支出结构	276
11.16	按大类划分的预算支出组成	277
11.17	全社会固定资产投资资金来源（占总量的百分比）	278
11.18	2007 年按资金来源和部门的投资	279
11.19	2008 年城市维护和建设财政资金来源	280
11.20	中国 2008 年城市市政公用设施建设固定资产投资分组资料统计	281
11.21	2010 年年末城市投资公司债务情况	283
12.1	圣保罗大都市区的收入分布	301
12.2	圣保罗大都市区的支出分布	302
12.3	2004~2010 年圣保罗市财政收支情况	304
12.4	2004~2010 年圣保罗市转移支付情况	306
12.5	圣保罗市的规划工具	309
12.6	2010 年圣保罗市按职能分类的预算规划与实施情况	313
12.7	圣保罗市交通运输预算的年度变化	313
13.1	用对数购买力平价收入和城市人口占比对人均基础设施的回归	321
13.2	2010 年及以后基础设施投资的单位成本	323
13.3	基础设施中的投资、维护费和国家收入	324
13.4	发展中国家获得 PPI 最多的前 10 个国家（2001~2008 年）	332
13.5	样本国家组的财产税绩效	337
14.1	贫民窟人口	347
14.2	投资要求与潜在资金来源，2005~2020 年	348
14.3	社区主导型贫民窟改造实例	349
14.4	贫民窟改造融资选择	350
14.5	人均预算收入（1998 年）	351
14.6	1992~2005 年世界银行住房贷款（以 2001 年美元计价）	352
15.1	城市援助回归结果（1995~2008 年）	375
15.2	城市项目评估与主要特征回顾	377

图

图 1.1 1950 年、2010 年及 2050 年根据主要地区划分的城市和农村人口数 2

图 9.1 按都市治理类型的大都市自筹资金支出水平	218
图 9.2 拨款资金占比超过 66% 的城市	221
图 10.1 城市地方当局支出占孟买大都市区总支出比例	233
图 10.2 孟买地区地图和孟买区域分布图	247
图 11.1 中国的城市化率	255
图 11.2 1950~2010 年中国每十年人口增长情况	259
图 11.3 2010 年的中国政府结构	260
图 11.4 中国的综合预算	273
图 11.5 地方政府收入来源构成	274
图 11.6 地方预算内支出和投资的比例	278
图 11.7 上海市城市建设投资开发总公司	282
图 12.1 圣保罗大都市区示意图	292
图 12.2 圣保罗的结构转型	293
图 12.3 圣保罗大都市各区域的人口增长情况	294
图 12.4 圣保罗大都市区及其他大都市区的人均收入情况	295
图 12.5 圣保罗大都市区及其他大都市区的贫困情况	296
图 12.6 圣保罗大都市区及其他大都市区的社会不平等情况	296
图 12.7 2004~2010 年圣保罗市财政收支情况 (2010 年市值)	303
图 12.8 2010 年圣保罗市政府收入与支出构成	305
图 12.9 圣保罗市资本支出情况	308
图 12.10 圣保罗市债务及其还本付息情况	308
图 13.1 不同收入水平国家的基础设施部门组成情况	323
图 13.2 同一国家的基础设施存量具有较高的部门相关性	326
图 13.3 国家内基础设施的部门表现情况	326
图 13.4 基础设施在 ODA 和 IBRD/IDA 授信中的占比	328
图 13.5 PPI 远远高于发展性援助	329
图 13.6 1990~2008 年各部门国际基础设施投资差异情况	330
图 13.7 PPI 变得地区集中度更低: 按地区划分的投资比例	331
图 13.8 中国是撒哈拉以南非洲重要的融资者	333
图 13.9 非 OECD 国家投资者在撒哈拉以南非洲国家的基础设施建设中 扮演着越来越重要的角色	333
图 14.1 智利的住房补贴发放机制	356

图 14.2 贫民窟改造的资金来源	358
图 15.1 1995~2008 年城市援助投入	373
图 15.2 1995~2008 年城市援助投入占总援助百分比	373
图 15.3 1995~2008 年城市援助投入 (按援助机构分类)	374
图 15.4 1995~2008 年城市援助投入 (按受援国分类)	375
专栏	
1.1 省级市	6
1.2 数据限制	11
1.3 财产转让税	13
9.1 大都市区拨款融资的较好实践	218
12.1 圣保罗对待环境问题的积极策略	316
13.1 私有化和竞争可以提高效率: 里约热内卢地铁和城郊轨道案例	327
13.2 南南基础设施融资: 中国在撒哈拉以南非洲城市的投资	332
13.3 发展中城市在市区轨道交通建设中使用多样化的融资工具	336
14.1 智利——专注于预付补贴的住房政策	356
15.1 哥伦比亚的市政信用: FINDETER	382
15.2 孟加拉城市发展援助的评估	387