

CONG DAZAO MEILI XIAN GUCUN DAO SHIXIAN HENYI FAZHAN

李一 著

从打造美丽乡村 到实现和谐发展

浙江农村生态文明建设的路径与经验



浙江教育出版社

从打造美丽乡村 到实现和谐发展

浙江农村生态文明建设的路径与经验

李 一 著

浙江教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

从打造美丽乡村到实现和谐发展 : 浙江农村生态文明建设的
路径与经验 / 李一著. — 杭州 : 浙江教育出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-5536-0229-5

I. ①从… II. ①李… III. ①农村—生态文明—建设—研究—浙江省 IV. ①X321.255

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第292485号

从打造美丽乡村到实现和谐发展

——浙江农村生态文明建设的
路径与经验

李 一 著

责任编辑 孙露露
封面设计 李 珺

责任校对 戴正泉
责任印务 温劲风

- **出版发行** 浙江教育出版社
(杭州市天目山路 40 号 邮编:310013)
- **排 版** 杭州兴邦电子印务有限公司
- **印 刷** 杭州余杭人民印刷有限公司
- **开 本** 710×1 000 1/16
- **印 张** 24
- **插 页** 1
- **字 数** 370 000
- **版 次** 2012 年 12 月第 1 版
- **印 次** 2012 年 12 月第 1 次印刷
- **标准书号** ISBN 978-7-5536-0229-5
- **定 价** 45.00 元
-

联系电话: 0571-85170300-80928

e-mail: zjjy@zjcb.com

网 址: www.zjeph.com

理论探析篇

第一章 双重转型:当代中国社会发展的实践定位 / 3

一、理论视野中的社会发展 / 4

二、中国社会发展进程的总体脉络 / 11

三、当代中国社会发展实践的根本定位在于“双重转型” / 29

第二章 科学发展:引领中国社会发展的价值理念 / 36

一、人类社会发展的当代实践促成发展观念的快速嬗变 / 36

二、科学发展观的提出契合了中国社会发展的现实需要 / 40

三、科学发展观蕴含着引领人类社会文明进步的基本价值理念 / 43

四、科学发展观为中国现代化建设实践提出了明确的行动指向 / 53

第三章 和谐共进:城乡互动融合发展的基本指向 / 60

一、城市化在我国城乡发展中具有重要的载体作用 / 60

二、城乡共同发展构成我国区域经济社会发展的基本样态 / 68

三、我国城乡未来发展的关键在于城镇城市化和城市现代化 / 82

四、城乡经济社会发展和谐共进的浙江实践 / 88

第四章 生态文明:人类社会文明进步的全新形态 / 95

- 一、生态文明内涵的学理阐释 / 95
- 二、建构生态文明的时代必然性 / 100
- 三、生态文明的价值理念 / 108
- 四、生态文明建设的推展路径 / 114

实践探索篇

第五章 美丽乡村:浙江农村生态文明建设的有效载体 / 131

- 一、美丽乡村建设的目标定位 / 131
- 二、美丽乡村建设的行动推展 / 135
- 三、美丽乡村建设的主要成效 / 139

第六章 多策并举:浙江农村生态文明建设的行动路径 / 144

- 一、强化政府责任 / 144
- 二、发展生态经济 / 149
- 三、培育生态文化 / 153
- 四、美化生活环境 / 154
- 五、实施生态补偿 / 158

第七章 永续发展:浙江农村生态文明建设的经验启示 / 161

- 一、坚持正确的理念引导 / 161
- 二、制定整体的建设规划 / 163
- 三、建构完善的体制机制 / 167
- 四、落实有效的制度保障 / 170

“811”生态文明建设推进行动方案 / 292

浙江省人民政府办公厅关于进一步加强农村环境保护工作的意见 / 314

关于共青团组织积极参与推进生态文明建设的意见 / 322

宁波市委通过关于推进生态文明建设的决定 / 327

中共温州市委关于推进生态文明建设的实施意见 / 339

中共台州市委关于推进生态文明建设的决定 / 351

中共湖州市委关于加快推进生态文明建设的实施意见 / 364

参考文献 / 374

后记 / 377

经验荟萃篇

第八章 实践探索：浙江农村生态文明建设的经验材料 / 175

经验材料选介之一：美丽乡村建设的“先行者”——安吉县 / 175

经验材料选介之二：“和美家园建设”在德清 / 183

经验材料选介之三：城市化的现代乡村——奉化滕头村 / 188

经验材料选介之四：东海之滨的“生态明珠”——路桥方林村 / 193

经验材料选介之五：松阳县的生态家园建设 / 197

经验材料选介之六：遂昌县生态文明建设的成功路径 / 203

经验材料选介之七：浙西的美丽畲乡——景宁 / 208

经验材料选介之八：侨乡青田推进生态文明建设的实践探索 / 213

经验材料选介之九：农村生态文明建设的“桐庐经验” / 216

经验材料选介之十：磐安的“绿色崛起”之路 / 222

经验材料选介之十一：仙居县白塔镇生态文明建设掠影 / 226

经验材料选介之十二：余杭径山镇小古城村的生态村建设 / 229

经验材料选介之十三：钟灵毓秀的生态之乡——象山晓塘 / 232

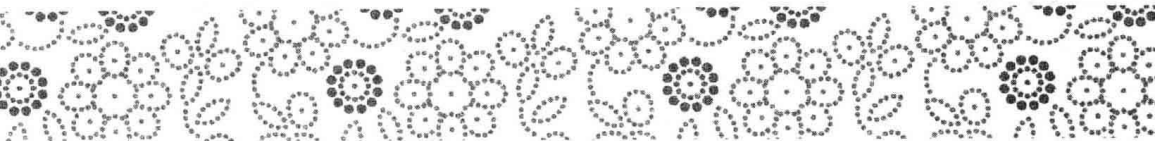
经验材料选介之十四：临安——做生态文明建设的积极行动者 / 236

经验材料选介之十五：临安白沙村等山区乡村生态文明建设的特色之举 / 241

政策规定篇

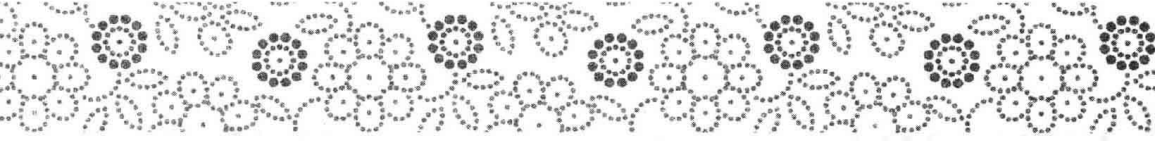
浙江生态省建设规划纲要 / 245

中共浙江省委关于推进生态文明建设的决定 / 282



理论探析篇

LILUNTANXIPIAN



第一章

双重转型:当代中国社会发展的实践定位

在近现代人类社会发展的实际历程和整体背景下,中国作为一个发展中国家,作为现代化的“后来者”,在自新中国成立以来半个多世纪的快速发展过程中,尽管经历了一些曲折,但毕竟,发展的成就是巨大而举世瞩目的。新中国成立以来,尤其是改革开放以来,其所推展的发展实践探索及所取得的辉煌的发展业绩,对此给予了充分的印证和说明。据此可以认为,富有独特魅力的“中国经验”,无疑会在人类社会发展史和整个人类文明史上,铸就辉煌灿烂的印记。

走出传统农业社会而逐渐向现代工业社会转型,以及进一步从现代工业社会向当代的信息网络社会转型,这两个层面的社会形态的根本性转变,构成了当代中国社会发展之“双重转型”的总体特征。显然,由当代中国社会发展所处的历史阶段和发展水平以及所要完成的目标任务所决定的,推动工业化和城市化的进程以实现城乡的全面协调发展,在当代中国社会发展的整体进程当中,无可回避地要成为至关重要的发展议题。

在此经济社会发展的过程中,由人与自然环境之间日益紧张的矛盾关系所决定,加强生态文明建设尤其是加强农村地区的生态文明建设,又成为其中一项紧迫的发展任务。因此,我们认为,研究、探讨以及在实践中推进我国的经济社会发展进程,必须将生态文明建设的发展任务纳入其中,将其置于我国社会发展所处的阶段和水平以及整个经济社会发展的现实背景条件之下通盘考虑并大力推进。换言之,我们应当立足于我国城乡经

济社会发展的整体进程和社会文明进步的未来趋势,来分析我国工业化及城市化发展中的生态文明建设问题。

一、理论视野中的社会发展

人类社会,是整个物质世界中最为复杂的一种具有特定内在架构的物质系统。社会的发展变化,在运动着的物质世界中,展现为一种特殊的运动形式。社会发展这一特定的运动现象,自然要归入人们研究和探讨的对象范围之中。因此,发展问题或者说社会发展,已经成为经济学、政治学、文化学以及社会学等诸多社会科学学科讨论的重要话题。

1. 社会发展的内涵阐释

在最为抽象、最为概括的意义上,也就是在发展哲学的层面加以理解和把握的话,人们讨论的社会发展是以广义的社会发展为研究对象的。^①也就是说,在哲学的整体研究视野当中,社会发展(即人类的发展实践),指的是社会发展整体,是指包括经济、政治和文化等各个领域的发展在内的整个社会进步过程。这里的社会发展具有抽象性、概括性和哲理性等特点,人们要透过纷繁复杂的社会发展现象,来深入探究社会发展的本质和一般规律。社会发展指的是,“社会有机体在人的实践活动基础上所表现出来的合乎人们主观目的和自主需要的,从而有着特定方向和一定规律的一种运动变化形式。”^②通常,我们所理解和把握的社会发展的内涵,就是指一个社会的经济、政治、文化等各领域和各方面整体进步与不断进步的过程。

社会发展既然作为人类社会在经济、政治和文化等诸多领域不断取得文明进步的一种动态过程,那么这一过程本身,其实就包含了三个层面的内在统一:过程与结果的统一,手段与目的的统一,理念与行动的统一。也就是说,社会发展一方面可以指人类社会文明进步的最终结果,而同时,这

①狭义的社会发展,一般是指经济、政治和文化发展之外其他社会领域的进步与发展,诸如教育、社会保障、医疗卫生等各项社会事业发展以及社区发展等。

②邱耕田:《发展哲学导论》,中国社会科学出版社,2001年版,第75、76页。

一结果又是同人类不断追求社会文明进步的过程紧密关联在一起的;对于社会发展和人类社会的文明进步而言,作为社会发展唯一主体的人,既是发展进程的推动者和承载者,更是发展的唯一目的所在;人类谋划和实现社会文明进步的过程,固然会展现为一系列的实践探索行动,但此行动背后,不可或缺的是发挥着支撑和引领作用的发展理念的终极价值和现实影响。

从一定意义上讲,社会发展与社会进步具有近乎一致的内涵,这两个概念基本可以通用。就整个人类历史进程所走过的演进轨迹来看,可以说,人类历史的总体发展趋向是前进的、上升的,这也就意味着,在整个人类历史演进之中,人类社会自身总在不断地获得发展,总在取得积极进步的文明成果。但也必须看到,如果就特定的人类历史发展阶段或历史时期而言,并非整个人类历史进程的完整轨迹都是呈现上升和发展的状态,相反,对于整个人类历史进程而言,如果我们用社会发展和人类社会文明进步的尺度来衡量的话,可以肯定的是,其中也不乏波折、停顿甚至倒退的情况存在。基于这样的比较分析,我们就可以清晰地认识到,人类历史进程的运行轨迹尽管在总体的变化趋势上是上升的和发展的,但并不能够完全与人类社会发展和人类文明进步的理想的运行轨迹重叠起来。

我们认为,理解和把握社会发展的含义,尤其需要注意以下几方面的内蕴:

其一,社会发展的规范性。“发展”和“进步”这两个概念本身,都涉及价值取向和价值判断问题,都包含特定的价值尺度和评判标准,因此,社会发展也就自然被赋予了某种“规范性”的意蕴。在不同的社会历史条件和历史文化背景之下,人们往往会根据其特定的社会发展实践探索历程和所取得的实践探索结果,在观念形态上产生关于“什么是发展和进步”的总体性认识,会根据一定的主观意愿和社会需要,赋予“发展”和“进步”一定的价值取向和目标要求。

其二,社会发展的描述性。我们使用社会发展概念,不但可以指称人类社会不断取得进步的实际历程,而且还可以指称其在各领域、各方面所取得的文明进步成果的具体内容。社会发展是一个能将人类的文明进步抽象和概括出来的描述性的范畴。这种抽象和概括既涉及人类文明进步的过程,同时又涉及其最终结果,是过程与结果的有机统一。

其三,社会发展的实践性。任何时代的社会发展,都必然在社会生活实际中展现为具有相应形式和内容的实践活动,即“人的发展行动”或“作为行动的发展”。就本质而言,内蕴着人的价值目标的社会发展实践,往往产生于一定的社会背景条件和现实社会需要,是某种发展观念或发展理念的现实化和对象化。社会发展实践,在人类实践活动的整体中处于核心地位,是人类文明进步的实现形式和人类自身存在的基本方式。

其四,社会发展的人本性。社会由人构成,人是社会发展的主体。社会和人的辩证统一是一个过程。从过程论的角度看,社会在矛盾运动中不断取得进步,置身于社会之中的人亦在社会文明进步的过程中,获得自身的全面发展。从目的论的意义上说,社会发展本身不是目的,社会发展的终极目的是要为人的发展创造更好的条件。尽管在社会发展和人的发展的进程中,人自身也要承担某种“手段”的职责,但必须强调,只有人的发展才是社会发展的真正主旨所在。真正意义上的社会发展必须以人为本,体现以人为本的价值理念。

2. 社会发展的基本功能

社会发展的功能,也就是指社会发展实践对于人和物具有怎样的价值、意义和作用。概括而言,社会发展具有三大基本功能。

(1) 满足需要的功能

人是社会发展的主体和根本目的所在。社会的发展和进步,可以更好地满足人的各种需要,达成人的利益诉求,促进与实现人的全面发展。在社会领域所发生的各种各样的变化当中,只有那些在特定历史时期可以满足和维护多数人的根本需要和长远利益的变化,才能称为社会发展。作为发展主体的人要发动、实施和推进发展实践,在此过程中,其自身的需要和利益也会得到满足和维护。这恰恰是社会发展的人本追求。

(2) 整体协同的功能

社会发展具有整体性,涉及物质的要素和精神的要素,以及人的要素和物的要素的相互作用。在社会发展推进过程中,各类因素间相互关联和相互作用的关系,需要不断得到协同、调控和优化,否则,社会整体的发展进程就必然受到干扰甚至会出现紊乱和停滞。这就需要社会发展进程本身发挥自我调节作用,从而化解各类关系的不协调,避免和消除发展问题的

出现,减少发展的代价。从根本上说,社会发展的整体协同功能,实际上是人这一发展主体发展理性的展现,是基于对各类发展规律的充分认识而发挥出来的。

(3) 改革创新的功能

实践是社会发展的本质所在。人们在实践中实现其对整个物质世界的改造和变革。社会发展的过程,也就是作为发展主体的人对自然界、社会以及自身不断进行改造、变革和提升的过程。同时,社会发展也展现为一个不断创新进取的过程。通过持续的创新进取,社会才获得了不断前进的动力。人们会以新的发展成果,满足新的生活需要。

3. 社会发展的现实推展

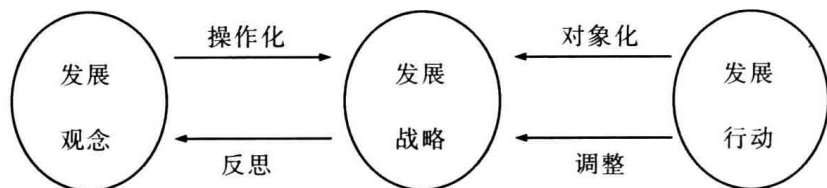
由于社会历史条件、历史文化背景以及时代特征的不同,人类为满足自身的现实需要而选择的社会发展战略和展开的社会发展行动,自然会因为关注点和侧重点的不同而有所差异。发展观作为不同社会历史阶段上人类所持有和认同的社会发展观念的一种凝练和概括,实际上就是作为发展主体的人类自身,对其所展开的现实发展行动之基本内涵作出的整体性的理解和把握。在社会发展不断推进的过程中,发展观念与发展行动之间紧密关联,两者保持着持续不断的交互作用和深刻影响。

一方面,某种形态的发展观,是相应的社会发展行动的一种理念折射,是行动聚合为观念的产物,而另一方面,就发展主体的主观意志和精神力量对主体自身行动的反作用来说,内化于主体精神世界和社会意识层面的有关于社会发展的观念或理念,又作为一种基本的价值尺度和行为取向,作为一种观念力量和意志显现,将深刻地“投射”和反作用于人这一社会发展主体的行动选择和行为表现之中。

从客观上来看,由于人的社会发展行动,具有目的性、群集性、社会性以及组织性等特点,所以,分析和讨论社会发展观念与社会发展行动的相互作用与相互影响的互动关系时,自然要引入一个中介环节,那便是社会发展战略。相对于发展观念而言,发展战略是特定发展观念的具体化和操作化;而就发展战略与发展行动的内在关系而言,发展战略是对发展行动的具体引领和现实规范,即秉承着某种发展观念指引的某种社会发展战略,将对象化和现实化为实际的发展行动。而在发展实践活动全面而深入

展开的实际过程中,无论是发展战略也好,还是发展观念也好,都会在不断经受发展实践的检验和涤荡过程中,得到调整、修正以及反思和变革。发展观念、发展战略与发展行动之间的“持续互动关系”,可以简要图示如下:

社会发展观念、战略与行动的内在关系



社会发展既可以将其视为人类取得的文明进步成果,也可以把它看做是人类自身在实践中不断通过各种努力,来推动和实现社会文明进步的动态过程。概括地说,迄今为止,就人类社会文明的整个演进过程而言,它已经形成了农业文明、工业文明以及信息网络文明等三大社会文明形态,而在每一种社会文明形态之下,以及在两种社会文明形态后继替和转型发展的过程中,人类自身都取得了相当辉煌的文明成果,为其以后的发展奠定了基础,创造了条件,人类社会的文明也就由此而积淀和叠加起来。

特别值得一提的是,在整个人类社会发展所走过的历史进程中,步入近代以来,以工业化和城市化为核心内容和基本行动取向的现代化浪潮在全球范围内的涌动,堪称是具有标志性意义的重要事件,对于既往整个人类文明进步的历程来讲,具有特殊的地位。一方面,现代化的探索与实践,在事实上演变成为全球很多国家和地区谋求和实现其社会发展和文明进步的“基本行动样式”,并由此而取得了辉煌的发展成就,创造了巨大的文明成果;另一方面,随着“发展主题”的日渐凸现和社会发展实践活动的进一步展开,置身于实践探索活动之中的人类自身,也逐步开始以更为理性的眼光来认识和把握各类社会发展实践,对其进行深刻的反思,从而不断丰富和拓展了有关社会发展的基本观念。

时至今日,在全球来看,尽管世界上不同的国家和地区所处的社会发展阶段、所达到的社会发展水平以及所取得的文明进步成果存在一定的差异,但世界各地的人们都在以自己的实践探索,推动着自身文明进步的历史进程。可以说,社会发展和人类社会文明进步的实践轨迹,一直在动态地延续着,它起自远古,贯穿今天,又将延伸至未来。

4. 社会发展的理性把握

人自身是社会发展进程中的核心要素和行动主体,因而,无论是发展理念的提升,还是发展战略的选择,甚至一项具体的发展行动的设计和推进,无一例外,都离不开清醒的理性认知的引领。发展理性,对于社会发展进程的推进来讲,意义非常重大。

在发展理性的认知储备上,我们认为,人们对于社会发展的把握,有必要形成以下几点基本共识:

其一,注意把握社会发展的整体演进规律。尽管在很多情况下,人们会以经济思维的局限性做法来推动社会发展,而且,客观而言,经济发展在整个社会发展的进程中,也的确具有奠定基础性物质条件的重要作用,但是,我们依然必须清醒地意识到,社会发展问题,从来都不只是一个经济问题,经济发展无法代替或遮蔽社会发展各个领域的诸项内容和目标任务,社会发展向来都是一个经济、政治和文化协调共进的变迁演变和文明进步过程。就社会发展的客观形态来看,它本身就是多个领域及各类因素交织在一起的,根本没办法从社会生活的整体关联中,把哪一部分或哪些因素疏离甚至隔离出来。如果能够那样做,也只能是出现在研究中的假定环境当中。

人类社会发展和文明进步的实际进程,是各种社会因素综合交织并相互影响的一个复杂的过程。在社会发展的实际运行当中,各个发展领域及其各自的现实实践进程之间,客观上存在着相互协调的内在要求,因此,无论我们要分析人类的社会发展进程,还是要实际推进社会各领域的文明进步,都需要立足于整体的视野,采用协同推进的方式与方法。表现在作为发展主体的人的发展上,则需要在社会发展的实际进程中,注意处理和调适人与人之间以及不同群体之间的利益关系和发展权益关系,以期形成社会发展中的稳定与和谐状态,保持整体发展和未来发展的可持续性。甚至可以说,对于我国小康社会的建设而言,我们也必须深刻把握小康社会本身内蕴的全面发展的内涵,建设小康社会,绝不只是追求经济成长意义上的“美元”,而是蕴涵着对社会内在和谐以及社会发展与自然依托之间和谐的客观要求。

其二,注意把握社会发展的动态转型特征。从人类社会形态自身的部

从演变和整体转型的角度来看,社会发展的动态过程恰恰成为这种演变和转型的实际载体,并且也为之提供了内在的动力。近代人类历史上出现的以工业化和城市化为基本发展内容的现代化浪潮,率先在西方国家和地区揭开了人类社会发展史上新的序幕。自那时起,延续已久并且一直处于缓慢发展过程之中的传统农业社会,才逐渐开始进入向现代工业社会全面转型的全新发展历程。这一波澜壮阔的转型发展的现代化进程,经由 20 世纪 50 年代以后涌现的“后发国家”追求现代化发展目标的新一轮发展热潮的推动,一直延伸到当今包括中国在内的诸多发展中国家现实的社会发展实践当中。

当代中国所展开的中国特色社会主义现代化建设,就其所处的社会发展阶段而言,无疑正显现出非常典型的转型发展特征,也就是说,当代中国社会发展的实际进程,正处于从传统农业社会向现代工业社会以及信息网络社会快速转变的社会形态转换之中,这种转型发展的进程,是一种动态的、持续的变迁发展过程。这其中,工业化和城市化所承载的丰富而深厚的发展意蕴具有至关重要的意义。在工业化发展的基础上,确切地说,是在工业化推进的过程中,城市化将展现为一种社会发展整体进程中的城乡社会变迁过程,将作为推进我国社会结构转型和城乡发展的现实载体,成为更全面地促进和保障人的发展权益,实现人的发展的有效手段。也就是说,在工业化推进的前提下,加快城市化发展的进程,是从根本上解决“三农问题”,保障农民群体的发展权益,促进整个中国社会和谐健康发展的基础性环节。随着乡村本身城市性状态的增长和扩展,它们势必不断转化为城市(城镇)或者说不断为城市(城镇)所同化。乡村的这一转变和发展过程本身,又同时促进了城市的建设与发展以及城市与乡村的有机融合。

其三,注意把握社会发展的以人为本的准则。社会发展进程的实际展开,表现为人的系列实践探索过程。其中,人自身所秉承和信守的价值理念,会对其谋求和实现社会发展目标的具体行动过程产生指向性的影响。整个人类社会发展的历史实践已经表明,就总体的结果而言,人类社会文明进步的历程与人的自身发展历程是同步推进的,两者具有自然吻合的形态特征。但也不可否认,在人类自身追求特定的社会发展结果和社会文明进步的目标过程中,也难免会出现背离人的发展这一社会发展的终极目的的各种情况,有时甚至还会导致为了达成某些所谓的“发展目标”,而将人