



湖南蓝皮书®

LUE BOOK OF HUNAN

2013年 湖南两型社会 发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S TWO-ORIENTED
SOCIETY DEVELOPMENT (2013)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



2013 年 湖南两型社会发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S TWO-ORIENTED
SOCIETY DEVELOPMENT (2013)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOC' (INA)

图书在版编目(CIP)数据

2013 年湖南两型社会发展报告/梁志峰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 5

(湖南蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4485-7

I. ①2… II. ①梁… III. ①城市经济-经济发展-研究报告-湖南省-2013 IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 067924 号

湖南蓝皮书

2013 年湖南两型社会发展报告

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 师敏革

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 5 月第 1 版

印 次 / 2013 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4485-7

定 价 / 79.00 元

印 张 / 22.75

字 数 / 428 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府经济研究信息中心 湖南蓝皮书编辑委员会

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 唐雪琴 李建国
史小溪 李绍清 汤细英

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远
武晓兰

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2013 年湖南两型社会发展报告》执行编辑

彭蔓玲 韩湘萍 刘 琪 宋 军
俞欣荣 黄 君 廖勇强

说 明

本书部分文章的作者及所涉个人，其个人职务截止到 2013 年 3 月 31 日，特此说明。

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》《网络经济的理论与实践》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001~2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》《区域经济互动发展论》等。

摘 要

本书是由湖南省人民政府经济研究信息中心组织编写的年度性报告。全书分为主题报告、总报告、综合篇、区域篇、专题篇、实践篇六部分。主题报告是湖南省领导关于湖南两型社会建设的重要论述。总报告是湖南省人民政府经济研究信息中心对 2012 ~ 2013 年湖南两型社会建设的分析研究成果。综合篇从相关部门的视角,详细分析了湖南环境保护、节能减排、绿色发展、水利建设等两型相关方面的建设情况。区域篇对湖南 14 个市州两型社会建设的推进情况进行了阐述分析。专题篇是专家学者对两型社会建设相关问题的深入探讨和剖析。实践篇展示了部分两型示范区、产业园区、企业推进两型社会建设的成功实践经验。

2012 年,湖南两型社会建设取得重大进展。改革创新有新突破,重大工程建设有新进展,长株潭龙头作用有新提升,产业两型化有新成效,生态环境有新改善,示范区建设有新成绩,推进机制有新保障,两型社会建设面向全省纵深推进,成果丰硕,成效明显。

2013 年,湖南将大力推进两型改革创新,突出重大工程建设,加速两型产业发展,加强生态环保建设,深化两型示范创建,完善两型监管评价体系,深入推进两型社会建设。

Abstract

Hunan's Two-oriented Society (Resource-saving and Environment-friendly Society) Development Report (2013) is organized and compiled by the Economic Research and Information Center of Hunan provincial government. The book includes six parts: Keynote reports, General report, Comprehensive reports, Regional reports, Special reports, Case Studies. Keynote reports are the Hunan leadership's views about the construction of Two-oriented society. General report is the research result about the construction of Two-oriented society in Hunan during 2012–2013, and it is written by the research team of the Economic Research and Information Center of Hunan provincial government. Comprehensive reports analyze the situation of Two-oriented construction from the angle of related departments, including environmental protection, energy-saving and emissions-reduction, green development, water conservancy, and so on. Regional reports analyze and expound the construction process of Two-oriented society in Hunan's 14 prefecture-level cities. Special reports are experts and scholars' deep discussion and analysis about the related problem of Two-oriented society. Case studies are the successful practice of propelling Two-oriented construction in several demonstration zones and industry parks.

In 2012, Hunan's Two-oriented society construction has achieved substantial improvement. Reform and innovation had seen breakthrough, the construction of important engineering project had further propelled, the leading role of Chang-Zhu-Tan (CZT) had been promoted, "Two-oriented" industry had made great achievements, ecological environment had been improved, the demonstration zones had made progress, the mechanism for pushing forward Two-oriented society had been effective. The construction of Two-oriented society has spread to the whole province, with remarkable performance and achievements.

In 2013, Hunan will further propel the reform and innovation of Two-oriented



society, focus on the construction of key projects, accelerate the development of “Two-oriented” industry, enhance protection and conservation of the ecological environment, intensify the establishment of “Two-oriented” demonstration, improve the system of “Two-oriented” supervision and assessment, further push forward the construction of Two-oriented society.

目 录

Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 加快两型探索步伐 推动长沙率先发展 陈润儿 / 001
- Ⅱ.2 关于两型社会建设的思考 张文雄 / 008

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.3 2012 ~ 2013 年湖南两型社会发展报告
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 024
- 一 2012 年湖南两型社会建设的主要成就 / 024
- 二 湖南推进两型社会建设面临的机遇与困难 / 030
- 三 进一步推动湖南两型社会建设的对策建议 / 034

Ⅱ III 综合篇

- Ⅱ.4 贯彻落实十八大精神 推进两型社会建设 徐湘平 / 039
- Ⅱ.5 创新国土资源管理 促进两型社会建设 方先知 / 052
- Ⅱ.6 加强环境保护 建设两型社会 蒋益民 / 060
- Ⅱ.7 节约和保护水资源 助推两型社会建设 戴军勇 / 068
- Ⅱ.8 让三湘大地因林而美
——以林业发展推动绿色湖南和两型社会建设 邓三龙 / 078
- Ⅱ.9 加强资源环境工作 推进生态文明建设 王亮方 / 085



ⅢⅣ 区域篇

- Ⅲ.10** 以城乡统筹理念推进“两型”改革建设 陈三新 / 093
- Ⅲ.11** 2012~2013 年长沙市两型社会建设报告 长沙市两型办 / 101
- Ⅲ.12** 2012~2013 年株洲市两型社会建设报告 株洲市两型办 / 112
- Ⅲ.13** 2012~2013 年湘潭市两型社会建设报告 湘潭市两型办 / 124
- Ⅲ.14** 2012~2013 年衡阳市两型社会建设报告 衡阳市两型办 / 134
- Ⅲ.15** 2012~2013 年邵阳市两型社会建设报告
..... 邵阳市发展和改革委员会 / 144
- Ⅲ.16** 2012~2013 年岳阳市两型社会建设报告 岳阳市两型办 / 152
- Ⅲ.17** 2012~2013 年常德市两型社会建设报告 常德市两型办 / 158
- Ⅲ.18** 2012~2013 年张家界市两型社会建设报告
..... 张家界市发展和改革委员会 / 165
- Ⅲ.19** 2012~2013 年益阳市两型社会建设报告 益阳市两型办 / 174
- Ⅲ.20** 2012~2013 年郴州市两型社会建设报告
..... 郴州市发展和改革委员会 / 182
- Ⅲ.21** 2012~2013 年永州市两型社会建设报告
..... 永州市发展和改革委员会 / 192
- Ⅲ.22** 2012~2013 年怀化市两型社会建设报告
..... 怀化市发展和改革委员会 / 200
- Ⅲ.23** 2012~2013 年娄底市两型社会建设报告 杨金含 / 205
- Ⅲ.24** 2012~2013 年湘西自治州两型社会建设报告
..... 湘西自治州发展和改革委员会 / 215

ⅢⅤ 专题篇

- Ⅲ.25** 长株潭城市群两型社会示范区建设对策研究
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心调研组 / 221
- Ⅲ.26** 洞庭湖生态经济区总体战略谋划 郭辉东 / 233
- Ⅲ.27** 湖南省空间开发重点分析 朱翔 / 242

B.28	正义：两型社会建设的核心价值理念	李建华 / 253
B.29	“两型”城市的理论内涵与标准构建	乔海曙 徐卯晓 / 262
B.30	新农村建设中经济发展与环境保护和谐演进的对策研究	陆远如 / 274
B.31	“两型”素养是两型社会建设走向自动自发的人文基石	蔡景庆 / 280

B VI 实践篇

B.32	完善基础设施 提升生态环境 丰富城市元素 ——长沙大河西先导区城市建设巡礼	长沙大河西先导区管理委员会 / 287
B.33	坚持“两型”引领 建设生态新城	中共株洲市委办公室 / 293
B.34	湘潭经济技术开发区两型社会建设报告	湘潭经济技术开发区管理委员会 / 297
B.35	强化郴资桂两型社会示范带建设示范引领作用的 思路与对策研究	王卫东 曹五洋 / 303
B.36	株洲云龙示范区两型社会建设报告	株洲云龙示范区党工委、管委会 / 310
B.37	坚持“两型”引领 努力打造一流园区	湘潭天易示范区管理委员会 / 318
B.38	推动资源循环利用 提升产业发展水平	湖南汨罗循环经济产业园区管理委员会 / 325
B.39	大力发展循环经济 打造“两型”产业基地	永兴县国家循环经济试点工作领导小组办公室 / 333
B.40	开发城市矿产绿色资源 创建两型社会标杆企业	湖南万容科技股份有限公司 / 341

CONTENTS



B I Keynote Reports

- B.1 Accelerating the Pace of “Two-oriented” Exploration to
Make Changsha Take the Lead in Development *Chen Runer* /001
- B.2 Thought on the Construction of Two-oriented Society
Zhang Wenxiong / 008

B II General Report

- B.3 2012-2013 General Report on the Construction of Two-oriented
Society in Hunan
*Research Team of the Economic Research and Information
Center of Hunan Provincial Government* /024
1. *Making progress in Hunan Two-oriented Society Construction in 2012* / 024
2. *Opportunities and Difficulties of Pushing forward Two-oriented Society
Construction in Hunan* /030
3. *Policy and Suggestions on Further Pushing forward Two-oriented Society
Construction in Hunan* / 034

B III Comprehensive Reports

- B.4 Implementing the Spirit of the Eighteenth CPC Party Congress
to Push forward the Construction of Two-oriented Society
Xu Xiangping / 039



- B.5** Innovation in the Management of Land and Resource to Promote the Construction of Two-oriented Society *Fang Xianzhi / 052*
- B.6** Strengthening the Environmental Protection to Construct Two-oriented Society *Jiang Yimin / 060*
- B.7** Conservation and Protection of Water Resources to Promote the Construction of Two-oriented Society *Dai Junyong / 068*
- B.8** Pushing forward the Development of Forestry to Promote the Construction of Two-oriented Society *Deng Sanlong / 078*
- B.9** Enhancing the Job of Resources and Environment to Push the Construction of Ecological Civilization *Wang Liangfang / 085*

BIV Region Reports

- B.10** The Concept of Urban-Rural Integration as a way to push forward the Reform of Two-oriented Society Construction *Chen Sanxin / 093*
- B.11** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Changsha *"Two-oriented" Division of Changsha / 101*
- B.12** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Zhuzhou *"Two-oriented" Division of Zhuzhou / 112*
- B.13** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Xiangtan *"Two-oriented" Division of Xiangtan / 124*
- B.14** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Hengyang *"Two-oriented" Division of Hengyang / 134*
- B.15** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Shaoyang *Development and Reform Commission of Shaoyang / 144*
- B.16** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Yueyang *"Two-oriented" Division of Yueyang / 152*
- B.17** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Changde *"Two-oriented" Division of Changde / 158*
- B.18** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Zhang Jiajie *Development and Reform Commission of Zhang Jiajie / 165*



- B.19** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Yiyang *"Two-oriented" Division of Yiyang / 174*
- B.20** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Chenzhou *Development and Reform Commission of Chenzhou / 182*
- B.21** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Yongzhou *Development and Reform Commission of Yongzhou / 192*
- B.22** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Huaihua *Development and Reform Commission of Huaihua / 200*
- B.23** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Loudi *Yang Jinhan / 205*
- B.24** 2012-2013 Annual Report on the Construction of Two-oriented Society in Xiangxi *Development and Reform Commission of Xiangxi / 215*

B V Special Reports

- B.25** Study on the Pilot Zone of Two-oriented Society Construction in Chang-Zhu-Tan City Cluster
Research Team of the Economic Research and Information Center of Hunan Provincial Government / 221
- B.26** Strategy for Construting the Ecological Economic Zone of Dongting Lake *Guo Huidong / 233*
- B.27** Key Issues in Space Development in Hunan Province *Zhuxiang / 242*
- B.28** Justice: Core Normative Idea of Two-oriented Society Construction *Li Jianhua / 253*
- B.29** Standards and Theoretical Connotation of "Two-oriented" City
Qiao Haishu, Xu Maoxiao / 262
- B.30** Study on Integrating Economic Development and Environmental Protection in the Construction of New Countryside *Lu Yuanru / 274*
- B.31** "Two-oriented" Awareness as the Humanistic Foundation for Two-oriented Society Spontaneous Construction *Cai Jingqing / 280*



B VI Case Studies

- B.32** Improving Infrastructure, Promoting Ecological Environment,
Diversifying City Ingredients
Management Commission of Changsha Da Hexi Pilot Zone / 287
- B.33** Commitment to Two-oriented Society , Building Ecological City
Municipal Party Committee of Zhuzhou / 293
- B.34** Report on the Construction of Two-oriented Society of Economic
Technological Development Zone in Xiangtan
*Management Committee of Economic and Technological
Development Zone in Xiangtan / 297*
- B.35** Thought and Strategy on the Leading Effect of the Construction of
Chen-Zhi-Gui Two-oriented Society Model Zone
Wang Weidong, Cao Wuyang / 303
- B.36** Report on the Construction of Two-oriented Society in the Yunlong
Model Zone in Zhuzhou
Management Committee of Yunlong Model Zone in Zhuzhou / 310
- B.37** Commitment to “Two-oriented” in Building First-class Area
Management Committee of Tianyi Model Zone in Xiangtan / 318
- B.38** Pushing Forward the Resource Recycling to Promote Industry
Development
*Management Commission of Recycling Economy
Industrial Area in Hunan Miluo / 325*
- B.39** Making Great Efforts to Develop a Circular Economy and Building
a base for “Two-oriented” Industry
Development of Circular Economy's office in Yongxing / 333
- B.40** Developing the Use of Recyclable Municipal Waste to Build
Benchmark Enterprises of Two-oriented Society
Hunan VARY Tech Co. Ltd / 341

主题报告

Keynote Reports



B.1

加快两型探索步伐 推动长沙率先发展

陈润儿*

2007年以来，在中央和省委的正确领导下，长沙抢抓两型改革试验机遇，贯彻“四化两型”战略部署，坚持先行先试、敢闯敢试、边干边试，各项工作取得了积极进展，初步形成了一批在全国层面具有探索性、示范性和代表性的理论实践成果。

一 着眼国家战略，完善顶层设计

长沙作为湖南的省会和长株潭城市群的中心城市，加快建设两型社会，努力实现率先发展，既是光荣的使命，也是发展的机遇。我们紧紧围绕创新体制机制和转变发展方式的基本要求，高起点明确两型社会建设的目标定位，全方位构建综合配套改革的框架体系，多层次完善全市改革建设的工作机制。

（一）高起点定位规划

规划是龙头，是两型社会建设的重要前提和保障。我们着眼于带动全省、辐

* 陈润儿，中共湖南省委常委、长沙市委书记。



射全国、对接全球，坚持高标准设计、高层次谋划，科学明确了改革建设的战略定位：在发展模式上，努力成为全国新型工业化、新型城市化的典范，成为科学发展的先行样板和两型社会的示范窗口；在城市建设上，着力打造具有国际品质、人民引以为自豪的创业之都、宜居城市和幸福家园；在经济发展上，努力成为促进中部崛起的重要引擎，打造区域性绿色技术研发中心、高新技术产业聚集中心、现代服务业中心、文化创意中心和优质高效农业中心。为确保任务的完成和蓝图的实现，我们进一步对工作进行细化，将目标进行分解，探索形成了“一个主题、两个导向、三大目标、五大任务、八大改革”的具体工作思路，力求通过改革创新，为全国两型社会建设探索新路径、创造新举措、积累新经验。

（二）高水平编制规划

长株潭城市群获批国家综合配套改革试验区后，长沙市委、市政府坚持集思广益，科学谋划，利用将近一年的时间完成了全市改革建设的顶层设计，研究制订了长沙市两型社会建设综合配套改革试验实施方案和三年行动计划，以及行政管理体制改革、统筹城乡发展等13个专项改革实施方案。先导区、各区县市比照全市的做法，编制完善了具体实施方案和工作规划，进一步明确了两型社会建设的目标任务和实现途径。尤其是先导区已率先实现空间、土地、产业、生态和主体功能区“五规合一”，推动了市、区县、乡镇、村“四级覆盖”，保证了城规“坐标”、土规“指标”和发展“目标”三者有机统一。同时，按照长株潭区域规划的要求，重点开展了节水节能、流域整治、综合交通等规划编制工作，推动了总体规划和专项规划相衔接、市域规划与片区规划相协调、战略规划与实施规划相促进，构建了复合型、立体型、统筹型的规划体系。

（三）高规格落实规划

为了使综合配套改革的各项目标任务和重要工作举措尽快付诸实践、严格落到实处、真正收到实效，我们着力推进体制机制创新，形成了“上下衔接、部门协作”的工作推进机制。建立了工作机构，市里成立了以市委书记为顾问、市长为组长的两型社会建设领导小组，各区、县、市也相应成立了两型社会建设的推进机构；完善了工作机制，重点建立健全了联席会议、定期调度、绩效考核和两型项目审查把关等四个方面的工作机制；落实了经费保障，强化两型社会建设重大行动和重点项目资金、改革专项引导资金、重大课题研究经费、两型办工作经费等四方面的专项投入，有力地确保了两型社会建设综合配套改革的顺利推进。