

ZHUANXING JINGJI  
KUAYUE FAZHAN XIN HANGDAO

# 转型经济

## 跨越发展新航道

李世泽 著

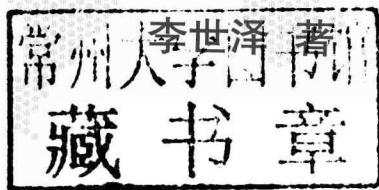
一幅后发展地区跨越发展的转型经济全景图

- ◎ 构建社会整体福利最大化的新体制
- ◎ 抢占新一轮全球产业革命的制高点
- ◎ 创新要素是转型经济的决定性因素
- ◎ 以新型城镇化引领转型经济新发展
- ◎ 完善中国—东盟合作的制度化平台
- ◎ 以环境倒逼机制推动产业转型升级

ZHUANXING JINGJI  
KUAYUE FAZHAN XIN HANGDAO

# 转型经济

## 跨越发展新航道



---

图书在版编目 ( C I P ) 数据

转型经济: 跨越发展新航道 / 李世泽著. — 南宁: 广西人民出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-219-07937-9

I. ①转… II. ①李… III. ①中国经济—转型经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第 103749 号

---

监 制 彭庆国  
策划编辑 吴春霞  
责任编辑 杨 冰 曾蔚茹 林晓明 陈曼榕  
封面设计 李彦媛  
印前制作 麦林书装

---

出版发行 广西人民出版社  
社 址 广西南宁市桂春路6号  
邮 编 530028  
网 址 <http://www.gxpph.cn>  
印 刷 广西地质印刷厂  
开 本 730mm×1050mm 1/16  
印 张 15.5  
字 数 220千字  
版 次 2012年6月 第1版  
印 次 2012年6月 第1次印刷  
书 号 ISBN 978-7-219-07937-9/F·973  
定 价 46.00元

---

版权所有 翻印必究

# 前 言

在知识经济和经济全球化背景下，转型经济成为经济相对落后地区跨越发展的模式选择。转型经济主脉络贯穿着科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线，旨在开创经济社会均衡、可持续发展，人民生活更加幸福美好的未来。在主脉络之下，构建了一幅由“一块基石、一个主攻方向、四大基本动力、两大战略任务”八个方面组成的转型经济全景图：以民生为基石，以结构调整为主攻方向，以改革攻坚、开放合作、自主创新、节能减排为基本动力，以新型工业化和新型城镇化为战略任务，实现经济的跨越发展。

民之所需，国之所倚。社会主义发展的一个重要目标，就是促进人的全面而自由发展，切实提高人民物质文化生活水平。经济增长有利于社会福利提升，但不等于社会福利提升。改变只见“物”不见“人”、忽视民生的传统经济增长方式，将发展重点转向以人为本的经济增长，让人民群众最广泛地共同分享改革发展成果，让人民群众真正成为改革发展的最大受益者，是转型经济的理论基石。

经济结构状况是衡量国家和地区经济发展水平的重要尺度。我国经济结构发生了积极的变化，需求结构、城乡结构和区域结构在战略性调整中进一步优化，但仍存在着居民消费率不高、服务业比重和城镇化水平偏低、城乡区域发展不协调等深层次问题，影响了经济发展的质量和水平。推动

经济结构战略性调整取得重大进展，将成为转型经济的主攻方向。

改革是第二次革命，而转型经济下的改革将更加全面深刻，可称为第二次改革。这场新的改革将直面传统经济发展方式带来的种种弊端，冲破与转型经济相悖的种种体制束缚，在完善社会主义市场经济体制的同时，加快推进以公共服务体制改革为重点的社会体制改革，再造富民优先的发展机制，着力构建社会整体福利最大化的新型经济发展模式，控制贫富差距、城乡差距扩大及由此带来的社会不公正趋势。

转型经济告别传统的经济发展方式，必然既要转向市场经济，又要转向开放型经济。转型经济要求以知识创造为主导，以市场机制为基础，以发挥比较优势为基本原则，在国际国内更广阔的区域空间内优化配置资源和生产要素，从而弥补自身的先天不足和现存劣势。全方位扩大对外开放，以开放促合作、促改革、促发展，是转型经济的首选战略。

自主创新是转型经济的核心和灵魂。以新一代信息技术、低碳技术为代表的新一轮科技革命席卷全球，战略性新兴产业引领着世界产业结构加快转型升级，新的经济增长点正在孕育。抢占未来经济竞争的战略制高点，以新的优势赢得主动权，最根本的是要靠科技的力量，最关键的是要提高自主创新能力。

建设资源节约型、环境友好型社会是转型经济的重要着力点，而节能减排是建设资源节约型、环境友好型社会的有力抓手。随着工业化、城镇化的快速推进，经济总量不断扩大，人口数量持续增加，资源相对不足、环境承载力弱成为我国在新的发展阶段的基本国情。我国后发展地区相继步入工业化中期阶段，跨越发展必然面临更为严厉的资源环境约束，在节能减排上面临更多的特殊困难和问题。

后发展地区工业化中期进程将遭遇生产要素紧缺和创新动力不足的双重制约，传统工业化模式难以为继，惟有走新型工业化道路，才能有效破解跨越发展难题。以新型工业化为主导方向，转变工业发展方式，加快发

展新兴产业，推动工业技术改造，调整优化产业结构，是转型经济一项重大而紧迫的任务。

新型城镇化就是依托城镇化的内生动力，提升城镇化的质量内涵，促进产业和人口的高效集聚，走全面协调可持续的城镇化发展新道路。转型经济强调经济增长由工业化主导转向城镇化主导，以扩大的消费需求开辟更为广阔的工业化空间，以新型城镇化引领区域产业的转型升级。伴随着一些后发展地区的城镇化进程进入加速发展的关键阶段，新型城镇化将成为转型经济的强大引擎。

正是基于以上逻辑思路并择其要点加以整合，本书设计了八章内容，包括转型经济的主脉络、突破口、新路径、核心竞争力、重要载体、根本出路、直接动力、硬约束等八个方面的问题，全景式勾画了后发展地区跨越发展的转型经济蓝图。本书是转型经济对策研究，并不刻意追求理论阐述的完整统一，而着重突出研究的战略性、前瞻性、针对性和可操作性，力图深入挖掘对策建议的决策参考价值。本书紧密结合广西实际，突出反映广西特色，全面揭示广西特点，对于其他地区特别是后发展地区转型经济发展，同样具有重要的借鉴意义。

李世泽

2012年4月18日

## 导 论 驶向转型经济 领航跨越发展 / 001

### 第一章 主题主线：转型经济的主脉络 / 008

- 第一节 把握主题主线的重要性 / 008
- 第二节 坚持科学发展的关键点 / 011
- 第三节 加快转变经济发展方式 / 016

### 第二章 产业转型：转型经济的突破口 / 025

- 第一节 转变工业发展方式 / 025
- 第二节 调整优化产业结构 / 031
- 第三节 推动工业技术改造 / 035
- 第四节 加快发展新兴产业 / 039
- 第五节 对接东盟新兴产业 / 053

### 第三章 产业链整合：转型经济的新路径 / 056

- 第一节 努力提高产业链整合能力 / 056
- 第二节 积极拓展产业链招商方式 / 066
- 第三节 建设区域性加工制造基地 / 076
- 第四节 促进同东盟的产业链整合 / 081

### 第四章 产业创新能力：转型经济的核心竞争力 / 090

- 第一节 产业创新路径选择 / 090
- 第二节 发挥科技支撑作用 / 094

第三节 优先开发人力资源 / 096

## 第五章 新型城镇化：转型经济的重要载体 / 100

第一节 新型城镇化的内涵 / 100

第二节 做大做强中心城市 / 104

第三节 加快统筹城乡发展 / 108

第四节 推动农民工市民化 / 113

## 第六章 开放合作：转型经济的根本出路 / 116

第一节 广西：做中国—东盟合作的领头羊 / 116

第二节 北部湾经济区：多区域合作新引擎 / 137

第三节 南宁：面向东盟的区域性国际城市 / 152

## 第七章 改革攻坚：转型经济的直接动力 / 190

第一节 更加积极主动地推进改革攻坚 / 190

第二节 努力探索激活民间投资新举措 / 195

第三节 完善服务型政府建设的新制度 / 200

## 第八章 低碳绿色：转型经济的硬约束 / 205

第一节 完善环境倒逼机制 / 205

第二节 大力发展低碳经济 / 208

第三节 建设生态文明城市 / 215

第四节 主动对接绿色东盟 / 221

结束语 提高跨越发展的包容性 / 232

参考书目 / 237

后 记 / 239





# 导论

## 驶向转型经济 领航跨越发展

转型经济推动跨越发展，跨越发展依靠转型经济。经济相对落后地区的跨越发展除了走转型经济之路，没有别的选择。广西作为后发展地区，要主动适应国内外形势的新变化，主动适应 2011 年多项经济指标跨万亿元后发展的新趋势，主动适应转型经济的新要求，在加快转变经济发展方式中勇立潮头，在改革开放中锐意进取，步入创新驱动、内生增长的发展新航道，在新的起点上建设西部经济强区。

**从以资为本转向以人为本，从资本运营转向知识运营，转变经济发展方式犹如人类对宇宙认识从“地心说”转向“日心说”，堪称经济领域的“哥白尼革命”**

哥白尼论著《天体运行论》提出的“日心说”否定了在西方统治达 1000 多年的“地心说”，不仅引起了人类宇宙观的重大革命，而且从根本上动摇了欧洲中世纪宗教神学的理论支柱。恩格斯在《自然辩证法》中评价哥白尼《天体运行论》时说：“自然科学借以宣布其独立并且好像是重演路德焚烧教谕的革命行动，便是哥白尼那本不朽著作的出版，他用这本书（虽然是胆怯地而且可说是只在临终时）来向自然事物方面的教会权威挑战，从此自然科学便开始从神学中解放出来。”“科学的发展从此便大踏步前进。”转型经济从以人为本的经济增长理念出发，颠覆了传统的资本驱动型经济增长方式，将创新要素作为经济增长的内生动力，因而是经济领域

的“哥白尼革命”。

转型是描述事物由低级阶段向高级阶段在发展方式上转换变化的动态概念，是事物的结构形态、运转模型和人们观念的根本性转变过程。转型经济概念由我国著名学者陈世清在其所著的《经济领域的“哥白尼革命”》和《对称经济学丛书》中第一次提出并加以系统的阐述。他认为转型经济就是经济增长方式的转变，经济发展模式的转轨，经济学范式的转换。知识经济带来了当代社会的空前变革，必然要求人们的生产生活方式和思维方式作出相应调整。经济全球化促使生产要素以更快的速度在全球范围内自由流动和优化配置，形成了新的世界产业分工格局，处于劣势的发展中国家纷纷反思和修正过去的经济发展模式。可见，转型经济是知识经济和经济全球化的产物，是后发展国家和地区为应对外部冲击和内在矛盾，而主动转变发展方式，以图赶超跨越的经济活动。简言之，转型经济即是转变发展方式的经济。

与不同时期的生产力发展水平相适应，人类过去的经济发展方式依次经历了产品运营、资产运营、资本运营。随着工业经济向知识经济的转型，经济发展方式将由资本运营转为知识运营，产业结构将转向以创新业为先导、知识业为主导、制造业为核心、农业为基础、服务业为配套的再生型→循环型→生态型→稳定型→对称型→和谐型结构，以实现经济跨越发展。近些年来，在新科技革命推动下，全球新一轮产业革命风起云涌，世界范围内的经济竞争更加激烈，转型经济成为后发展地区赶超跨越的模式选择。可以说，没有转型经济，就没有跨越发展，甚至已有的发展机遇和发展成果都会丧失殆尽。从观念到行动，转型经济将改变未来世界的发展轨迹，引领全球产业竞争新格局。

**转型经济相当意义上是幸福经济，即以幸福为导向的经济。中国发展道路是转型经济的成功范例，中国幸福模式是幸福经济的解读范本**

幸福作为一种理想的生存状态和存在方式，一直是人类社会的普遍追

求和共同向往，当然也是转型经济的价值目标。幸福是个体在社会生活实践中为了实现理想和目标，使自己的客观需求得到满足而产生的快乐心理体验，是人们对生活的肯定评价。不同时代、不同阶级的人们，具有不同的幸福观。马克思主义认为，幸福是主体通过创造性劳动在物质生活和精神生活中由于感受和意识到实现了自己的理想和目标而引起的精神上的满足。马克思主义幸福观是物质生活与精神生活的统一，是享受与劳动的统一，是个人幸福与社会幸福的统一。

自 1840 年鸦片战争以来，中国人民为追求属于自己的幸福生活而不懈奋斗，一代又一代仁人志士艰辛探索人民的幸福之路，但都以失败而告终。1921 年，中国共产党的成立具有开天辟地的意义，中国人民的幸福路从此越走越宽广。“让人民生活得更加幸福、更有尊严”，不仅是中国共产党的庄严承诺，更是中国共产党一切奋斗的出发点和落脚点。90 多年来，中国共产党坚持和发展马克思主义幸福观，开启了实现人民幸福的新道路。

一个戴着镣铐和枷锁的人谈何幸福？一个丧失独立和自由的人谈何幸福？在半封建、半殖民地社会的旧中国，国家和民族处在内外敌人夹击下，人民生活在水深火热中，挣扎在死亡线上。进入 20 世纪，历史向彼时的中国提出了两个重大任务：一个是求得民族独立和人民解放，一个是实现国家富强和人民幸福。前者是后者的基本前提，后者是前者的必然发展。1921 年，中国共产党顺应这样的历史任务而诞生，领导中国人民摆脱剥削和压迫，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山。经过坚苦卓绝的 28 年斗争，取得了新民主主义革命的胜利，一个独立、自由、民主的新中国巍然屹立在世界东方，“幸福权”在人民民主专政的国家政权下有了基本的保障。新中国成立后，通过对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，实现了把生产资料私有制转变为社会主义公有制的任务，初步建立起社会主义的基本制度。从此，我国进入社会主义初级阶段，人民不仅成为政治上的主人，也成为经济上的主人，成为追求和创造自己幸福生活的主人。

经济相对落后国家建设和发展社会主义是一个有待探索和破解的世界性难题，没有现成的经验可以借鉴。国际共运史证明，完善社会主义制度，带领人民走上幸福路，是一个比无产阶级夺取政权、建立社会主义制度更

具挑战性的历史性任务。从 1956 年起，中国对社会主义建设模式做了有益的探索，获得不少经验教训。中国社会主义发展走过了一段弯路，创造人民幸福生活的历程十分艰辛，需要中国共产党在新的理论指导下开辟新的实践。党的十一届三中全会开创的社会主义新道路，即中国特色社会主义道路，也就是人民幸福的新道路。

改革开放是决定当代中国社会主义命运的决定性一招，是引领人民过上幸福生活的决定性一招。改革开放 30 多年来，国民经济平稳较快发展，国家综合实力大大增强，城乡面貌焕然一新，中国特色社会主义伟大事业取得了巨大成就。一个全新的幸福中国为世人所瞩目，中国特色的幸福模式为世人所称道，其中蕴涵的经验弥足珍贵。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，继续推进理论创新，坚持并丰富、发展邓小平理论和“三个代表”重要思想，初步形成了中国特色社会主义理论体系。发展是硬道理的社会主义的本质要求，在当代中国已具备新的内涵和要求。这就是坚持科学发展，其最终目标是让人民生活得更加幸福，实现经济、政治、文化、社会和生态环境的均衡发展。科学发展观是关于新时期实现民生幸福的理论指南，为人民走上幸福路指引了方向。

**这是一个日新月异、不进则退的时代。面对日趋复杂的发展环境和日益严格的发展要求，必须主动转型，争先进位，好中求快，努力实现经济发展新跨越**

跨越发展是后发展地区经济社会发展的主导战略，意指这些地区发挥比较优势和后发优势，借鉴吸收发达国家和地区的发展经验，借助思想观念、体制机制、科学技术和发展模式等诸多方面的创新，推动产业结构转型升级，提高发展质量和效益，实现以赶超发达国家和地区为目标的非常规发展。对广西来说，努力实现经济发展新跨越，就是基于后发展欠发达的基本区情，保持较快、高效、绿色的经济增长，尽快缩小同沿海发达地区的经济差距，到 2020 年与全国同步建成全面小康社会。

改革开放以来，广西经济持续快速发展，综合实力跃上新台阶。进入新世纪，广西紧紧抓住西部大开发、承办中国—东盟博览会、广西北部湾经济区发展等历史性机遇，努力建设中国与东盟的区域性物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，打造连接多区域的国际通道、交流桥梁、合作平台。2011年，广西7项主要经济指标超过万亿元，其中地区生产总值达到1.17万亿元，成为全国地区生产总值过万亿元省份。广西工业化和城镇化水平有了很大提高，在多区域合作中的地位显著提升，已具备跨越发展的经济基础。

当前，广西区情发生着一系列积极、深刻的新变化，机遇大于挑战，办法多于困难。科学发展的理念日益深入人心，加快转变经济发展方式成为普遍共识，机遇意识、开放意识、创新意识和忧患意识得到增强，全区上下心齐气顺干劲足。广西对接东盟的区位优势逐步凸显，与东盟的多领域合作持续深化，成为同东盟开放合作的领头羊和桥头堡，在中国与东盟合作中的战略地位得到提升。北部湾经济区引领带动作用充分发挥，西江经济带产业集聚优势正在形成，桂西资源富集区的自我发展能力不断提高，“两区一带”区域协调发展战略有效实施。这些都构成了跨越发展的有利条件。

从2012年起，未来5到10年，广西处于工业化中期阶段和城镇化快速发展时期。这个时期，广西经济总量迅速扩张，投资和出口呈井喷式增长，消费对经济的拉动作用大大增强，工业的主导地位进一步确立，城镇的辐射力和集聚力进一步提升。与此同时，广西将面临着资金、土地、技术、人才等越来越多生产要素的制约，面临着能源紧缺、资源不足和市场空间相对狭小的制约，面临着生态环境相对脆弱的制约，种种矛盾将在若干年内集中释放，给工业化和城镇化发展以极大的挑战和压力。同样是这些矛盾，发达国家和地区过去的工业化中期阶段也曾出现过，但这些国家和地区应对的时间比广西要充裕得多，面对的问题比广西要简单得多，当时的资源、市场和生态环境给它们提供了更多的回旋余地。惟有探索符合广西实际、体现广西特色的跨越发展新路子，才能有效破解经济发展难题，才能主动捕捉经济发展先机。

虽然广西具备跨越发展的优势、基础和条件，但与全国相比，经济社

会发展差距十分明显，赶超跨越的压力不可小视。到2010年，广西全面建设小康社会总体实现度为72.7%，比全国低7.4个百分点，在全国排第24位，在西部排第5位。面对广西各族人民富民强桂的强烈愿望，面对日趋复杂的发展环境和日益严格的发展要求，必须把握中央稳中求进的工作总基调，主动转型，好中求快，争先进位，乘势而上，努力实现在经济发展上有新跨越，充分展示西部经济强区新景象。

### 强化赶超跨越意识，以更大决心和勇气加快转变经济发展方式，以更大决心和勇气全面推进各领域改革和全方位开放，取得经济跨越发展的更大成效

解放思想，洞察形势，强化赶超跨越意识。思想是行动的先导。思想解放的程度决定着发展速度，思想解放的范围决定着发展空间。世情、国情、区情发生了急剧而又深刻的变化，如果我们的思想认识跟不上发展变化的大趋势，将在新一轮世界产业革命浪潮中丧失良机。外部环境和自身条件是一个动态的发展过程，因而解放思想也是一个动态的永无止境的过程，过去思想解放不等于现在思想解放，现在思想解放不等于将来思想解放。这就要切切实实以思想大解放引领发展新跨越，以发展新跨越的成果检验思想大解放的成效。增强赶超跨越的责任感和使命感，敢于向高的攀、跟强的比、与快的赛，实现“弯道超车”。始终保持昂扬向上的斗志和积极进取的精神，善于谋划，赢得主动，既不过于乐观、低估困难，又不过于悲观、举步不前。认真研究国内外经济形势及其对广西经济的影响，在不确定性中把握发展趋势，趋利避害，积极应对，创造出新的比较优势。加强对全区经济形势的分析、评估与监测，及时认清和解决经济运行中的困难和问题，提高驾驭宏观经济的能力和水平，占据区域竞争合作的制高点。

内生增长，转型升级，转变经济发展方式。传统的经济增长模式突出强调资本积累的作用，通常选择高投资、高储蓄、低工资、低消费的政策，在实践上即是动员有限的资源进行大规模的投资。而内生增长模式将技术、知识和制度纳入经济增长的内生变量，认为技术进步、知识积累和制度创

新是经济增长的首要力量，而资本和劳动力等传统的增长来源只有与技术、知识和制度相匹配才能发挥作用。这就要加快转变经济发展方式，推动产业转型升级，增强经济增长的内生动力。大力发展新兴产业，改造提升传统产业，坚决淘汰落后产能，调整优化产业结构。着力扩大内需特别是消费需求，实现投资、消费和出口的协调发展。加大社会事业的财政投入力度，带动更多的社会资金投入民生领域。拓展新的投资空间，促进文化、旅游等现代服务业快速发展。加快科技创新体系建设，扩大企业技术改造投资规模，加快实施千亿元产业重大科技攻关工程，建立和完善千亿元产业研发中心，切实提高自主创新能力和高科技产业化水平。加快发展教育事业，大力开发人力资源，增加人力资本投资，为经济增长提供人才支撑和智力支持。坚持“生态优先、绿色崛起”的发展思路，以环境倒逼机制推动产业转型升级，既实现经济发展新跨越，又保持山清水秀生态美。

改革推动，开放带动，加快改革开放步伐。改革开放是经济发展的动力源泉。过去 30 多年经济发展取得巨大成就，主要得益于改革开放；今后努力实现经济发展新跨越，仍然要靠改革开放。作为后发展地区的广西，必须通过改革创新，挖掘后发的制度优势，并与科技创新紧密结合，促进区位优势、资源优势、政策优势和环境优势等潜在优势转化为现实的经济竞争优势，形成新的经济增长动能。完善适应市场经济要求的经济体制和运行机制，继续深化国有企业改革，鼓励和支持非公有制经济发展；深化财税、金融、价格和收入分配体制改革，加快社会体制改革，建立和完善基本公共服务体系；推进行政体制改革，创新行政审批制度，改善投资软环境，激发经济发展活力。广西最突出的优势在于区位，最根本的出路在于开放，开放合作给广西带来了前所未有的发展机遇。要紧紧抓住中国—东盟自由贸易区建成的机遇，发挥中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会的平台作用，服务于国家周边外交战略，充分利用好国际国内两个市场、两种资源，以多区域合作带动全方位开放，以全方位开放带动发展新跨越，推动开放合作水平迈上新的台阶。

# 第一章

## 主题主线：转型经济的主脉络

转型经济需要回答和破解的是在知识经济和经济全球化背景下，经济落后国家和地区采取何种发展方式赶超跨越发达国家和地区的问题。以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，是转型经济内在的逻辑要求，因而是这一时代转型经济的主脉络。不同国家和地区要善于结合各自的区位、资源、产业和科技等实际状况，立足于已有优势，创造出新的优势，打开转型经济的突破口。

### 第一节 把握主题主线的重要性

转型经济遵循科学发展“以人为本、全面协调可持续”的原则，强调增长向发展转变，配置向再生转变，均衡向对称转变。转型经济就是从外延到内涵的转型，从粗放到集约的转型，从封闭到开放的转型，从计划经济到市场经济的转型。“十二五”时期是富民强桂新跨越的关键时期，是广西转型经济发展的黄金时期。因此，透过《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），即可洞察到广西转型经济的发展脉络。《纲要》的鲜明特点和一大亮点在于提出一个主题和一条主线，即以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，并把主题和主线贯穿于富民强桂新跨越全过程。



## 一、准确把握主题主线是深入贯彻落实科学发展观的具体体现

没有先进的发展理论，就没有科学的发展思路，也就没有正确的发展实践。《纲要》在指导思想中明确提出，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。这就确立了广西“十二五”规划的思想理论基础。科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是推进全面建设小康社会和整个现代化事业的行动指南。深入贯彻落实科学发展观，就是以新的发展思路，实现经济增长的速度、质量和效益相统一，实现经济发展、政治发展、文化发展、社会发展和生态环境保护相协调。

《纲要》堪称“十二五”时期广西科学发展的破题之作，从指导思想到基本要求和主要目标，再到战略任务和重大举措，都充分揭示了科学发展这一主题。科学发展作为“十二五”规划主题，其实现途径是什么呢？《纲要》明确提出，以加快转变经济发展方式为主线，是推动科学发展的必由之路。科学发展通过加快转变经济发展方式来实现，科学发展与加快转变经济发展方式内在统一。必须将加快转变经济发展方式贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境、改善民生的基础上推动以人为本的经济增长，实现经济社会又好又快发展。

## 二、准确把握主题主线是总结经济社会发展新经验的必然选择

回首“十一五”，广西经济社会发展跃上新台阶；展望“十二五”，广西经济社会进入跨越发展新阶段。“十一五”时期，广西在加快转变经济发展方式中取得了较大成效，迈出了科学发展的坚实步伐。但与科学发展观要求相比，与先进发展地区相比，与富民强桂目标相比，还有不少差距。特别要深刻认识到，广西后发展欠发达的基本区情没有改变，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出：一方面，工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化程度不高，经济“蛋糕”不够大，加快发展仍是第一要务；另一