

民國文獻資料叢編

後善民國
料史濟救
編 匯



殷夢霞
李強
選編



國家圖書館出版社



796577



殷夢霞 李強 選編

民國善後救濟史料彙編

第十二冊

國家圖書館出版社



善後救濟總署廣東分署週報

一至三十一期

善後救濟總署廣東分署週報社，民國三十五年（1946）至
民國三十六年（1947）鉛印本

創刊號

版出日三十廿月四年五十三國民華中

號一路興復面沙州廣：址社



善後救濟總署廣東分署週報

凌道揚

目錄

- 一、發刊詞……………凌道揚
- 二、本署成立之經過及任務……………凌道揚
- 三、幹什麼？怎樣幹？……………蔣廷黻
- 四、中國善後救濟計劃……………行總
- 五、本署工作報告……………
- 六、大事紀要……………
- 七、編輯室報告……………

國立北平圖書館藏

發刊詞

凌道揚

聯合國為體念戰後被侵略各國，災情嚴重，于一九四三年十一月成立聯合國救濟善後總署，並以我國遭過空前未有之戰禍，概以大量物資，輸賑振濟。道揚奉命主專救濟，本總署長蔣廷黻先生與聯總協定原則暨總署善後救濟計劃，按編流亡，協助復員。

我粵為革命策源地，自廿七年十月間廣州珠江三角洲及其他交通要區，先後淪陷以來，受敵蹂躪之慘，災情之重，不亞華北各省。道揚柔梓情殷，痲痺在抱，勉膺中樞委託之重。奉命以來，賴中樞英明之領導，及地方賢達之助扶，一切救濟要政，得以次第推行。

本署為報告各種工作業務，以便檢討過去，及計劃未來，乃編印週報一種，每週出版一期。除經常報導有關善後救濟之經濟、財政、金融、物價、社會、農工商生產建設事業，以及有關法令原則，本署工作報告，各種善後救濟計劃，聯總行總重要大事外，凡凡有關振務，醫藥、衛生、工礦、水利、農林、漁牧、墾殖，交通運輸之重要問題，均望各界賢達時賜指導，共襄義舉，俾得按步實施。值茲創刊，謹書數言，聊為弁語。

善後救濟總署廣東分署週報 第一卷 第一期

目錄

- 一、發刊詞.....凌道揚
- 二、本署成立之經過及任務.....凌道揚
- 三、幹什麼？怎樣幹？.....蔣廷黻
- 人力可以勝自然
- 聯總準備幫助吾國人民去幫助自己
- 行政院計劃我國的善後救濟
- 四、中國善後救濟計劃.....行總
- 五、本署工作報告
- 三十五年四月十二日凌署長向廣東善後救濟審議委員會第二次會議報告
- 六、大事紀要
- (一) 聯總幾件大事
 - 1. 美總統杜魯門救濟歐亞計劃
 - 2. 大批棉織品將運我國救濟
 - 3. 分配我國食米增加
 - 4. 將加速購運物資至華
 - 5. 美救濟物資優先供應我國
 - 6. 協助我國建立捕魚艦隊
- (二) 行總幾件大事
 - 1. 三十五年工作計劃
 - 2. 準備收復黃河各堤
 - 3. 分區發濟藥品
- (三) 本署大事紀要
 - 1. 蔣廷黻韓雷生來粵視察災情
 - 2. 緝獲麵粉救濟院兒童
 - 3. 撥麵粉救濟病人
 - 4. 王審議委員應檢建議治理粵東西江河道收容難民
 - 5. 計劃改良漁業積極救濟漁民
 - 6. 大批藥品分發各醫院
 - 7. 與各衛生機關發起防疫運動
 - 8. 籌築平民公寓
 - 9. 散振麵粉米食各縣市辦法從新規定
 - 10. 首批救濟米散振
 - 11. 機械廠工作加速展開
 - 12. 擴大救濟區域組織各地區工作隊
 - 13. 散振營養食品
 - 14. 設站施飯救濟貧民

本署成立之經過及任務

凌道揚

敵寇降伏，百粵車光，道揚奉命回粵，辦理善後救濟，於去年十月九日由渝飛粵，籌設本署，以事不容緩，經數日之部署，當於十月十六日正式成立，開始業務，即將署內人員佈置，派定振務、備運、衛生、總務各組負責人員，為力求省

，羅卓英，林翼中，凌道揚，李應林，余俊賢，羅漢，王耀斌，何明華，香雅各，何樹德，等十一人為審議委員，業於十月十六日抵粵，惟粵省淪陷七載，災黎遍地，善後救濟，工作至為艱巨，關於急振業務之廣泛推展，輸送難民回粵，資遣難僑出國，輸運僑工返國，補助慈善團體，充實業務，推展醫療，救治貧病，備運救濟物資，籌辦農林漁牧，扶助農業復興，整頓工礦水利，平售麵粉罐頭營養品，以及各種善後救濟事宜，均先後擬具計劃，分別實施，及呈請總署指撥專款辦理。

善救分署週報新刊

- (1) 廣東省善後救濟調查委員會，(2) 特種委員會，(3) 交通運輸委員會，(4) 救濟及社會福利委員會，(5) 農林漁牧委員會，(6) 水利委員會，(7) 工礦委員會，(8) 醫藥衛生委員會，(9) 經濟調查委員會等九種專門組織，負責規劃及各該部門事業之工作，茲復使本署各項工作深入各地，當經酌酌實際情形，於災情慘重之縣市，設立工作隊，與各當地慈善機關合作，負責辦理各該地區業務

官守言責 兩美俱并

張發奎謹題



，在廣州、台山、曲江、高要、惠陽、汕頭、茂名、合浦、瓊山、樂會、儋縣等十一區分別設立工作隊，經由各該隊長率員馳負各地施展工作，復事總署命協助組織，廣東善後救濟審議委員會，報請總署聘請張發奎

稍能配合全體官員之步驟，堪以為慰，祇事與聯合國有協定之關係，舉凡機構業務，步驟等等，皆未能越出協定範圍，一時或許未能完全滿足，一般人士急切之期望，尚希亮察！

幹什麼？怎樣幹

蔣廷黻

人力可以勝自然

在中外各國的歷史上，戰爭不幸都是很平常的事情。以往每次仗打完了就完了，並不想去辦理有計劃的，有系統的救濟與善後。其結果戰後餓死的，凍死的，因瘟疫流行而死的往往反比戰場傷亡的人數還要多，以往各國政府總是聽其自然。

自然有自然的辦法，那是極浪費的，極殘暴的辦法。不但戰後饑寒瘟疫有其犧牲品，即不死于饑寒瘟疫者亦多為貧病所困。經過一代兩代以後，社會才恢復元氣，人民始感覺天下又太平了。

譬如：在十七世紀的前半，歐洲有所謂三十年戰爭，受害最深的是德國。經過那役以後，有五十多年，德國在歐洲的歷史上，簡直沒有地位。到十八世紀，德國始再抬頭。

與三十年戰爭差不多同時，中國有明末清初的大戰亂。數年以前，中央研究院發表了許多明清史料，其中有一件是四川某縣的人口報告，那縣的知縣說他的治下在年初原祇有九百七十餘人，而在一年之內野獸又吃了三百多人。這是康熙十七八年的報告，離順治元年已經三十多年了，而地方荒涼慘狀仍舊如此。

這一次，四十四個聯合國國家，鑒于自然的浪費和殘忍，毅然決定設立聯合國救濟善後總署，以求利用聯合國的人力物力及近代文化的科學和工程學，辦理有系統的，有計劃的救濟，務使自然的程序縮短，自然的犧牲減少。

這一次，國民政府蔣主席早下決心要使淪陷區各鄉村各城鎮備受痛苦的同胞能提前回到家鄉恢復舊業，所以特令在行政院設立善後救濟

總署，專門辦理淪陷區收復後，急振防疫及交通工礦農業水利漁業的復原，如果我們同心協力的去幹，人力一定可以勝自然。

聯總準備幫助各國人民去幫助自己

聯合國救濟善後總署(United Nations Relief and Rehabilitation Administration 簡稱 UNRRA 聯總)是民國三十三年十一月成立的。

那年十一月九日，四十四的代表齊集于美國總統府簽訂聯合國救濟善後公約。代表美國簽字的就是已故總統羅斯福，條約由國家元首親自簽訂的實不多見，聯總統此舉在表示他對世界戰後救濟的極端關心。

公約簽訂以後，代表們就到大西洋城去開第一次國際經濟大會，而大會的第一個任務就是成立聯總。

聯總的規模相當宏大，其機構力相當複雜。

最高的權威是代表大會，每個會員國派遣代表一人，每半年開會一次，預算、政策、機構概由大會決定，執行部向大會負責。

大會不開會的時候，緊急案件由中央委員會處理。這個委員會是中美英蘇四強的代表組成的。

管理地方，實施政策者有遠東及歐洲兩個區域委員會。參加遠東區域委員會的共有九國，即中國、美國、英國、澳大利、新西蘭、印度、菲律賓及荷蘭，其主席是中國的代表。

此後還有兩個重要的委員會，與政策有關係：一個是物資委員會，以加拿大代表為主席，一個是財務委員會，以美國代表為主席。

除了管理政策的委員會以外，總署還有五個技術委員會：(一) 糧

博采輿情

羅卓英題

負責。

大會不開會的時候，緊急案件由中央委員會處理。這個委員會是中美英蘇四強的代表組成的。

管理地方，實施政策者有遠東及歐洲兩個區域委員會。參加遠東區域委員會的共有九國，即中國、美國、英國、澳大利、新西蘭、印度、菲律賓及荷蘭，其主席是中國的代表。

此後還有兩個重要的委員會，與政策有關係：一個是物資委員會，以加拿大代表為主席，一個是財務委員會，以美國代表為主席。

除了管理政策的委員會以外，總署還有五個技術委員會：(一) 糧

生，(二)農業，(三)工業，(四)福利及(五)難民。遠東區域委員會之下也設有同類的五個小組委員會，其中衛生委員會以我國衛生署前任署長劉瑞恆先生爲主席，農業委員會以我國中央農業試驗所所長謝家聲先生爲主席。

這是聯總的立法和技術部門。

聯總的執行長官是李曼(Lehman)，他的總辦公廳設在華盛頓。李曼先生以前作過八年的紐約省主席，富有行政經驗，而他的政治思想又很與聯總接近，他現在脫離政治，一心一意的領導聯總爲戰後的痛苦民衆謀福利。輔助李曼先生處理聯總公事的有八位副署長，其中一是我國財政部常務次長郭秉文先生。

總辦公廳分司分科，單位頗多，人數約在九百左右，李曼先生想把聯總作爲一個國際服務機關，各級人員，一進聯總，就不得再帶國家偏見去處理公事。

聯總得在各會員國設立辦事處，在中國的辦事處處長是凱石先生(Benjamin H. Kiger)。他在美國熱心提倡區域的經濟發展，有計劃的，爲全體人民謀利益的發展。以前他雖沒有到過中國，但是因爲他是個人而態度又正大，他在短期之內已經認識我們的問題和困難。他對我們的善後救濟事業的熱心不在任何人之下，辦事處的事務都是和他志同道合的。

題救濟週報

惘惘乃身

林翼中



聯總的機構大體如以上所述，他的事業怎樣呢？

事業必須要有經費，第一次大會通過議決案，請未被侵畧的會員國各

捐其一年的國民總收入的百分之一作爲聯總的事業經費，照此標準，聯總的事業經費可得美金十八億至二十億。現在已經聲明願意捐助的有美國，英國，加拿大，巴西，印度，澳大利和新西蘭。

這些國家雖未被侵畧，他們都是參戰的國家，而且犧牲都是很大的。就是在富庶的國家如英美，國內賦稅之重，發行公債之多，及戰後財政經濟之困難，簡直出人意料之外。在這種情形之下，他們願意慷慨捐助，這是被侵畧國的人民應該感激的。

十八億至二十億美金本來是很大的數字，但是戰後世界的需要絕非這個數字所能應付的。所以第一次大會不能不通過各種議決案，確定聯總的工作範圍。

救濟的範圍比較具體，而且比較容易規定。簡單的說：戰後在聯合國內不可發生飢荒或瘟疫，因兵災而流離者應設法幫助回歸故鄉，老弱殘廢無法自養者應設所收容。

至于善後，伸縮性較大，範圍不容易確定，大會有關的議決案可分幾項：第一、教育文化事業不在聯總範圍之內；第二、聯總不能幫助會員國建設新事業，祇能幫助恢復戰前原有事業，而且必須是生產必需品者；第三、會員國知自有黃金或外匯充足，應該全部的或局部的自備善後經費，以減輕聯總的負擔，根據這項議決案，歐西的國家，如法國，荷蘭，比利時，已經聲明不要聯總的援助。

這種有計劃的，國際合作的救濟是歷史上空前的創舉，其成敗不但有關於前痛苦民衆的幸福，而且有關於戰後世界的繁榮及聯合國相互的瞭解和合作。

行政院計劃我國的善後救濟

在第一次大會開會以前的一年，歐西的國家共同在倫敦設立善後救濟調查設計委員會，并公推英國財政專家李滋羅斯爵士爲主任，該會的工作于大會前完成，其報告書就在大會期間提出。我當時深佩友邦處理善後救濟問題的方法，于是建議在行政院內設立同樣的調查設計委員會，并建議請聯總派遣三位專家來協助我們設計。

行政院調查設計委員會于三十三年三月開始工作，國際專家亦于四月初到達。政府雖然派我爲主任委員，實際我在美國，不能分身，除以電信貢獻意見外，并未參加工作，主持會務的是中國農民銀行總經理顧季高先生。有關部會如糧食部，交通部，經濟部，財政部（花紗布管制局），社會部，內政部（關於房屋營造部份），農林部，衛生署，水利委員會，振濟委員會，僑務委員會，均派高級得力人員參加，分九組調查設計。因我方人員工作努力而且竭誠合作，聯總三位專家亦均興奮從事，他們回國以後，發表不少極有利于我的言論。後來顧季高先生赴美參加聯合國財政金融會議，會務改由行政院張秘書長主持，報告遂在他的領導之下完成。

報告內容分九門：（一）糧食，（二）衣料，（三）交通，（四）工礦，（五）農林，（六）水利，（七）衛生，（八）社會福利，（九）難民。政府把這九種專門報告送到華府，要我就近約集我國在美專門人員重加檢討調整。我當時閱讀報告以後，對委員會顧慮的週到及其所用統計數字的完備，不勝佩服之至。不過我把經費數字統計以後，發現行政院善後救濟調查設計委員會估計我們的善後救濟共需美金二十五億及具有戰前購買力的法幣二十七億。初看，這種數字是很大的，其實也是很大的，等于戰前中央政府預算的十倍。但是想及我們抗戰之久，陷區之廣，難民之多，許多都市破壞程度之高，我又覺得這個數字還不够。無論如何，聯總經費總數，既然祇有二十億美金，我們不能希望牠給予我們二十五億美金和二十七億法幣的援助。

得着政府具體的訓示以後，我們在華府負責調整計劃的人決定大體上維持行政院調查設計委員會的計劃和預算，不過聲明希望聯總協助九億四千五百萬美元，其他部份由中國政府及人民自籌。

根據政府的訓示，我們首重交通事業的善後，在九億餘協助經費之內，交通佔三億三千萬元，在抗戰時期，我們備受交通困難之苦，如不提前恢復運輸和電信，縱使聯總將來送我們許多糧食，衣料，藥品和其他物資，這些好東西勢必都堆集上海，青島，天津，大連，福州，廈門，廣州各海口，於內地飢寒交迫的老百姓並無好處。若從長期的經濟

建設着想，交通也應該有最高的優先權。

糧食和衣料各佔一億五千萬，世界糧食產量充足，如運輸不發生困難，供給應該沒有問題。衣料則各國均感缺乏，將來可能發生問題。

工礦器材佔一億一千萬。

農產佔七千七百萬，其中人造肥料和改良種籽是主要項目。

衛生佔六千六百萬，假使這個計劃可以實現，國內醫院的病床可加一倍。

其他各項約佔六千萬。

此外還有漁業計劃及鄉村工業計劃，因須修改之處甚多，證明保留。

我國的善後救濟計劃，經調整後，於三十三年九月三十日送達聯總。各會員國的政府由聯總分送，同時計劃書在美國公佈。

公佈以後，美國的輿論十分注意。當時各方的感想，兩句話可以包括：（一）數字何其大耶！（二）參酌中國抗戰之久和戰區之大，數字都在情理之中。（未完）

專為羣衆

行政院調查設計委員會

王雲五



中國善後救濟計劃

行總

第一章 緒論

中國抵抗暴日之侵襲，已進入第八年。大部人民，備嘗戰爭之痛苦。戰區及淪陷地區，均係中國農產較爲豐富或工業較爲發達之區。淪陷地區之人口，幾等於全美國人口之二倍，亦較歐洲軸心國佔領區域之人口爲多。

日本對

於佔領區域

，採取以戰

養戰政策。

，不惟其駐

在軍隊之給

養，仰賴當

地之富源，

並極力搜刮

產品與資源

，以補充其

戰時經濟日人搜刮物資，雖間或償付偽幣及軍用票，經常均以武力採取。日人並時施暴行，如焚燬農莊，糧食，屠戮牲口，造成恐怖現象，希圖削弱中國人民之抵抗。至通都大邑，日人以統制食糧爲手段，威迫人民服從與不抵抗。凡此種種，促成淪陷區廣泛的參苦與飢餓。中國抗戰之經濟力量，基於自由中國之富

善後救濟計劃

救濟良規

陳策題



源。自由中國，一方被敵人封鎖有年，而資源開發，爲時甚暫；一方必需供應浩繁之軍需，維持人民之生計，及救濟難民，負荷至爲艱鉅。差幸中國政府與人民共同努力，戰區內遷工廠，達六百餘，並先後設立新工廠，以增加農工產品。

抗戰以前，中國政府之稅收，取自關稅，

關稅，及各

項稅者，

佔百分之九

十。自人敵

實行經濟封

鎖，以及沿

海區域和工

業中心，相

繼淪陷之後

，政府大部

正常稅收，

頓告喪失。嗣後敵人經濟封鎖加緊，而政府必須耗費鉅資，建立工廠，鐵路，公路，及飛機場，均謀發展自由區域之經濟及軍事基礎，因而通貨膨脹，勢所難免，此當爲戰時國民經濟困難必有之現象。

中國少數固定薪給階級，最受通貨膨脹之苦，惟物價上漲，物品稀少，以及生產運輸之

聯總幾件大事

美總統杜魯門

計劃歐亞救濟

美總統杜魯門及其同僚現正考慮一深遠之計劃，使歐亞能免除飢饉之威脅。該計劃係由農業部長安達遜，商業部長華萊士及軍部次長艾其遜草成。其中包括將麵粉分配與麵包店，及用其他之步驟將更多之小麥運往國外，以救濟飢餓之人民，蓋如此則美國且可能于六月一日前將小麥及麵粉六百萬噸輸出。

大批棉織品

將運我國救濟

生棉亦計劃大批運來

聯合國救濟總署現正進行其最後一年之全球性之救濟工作，希冀能處理一萬萬一千五萬碼之棉織品及一百零六萬五千捆生棉。此係聯合國救濟總署副主席韓雷生所宣洩者，彼係負責太平洋方面之救濟計劃者稱：此等救濟品係若干國家所捐出者。中國將可接受該等棉織品及生棉之半數，彼稱：大部份生棉係由美國捐出，然其他國家如埃及，印度及巴西亦曾送出一部份。韓氏又謂：在大體言之，聯合國救濟總署之政策圖運出生棉之組織以替代織成品，其中一理由係使被蹂躪國家之織造廠能以復興之方式復活。中國係需要大量棉織品之國家，

脫節，影響及於全國經濟。大部中國人民，均感營養不良，而衣料布疋之短缺，亦自由中國各省，情形尤為嚴重，中國若干重要經濟活動如工業及交通事業，戰前端賴輸入國外工具，機器，及零件，以資修理，維持與發展。戰爭爆發後，僅賴戰前存貨，勉力應付。而敵人不時空襲，摧毀原存機器，破壞城市村鎮，以致人民無家可歸者，難以數計。因而經濟狀況之困難，愈形嚴重。

善後救濟工作之重心，自然在解放後之淪陷區；惟對於自由中國，亦須兼籌並顧。例如衛生及交通事業，必須全國通盤籌劃，倘分區施行，難著成效。救濟善後所需物品之一部，如用於輔助自由中國，增加生產，以應淪陷區解放後之需要，較由國外輸入為經濟。淪陷區解放以後，如何進行救濟善後工作，亦需在自由中國預為籌劃。

年來中國不幸，災禍相乘。惟人民倘能獲得必需之援助，復興亦頗迅速。例如一九三一年揚子江泛濫成災，中國政府向美國借得麥粉得一千五百萬蒲式耳，辦理救濟；是項麥粉，用於工賑者，較用於直接救濟之數為多；翌年秋間，農村欣告豐收，災民遂慶復蘇。惟是年水災，災區不廣，農村生產工具，大都保全

，復興自較簡易迅速。此次戰後，中國國民經濟所受之創傷至鉅，問題當更嚴重。按以往例，最完美之救濟計劃，係能有效的幫助中國人民自助，並縮短直接救濟時期。中國政府深感實施周密的善後計劃，當為達到此種目的之基本。益有進者，中國戰後必致力於經濟建設。倘善後工作能有成效，經濟建設，當可提早，而經濟建設不但能促進中國之進步，且能對世界之穩定和繁榮有所貢獻。

第二章 中國善後救濟各項需要之估計

利物濟人

善後救濟週報

杜格和



(一) 善後救濟計劃之編製

中國政府為研究中國救濟善後各項需要，曾設立行政院善後救濟調查設計委員會，下設九個小組委員會，分門編擬食糧，衣服，醫藥衛生，交通運輸，農業，工業，泛濫區域，社會福利及難民等各項需要。各小組委員會委員，或為政府各部專門人員，及行政主管人員，故為社會團體之專家。聯合國救濟善後總署應中國政府之請，派遣道生，史丹萊及蘭安生等專家三人，參加該委員會工作，中國財政部顧問楊亞德，亦由行政院聘為該會顧問。

本總計劃之分類計劃，係根據各組委員會

將可獲得棉織品七千三百萬碼及生棉五十萬噸。除此等供應品外，中國最近會與出入口銀行談判，貸款一萬萬三千三百萬元，以作在美國購買生棉之用。

分配我國食米增加

聯合國救濟總署分配我國食米，除上年所請九萬噸已得一五〇〇〇噸，即可起運來華外；本年一至三月我僅分得三八〇〇〇噸，經力爭後，現經增為四七四〇〇噸。

將加速購運物資至華

聯合國善後救濟總署，與對外清理處聯合代表團，定期出發，赴太平洋活動區域，為聯總署加速運購海陸軍剩餘供應品至中國，聯總署希望能獲價值美金七千五百萬元至一億元之剩餘貨物，包括可供運載救濟品至中國內地之水上運輸工具，代表團將由對外清理館之休立斯上尉率領。

美救濟物資優先供應我國

美總統杜魯門于聯合國善後救濟總署每季報告中提出，日本投降前，聯合國善後救濟總署輸華物資之限制，係因港口不敷之故，然醫藥品之救濟不在少量，自日投降後，此項救濟已日漸增加，中國今後更有物資供應之優先權。

協助我國建立捕魚艦隊

聯合國善後救濟總署宣稱：該署刻正協助

之報告編成。戰時情形，變化多端。此項計劃及數字，將來或需修正。房屋需要報告，較為草率，須待考慮後修正。農業復興部門之漁業與鄉村工業計劃，尚在編擬中。中國政府對於各項計劃，仍在繼續研究中，將來必要時，當補陳詳密數字及意見。

(二)善後救濟區域 中國政府與聯合國救濟善後總署，合力辦理救濟善後事業，工作中心，自當在敵人佔領區域，然亦須顧及自由

表一 善後救濟區域及其人口表

區域	包括省份	全區人口 (單位百萬)	淪陷部份人口 (單位百萬)	
			百分比(計)	人數
I	遼寧	38	100%	38
II	吉林	8	100%	8
III	黑龍江	82	100%	82
IV	河北	32	67%	21
V	山東	86	75%	64
VI	安徽	12	25%	3
VII	浙江	66	50%	33
VIII	湖南	46	25%	14
IX	江西	68	—	—
X	廣東	17	—	—
XI	廣西	6	100%	6
總計		461		266

註：淪陷區人口百分比與前表所示淪陷區域，均係一九四四年七月時之估計。

(三)救濟分期及物資優先制 中國救濟善後事業所需經費物資之一部，請求聯合國總署資助。

一俟淪陷區解放後，分區進行救濟工作。所列

中國。救濟善後計劃將分區實施，本報告中詳列救濟善後區域(詳見附圖)。青海、西藏、新疆諸省及西藏、外蒙古二區域，未曾列入救濟善後區域，至自由中國之一部，其有特殊緣由者，在十一個救濟善後區域之計劃中，分別論述之。全部救濟善後工作所需之經費及物資，與夫請求聯合國總署援助之物資，在可能範圍內，係分區估計。各區包括之省份及人口估計，列表如下：

物資，係自大規模工作開始起，十八個月內之需要。各項物資估計，分爲三期，每期六個月分期辦法，係求便於決定救濟善後工作所需物資數量。各區當不能同時解放，故中國整

中國建立一捕魚艦隊，中有前軍事及海軍艦艇，美國捕魚艇及新建與改造之巨獵帆船，預計每年可捕魚六萬萬磅，此項計劃若告實現，則可減少運載數量，理等之救濟糧食。此批魚輪內有海軍及軍事艦艇九〇艘，其中大半曾在南太平洋服役，全部係自滿洲及紐西蘭之軍事剩餘物資中，另獲若干艦船，聯署刻向美魚業定購配備齊全之漁輪百艘，爲完成上述計劃起見，聯署復進行協助設置修理及造船場三十四處。中國工人將在此等造船所，建造帆船六千艘，及修理破舊艦艇七千艘，另有民用艦若干，船身長逾六十五呎，將藉自身航行力量，自美駛華。此項艦艇將由聯署徵集富有經驗之漁夫操縱，彼等將教導華人，使用美國配備方法。聯署正在接洽中之軍事艦艇，包括掃雷艇及駁船數艘，此批艦艇自目前寄碇之太平洋基地駛華時，大部將由退伍海軍人員負責駕駛。各艦艇將在中國配置漁網，起重機，絞手，暨其他漁具，聯署已在巴西，墨西哥，大拿大，澳洲，美國等地搜集此項漁具。據稱：首批捕魚輪於三四個月內即可開始工作，中國漁夫將來即可進入以前日本漁業控制下漁區，故中國未來之捕魚數量，當可應付其廣大之食物需要，戰前漁業受人控制，彼等以海產裝罐運赴國外兜售，數不在少，今中國漁人之在此等漁區重建捕魚艦隊，必能使其本國人民之食品確形充裕。

個救濟善後工作之期間，從最先解放之區域，大規模工作開始起，至最後解放區域，工作結束時止，期間當較十八個月為長。分爲三個月時期，亦爲便於決定救濟善後物資之優先制，以期最急需之物資，先行輸入中國。復次，救濟善後整個計劃，亦不能在十八個月內完全辦畢，因需顧及財政及其他問題。

(四)各項估計之準備性 各區救濟善後工作所需之物資，當視敵人破壞之程度，及其他情形而定，目前尚難準確估計。惟計劃內所列初期六個月之需要，當甚合理，而與實際情形，極相接近。故以後十二個月之需要，當根據初期救濟工作所獲之經驗，予以修正。各項估計，亦可因工具及技術之發展，而予變更。所估各項物資之價格，以美金爲單位。訂貨時實際價格與估計價格，或多差別。各項物資之價格，未列運費。

(五)國內救濟善後經費之幣值標準 國外輸入物資，以美金爲單位，國內經費，以一九三七年法幣價值爲標準。是時法幣一元，合美金〇.二九五元，美金一四.二五法幣。現時自由區域，物價變動甚劇，而淪陷區域，則以敵人產發偽幣及軍用票，幣制紊亂，救濟工作開始之接，國幣經費，可再根據當地物價指數，予以釐定。

(六)救濟善後所需物資經費概況 中國救濟善後計劃所需之物資經費，分爲二部：一爲國外輸入之部，計重一千萬噸，計值美金二,五三〇,〇〇〇,〇〇〇元，一爲國內需要

經費，計國幣二,七二七,〇〇〇,〇〇〇元，兩項合計，共值美金三,四三九,〇〇〇,〇〇〇元。國外輸入物資，其中一部，約佔總數百分之三十七，計值美金九四五,〇〇〇,〇〇〇元。

表二 中國救濟善後需要總數及擬請聯合國救濟善後總署資助各項總表

善後救濟計劃	總需要 (單位千)			請聯合國總署應供之物資 (單位千)			請用外國專家及中國專家	
	國幣經費 (國幣)	國外輸入物資 (美金)	輸入物重量 (公噸)	國外輸入物資 (美金)	輸入物重量 (公噸)	百分比 %	國籍專家	中國專家
I 糧食	100,000	316,840	3,217	153,881	1,254	16.3		
II 衣服	150,000	979,305	1,088	154,919	145	16.4		
III 房屋	100,000	25,000	1,050	5,000	50	0.5		
IV 醫藥衛生	246,515	66,004	74	36,004	74	7.0	835	240
V 交通運輸	430,984	663,014	3,397	330,102	1,606	34.9	△	△
VI 農業善後	206,700	86,350	759	77,476	663	8.2	39	39
VII 工業善後	1,153,500	348,506	564	115,000	189	12.2	1,080	△
VIII 地區	139,570	6,500	12	4,500	9	0.5	22	
IX 社、福利	160,817	32,531	27	32,561	27	3.4	230	100
X 雜民	39,098	5,632	1	5,633	1	0.6	△	
總數	2,727,164	2,529,677	10,258	945,046	4,081	100		

附註

- ※ 國內辦理救濟專業經費之一部將由出售是項直接救濟品補助。
- ※ 包括聘用外籍專家費用，及派遣中國醫藥衛生人員出國研究經費。
- △ 員額未定。
- △△ 包括派遣中國社會福利工作人員出國研究經費，惟不包括聘用外籍專家經費。

國內經費共計國幣二、七二七、〇〇〇、〇〇〇元，係辦理各項救濟善後事業之經費。社會福利及難民二項，計列行政費及事業費。醫藥衛生部門，計列國內設備費及維持費。經常行政經費；未列入。交通、運輸及工業僅列修理及建築費，而行政費及維持費則未列入。糧食、衣服、住宅、及農業善後四項所列經費，係充管理及分配由聯合國總署供應各項物資之用。直接救濟品，一部發給難民，一部估價出售，所得款項，可充國內辦理救濟善後工作之經費，其辦法詳第四章。

「需要總表」(表二)列舉所需各項物資經費。其中請求聯合國總署資助之部，交通運輸，工業及農業善後三項，佔總數百分之五十五，直接救濟品，佔總數百分之四十五。是項物資分配比率，實由於中國之情形特殊，必須詳細研究中國救濟善後計劃，然後能明瞭中國政府之用意。交通運輸部門，佔總數百分之三十五，因分配運輸救濟物品，辦理救濟工作，及協助難民還鄉，莫不端賴交通工具。而中國幅員廣大，全國交通網，均因戰事破壞，殘餘鐵路公路，亦因缺乏交通器材，以致客運貨運阻滯。是以恢復交通運輸事業，實為中國戰後之急務。

農業及工業善後部門，佔百分之二十，其目的在儘速恢復農工生產事業，俾中國能自籌糧食，衣服及房屋等救濟品，因而是項直接救濟品，中國政府請求聯合國總署供應者，僅佔總數百分之三十三。

此外，中國擬請聯合國總署派遣各門專家三千二百五十六名，協助辦理救濟善後事業，同時並助資助中國政府選送醫藥衛生、農業、工業、水利及社會福利等專業人員，出國考察。中國亦擬請聯合國總署派遣交通運輸，及難民二項專家多人，惟員額目前尙難決定。

(七)應請聯合國總署立即供應之項目

中國救濟善後事業，應即開始籌備，其中人員訓練，尤為迫切，以免淪陷區解放之後，因工

作人員不足，致將救濟工作延緩。其次，中國被敵人封鎖有年，原有交通及工業器材，日久破損，若不早日設法輸入各項零件材料，目前足以影響中國作戰能力，將來足以妨害救濟善後事業之進行。上述人員訓練所需圖書儀器設備，及各項器材工具，保中國請求聯合國總署援助物資之一部，擬請總署迅予設法。各項緊急需要，業經列入分類報告，日後並將隨時函請聯合國總署辦理。

(未完)

全國各分署一覽表 (中華民國卅五年一月一日)

名稱	署長	副署長	地址	電報掛號
東北分署	劉廣沛	南秉方	長春或北平南河沿翠明莊	
臺灣分署	錢宗起	于明洲	台北	
冀熱平津分署	童冠賢	高翰	北平東城青年會	
晉綏察分署	張鼎	楊亦周	西安尚仁路四四三號	〇三二八
魯青分署	延國符	閻彥明	青島堂邑路一一號	〇四三三
河南分署	馬傑	梁傳琴	開封	
上海分署	劉鴻生	王式典	福州路一二〇號	
蘇寧分署	陸子冬	王人麟	鎮江伯先路	
浙閩分署	孫曉樓	李世圻	(浙) 杭州湖濱路九一號	
安徽分署	葉元能	李崇德	(閩) 福州湖濱路九一號	
江西分署	張國霖	祝修爵	蕪湖柳青園二號	
湖北分署	周蒼栢	林榮森	南昌青年會戊子街	
湖南分署	余輔博	柯育甫	漢口河街隔大樓	
廣東分署	凌道揚	章友江	長沙聖經學會	
廣西分署	黃榮華	楊顯東	沙面復興路一號	
		李應林	柳州河南魚峰路	
		謝貫一		

善後救濟總署廣東分署工作報告

民國三十五年四月十二日凌晨署長在廣東善後救濟審議委員會第二次會議報告

本署工作之

任務和內容，在審議委員會首次會議時曾作概略之報告，茲謹就本署最近工作推進情形，擇要陳述於後希 予賜正：

濟弱扶危

姚寶猷頌



(一) 新組織機構之成立

- 計有(1)工作隊十一隊分駐全省各地區
- (2)物資分配委員會(3)人事調整委員會
- (4)工賑委員會(5)工作區督導委員會
- (6)視察室

(二) 財政收支狀況

由三十四年十月十六日至三十五年三月三十一日止，計收入經費共五七二、二一九、六三五、〇〇元，支出經費共三九五、五三六、四〇二、九四元，比對尚結存一七六、六八三、二三二、〇六元。

(三) 振務方面

(1) 加強廣州市內急振：由本署撥款一三、二

(2) 輸送難民：計由西

二二、〇〇〇元，截至二月二十日止，計設立：(a)平價膳堂五所，受濟五六五、六七二人，(b)營養粥站十八所，受濟四〇五、九四七人，(c)營養豆場一所，受濟五五、二二七人，(d)貧民收容所十間，女子公寓一間，歸僑招待所一間，(e)發散棉衣一、〇四八人，(f)小本貸款出三二二人，款額五、六二七、〇〇〇元。

(3) 散振粉及舊衣物：計粉粉由一月二日起至三月十九日止，發放一八六個單位，一〇五七、四九四磅，受濟人數三六、三八九人，至舊衣物之散振，組織「廣州市監發聯合國贈送舊衣物散振大會」辦理，全市於二月十五日舉行，共發放四八、一九份，另發放六三個收容單位計九、七二一份。

(4) 撥發各縣市局振款：根據各地災情輕重，

行政院善後救濟總署主要職員一覽表

署長	蔣廷黻	儲運廳長	陳廣沅
副署長	李卓敏	調查處長	向景雲
執行長	浦薛鳳	編譯處長	沈維泰
財務廳長	劉鴻生	總務處長	胡可時
副廳長	費承道	會計處長	余肇池
副廳長	李偉林	主任秘書	恽賢明
分廳長	汪伏生	秘書	陶振聲(兼人事室主任)
副廳長	洪 紱	參事	謝徵宇(負責後方振濟事宜)
振郵廳長	潘小蓉		張 維(兼衛生組主任)
副廳長	朱有容		