

# 大外 —— 罗东凯

罗东凯◎著  
——  
在省委组织部的  
30年



广东人民出版社  
广东人民出版社

# 大朴

无争

罗东凯◎著

——  
在省委组织部的  
30年



广东省出版集团  
广东人民出版社

· 广州 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

大朴无华：在省委组织部的30年 / 罗东凯著.  
—广州：广东人民出版社，2012.8  
ISBN 978-7-218-07923-3

I. ①大… II. ①罗… III. ①中国共产党一党的建设—文集  
IV. ①D26-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第152231号

DAPUWUHUA: ZAI SHENGWEIZUZHIBU DE SANSHINIAN

大朴无华：在省委组织部的30年

罗东凯 著

版权所有 翻印必究

出版人：金炳亮

责任编辑：柏峰 陈其伟

封面设计：友间文化

责任技编：周杰

出版发行：广东人民出版社

地址：广州市大沙头四马路10号（邮政编码：510102）

电话：(020) 83798714（总编室）

传真：(020) 83780199

网址：<http://www.gdpph.com>

印刷：广东信源彩色印务有限公司

书号：ISBN 978-7-218-07923-3

开本：787毫米×1092毫米 1/16

印张：22.75 字数：280千

印数：5000册

版次：2012年8月第1版 2012年8月第1次印刷

定价：40.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线：(020) 83790604 83791487 邮购：(020) 83781421

# 序

| 张全景

新中国成立特别是改革开放以来，我们党根据自身的历史地位和中心任务的变化，不断加强党的执政能力建设和先进性建设，提高领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，党的自身建设和我们的各项事业取得了举世瞩目的伟大成就。但是，我们面临的建设中国特色社会主义的历史任务是非常艰巨、复杂、繁重的；世情、国情、党情的深刻变化也使我们面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验。在新的历史条件下，我们要大胆探索、勇于创新，扎扎实实地推进党的建设，确保党在世界形势深刻变化和实现党的新的历史任务的进程中始终走在时代前列，真正成为我国各项事业的领导核心。

实践证明，加强党的建设，最重要的是不断加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设，培养造就高素质的干部队伍，培养造就特别能战斗的党员队伍，在各项事业中发挥先锋模范作用，保证党的各项事业不断从胜利走向新的胜利。

加强党的建设，需要广大组织工作干部积极努力，不懈奋斗，不仅需要有不断解放思想的理念、锐意进取的精神、求真务实的作风、改革创新的气魄，更需要有

坚定执著的激情。罗东凯同志作为中央组织部表彰的“全国优秀党务工作者”，他已在广东省委组织部工作30年，其中担任副部长16年，兼任广东省直机关工委书记10年。30年来，东凯同志任劳任怨，积极认真，拼搏不息，激情不减，创新不停步。这一切，见证于书中收录的文字，见证于其改革创新的不懈求索，见证于其个性化的言语。不管从事干部工作还是基层党建工作，罗东凯同志一直坚持围绕中心服务大局，创造性地谋篇布局。在干部工作方面，他对选人、用人、育人工作进行了深层次思考，在突出抓好老干部队伍的思想政治建设工作中，提出“六个老有”的理念，将老干部活动中心和老干部大学建设得红红火火；想方设法营造平台，让优秀青年干部和党外干部脱颖而出。在干部人事制度改革方面，他着眼于如何实现从“伯乐相马”到“赛场选马”，围绕体制机制制度创新，深入探究命题设计、面试改革、考察改革等操作方式方法的改革创新，改“职位竞争”为“资格竞争”、“群众测评量化计分”等创新举措。在机关党建工作方面，他在大胆推进党课改革创新的同时，立足于“机关党建有主题才有灵魂，有载体才有抓手，有重点才有亮点，有创新才有活力，有督查才有成效，有作为才有地位”的基本理念，从实际出发，积极策划党建主题活动来承载和整合机关党建的主要工作。探索以发挥“三个作用”、争当“三个排头兵”（即共产党员充分发挥先锋模范作用，争当岗位排头兵；党支部充分发挥战斗堡垒作用，争当部门排头兵；党组（党委）充分发挥领导核心作用，争当全国同行排头兵）作为推进党建主题活动的主线，贯穿于每一个主题活动中，确保主题活动取得成效。特别是在2006年广东省直机关开展的排头兵实践活动中，罗东凯同志要求省直单位充分发挥“三个作用”、争当“三个排头兵”，既要争当“单项冠军”又要争当“团体冠军”，既要“一步领先”也要“步

步领先”，既要“一枝独秀”更要“万紫千红”，这对激励广东省直单位各级党组织创先争优、凝心聚力推动广东继续当好排头兵，是一股强大的思想动力。

改革需要胆识，创新需要能力。在胆识与能力的背后，是对党的工作的满腔激情；在激情满怀的背后，是所一贯追求的“理想、责任、能力、形象”。罗东凯同志一直认为，我们党要求共产党员要讲理想、责任、能力、形象，自己作为党务工作者，作为共产党员灵魂的工程师，首先就必须带头讲理想、责任、能力、形象。这是本书中隐含着的贯穿全书的一条深层主线。

新的历史条件新的征途，我们党肩负着新的使命，面临着新的考验。2011年胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中强调，要进一步加强党的执政能力建设和先进性建设，提高党的建设科学化水平，以改革创新精神研究和解决党的建设面临的重大理论和实际问题，全面推进新时期党的建设新的伟大工程。

推进新时期党的建设新的伟大工程，广大党务工作者是主力军。增强广大党务工作者的使命感和责任感，离不开学习宣扬优秀党务工作者的崇高追求；提高广大党务工作者的工作水平，离不开推广借鉴基层党建工作创新性的工作理念和生动实践。现在罗东凯同志将多年来的相关文章、讲话结集出版，对广大党务工作者如何学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神，担当推进新时期党的建设新的伟大工程这个崇高使命，以改革创新精神推进党的建设，颇有启发，很有意义。

本书记录的正是一个党务工作者以改革创新精神研究、解决党的建设理论与实际问题的思考和行为轨迹。书中演绎的思想理念，是缘于党建实践的智慧，对广大党务工作者是一种难能可贵的思想启迪；文字间记录的决策行动，是推动党的建设的动力，给广大党务工作者以一种难能可贵的启示；言语中洋溢的火热激

情，行动中担当的责任，实践中展现的形象，是奉献党建事业的号角，为广大党务工作者树立一个难能可贵的标杆。

相信这本书的出版将对党建工作产生积极的影响。希望在党建战线上能够有更多的像罗东凯这样的党务干部涌现，能够有更多的党务工作者合力推进新时期党的建设新的伟大工程。

谨以为序。

二〇一二年一月

（作者为中共中央组织部原部长）

## 幸福广东与“三个规律”（代前言）

（2011年5月18日）

省委十届八次全会提出了“加快转型升级、建设幸福广东”这一广东“十二五”时期的核心任务，这是当前和今后一个时期省直各级党组织和广大党员必须认真学习和贯彻落实的重要任务。在这里，我从党的十七大报告关于“进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，提高运用科学理论分析和解决实际问题能力”这个层面，谈一下个人对学习领会“加快转型升级、建设幸福广东”这一核心任务的初步认识。

### 一、幸福广东与共产党执政规律

在共产党执政的规律中，有三个关系十分重要，一是执政党与人民群众的关系，二是理论基础与指导思想的关系，三是选人与用人的关系。

首先是执政党与人民群众的关系。这是头等重要和带有根本性的关系。毛泽东同志指出：党群关系好比鱼水关系。

\*在省直机关党务干部专题党课讲座上的讲话。



如果党群关系搞不好，社会主义制度就不可能建成；社会主义制度建成了，也不可能巩固。

邓小平同志指出：由于我们党现在已经是在全国执政的党，脱离群众的危险，比以前大大地增加了，而脱离群众对于人民可能产生的危害，也比以前大大地增加了。

江泽民同志指出：坚持和改善党的领导，提高党的执政水平和领导水平，一个重大问题是不断巩固和加强党同人民群众的血肉联系。

胡锦涛同志指出：我们党的执政能力和执政地位从根本上说都来自于人民。人民群众的拥护和支持，是党执政最牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。离开人民群众的拥护和支持，党的执政能力和执政地位就会成为无源之水、无本之木。能否始终保持党同人民群众的血肉联系，是对党的执政能力和执政地位最根本的考验。得民心者得天下，失民心者失天下，这是为人类社会发展所反复证明了的真理。

中共中央政治局委员、省委书记汪洋同志在省委十届八次全会上作了《永远和人民群众在一起》的重要讲话，指出经济体制的深刻变革，利益格局的深刻调整，社会结构的深刻变动，社会群体阶层的多元多样化，思想观念的深刻变化，都迫切需要加强和改进新形势下的群众工作。汪洋书记还指出：从思想上看，少数干部忘记了全心全意为人民服务的理想信念。从作风上看，由于党长期执政，少数干部脱离了群众。从经济上看，传统的发展方式未能更好地让人民群众共享改革发展的成果。从政治上看，某些领导干部贪污腐败，站到了人民群众的对立面。要强化教育，牢固树立正确的群众观点。要注重民生，从源头上解决群众最关心最直接最现实的利益问题。要夯实基础，不断提高做好群众工作的水平。要畅通渠道，不断满足群众依法表达诉求的需

要。要创新方法，充分利用新技术新手段做好群众工作。要改革制度，积极推进群众工作体制机制建设。我们必须牢记中央和省委对加强党群关系的一系列重要论述和要求，在加快转型升级、建设幸福广东的过程中，把密切党群关系摆在头等重要的地位。

**第二是理论基础与指导思想的关系。**毛泽东同志指出：“领导我们事业的核心力量是中国共产党，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”理论基础和指导思想在党的建设中是至关重要的。理论是基础，指导要靠思想。在我们党的历史上，曾经发生过理论基础的偏差和指导思想的失误，如在“阶级斗争”理论指导下发生的1957年“反右”和“文化大革命”十年动乱，可以讲在理论基础和指导思想上出点小问题都会造成“差之毫厘、失之千里”的重大损失。党的十一届三中全会，重新恢复和确立了党的解放思想、实事求是、一切从实际出发的思想路线，才有改革开放30多年的巨大成就。

邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，都是我们党在新时期的理论基础和重要指导思想。省委提出“加快转型升级、建设幸福广东”的战略决策，完全符合科学发展观的要求。

省委在全省下功夫抓了解思想的大讨论，解决一部分干部中改革创新精神减退的问题，破除唯GDP论英雄的陈旧思想，继而又按中央的要求在全省深入开展了学习实践科学发展观的教育活动。在这个基础上才提出“加快转型升级、建设幸福广东”这一核心任务。可以讲，“加快转型升级、建设幸福广东”，是对党新时期理论基础和指导思想的实践创新。

**第三是选人与用人的关系。**办好中国的事情关键在党，关键在人。同样，办好广东的事情，也是关键在党，关键在人。选人用人要公道正派，反对跑官要官；要任人唯贤，反对任人唯亲；要知人善任，反对封官许愿；要五湖四海，反对拉帮结派；要廉

洁自律，反对买官卖官。吏治的腐败是最大的腐败。提高选人用人的公信力，避免和防止吏治的腐败，是广大人民群众十分关注的事情，也是“加快转型升级、建设幸福广东”面临的重大任务。

省委提出：“把落实科学发展观作为选干部用人才的重要标准，让善于领导科学发展的人上，不会领导科学发展的人让，阻碍科学发展的人下。”建立和健全贯彻落实科学发展观的考评体系，加大人才引进的力度，这些都是为“加快转型升级、建设幸福广东”做好干部准备和人才准备。

我们努力把党建设好了，把人选好了，幸福广东的建设才有主心骨。当前，我认为就是要选拔心里装着人民群众的人，选拔把老百姓的安危冷暖挂在心头的人，选拔有本事有办法建设幸福广东的人。

把人选准十分重要，把人用好同样也十分重要。每一个干部都有自己的优点和长处，也有自己的缺点和短处。用人要用其所长，要扬长避短。干部交流既要加大力度，又要掌握一个“度”。干部的工作岗位变动不要太频繁，要引导领导干部在岗位上静下心来沉住气真抓实干，为群众谋幸福。“路遥知马力，日久见人心。”我在省直机关工委工作十个年头，干了第一个五年才感到走出一条路子来，干了第二个五年才感到为机关党建的可持续发展奠定了比较可靠的基础。真是十年生聚，十年教训。

看干部，要看干部的德与才，要看真才实学。群众有病看医生，不是简单看这个医生头上有几个职称。一位经常给省领导做保健工作的厅级领导干部告诉我，有一家大医院，病人家属在病人手术前给医生送红包，大家猜一下，为什么要送红包呢？是不是为了让医生把手术做得好一点呢？不是的，送红包的目的是为了请求这个医生不要上手术台操刀。因为这个医生虽然是有名的海归医生，但他在国外主要是给动物开刀做实验，但却缺乏给人

开刀做手术的经验。在医院找谁看病最保险？最可靠的是看一下这个医院的干部职工和亲朋好友找谁看病，谁就是好医生。

同样的道理，老百姓看庙里的菩萨灵不灵，主要不是看菩萨身上贴了多少金，有的菩萨在山中端坐数百年不动，虽然身上贴的金不多，但在老百姓心中也是照样很灵的。

我们看干部，不能简单地看号称什么高学历，经历了几个岗位，一定要看真功夫、真本事。用人要看实践，实践是检验真理的唯一标准，也是检验干部的唯一标准。干部是干出来的，不是说出来的，更不能跑出来、买出来。

用干部的人要有胸怀，不要学“武大郎开店”，要学一下刘邦。司马迁写的《史记·高祖本纪》中记载，刘邦在洛阳南宫大摆酒宴，欢庆灭项羽、建大汉的胜利。刘邦问大家，“我为什么可以得天下？项羽为什么失天下？”大臣们众说纷纭，不得要领。最后，刘邦说：“我之所以有今天，得力于三个人——运筹帷幄之中，决胜千里之外，我不如张良；镇守国家，安抚百姓，不断供给军粮，我不如萧何；率百万之众，战必胜，攻必取，我不如韩信。他们三个人都是人杰，我能够用他们，所以能够取得天下。而项羽只有一个范增，但不去大胆使用，所以失去了天下。”我们要学习刘邦用人的气度，敢于起用自己“三不如”的人，敢于重用能力比自己强、水平比自己高的人，这是事业成功的重要因素。

说到选人用人，我认为对特别优秀的人才，有时候就是要力排众议，大胆起用。刘备请诸葛亮出山，由一介草民直接提拔为“一人之下，万人之上”的“军师”和“丞相”；孙权请周瑜挂帅，让一个年轻干部统帅中老年干部。如果不是力排众议，张飞早就一把火烧了诸葛亮的茅草房；东吴的一班老将军早就把周瑜哄下台。

管干部的人要有仁爱之心，要关心干部，爱护干部，帮助干部。曾经有一位担任副厅级非领导职务的干部，在讨论他提拔为副厅级领导职务时，省委书记会和省委常委会讨论时都有不同意见，这种情况往往是很难通过任职的。当时，省委组织部主要领导因病住院，委托我代表组织部参加书记会和常委会。尽管我知道这个干部曾经在领导面前多次说过我的坏话，但我还是在这两个会上为这个干部讲了好话。最后，省委书记会和常委会经过讨论，决定把这个同志提为副厅级领导干部。对干部的缺点毛病，在考察阶段就要当面指出，敲警钟；对平时发现的小苗头，也要及时指出，不要等到干部滑向深渊才一齐算总账。

## 二、幸福广东与社会主义建设规律

在社会主义建设的规律中，有三个关系十分重要，一是生产力与生产关系的关系，二是经济基础与上层建筑的关系，三是改革、发展与稳定的关系。

首先是生产力与生产关系的关系。正确认识和处理好生产力和生产关系的关系，是认识和掌握社会主义建设规律的基础，同样也是建设幸福广东的基础。

生产力的要素包括人、科技、生产工具、生产资料等，这里面人是生产力中最基本的要素。加快转型升级，首先是人才要加快转型升级。我们要重视和善待本土人才，这是加快转型升级，建设幸福广东的主力军。我们要吸引和引进外来人才，这是加快转型升级，建设幸福广东的生力军。我们要加大力度培养未来的人才，在高等教育的专业调整上，为产业的转型升级培养适销对路的人才，这是加快转型升级，建设幸福广东的后备军。

从“腾笼换鸟”、“双转移”战略的提出，到提出“加快转型升级”的一系列举措，都是省委、省政府促进广东生产力发展的重要举措，都是对广东现有生产关系的调节，都体现了生产关系

与生产力的发展相适应，体现了为解放生产力和发展生产力服务。

**第二是经济基础与上层建筑的关系。**生产关系的总和就是经济基础。省委、省政府提出加快转型升级，是因为广东传统的发展方式已发挥到极限，必须转型升级。省委、省政府提出建设幸福广东，是因为广东具备了一定的生产力发展水平和经济基础，按照科学发展观的要求，应当审时度势提出加快转型升级的战略任务，而且能够通过努力建设幸福广东。

上层建筑必须为经济基础服务。省委、省政府都十分强调体制、机制的创新，十分强调加强机关作风建设，要持之以恒推动机关转变作风，为社会服务、为基层服务、为企业服务、为工作对象服务，强调要建设服务型的政府。省直机关工委经汪洋书记同意，在省直机关开展创建学习型机关、创新型机关、服务型机关的主题实践活动，这些都体现了上层建筑为经济基础服务，为加快转型升级、建设幸福广东服务。

**第三是改革、发展与稳定的关系。**稳定是压倒一切的。在社会主义建设的历史阶段，任何时候都离不开一个稳定的社会环境。而发展则是社会主义建设的必由之路。对于维护稳定和推动发展过程中遇到的各种矛盾和问题，则必须用改革的办法去解决，用改革的勇气去克服。对勇于改革的干部，组织上要加以保护。用人也是一种导向，搞改革的人如果都没有好的结果，谁还愿意去搞改革？

中央曾先后对经济体制改革、教育体制改革、文化体制改革、干部人事制度改革等作过部署。邓小平同志曾经指出：不改革只有死路一条，并在《党和国家领导制度的改革》对领导制度改革等问题作过专门论述。我们在改革开放的进程中，应当经常重温一下改革开放的总设计师邓小平关于改革开放的重要论述。

对改革、发展与稳定的关系，汪洋书记在省委十届八次全会

的报告中有全面的阐述，希望大家认真学习领会。

### 三、幸福广东与人类社会发展规律

在人类社会发展的规律中，有三个关系是不可忽视的，无论处于人类社会发展的哪一个阶段都必须认真处理好。

**一是人与自然的关系。**人对大自然要敬畏，日本发生的海啸和地震，能让人不敬畏大自然吗？要感恩，大自然所赋予人类的发展空间，能让人不感恩大自然吗？对人类赖以生存的地球要爱护，安泰这个巨人都离不开大地母亲，更何况我们这些凡人。自然有其客观规律，不能违背。在人类社会发展的过程中，凡是能够正确认识、顺应自然规律的时候，人就幸福，社会发展就顺利。反之，必将受到自然规律的惩罚。

省委、省政府提出加快转型升级的各项工作要求，既是着眼于广东的可持续发展，也是着眼于改善广东发展的自然环境。建设幸福广东要以人为本，不仅要通过努力不断满足人民群众的物质需要，也要满足人民群众对精神文化生活的需求。我认为，建设幸福广东十分重要的一条就是要使每一人对工作和生活都充满希望，这样才会感到幸福，才能使广东的未来建立在希望的田野上。

**二是历史与文化的关系。**在人类社会的发展过程中，毛主席的诗词曾经指出：“粪土当年万户侯。”你如果是一个好官，历史上有的县太爷就留下了几页纸记载；有的皇帝也只留下几句话不到一页纸。你如果是一个坏官，那就是“粪土当年万户侯”。人类社会几千年以来，能够留传下来的是历史和文化的传承与发展。因此，能否处理好历史与文化的关系十分重要。“文化大革命”对历史和文化所造成的破坏是空前的，我们必须牢牢记取这一教训。只有尊重历史和文化，才有经济社会发展的强大推动力。

我们要学习中国历史，学习中共党史，要认真回顾总结个人的成长史。以史为鉴，以史为师，在历史中吸取智慧，在文化中吸取力量，在历史与文化的结合中吸取勇气。

幸福观在某种意义上，也是一种历史观和文化观。不同成长经历的人，有不同的幸福观。不同文化背景和文化素养的人，也有不同的价值观、不同的幸福观。在这里，我讲一下个人的成长史，也谈一下个人的幸福观。读小学的时候，每个星期六、星期天到广州文化公园露天剧场看黄梅戏、听采茶调，听说话艺人讲《岳飞传》、《三国演义》、《水浒传》、《封神演义》、《七侠五义》、《隋唐演义》、《西游记》。参加广州少年宫合唱团的活动，参加歌咏比赛为学校争得了荣誉，学校把我为学校赢得的以《开国大典》为图的奖状挂在校长室，这些就是我儿时的幸福。

16岁上山下乡插队落户当知青，75斤重的体重挑120斤重的稻谷，第一次知道了什么叫挑重担。晒稻谷学会了看天；耕种学会了看地；与农民打交道学会了看人。上西樵山割草回家烧，学仁者乐山；到村前的小河挑水回家煮，学智者乐水。在煤油灯下与乡村教师、乡村医生谈天说地，谈古论今，接受乡土文化的熏陶。这一切，使我对什么是农村、农业和农民有了初步的认识，使我和农民群众建立了深厚的感情，这些对我未来的发展和幸福都十分重要。当然，当时最大的幸福就是希望能早日离开农村。

1979年参加对越自卫还击作战，当时我在连队当副指导员，第一个自告奋勇带兵打火力点。经历了血与火、生与死的考验，能够活着回来就是最大的幸福。

转业到省委组织部工作30年，能够为干部的成长当“人梯”，这是一种幸福。从事干部考察工作20年，按照组织的安排由我带队考察和参与考察的干部中，有的后来当了党和国家领导



人，有的当了正省级领导干部，有一大批当了副省级领导干部，提拔当厅级领导干部的数以百计。这些领导干部除极个别外，多数都能表里如一，平等待人，不会提拔前对你十分客气，提拔后就对你不客气甚至很不客气。从广东调到外省担任省长职务的先后有4位领导同志，我到其中的两个省取经学习（一个到工委、一个到中央驻粤单位的基层单位），这两个省的省长在与我见面时，都曾举杯当众说“感谢罗部长多年的关照”。我听到后十分感动。每一个领导干部在成长的过程中，都不可能一帆风顺，都会在不同的阶段得到过别人不同程度的帮助。担任重要领导职务之后，仍然能记得当年曾经帮助过自己的人，这并不是每一个领导干部都能做到的。在组织部门工作的人，能够为干部的成长做了一点应该做的事情，能够得到别人发自内心的尊重，这是一种可遇不可求的幸福。

我在省委组织部兼任省公开选拔工作办公室主任和省竞争上岗工作办公室主任五年间，在省委的领导下，广东的公选和竞岗工作是全国的排头兵，《人民日报》多次在头版作了显著报道。

2000年7月14日，中央组织部在青岛召开全国干部人事制度改革经验交流会，我代表广东在会上第一个作大会发言。

2001年5月29日，《人民日报》用半个版面，刊登了我撰写的《按照“三个代表”要求推进干部人事制度改革——广东省竞争上岗和公开选拔两项改革的实践与思考》一文。

中央电视台《焦点访谈》栏目先后两次专题报道广东的公选和竞岗工作。其中有一次由中组部派人带《焦点访谈》栏目组到广东采访，经中组部部务会议成员集体审片后，在全国组织部部长会议期间安排统一收看。

2000年11月，刚到广东上任的省委常委、组织部部长刘玉浦同志在全国组织部部长会议期间看了《焦点访谈》后，对随行到