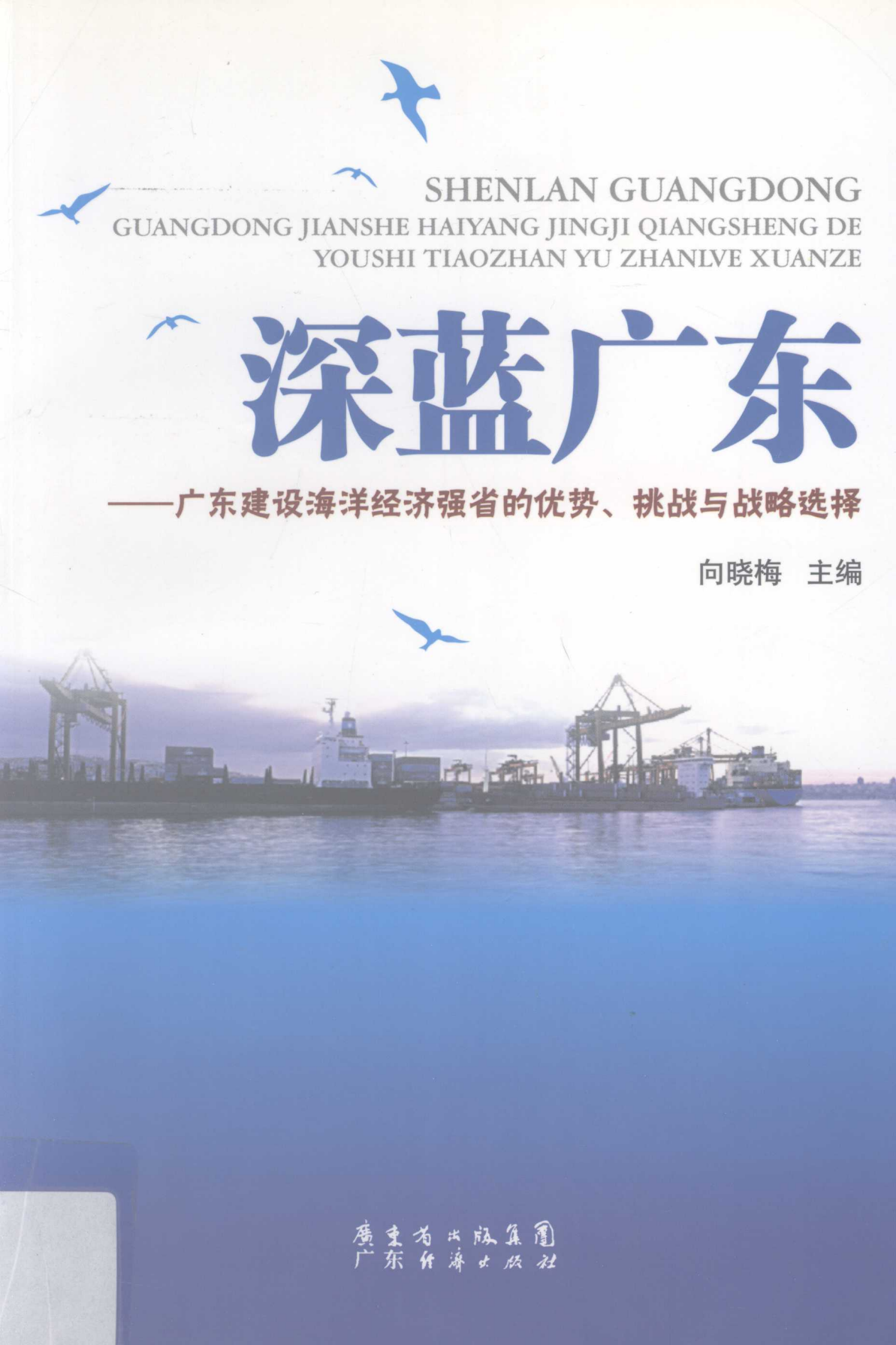




SHENLAN GUANGDONG
GUANGDONG JIANSHE HAIYANG JINGJI QIANGSHENG DE
YOUSHI TIAOZHAN YU ZHANLVE XUANZE

深蓝广东

——广东建设海洋经济强省的优势、挑战与战略选择

向晓梅 主编

广东省出版集团
广东经济出版社

p74
20127

阅 览

SHENLAN GUANGDONG
GUANGDONG JIANSHE HAIYANG JINGJI QIANGSHENG DE
YOUSHI TIAOZHAN YU ZHANLVE XUANZE

深蓝广东

——广东建设海洋经济强省的优势、挑战与战略选择

向晓梅 主编



广东省出版集团
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深蓝广东：广东建设海洋经济强省的优势、挑战与战略选择 / 向晓梅主编. —广州：广东经济出版社，2011.12

ISBN 978-7-5454-1214-7

I. ①深… II. ①向… III. ①海洋经济—区域经济发展—研究—广东省 IV. ①P74②F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 065574 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海狮山科技工业园 A 区)
开本	730 毫米×1020 毫米 1/16
印张	25.25
字数	413 000 字
版次	2011 年 12 月第 1 版
印次	2011 年 12 月第 1 次
书号	ISBN 978-7-5454-1214-7
定价	80.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

发行部地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 38306055 38306107 邮政编码：510075

邮购地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

邮购电话：(020) 37601950 邮政编码：510075

营销网址：<http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问：何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

序

中共广东省委副书记、省长 朱小丹

21 世纪以来，人类更多地把目光投向海洋。加快发展海洋经济已经成为人类共同应对人口剧增、资源匮乏、环境恶化、气候变化等严峻挑战的重要行动。世界海洋面积是陆地面积的 2.4 倍，我省海洋国土是陆地国土的 2.3 倍，海洋国土蕴藏着巨大的发展潜力。随着科学技术的发展进步，社会生产和生活空间逐渐向海洋推进。海洋空间开发利用日益多样化；海洋矿产和能源开发规模越来越大；海水综合开发利用取得重大突破；许多近海区域将成为蓝色“田野”和“牧场”，海洋新兴产业加快开发；全球进入全面开发利用海洋的时代。国际社会开发利用海洋资源、控制海洋空间的竞争也变得日趋激烈。联合国在《21 世纪议程》中把 21 世纪定位于海洋世纪，认为海洋不仅是生命支持系统的重要组成部分，而且是可持续发展的宝贵财富。美国制订了雄心勃勃的《21 世纪海洋蓝图和海洋行动计划》，欧盟发表了《海洋政策绿皮书》，日本确定了利用科技加速海洋开发的措施，东南亚各国也纷纷加快了海洋资源开发的步伐。海洋开发已成为全球新一轮竞争发展的主战场，海洋经济已成为世界经济的新增长极，谁能占据海洋经济发展的制高点，谁就能赢得未来经济发展的主导权。我们必须解放思想，转变观念，以改革创新精神向海洋要资源、要环境、要空间，推动经济发展方式转变，切实增强加快海洋经济发展的责任感和紧迫感，为我省经济社会又好又快发展注入强大的蓝色动力。



我省濒临南海，自古以临海而立、因海而兴，有悠久的海上贸易传统和一批粗具规模的临海产业集聚区，发展海洋经济具有得天独厚的优势和条件。全省海域辽阔、海岸线绵长。省管辖的海域面积达 42 万平方公里，是陆域面积的 2 倍多，占全国 14%；有大陆海岸线 4000 公里，占全国 19%，居全国首位。全省沿海海洋运输、海洋生物、海洋矿产、滨海旅游和可再生能源等海洋资源十分丰富，南海则是全国资源最丰富的海域。我省海洋经济总量长期位居全国首位，进出口总额连续占据全国进出口总额的 1/3。尤其是“十一五”期间，广东海洋经济取得长足发展，海洋产业区域布局不断优化，初步形成了特色突出、优势明显的珠三角、粤东、粤西三大海洋经济区。2010 年，广东省海洋生产总值达 8291 亿元，占全省地区生产总值的 18.2%，占全国海洋生产总值的 1/5，连续 16 年保持全国领先地位。但同时也应该看到，我们在海洋资源的开发利用、海洋产业发展、海洋环境保护等方面与发达国家和先进地区相比还存在很大差距，转变海洋经济发展方式艰巨而繁重，加快提升海洋经济综合竞争力任重而道远。党中央、国务院高度重视海洋经济发展，党的十七大高瞻远瞩，对发展我国海洋经济已作出了重要部署。胡锦涛总书记强调“要增强海洋意识，做好海洋规划，完善体制机制，加强各项基础工作，从政策和资金上扶持海洋经济发展。”中央“十二五规划建议”提出了发展海洋经济的百字方针，并以专门的章节对优化海洋产业结构，加强海洋综合管理，推进海洋经济发展作出了全面部署。与此同时，国务院相继批复了山东半岛蓝色经济区发展规划、浙江海洋经济发展示范区规划、广东海洋经济综合试验区发展规划，深圳也正式获批成为国家海洋经济科技发展示范市，一个发展海洋经济的“海洋行动”在我国各沿海地区蓬勃兴起。我们一定要以世界海洋强国为标杆，认真借鉴兄弟省、区、市的先进经验，科学有序地推进海洋开发，努力把广东建成提升全国海洋经济国家竞争力的核心区和全国海洋生态文明建设的示范区，使海洋经济成为我省经济社会发展的重要引擎之一。

继国务院正式批复《广东海洋经济综合试验区发展规划》之后，胡锦涛总书记视察我省工作时进一步明确指示“要按照国家批准的《广东海洋经济综合试验区发展规划》，合理开发利用海洋资源，努力打造海洋经济强省”。我省进入海洋经济发展前所未有的历史机遇期，我们要以胡总书记讲话精神为指引，将建设海洋强省作为新时期省委、省政府加快转型升级、建设幸福



深蓝广东

——广东建设海洋经济强省的优势、挑战与战略选择

广东的重大战略举措。紧紧围绕全国海洋经济发展试验区建设的重大任务，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以“加快转型升级、建设幸福广东”为核心，着力做大做强高端海洋产业，勇于为我国转变海洋经济发展方式创新途径；着力建设海洋产业园区，勇于为我国提升海洋经济核心竞争力提供新支撑；着力实施科技兴海战略，勇于为我国提高海洋科技自主创新能力探索新经验；着力推进南海资源保护利用，勇于为我国加快南海战略资源开发提供保障；着力加强海洋和海岸带生态系统建设，勇于为我国海洋经济可持续发展探索新路；着力弘扬南海特色文化，勇于为我国传承繁荣中华优秀海洋文化传统提供示范；着力创新海洋综合管理体制机制，勇于为我国建立海洋管理新机制新秩序探路示范，全面开创海洋经济科学发展的新局面，为建设海洋经济强省而努力奋斗。

当前，世界经济陷入低速，国际金融激烈动荡，国内经济面临着错综复杂的形势，大力发展海洋经济，既是中央审时度势作出的战略部署，也是我省化危转型的历史契机。广东省社会科学院产业经济研究所向晓梅所长带领的团队在我省海洋经济大发展、大繁荣的历史背景下，编撰出版《深蓝广东——广东建设海洋经济强省的优势、挑战与战略选择》专著，该书以全球视野、战略眼光，从理论与实践相结合的角度，全面、系统地论述了广东海洋经济发展的现状与趋势、战略与政策、产业与科技、沿海城市化与海洋资源环境等方面的重大理论和实践问题，从纵向和横向两个维度对广东海洋经济科学发展水平进行了深度评估，同时融入了海洋经济发展前沿理论探讨以及国内外发展海洋经济的经验比较，对广东海洋经济发展战略选择及应对策略进行了前瞻性思考，对我省加快建设海洋经济强省、全面实施国家批复的《广东海洋经济综合试验区发展规划》提供了宝贵的理论指导，更为我省各级部门围绕加快转变经济发展方式，贯彻落实党中央国务院海洋经济发展战略，树立科学的海洋发展观，推动我省海洋经济跨越式发展提供了必要的智力支撑。我省海洋经济大开发，必以思想先行为前提。各级政府和相关部门都应学习海洋经济理论和知识，以高度的历史自觉推动海洋经济强省建设，努力实现建设深蓝广东的宏伟蓝图。



目 录

第一篇 广东海洋经济发展：现状与战略路径

第一章 海洋经济与中国海洋战略	3
一、海洋经济	3
二、海洋经济与大国崛起	10
三、经略海洋与中国战略	15
第二章 海洋经济科学发展评估与运行监测	20
一、海洋经济的科学发展观	20
二、海洋经济科学发展评估指标	22
三、海洋经济发展规划与监测	27
第三章 广东海洋经济发展水平评估	30
一、广东海洋经济发展的概况	30
二、广东海洋经济发展水平的比较分析	34
三、广东海洋经济发展的优劣势分析	42
第四章 国内外海洋经济发展战略比较研究与启示	46
一、主要海洋强国发展战略经验启示	46
二、国家海洋战略启动：新一轮中国沿海经济发展战略比较分析 ...	51



三、首试粤鲁浙：三大国家海洋综合开发试验区发展战略比较研究

..... 55

第五章 广东省海洋经济发展战略与战略路径 63

一、广东海洋经济的战略方向与战略路径 63

二、以海洋经济发展国家试点为支撑，建设海洋经济强省 67

三、优化空间布局，消弭海陆矛盾 71

四、建设“蓝色印象带”，实践海洋科学发展 77

第二篇 南海战略：广东海洋经济战略突破口

第六章 聚焦南海：战略地位与资源优势 85

一、南海战略地位 85

二、南海资源优势 89

第七章 大区域海洋经贸合作机制与利益博弈 92

一、区域经济合作的博弈论理论基础 92

二、广东海洋经济区域合作的博弈分析 96

第八章 以“南海战略”为核心建设“深蓝广东” 98

一、广东发展海洋经济的历史机遇 99

二、建设“深蓝广东”的基本思路 101

三、以“南海战略”为引领构建广东现代海洋产业体系 103

第九章 广东海洋经济大区域合作模式 107

一、“10+1”框架下南海战略资源合作开发机制探析 107

二、广东三大海洋经济合作区合作机制探索 116

三、启动“三圈”合作开发：拓展广东海洋经济空间 121

第三篇 广东现代海洋产业：结构升级与模式创新

第十章 现代海洋产业体系的形成与发展 129

一、现代海洋产业结构的演进规律分析 129

二、现代海洋产业体系的框架构建 133



三、战略性海洋新兴产业与蓝海战略	136
第十一章 国内外海洋产业发展经验与借鉴	142
一、主要海洋国家海洋产业发展的经验与启示	142
二、我国沿海区域海洋产业发展比较研究	148
第十二章 广东构建现代海洋产业体系：探索转型发展新模式	158
一、广东海洋产业总体竞争力状况	158
二、广东主要海洋产业竞争力比较分析	165
三、广东构建现代海洋产业体系的战略路径及重点突破领域	179
四、推动广东现代海洋产业体系建设的对策建议	187
第四篇 广东沿海城市化：海陆统筹与空间拓展	
第十三章 沿海城市化的规律及发展模式比较	195
一、沿海城市化的内涵及趋势	195
二、国内外沿海城市化发展模式比较	198
第十四章 广东推进沿海城市化的战略思考	203
一、广东沿海城市化的发展基础	203
二、广东沿海地区城市化发展思路及框架设计	205
三、推进广东沿海城市化发展的对策建议	211
第十五章 广东沿海城市化发展关键领域	212
一、打造“三生共融”的蓝色城镇带	212
二、广东海岛旅游资源开发战略分析	215
三、广东海洋主体功能区划分	222
第十六章 广东沿海地市海洋经济发展定位及思路	225
一、广州：打造海洋经济综合开发示范区	225
二、深圳：创建全国海洋经济科学发展示范市	227
三、东莞：打造综合型临港产业带和物流总部基地	227
四、珠海：打造科学发展的海洋经济发展示范区	229
五、中山：打造东部沿海临港产业重要基地	230

六、汕头：建设全省海洋生态文明建设的先行区	231
七、潮州：建成海峡西岸经济区的重要组成部分	233
八、揭阳：夯实海洋经济发展平台	234
九、汕尾：建设海洋生态经济的示范性基地	236
十、惠州：打造世界级特大型生态石化产业基地	238
十一、江门：建设全省围填海造地示范区	239
十二、阳江：打造全国现代海洋产业发展示范区	240
十三、茂名：打造现代化的宜居宜业海滨城市	241
十四、湛江：打造海洋经济区域性发展中心	243

第五篇 广东海洋科技：技术创新与产业化

第十七章 海洋高技术及产业化机制	249
一、海洋高技术及其产业化的影响因素	249
二、海洋高技术产业化的机制分析	252
三、国外海洋高技术产业化机制和模式	254
第十八章 国内外海洋科技发展的现状与趋势	257
一、世界海洋高技术的最新进展	257
二、我国科技兴海的新突破	265
第十九章 广东海洋高技术发展现状及前景	275
一、广东海洋高技术发展现状	275
二、广东科技兴海战略取得的成效与问题	278
三、“十二五”时期广东加快海洋高技术发展的重点领域和任务	281

第六篇 广东海洋资源开发与环境保护：建设海洋生态文明

第二十章 海洋生态修复与资源开发的平衡机制	293
一、海洋生态修复理论研究及成功经验借鉴	293
二、广东省近海生态系统现状与存在问题	297
三、广东省近海生态退化的根源分析	301
四、广东省海洋生态修复与资源开发平衡机制设计	305



第二十一章 国外海洋资源开发与环境保护的经验借鉴	311
一、国外海洋资源开发利用现状及措施	311
二、对广东省开发海洋资源,实现环境协调发展的启示	316
第二十二章 构建蓝色生态屏障:广东海洋保护与资源可持续利用	318
一、海洋资源概况及特性	318
二、广东省海洋物质资源开发利用存在问题及可持续发展对策	323
三、广东省海洋动力资源开发利用存在问题及可持续发展对策	328
四、广东省海洋文化资源开发利用存在问题及可持续发展对策	332
专题报告一:启动“南海战略”,建设“深蓝广东” ——广东省海洋经济发展战略研究	337
专题报告二:对接珠三角“绿道网”,建设沿海“蓝色印象带” ——广东建设国家海洋综合开发试验区的突破口	348
专题报告三:启动海洋经济国家战略行动,做好政策储备与决策应对	359
专题报告四:统筹布局全省海域经济空间,绘制广东海洋经济地图 (2020年)	369
主要参考文献	381
后 记	389



第一章 海洋经济与中国海洋战略

第一篇

广东海洋经济发展： 现状与战略路径

海洋经济是指与海洋开发利用有关的经济活动。海洋资源为丰富，是人类赖以生存的物质资源最为集中的区域。在人类发展史上，海洋始终是推动人类社会进步的重要力量。随着人类社会的发展，海洋资源的重要性日益凸显。首先，海洋是人类最广阔的资源宝库，海洋生物资源中心与工业资源、生物资源、矿产资源等是人类食品和生活、生产所需之源。海洋每年生产的生物量相当于整个地球的粮食^①。其次，海洋是人类最重要的水源。海洋是一个巨大的天然水库，约占全球水总量的97%，直接利用海水进行生产、生活是人类解决水资源紧张问题的重要出路。再者，海洋能海陆兼备，是国际航运研究

① 联合国《海洋资源与开发》报告，北京，海洋出版社，1997。

第一章 海洋经济与中国海洋战略

“海”拆字为“水是人类的母亲”。海洋既是生命支持系统的重要组成部分，也是可持续发展的宝贵财富。海洋孕育了地球生命也孕育着整个人类文明，是人类经济活动的物质基础和重要领域。

一、海洋经济

海洋经济起源于对海洋资源的开发和利用。海洋资源极为丰富，是人类赖以生存的物质资源最为集中的区域，在人类发展普遍面临着资源短缺、环境恶化、空间不足等问题时，向海洋要资源、要环境、要空间成为必然的选择。首先，海洋是人类蛋白质资源的仓库。海洋生物资源中的海洋渔业资源、生物代谢产物资源和基因资源等是人类食品和蛋白质的重要来源。海洋每年生产的生物总量相当于整个地球的 87%，^① 甚至有人计算过，在不破坏生态平衡的条件下，海洋每年可提供 30 亿吨水产品，能够养活 300 亿人口。其次，地球水资源丰富。海洋是一个巨大的天然水库，拥有 133800 万立方千米的水，约占全球水资源的 97%。直接利用海水或进行海水淡化是人类解决水资源紧缺问题的重要出路。再者，海洋能源储备惊人。据国际石油研究

① 鹿守本. 海洋管理通论 [M]. 北京: 海洋出版社, 1997.



机构估计,全球的石油可采储量大约 3000 亿吨,其中分布在海上的约为 1350 亿吨,约占全球总储量的 45%。海洋天然气总储量 140 万亿立方米,约占全球总储量的 50%。我国南海可燃冰资源量达 700 亿吨油当量,相当于我国目前陆上油气资源总量的 1/2。最后,海洋是现代经济的主要国际通道。目前全球已形成北大西洋航线,西欧—地中海航线,远东到中东航线等多条海上重要贸易航线,80% 以上的国际贸易是通过海上运输完成的。^①

(一) 海洋经济的内涵

人类的海洋经济活动已有上万年的历史,捕鱼也许是对海洋资源的最原始利用方式,也仍然是目前最广泛的海洋经济活动之一。因此,传统上人们习惯性地把海洋资源等同于海洋水产资源,把海洋经济局限于海洋渔业经济。但随着海洋资源开发向深度和广度的进一步扩展和随之而来的海洋产业的不断更迭和扩充,对海洋经济内涵的认识也得到不断深化。

目前,各界关于海洋经济概念和内涵的认识主要有以下几种代表性观点。①海洋经济是指开发利用海洋的各类产业及其相关活动的总和(国务院文件《全国海洋经济发展规划纲要》,国发[2003]13号,2003)。②海洋经济是活动场所、资源依托、销售或服务对象、区位选择和初级产品原料对海洋有特定依存关系的各种经济的总和。(徐质斌、牛福增,《海洋经济学教程》,2003)。③海洋经济是以海洋空间为活动场所或以海洋资源为利用对象的各种经济活动的总称。(陈可文,《中国海洋经济学》,2003)。④海洋经济是对海洋及其空间范围内的一切海洋资源进行开发的经济活动或过程。海洋经济实质上是关于海洋资源的经济问题,即为了满足人们对海洋资源产品的需要,如何开发与管理、利用与保护、改造与培育的经济问题。(郑贵斌,《蓝色战略与蓝色经济区》,2010)。

本书认为海洋经济指的是围绕海洋空间进行的一切经济性开发活动和围绕海洋资源进行生产、加工、开发、利用、保护、服务而形成的经济及其过程。它是人们为了满足社会经济生活需要,以海洋及其资源为劳动对象而获取物质财富的经济活动的总和。

① 王磊. 天津滨海新区海陆一体化经济战略研究. 天津大学博士学位论文, 2007. 6.



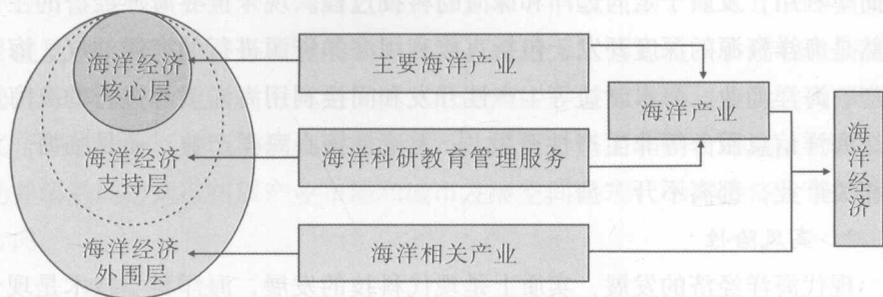


图 1-1 海洋经济结构层次图①

蓝色经济是以海洋经济为基础却又不完全等同于海洋经济的概念。蓝色经济的概念首先由山东省社会科学院的郑贵斌研究员提出，他认为蓝色经济是指一种包括海洋经济、临海经济和涉海经济在内的多种经济集成，其中海洋经济是从海洋资源与空间利用的角度出发，指开发、利用和保护海洋的各类产业活动的总和，而临海经济和涉海经济则是分别从区域经济和产业经济的角度出发来界定和划分的相关产业活动总称。临海经济为临海地区经济的总称，涉海经济是与海洋开发、利用和保护活动相关的各类产业的总和。总的来说，蓝色经济是海洋经济概念的提升和发展，在海洋经济发展理念的基础上，涵盖临海经济范畴，融入海陆统筹、绿色经济、外向型经济、生态经济等可持续发展理念，更加突出海洋科技创新、海洋新兴产业培育与海洋生态环境保护，形成一个以海洋资源开发为基础，以海洋经济发展为特色，以海洋新兴产业培育为前提，以海洋生态系统管理为手段的综合性经济类型。②

（二）海洋经济的基本特征

海洋经济与陆域经济同是国民经济的重要组成部分，但又具有相对独立的经济生态，从总体上来看，它体现为以下几个主要特征。

1. 涉海性

涉海性是海洋经济区别于陆域产业的最重要特征。海洋经济是涉海性的人类经济活动，是与陆域经济相对应的经济范畴。海洋经济起于对海洋资源

① 狄乾斌. 海洋经济可持续发展的理论、方法与实证研究——以辽宁省为例. 辽宁师范大学博士研究生学位论文, 2007. 5.

② 刘康. “蓝色经济”与“蓝色经济区”的概念发展. 蓝色经济, 2011. 第1~2期.

的简单利用,发展于走向远洋和深海的科技过程。现今世界海洋经济的主体仍然是海洋资源的深度开发,包括直接利用海洋资源进行的海洋油气、海洋矿产、海洋渔业、海水制盐等生产性开发和间接利用海洋资源进行的滨海旅游、海洋信息服务等非生产性开发。^①无论是核心海洋产业,还是临海、涉海相关产业,都离不开“海”。

2. 高风险性

现代海洋经济的发展,实质上是现代科技的发展,海洋科学技术是现代海洋经济发展的核心依托。海洋是国际科技竞争的主战场之一,全球很多最新高科技的研发和利用都与海洋有关。海洋高科技的研发需要投入大量的前期费用,没有雄厚的国力,很难支撑海洋科技的持续研发,所以国际上的海洋经济强国也基本上都是世界经济大国和科技大国。高额的海洋科技研发本身就蕴含着巨大的研发风险。^②另外,由于海洋气候环境的善变,海洋自然灾害的不可预测性和不可控性更强,更容易对海洋产业带来破坏性风险。日本2011年的大地震和引发的大海啸甚至摧毁了日本本州岛东北部的临海经济。

3. 公共性

海洋为人类共同所有,公共性是由海洋的国际属性而来。海洋的公海部分是全球所有人的共同资源,任何国家、地区和个人不能独占。由于海水是流动的,海洋资源也是相对流动的,海洋环境更是全球循环的。即使是某国(地区)的领海和专属经济区,其开发和利用海洋资源也不能如陆域经济一样我行我素,相对受到更多的国际监督。就国内而言,一国中的海洋经济具有一定的公共经济属性。各地,尤其是相邻两地的海洋资源开发利用和海洋经济发展需要科学处理好合作与竞争的关系,共享性资源可以共同投入、共同开发,同时保持适度竞争,切忌过度竞争导致海洋环境的跨界影响和海洋资源的浪费、枯竭。^③

4. 联动性

联动性主要是指海洋经济与陆域经济之间的互动。海陆一体化是现代海

① 杨健. 中国从海洋经济大国建设为海洋经济强国的战略取向. 辽宁师范大学硕士学位论文, 2008.

② 伍业锋. 海洋经济: 概念、特征及发展路径. 产经评论, 2010 (3).

③ 谭在仁. 区域海洋经济发展研究—以威海为例. 山东大学硕士学位论文, 2008.

