

XIBUDAKAIFAZAISHANXI

GANBUDUBEN

杨来葆
主 编

陕西人民出版社

西部大开发在陕西

(干部读本)

張偉慶



西部大开发在陕西

(干部读本)

主编 杨来葆

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发在陕西:干部读本/杨来葆编著. —西安:
陕西人民出版社, 2001

ISBN 7-224-05831-9

I. 西… II. 杨… III. ①西部大开发(中国)—
基本知识②地区经济—经济发展战略—研究—陕西省
IV. F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 049171 号

西部大开发在陕西

(干部读本)

主编 杨来葆

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销 铁一局印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.375 印张 2 插页 159 千字

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-224-05831-9/F765

定价:13.00 元

西部大开发在陕西

(干部读本)

编委会主任：张迈曾 陕西省委宣传部副部长

编委会副主任：张宝峰 陕西省委讲师团团长

主 编：杨来葆 陕西省委讲师团教授（原团长）

编委会成员：张迈曾 张宝峰 杨来葆 胡 煜

姚茂群 高 峰 王峰存 常银山

序 言

陕西省委宣传部副部长 张迈曾

1999年6月17日，江泽民同志在西安主持召开西北五省区国有企业改革与发展座谈会，在这个座谈会上，江总书记向全党和全国人民发出实施西部大开发战略的动员令。在中央的统一部署下，两年来西部大开发正在有计划、有步骤地启动。中央和国务院成立了以朱镕基总理为组长的西部大开发领导小组，提出了实施西部大开发战略的总体思路，出台了一系列的政策措施。

陕西是我国西部的重要省份，又是中西部的结合部，具有承东启西、连南结北的区位优势。独特的自然条件、得天独厚的资源优势以及教育科技的雄厚实力，使陕西有条件成为西部大开发的一个战略重点，成为西部大开发的“桥头堡”和“第一阶梯”。

在新世纪之初召开的九届全国人大四次会议上，江泽民同志在参加陕西代表团讨论时，对陕西实施西部大开发战略寄予殷切期望，强调陕西要走在全国西部大开发的前列，早日建成

序 言

陕西省委宣传部副部长 张迈曾

1999年6月17日，江泽民同志在西安主持召开西北五省区国有企业改革与发展座谈会，在这个座谈会上，江总书记向全党和全国人民发出实施西部大开发战略的动员令。在中央的统一部署下，两年来西部大开发正在有计划、有步骤地启动。中央和国务院成立了以朱镕基总理为组长的西部大开发领导小组，提出了实施西部大开发战略的总体思路，出台了一系列的政策措施。

陕西是我国西部的重要省份，又是中西部的结合部，具有承东启西、连南结北的区位优势。独特的自然条件、得天独厚的资源优势以及教育科技的雄厚实力，使陕西有条件成为西部大开发的一个战略重点，成为西部大开发的“桥头堡”和“第一阶梯”。

在新世纪之初召开的九届全国人大四次会议上，江泽民同志在参加陕西代表团讨论时，对陕西实施西部大开发战略寄予殷切期望，强调陕西要走在全国西部大开发的前列，早日建成

陕西建成西部经济强省。

陕西实施西部大开发战略的主体是三千六百万三秦儿女，带领广大人民群众自觉地投入这场变革实践伟大斗争的中坚，是广大的党员干部。认识是行动的先导。只有不断提高广大党员干部对西部大开发重要性、必要性的认识，才能胸怀大局；只有澄清思想上的种种模糊认识，解除思想困惑和疑虑，才能充分发挥积极性、主动性和创造性；只有全面了解西部大开发的意义、战略、任务、步骤、重点、举措等，才能在信息和知识的支持下，自觉主动投入建设的洪流，为西部大开发、陕西大发展贡献力量。

这也正是出版这本书的意义和目的。为了帮助广大党员干部全面系统地了解西部大开发战略提出的背景、意义，明确中央关于实施西部大开发战略的总体布局、战略目标和战略重点，以及有关政策措施，加深对陕西省情的认识，把握省委、省政府关于实施西部大开发的总体思路和重大举措，陕西省委讲师团原团长杨来葆教授主编了《西部大开发在陕西（干部读本）》一书。该书具有以下特点：一是内容比较全面系统。从西部大开发战略的提出到中央一系列方针政策的出台；从对陕西省情的透视到开发项目的启动，力图给读者一个较为完整的概括介绍。在分析陕西省情上，既充分展示了陕西的发展优势，又深刻分析了陕西发展中的不利因素，避免了片面性。二是资料翔实。无论是阐述东西部的发展差距，还是介绍陕西的自然状况和社会发展状况；无论是总结已经取得的成就，还是描述今后的发展蓝图，都运用了大量翔实的资料，尤其是有些章节还穿插了一些典型事例，使本书增强了可读性。三是观点鲜明，颇具针对性。该书紧扣西部大开发在陕西这个主题，紧

紧围绕西部大开发、陕西大发展这根主线，从提出问题、论述问题，到解决问题，面对现实，都不回避矛盾。尤其对一些党员干部思想观念上不适应西部大开发形势的种种表现进行了分析，切合实际，令人信服。

总之，本书是一本向广大党员干部进行西部大开发思想教育比较理想的通俗读物。希望全省广大党员干部能通过对这本书的阅读，解放思想、更新观念，昂扬精神、拼搏奉献，踊跃投入“西部大开发、陕西大发展”的世纪伟业，使我省的经济建设和社会发展在“西部大开发”的东风下，有更大的飞跃。

2001年10月

第一章 西部大开发战略提出的背景、意义	(3)
第一节 西部大开发战略的提出及其理论依据	(3)
第二节 西部大开发战略提出的国际、国内背景	(8)
第三节 实施西部大开发战略的重大意义	(13)
第二章 中央关于实施西部大开发的总体布局和基本原则	(18)
第一节 实施西部大开发的总体布局	(18)
第二节 实施西部大开发必须坚持的原则和方针	(27)
第三章 西部大开发的战略目标和战略重点	(33)
第一节 西部大开发的战略目标	(33)
第二节 西部大开发的战略重点	(39)
第四章 西部大开发的政策措施与力量整合	(48)
第一节 西部大开发的政策措施	(48)
第二节 西部大开发的力量整合	(60)

中 篇 陕西省情透视

第五章 陕西的自然状况和社会基本状况	(67)
第一节 陕西的自然状况	(67)
第二节 陕西的社会基本状况	(74)
第六章 陕西的基础设施及人文景观	(83)
第一节 陕西的基础设施	(83)
第二节 陕西的人文景观	(88)
第七章 陕西的经济发展与改革开放	(97)
第一节 陕西的经济发展	(97)
第二节 陕西的改革开放	(102)
第八章 陕西在西部大开发中的地位和作用	(111)
第一节 陕西在西部大开发中的战略地位	(111)
第二节 陕西在西部大开发中的重要作用	(117)

下 篇 西部大开发在陕西

第九章 陕西实施西部大开发战略的基本思路和目标	(125)
第一节 陕西实施西部大开发的基本思路	(125)
第二节 陕西实施西部大开发的发展目标	(132)
第十章 陕西实施西部大开发的战略重点和政策措施	(140)
第一节 陕西实施西部大开发的战略重点	(140)
第二节 陕西实施西部大开发的政策措施	(147)
第十一章 山川秀美工程与科教兴陕工程	(153)
第一节 山川秀美工程	(153)

第二节 科教兴陕工程	(161)
第十二章 陕西的基础设施建设与旅游开发	(171)
第一节 陕西的基础设施建设	(171)
第二节 陕西的旅游开发	(179)
第十三章 开放带动战略与思想观念更新	(185)
第一节 进一步实施开放带动战略	(185)
第二节 干部、群众思想观念的更新	(192)
第十四章 陕西省十市各自的优势及开发战略	(201)
后 记	(222)

上 篇

西部大开发战略提出的
背景及总体布局

第一章

西部大开发战略提出的 背景、意义

西部大开发是党中央作出的一项重大战略，实施西部大开发，加快中西部地区发展，着重经济发展、民族团结、社会稳定，着重地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。

第一节 西部大开发战略的 提出及其理论依据

一、西部大开发战略的提出

西部大开发战略是江泽民同志 1999 年 6 月 17 日在西安主持召开的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上第一次明确提出的。在这次有西北五省区党政主要领导参加的会议上，江

泽民总书记发表了重要讲话，他指出：加快开发西部地区的条件已经成熟，要实施西部大开发战略。他精辟地阐述了西部大开发的深远意义，并强调，加快开发西部地区，要有新的思路，要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，按客观经济规律办事。他进一步强调，加快开发西部总的原则是：把加快西部经济社会发展同保持社会政治稳定，加强民族团结结合起来；把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来。在国家财力稳定增长的前提下，通过财政转移支付，逐步加大对西部地区支持的力度。在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与社会的协调发展。

江泽民同志还进一步要求，加快开发西部地区，应该是全面的。要把水资源的开发和有效利用放到突出的位置。生态环境建设，普及科学教育，推广实用技术，发展特色旅游，交通通信设施建设等方面，都要统筹规划。

二、西部大开发战略提出的理论依据

西部大开发战略的提出，是依据邓小平同志关于“两个大局的思想”。1988年9月12日，邓小平同志在《中央要有权威》的重要谈话中指出：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定时候，又要沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局，那时沿海也要服从这个大局。这一切，如

果没有中央的权威，就办不到。”^①

邓小平同志在深刻总结了建国后 30 年来发展地区经济的经验教训和科学判断 80 年代的国际政治经济局势的基础上，针对实现地区经济协调发展战略和优化区域经济布局这一重大问题，提出了“两个大局”的精辟论断。邓小平这一重要的战略思想，其核心就是先让各方面条件和基础较好的东部沿海地区加快改革开放和发展步伐，以促进国民经济尽快跃上几个大的台阶，提高参与国际竞争的综合实力。在这一阶段，中西部地区要顾全这个大局。当我国顺利实现国民经济和社会发展第二步战略目标后并迈向第三步战略目标的发展阶段，国家应该突出地提出和坚决支持中西部地区的发展，缩小地区发展差距，促进最终实现全国各地区的共同富裕。在这一阶段，东部沿海地区有责任和义务通过多种形式帮助中西部地区发展，东部地区应该服从这个大局。

江泽民同志正是根据邓小平同志“两个大局”的思想，不失时机地提出了西部大开发的战略。

三、西部大开发战略的形成过程

西部大开发战略的形成不是即兴之举。它是我党三代中央领导集体不断研究、实践，直至理论升华的结果。

自新中国成立时起，我国政府就十分重视对西部地区的经济开发。早在 20 世纪 50 年代，毛泽东同志在著名的《论十大关系》中就强调，要处理好沿海工业和内地工业的关系。尤其在三线建设时期，国家在西部地区投放了上千亿元人民币的资

^① 《邓小平文选》第 3 卷，第 277—287 页。

金，建成了一大批新兴的工业基地、国有大中型企业和科研院所，由此奠定了西部工业化的基础。经过 50 年的发展，西部地区已经具备了较好的经济基础和一定的经济综合实力。

80 年代中期，邓小平同志提出了“两个大局”的思想，这就成为西部大开发战略的重要理论依据。

90 年代以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，在全面继承邓小平关于区域经济发展战略方针的基础上，又提出和完善了一系列缩小地区差距及开发中西部的决策方略，并在此基础上逐步形成了具有划时代意义的西部大开发战略。1990 年 12 月，党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划建议》提出：要积极促进地区经济的合理分工和协调发展。经济比较发达的沿海省、市分别同内地一两个经济比较落后的省、区签订协议和合同，以经验介绍、技术转让、人才交流、资金和物资支持等方式，负责帮助他们加快经济的发展。要积极扶持民族地区经济的发展，并采取有效措施，增强这些地区发展经济的内在活力。

1991 年 3 月，在七届全国人大四次会议批准的国务院《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》中，将“促进地区经济的合理分工和协调发展”作为今后经济发展的指导方针。1992 年 10 月，江泽民同志在党的十四大报告中再一次强调：应当在国家统一指导下，按照因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展的原则，促进地区经济合理布局和健康发展。并要加快少数民族地区经济的发展，这对于促进全国经济的发展具有极为重要的意义。1993 年 3 月 3 日，李鹏总理在政府工作报告中指出：要通过政策、